

提高建筑业劳动生产率丛书

建筑业的工資組織和劳动生产率

C. 米 金 著

建 筑 工 程 出 版 社

建筑业的工資組織和劳动生产率

亞 鳴

建筑工程出版社出版

目 录

序言：工資的組織工作是提高劳动生产率的重要	
因素.....	(1)
一、建筑业的劳动定額和工資組織的現狀.....	(4)
二、建筑业的統一产量定額.....	(7)
三、工人等級的划分、工資等級表、工資率、地区	
系数.....	(15)
四、建筑业的工資形式和工資制度.....	(24)
五、整頓建筑工人的产量定額完成情况和工資的統計	
工作.....	(35)
六、貫徹新的定額和單价的必要措施.....	(39)

序 言

工資的組織工作是提高劳动

生产率的重要因素

在苏联，工資是工人和職員从国家付給他們的那一部分社会产品中，按他們劳动的数量和质量取得的，以货币形式表現出来的份額。每个工人和職員所获得的工資是他們的个人工資收入。

除了个人工資而外，工人和職員还从国家和社会組織中另外得到逐年增加的用来滿足他們的社会文化需要的基金，即用于教育、保健、体育，用于国家社会保險和社会保障，用于国民教育的基金。

正确地整頓工資是提高劳动生产率的强大因素之一。它能加强工人对其劳动成果的个人物質兴趣，能保証工人的个人物質利益与社会的、国家的利益結合起来。

苏联的工資在不断地提高着。工資增長数額的大小取决于社会主义建設的利益，取决于所达到的劳动生产率水平。

提高劳动生产率乃是以日益加快的速度发展社会主义国民經濟和提高实际工資的主要源泉。

誰都知道，苏联工业产品的增加，主要是依靠提高劳动生产率而取得的。例如，在工业产品增長总量中，依靠提高劳动生产率而取得的，在第一个五年計劃中占51%，在第二个五年計劃中占79%，在战争年代以及第四个五年計劃中占69%。在第五个五年計劃中，工业产品增長总量中有68%是依靠提高劳动生产率而取得的。第六个五年計劃規定，工业产品增長总量中将有80%要依靠提高劳动生产率来实现。

由此可見，提高劳动生产率在国民經济各个部門中，包括建筑业在內，都具有决定性的意义。

正如列宁所指出的，劳动生产率，归根結底它是新社会制度取得胜利的最重要、最主要的东西。

党和政府在工資政策方面的出发点是：考虑到熟練劳动和不熟練劳动之間的差別，重劳动和輕劳动之間的差別，劳动报酬必須有全面的分級。建筑工人的熟練劳动是复杂劳动，需要長時間的培养和掌握生产技术，因此，其报酬就应当高于不熟練劳动。此外，熟練劳动的报酬所以高，还因为它能够生产質量良好的产品。

重劳动的报酬高于輕劳动，这是因为从事重劳动的工人为了恢复他的劳动能力需要消費較多的物資。

建設各种用途不同的工程項目的建筑工人，他所支出的劳动的数量和質量以及其工資的等級条件，都是根据劳动定額、工資等級表、工資率、技术等級标准手冊和各种工資制度計算的。

每年都要根据苏联发展国民經济的国家計劃确定計劃工資基金，既要确定整个建筑业的，又要确定各部、各主管机关和各个建筑机构的計劃工資基金。

苏联发展国民經济的国家計劃中，除了規定建筑工程量而外，还規定提高劳动生产率和工資的任务。但是劳动生产率的增長应当超过工資的增長。如果劳动生产率的增長沒赶上工資的增長，就不能保証社会主义的积累，而它却是扩大再生产和更充分地滿足劳动人民消費所必需的。

在社会主义国民經济实践中，并非一直都是，也并非在所有的部門都是劳动生产率的增長超过工資的增長。例如，最近五年，在国民經济的某些部門中，特別是在建筑业中，出現了相反的情况：劳动生产率的增長落后于工資的增長。

在此期間，劳动生产率的增長与工資增長脫节最严重的是在煤炭工业部和有色冶金工业部的建筑工程中。这些建筑工程中，尽管其工資增長指标最高，可是他們的劳动生产率計劃完成情况，还达不到建筑业的平均水平。

