

中国 卫生事业发展与管理 理论实践



人民日报出版社

中国卫生事业发展 与管理理论实践

主编 金 晔

(上 卷)

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国卫生事业发展与管理探索实践/金晔主编.
北京: 人民日报出版社, 2005. 8
ISBN 7-80208-282-X

I. 中... II. 金... III. 医疗保健事业—研究—中国 IV. R199.2

中国版本图书 CIP 数据核字 (2005) 第 095453 号

书 名: 中国卫生事业发展与管理探索实践

作 者: 金 晔
责任编辑: 紫 晓
封面设计: 冯海山

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369529
经 销: 新华书店
印 刷: 通州大中印刷厂

开 本: 787×1092 1/16
字 数: 203 千字
印 张: 90. 25
印 次: 2005 年 8 月第 1 次版 2005 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80208-282-X/Z. 005
定 价: 398. 00 元

中国卫生事业发展与管理理论实践

编委会

主 编：金 晔

特邀编委：(按姓氏笔画)



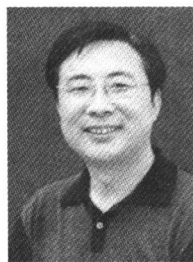
王国庆



公彦廷



乔繁柞



杨 波



张康措

编 委：(按姓氏笔画排序)

马龙飞	马召献	白成虎	于润波	王玉琦
王喜臣	龙水金	田长承	石有昌	石全喜
白俊玉	玉 珠	朱卫星	关义新	孙守廷
杨中方	李务本	张代学	沈永孜	李向东
张兴国	杨亚坤	张学超	陈国华	吴 洁
张贺桐	张继仁	李晓云	陈善地	胡广瑞
赵永和	赵国顺	姚宝善	胡 彬	顾培书
钟彬彬	赵常捷	姜鲲鹏	航 旦	高发 _光
郭亚军	郭远君	郭明春	袁胜轩	黄广振
萧金桐	黄艳红	黄新华	傅家康	董晓雪
赖思敏	潘虎荣			

特别鸣谢：中国中西部预防医学集团 张国成同志

第一篇 概 论

第一章 我国卫生事业发展概述

第一节 新中国卫生事业的发展历程·····	(3)
第二节 新时期卫生发展战略·····	(6)
一、卫生发展战略的内容·····	(6)
二、卫生发展战略的经济社会背景·····	(7)
三、确定卫生发展战略的原则·····	(9)
四、我国卫生发展战略的改革方向·····	(10)

第二章 我国卫生事业的性质和方针

第一节 我国卫生事业的性质·····	(13)
一、正确理解我国卫生事业的性质·····	(13)
二、影响我国卫生事业性质的主要因素·····	(14)
第二节 我国的卫生工作方针·····	(15)
一、20 世纪 50 年代卫生工作的四大原则·····	(15)
二、新时期的卫生工作方针·····	(15)

第三章 我国卫生事业取得的 巨大成就与存在的问题

第一节 我国卫生事业的成就	(18)
一、建立了完整的卫生体系	(18)
二、大大降低了地方病和传染病的危害	(18)
三、取得了妇幼卫生保健工作的巨大成绩	(19)
四、形成了一批能基本满足群众需求的卫生技术队伍	(19)
五、药品和医疗器械的生产能力大大提高	(19)
六、城乡群众的健康状况显著改善	(19)
七、开展了城镇卫生改革	(19)
八、为深化农村卫生改革做了比较充分的准备	(20)
第二节 我国卫生事业存在的问题	(20)
一、健康事业在社会发展目标中的地位尚未确立	(20)
二、政府在健康事业中的职能尚待进一步调整和明确	(20)
三、卫生资源的配置机制尚不合理	(21)
四、健康和健康权利的公平性有待提高	(21)
五、农村卫生工作尚待加强	(21)
六、促进健康事业发展的社会信息系统尚未建立	(22)
七、医院产权制度改革问题需要解决	(22)

第二篇 农村卫生管理与发展

第一章 农村卫生管理概述

第一节 农村卫生管理的基本内涵	(25)
一、农村卫生管理的性质和特点	(25)
二、农村卫生管理的发展趋势	(26)
第二节 农村卫生管理的内容	(28)
一、预防服务管理	(28)
二、医疗服务管理	(30)
三、保健服务管理	(31)
四、康复服务管理	(32)
五、健康教育与健康促进管理	(32)
六、计划生育技术指导与管理	(32)

第二章 农村卫生管理的组织体系与网络建设

第一节 农村卫生的组织体系与结构	(34)
一、农村卫生组织体系	(34)
二、农村卫生组织设置的原则与方法	(35)
三、农村卫生组织的结构设计	(37)
第二节 农村卫生组织的功能与网络建设	(40)
一、农村卫生组织的基本功能	(40)
二、农村卫生组织的网络建设	(40)

第三节 农村卫生组织的管理体制与运行机制	(43)
一、农村卫生组织的管理体制	(44)
二、农村卫生组织的运行机制	(45)
三、建立双向转诊制度	(47)