苏联共产党第二十次代表大会关于1956—1960年苏联发展国民經济第六个五年計劃的指示中規定，工业中的劳动生产率至少提高50%，建筑业中至少提高52%。这项任务要求建筑业进一步工业化、广泛地采用装配式的結構和配件、基本上完成建筑工程的綜合机械化、彻底改进劳动和工資的組織、減少輔助工程的劳动消耗。

1960年装配式鋼筋混凝土結構的使用量应达到2,800万立方公尺以上，其中預加应力的鋼筋混凝土結構的使用量应达到700万立方公尺。

在第六个五年計劃期間，建筑业中挖土机至少增加两倍。为了改善建筑机械的使用情况，規定了扩大建筑机械修配厂的能力。

将要建立新的、能力强大的一般建筑机构和專業建筑机构，来承包一般建筑工程、專業建筑工程和安装工程的施工。还要建立新的区域性的机械化生产建筑材料、結構和配件的企业。

除采取上述措施而外，正确的組織工資，提高工人的物質兴趣，乃是提高劳动生产率的一个重要因素。

这本小冊子的任务，是闡述有关調整建筑业工資和有关工資对提高劳动生产率的影响等問題。

一、建筑业的劳动定额和工资组织的现状

在第五个五年计划期间，建筑业中劳动生产率增长计划没有完成，建筑工人的流动性很大，这里的基本原因之一，就是建筑工人的劳动定额和工资混乱。一样的工程，其定额出入很大，一样的建筑安装工程，其等级却多种多样（这取决于建筑工程所隶属的主管机关），工资等级表和工资率繁多，分区过多，一个区里的单价（工资率）的修正系数过多，工资率和单价的修正系数不胜数，工资比率和累进计件工资制度各不相同等等，这一切就使这种混乱现象在最近几年更加严重了。

由于工资组织混乱，不久之前曾出现一些建筑工人不易懂得的劳动报酬条件。然而，一种工资制度，如果是工人不易懂得，它就要大大缩小在刺激劳动生产率提高方面的作用。有时反会变成提高劳动生产率的阻力。

劳动报酬条件不一致就不会推动工人提高熟练程度。工人不能长久地固定在一定的地点，因此，他就不能努力掌握自己的专业。这就是建筑工人熟练程度提高得缓慢的一个原因。整个建筑业中，一般建筑专业的5、6、7级熟练工人的比重，从1948年到1953年仅仅由20%提高到22.6%。而低级（2、3级）工人数量仍然很多，占一般建筑专业工人总数的52%。这一点往往就是建筑业完不成劳动生产率增加计划的一个原因。每年离开建筑工地的建筑工人，有3/4是不熟练和未熟练的工人。

例如，1953年曾对冶金与化学工业企业建造部“建筑工人”建筑工程公司、苏联城市及乡村建造部布良斯克建筑工程公司、采购部别勒采购企业建筑工程公司、苏联建造部第22和86建筑工

程公司以及电站部頓巴斯动力建筑工程公司等六个單位进行一次抽查。这次抽查的資料証明，更換工作地点的建筑工人总数中，有74.3%是三种低級（1、2、3級）的不熟練工人，而三种高級（5、6、7級）的熟練工人仅占5.5%。

五金建筑工人（金屬結構装配工等）的情况就很好。他們的工种和专业是按照五金工人工資率支付劳动报酬的工人（如推土机手、挖土机手、起重机駕駛員以及其他种机器駕駛員、鋼結構装配工、技术設備装配工等等）。五金建筑工人中5、6、7級的熟練工人比重由49.2%增加到62.6%，即增加了13.6%，为一般建筑专业工人中熟練工人比重的6倍。低級（2、3級）五金建筑工人总共只占12%，較一般建筑专业工人中低級工人比重低77.8%。这是比較正确規定五金建筑工人劳动定額和工資的必然結果。五金建筑工人所完成的工程是按照各部和各主管机关統一的产量定額計算的。这种有技术根据的定額是調整工人工資制度的一个最重要因素。一般建筑专业的工人沒有統一的有根据的定額，这正是造成建筑业的工人流动和建筑工人熟練程度提高得緩慢的一个基本原因。

到目前为止，一般建筑专业仍然沒有統一的产量定額。除了采用1949年实施的定額而外，大部分建筑工程还是采用更旧的产量定額，其中許多是丧失了根据，并且从1940年到1944年沒有經過修改的定額。結果，同样的工程就使用各种数量不等的产量定額来計算。例如，冶金工业、燃料工业和水泥工业各建筑工程的产量定額同其他建筑工程的产量定額比較，土方工程与运输工作平均相差30—40%，磚石工程、混凝土工程、抹灰工程、木工工程和油漆工程平均相差15—20%。

这种情况就不可能使工人固定在一个建筑工程中，也不可能提高劳动生产率。产量定額高的建筑工地的工人，希望到那些产量定額較低的建筑工地去工作。

这一点足以說明，仅仅由于产量定額混乱，許多（占全部建筑工地的40%）建筑工地，其基本專業（瓦工、混凝土工、抹灰工、木工、油漆工、掘土工、运输工、鋼筋工等）建筑工人的劳动报酬条件，要較其余的建筑工地高出20—25%。累进計件工資是根据定額完成情况支付不同数量的超額工資，如果考虑到这一点，那么劳动报酬条件的差距往往比这个数还要大。例如，一个瓦工的实际产量是每日砌磚 980 块，按苏联建筑材料工业部水泥工业建筑工程中所采用的产量定額計算，完成定額140%。在这种情况下，按当时的累进計件工資制計算，超額工資为57%。而在該部其他建筑工程中，虽然所完成的日产量相同（980块），可是只能算完成定額112%，其超額工資，按同一累进計件工資制計算，不超过10—11%（而前者却为57%）。

可見，一名瓦工在一个部，而且作同样工作，在水泥工业建筑工程中工作，所得到的工資就較在其他建筑工程中工作所得到的工資多，按直接計件工資制計算要多20—25%，按累进計件工資制計算則多70%。

由此可知，最近时期所出現的影响建筑工人固定在建筑工地上和影响劳动生产率提高的条件，其形成的重要因素之一就是沒有統一的有技术根据的定額。这就使得同样工种、具有相同熟練程度的建筑工人，尽管他們的劳动生产率水平也相同，但他們的工資水平却不一样。

鑑于劳动定額和工資工作中存在着严重的缺点，苏联共产党中央委员会和苏联部長會議在 1955年8月23日“关于建筑工程进一步工业化、改善工程質量和降低工程造价的措施”及1955年8月24日“关于提高熟練程度和建立固定建筑干部的措施”等決議中規定了新的建筑业的劳动报酬条件。

苏联共产党中央委员会和苏联部長會議責成各部、各主管机

关以及加盟共和国部長會議从1956年1月1日开始实行了统一的建筑安装工程产量定额，廢除旧定额，由于建筑工程隶属机关不同，所采用的旧定额的定额量也各不一致；还实行了建筑工人各种工种的统一技术等级标准手册，廢除以前的两种不同的手册，因为旧手册都没有考虑到建筑施工中的技术进步；实行了统一工资等级表，廢除以前的320种工资等级表；实行了统一的第1级工资率，廢除以前的160种第1级工资率；实行了统一地区修正系数，廢除各地区内多种多样的修正系数。此外还实行了统一超额完成产量定额的累进计件工资比率，廢除以前的大量的比率；实行了统一服务于建筑机械的计时工人的劳动报酬条件；实行了工作队队长领导工作的津贴定额，同时考虑到工作队人数、产量定额完成情况和其他条。

上述整顿劳动定额的各项措施，应该在各部和主管机关规定的建筑业工资基金的范围內贯彻执行。

二、建筑业的统一产量定额

第一个五年计划期间所采用的建筑业统一产量定额曾发挥了巨大的组织作用。当时的统一产量定额是刺激工人提高熟练程度的最重要的因素，它推动了社会主义竞赛的开展，促进了建筑业财政纪律的加强和劳动生产率的提高。

此后建筑业的统一产量定额又经过多次修改。随着建筑施工技术的进步，统一产量定额也大大地提高了。

1949年规定的冶金、燃料和水泥工业建筑工程产量定额水平，较1935年的水平平均提高了45%，其中金属结构安装定额提高了70%，工业炉耐火砖砌砖定额提高了48%，毛石圪工定额提高了

27%，鋼筋工程定額提高了40%，飾面工程定額提高了68%。1949年在很大程度上消除了1940年和1941年实行的定額中的缺点，將过低的那几种分項工程的产量定額（包括机械化工程和安装工程的产量定額）提高了，將以前过高的用手工完成的費力工程（如土方工程、运输工作、磚石工程、混凝土工程等等）降低了一部分。

但是到目前为止，建筑业的劳动定額中仍然存在着严重的缺点。

許多建筑工程仍然是采用1940—1944年实行的、并且后来又沒有經過修改的那些陈旧的定額。因此，同样一种工程，就采用各种不同的产量定額来計算。

机械化生产过程与手工生产过程的产量定額之間提高的幅度很不一致。最近20年修改的产量定額主要是那些用手工完成的費力工程，而机械化工程产量定額，虽然建筑业机械总数增加了，而且往往是全部更新了，但基本上是没有变动。

新的分項工程、新的結構和新的完善的机械缺乏有根据的先进的产量定額。

产量定額划分得过于瑣碎，数目过多，这就大大地增加了劳动定額工作的困难。

机械化工程产量定額長期未作根本的修改，因此这些定額往往是低的。1956年以前，大部分建筑工程的机械化工程（使用新型机械和完善的結構）的产量定額都完成了160—170%。先进工人把已經提高了的指令性的年度产量定額都提前并超額完成了。例如，冶金与化学工业企业建造部挖土联合工程公司，1954年有10个挖土机工作队在11月1日前就提前完成了指令性的年度产量定額。其中比較好的工作队——司机Н.П.普罗宁工作队駕駛半立方公尺的挖土机，到11月1日前完成了指令性年度定額的118.5%；司机В.И.赫拉波夫工作队，到10月1日完成了116%；

而司机Н.И.叶尔馬科夫工作队到11月1日前完成了139.8%，共挖土87,400立方公尺。

这些工作队所以能够达到这样高的指标，其原因首先在于正确地組織工資，保証不間断的运输和采用先进的劳动方法。上述工作队中輔助工序（准备工作、結尾工作、更換設備等等）的劳动消耗已減少到最低限度。因此，机械利用系数已超过了0.67的計劃指标，达到了0.80—0.85。为挖土机服务的汽車运输供应組織得很協調，从不間断。另外，这些工作队所使用的是加大容积的挖斗（由原0.5立方公尺加大到0.75立方公尺），他們用正確地在工作面上布置挖土机的办法，来縮小轉轍器的反轉角度，他們在机械投入工作面之前，仔細地檢查其精确性。

1956年以前所采用的产量定額，其他許多建筑工程的机械駕駛員也都超額完成了。例如，古比雪夫水力建筑工程公司，服务于第502号水力冲泥机的工作队（隊長是Г.А.得布金）到1954年10月25日就完成年度計劃的168%，共冲出土方142万立方公尺。另一个服务于第319号水力冲泥机的工作队（隊長是馬尔吉涅斯同志）在同一天完成1954年計劃的135%，共冲出土方677,000立方公尺。

古比雪夫水力建筑工程公司的挖土机手、社会主义劳动英雄叶尔莫連柯同志和挖土机手叶維茨同志一貫是完成工作班产量定額的200—250%。

必須指出，除了上述先进工人所达到的指标而外，就整个說来，在机械化工程中大部分机械工人都常常是超額完成所規定的产量定額。这就說明提高現行的产量定額是有可能的。

为了消除旧产量定額中的重大缺点，苏联部長會議国家建設委员会会同国家劳动工資問題委员会，并取得全苏工会中央理事会的同意，規定各部和各主管机关的建筑工程必須采用建筑安装

工程的統一定額，这个統一定額已經出版，并在1955年第四季度发送到各建筑工程。

实行統一定額就能够消除在邻近建筑工地上，甚至于往往是在同一个建筑工地上的同样工程而产量定額水平不一致的現象，这种現象曾妨碍了計件工資制度的巩固，并阻碍了劳动生产率的提高。

现行产量定額平均提高的百分比如下：

1.机械化的建筑安装工程——17%，其中使用新式和改进构造的建筑机械完成的工程——19%；

2.安装工程——9.5%（首先是机械化的安装工程）；

3.在輔助生产單位中或在建筑机构平衡表所包括的其他机构中完成的工程——4.8%，但装卸工作、汽車运输工作、木材采伐工作的統一定額中所規定的工程例外。

在提高产量定額同时，将以前采用的1944年規定的用手工完成的費力工程的产量定額平均降低了11.2%，其中土方工程——19.7%，磚石工程——14.6%，混凝土工程——8.2%，木工工程——9.8%，抹灰工程——17，油漆工程——10.5%，鋼筋工程——7.5%，运输工作——19%，其他工程——3.5。在新的統一产量定額中用手工完成的費力工程的定額水平，就各种分項工程（不包括土方工程和运输工作）平均說來，相当于1949年实行的定額水平。而这些定額，如以前所指出的，过去对計件工資制的巩固与劳动生产率的提高都有很大的良好影响。

根据技术定額資料来看，必須降低1944年規定的用手工完成的費力工程的产量定額。这些定額長期以来都是大部分工人所完不成的。产生这种現象的主要原因在于，这些工程是由不熟練的建筑工人完成的，其中妇女又占有相当大的比重。

就可比范圍內的工程來說，并将統一定額中所包括的新的分

項工程也考慮在內，整個建築業統一產量定額水平較以前採用的平均提高了2%。

統一定額手冊中有相當數量的定額是採用高效能的建築材料和装配式結構的新分項工程的定額，其中包括装配式鋼筋混凝土大型預制板結構安裝工程的定額，砌磚牆并同時貼陶瓷板和砌空心陶瓷塊牆工程的定額、安裝石膏混凝土板隔牆工程的定額，用承重板安裝屋頂工程的定額，焊接的高爐鋼結構安裝工程的定額，鋼筋混凝土的工業管道敷設工程的定額等等。

統一定額中第一次列入的定額有混凝土的真空和電熱定額；用水力沖泥機作土工構築物無架橋或有低架橋的沖積定額；用高效能建築機械完成的機械化工程定額，其中包括利用裝載機、挖斗容積為3—4立方公尺的步行式挖土機、能力為34、54和80馬力的柴油拖拉機、自走平地機、柴油機樁錘、震動錘、混凝土泵、電力壓碴機、瀝青攪拌機、瀝青混凝土澆灌機、混凝土澆灌機等等所完成的機械化工程定額。

統一定額中保留下來的舊的產量定額占新定額中所規定的工程項目總數的67%，這些定額都已根據該定額過去完成情況的實際資料加以修訂（提高或降低）。而且所修訂的定額中，有90%是根據部和主管機關定額研究站對大量的基本工種工人所作的測實觀察資料來進行的。

許多費力工程，例如土方工程、磚石工程、混凝土工程、木工工程、抹灰工程、鋼筋工程、運輸工作、建築機械的安裝、拆除和修理等等的定額全部都是根據技術定額資料修訂的。

測實觀察資料或作業統計資料証實是正確的那些定額，原封不動地保留下來了。另外，沒有測實觀察資料或沒有可靠的作業統計資料的那些定額也沒有改動。

定額的意義不僅僅在於其數值，除此而外正確的制定定額方

法也具有重要意义。

以前所采用的定额的主要缺点是定额过于琐碎，数目繁多。这一点用下列数字足以证明：定额有15万个以上，定额手册篇幅约达2万页。

定额手册篇幅过多就不可能出版和不删不减地再版，也不可能发行足够的数量。因此各建筑工地经常感到定额手册不足。

因为定额过于琐碎和数目繁多，工作队队长、定额员、工长和工程主任就要化费很大一部分时间办理任务单的签发手续，给生产带来了损失。根据这些定额计算工资也是一件复杂而且工作量很大的事情。

根据这些定额所编制的任务单，往往是工人不能了解的，同时也难以监督定额采用得是否正确。这在很大程度上势必削弱计件制劳动报酬的基础。

为了简化类似定额手册的使用，减少签发任务单的劳动消耗，并且为了保证及时将任务单签发给工人，在统一定额中消除了定额过于琐碎和数目繁多的现象。在许多情况下还规定了计算最终产品的扩大定额（如抹灰几平方公尺、浇筑混凝土几立方公尺、砌砖几千块等等）。这是工人容易了解的，而且也是便于衡量已完工作量的、便于督监的。

统一定额中包括下列几种扩大定额：

1. 整个综合体是由一个小组或一个工作队同时完成或在完成期限内稍有间断，在这种情况下规定整个工程综合体的扩大定额。例如，根据旧定额第7—7节，骨架墙安装的作业定额有31个，现在合并为8个。根据旧的定额与单价第7—18节，保暖楼板安装定额有6个，现在合并为2个。

2. 综合体的各个分部分项工程是可以在不连贯的期限内完成或由不同小组（或工作队）完成，在这种情况下规定有扩大定

額。這一類定額既有整個工程綜合體的定額，又有該綜合體中各個分部分項工程的定額。例如，直流電和交流電的機器安裝合併為綜合定額。這樣合併結果，將舊定額與單價中第15—9、15—10、15—11、15—12各節所規定的280個作業定額減少到75個。

3. 綜合體中所有分部分項工程是由不同小組（或工作隊）完成或是在不連續的期限內完成的，在這種情況下規定的擴大定額。例如，對各類的毛石圬工和為瓦工運送材料均規定有以最終產品（毛石砌體幾立方公尺）為計算單位的各個定額。

有些整個工程綜合體和工程綜合體中分部分項工程不能制定擴大定額，在這種情況下是採用“平均”近似定額數值的辦法來消除定額過多、過于瑣碎現象。例如，由於採用了制胎的平均定額，同時由於廢除了安裝工程的重複定額，定額數量由原來的696個減少到63個。

選擇計算單位對編制擴大定額具有重要意義，例如，由於鋼筋彎曲和運送的計算單位由每100個彎改為每噸，統一定額手冊的定額就由原來的86個減少到12個。

選擇每項工程的計算單位時，一般都規定一個計算單位。只有在個別情況下，如果可以大大減少現行定額數量（不致使計算複雜）時，才規定兩個計算單位。例如，用起重機提升與安裝金屬結構的定額由原有的26個減到6個，其中3個是按每件結構計算的；3個是按每噸結構計算的。

所謂的“雙重”定額（即一種工程有兩個不同計算單位的定額）使工資計算工作更加繁雜。例如，毛石圬工定額（一個是按每立方公尺砌體計算的，另一個是按每平方公尺砌體側面面積計算的）、鑲木工程定額（一個是按每平方公尺鑲木地板面積計算的，另一個是按每千塊鑲木計算的）就是這樣。現在這些雙重定額已為最終產品計算單位的定額所代替了。

在制定扩大定额的同时，消除了同一个工程定额在定额与单价各章节中重复的现象。例如，第52章（农业建筑中灌溉网和电站的水工构筑物）共25个印张，删去了19个印张与第1、2、3、5、7、10、16、27、50各章重复的定额。第37章（钢筋混凝土和砖石桥梁跨空结构、柱子和涵洞）共5.3印张，删去了1.5印张与第5、10两章重复的定额。第56章（系结）共4.3印张，删去了1.3印张与第12章重复的定额；第51章（水利建筑中机械化土方工程）共10.4印张，删去了1.3印张与第2章重复的定额。

由于统一定额是按新的方法编制的，其数量就可比范围工程的定额来说，较旧定额减少了58%，定额手册的篇幅减少了将近67%。

在个别分项工程方面，编制定额工作的成绩更为显著。例如，机械化和用手工完成的土方工程，其定额数量由2,800个减少到574个，即减少了75%，篇幅由16.7印张减少到3.4印张，即减少了80%。

绿化工程定额手册中定额数量由1,252个减少到407个，即减少了67%，该手册篇幅由10.5印张减少到2.5印张，即减少了76%。

木质桥梁和涵洞定额手册中，定额数由419个减少到70个，即减少了83%，其篇幅由2.7印张减少到0.75印张，即减少了71%。

由于定额手册篇幅大量缩减，就可以及时地出版和再版，发行足够的份数。定额数量的减少和定额手册使用方法的简化，将减少各建筑工程的工程技术人员签发任务单所花费的工作时间，从而保证及时将任务单签发给工人。

参加建筑安装工程定额修订和统一定额编制的有数百名各种机构的劳动定额专家。

统一定额手册草案的绝大部分是由规模最大的建筑单位（查