第三章 农村卫生服务体系建设

第一节 农村卫生服务体系的基本要件	(50)
一、覆盖适度	(50)
二、功能完整	(51)
三、互动共济	(51)
四、调控灵敏	(51)
第二节 农村卫生服务体系的社会意义	(51)
一、适应卫生组织网络化、卫生服务系统化的需要	(51)
二、合理利用农村卫生需求资源的需要	(52)
三、农村卫生服务监督管理的需要	(52)
第三节 农村卫生服务体系的建立	(53)
一、建立农村卫生服务体系的三个环节	(53)
二、建立农村卫生服务体系的两个手段	(53)
三、农村卫生服务体系的基本框架	(54)
四、农村卫生服务体系的惟一主体	(54)
第四节 农村卫生服务的资源配置	(54)
一、农村卫生服务资源配置的原则	(55)
二、增量调整和存量调整	(56)
三、人力资源的配置	(56)
四、财力资源的配置	(57)

第四章 新型农村合作医疗制度

第一节 新型农村合作医疗概述	(58)
----------------------	------

一、新型农村合作医疗的含义·····	(58)
二、实施新型农村合作医疗的意义·····	(60)
三、构建新型农村合作医疗制度的基本思路·····	(61)
四、新型农村合作医疗制度的发展趋势·····	(63)
第二节 新型农村合作医疗基金筹集·····	(64)
一、筹资原则·····	(64)
二、筹资标准与方式·····	(66)
第三节 补偿模式与费用支付方式·····	(67)
一、新型农村合作医疗基金分配·····	(67)
二、补偿比例的确定·····	(68)
三、补偿方式·····	(71)
四、费用支付方式·····	(74)
第四节 运行管理·····	(76)
一、管理体制·····	(76)
二、供需双方管理·····	(78)
第五节 新型农村合作医疗评价·····	(82)
一、评价概述·····	(82)
二、评价程序与方法·····	(85)

第五章 乡镇卫生院建设

第一节 乡镇卫生院概述·····	(89)
一、乡镇卫生院的特点·····	(89)
二、乡镇卫生院的性质·····	(90)
三、乡镇卫生院的任务·····	(90)
四、乡镇卫生院管理的基本原则·····	(91)
五、乡镇卫生院的组织人事管理·····	(93)
第二节 乡镇卫生院的改革·····	(96)
一、管理体制的改革·····	(96)
二、经营体制的改革·····	(98)
三、运行机制改革·····	(103)

四、服务模式改革	(105)
第三节 乡镇卫生院的评价	(106)
一、依据功能,设定三大指标	(106)
二、依据指标,组织灵活多样的考评	(107)
三、依据评价结果调整委托关系	(108)
第四节 农村卫生所(室)的管理	(108)
一、村卫生所(室)的性质	(108)
二、村卫生所(室)的任务	(109)
三、村卫生所(室)的管理体制	(109)
四、村卫生所(室)的规模	(109)
五、村卫生所(室)的分类	(110)
六、村卫生所(室)的人员配备	(111)
七、村卫生所(室)的业务培训	(111)
第五节 乡镇卫生院各类人员职责	(112)
一、院长职责	(112)
二、院党支部书记职责	(113)
三、医疗副院长职责	(113)
四、防保业务副院长职责	(113)
五、行政后勤副院长的职责	(114)
六、行政后勤组长职责	(114)
七、医疗组长职责	(114)
八、防保组长职责	(115)
九、会计职责	(115)
十、出纳人员职责	(115)
十一、总务人员职责	(116)
十二、兼职文书职责	(116)
十三、兼职人事干事职类	(116)
十四、临床医生职责	(116)
十五、麻醉医生职责	(117)
十六、放射医生职责	(117)
十七、心、脑电图、超声波医生职责	(117)

十八、护士长职责	(117)
十九、病房护士职责	(118)
二十、门诊注射室护士职责	(118)
二十一、消毒护士职责	(118)
二十二、检验人员职责	(118)
二十三、药剂人员职责	(119)
二十四、防疫医生职责	(119)
二十五、妇幼保健医生职责	(120)
二十六、卫生宣教医生职责	(120)
二十七、门卫传达室工作人员职责	(120)
第六节 乡镇卫生院主要工作制度	(121)
一、会议制度	(121)
二、学习制度	(121)
三、考核奖惩制度	(122)
四、门诊、急诊管理制度	(122)
五、病房管理制度	(122)
六、查房制度	(123)
七、医嘱制度	(123)
八、会诊、确诊制度	(123)
九、病例讨论制度	(124)
十、病历书写制度	(124)
十一、值班、交班制度	(124)
十二、医疗差错,事故登记报告制度	(125)
十三、安全卫生制度	(125)
十四、请示报告制度	(125)

第六章 乡村医生从业管理

第一节 乡村医生从业管理条例概述	(126)
一、适用对象	(126)
二、乡村医生工作的管理	(127)

第二节 乡村医生执业注册	(127)
一、申请执业注册的条件	(127)
二、不予注册的规定	(128)
三、再次注册的规定	(128)
四、变更注册的规定	(129)
五、注销注册的规定	(129)
六、卫生行政主管部门的职责	(129)
第三节 乡村医生执业规则	(129)
一、乡村医生的权利	(129)
二、乡村医生的义务	(130)
三、乡村医生的执业规则	(130)
第四节 乡村医生的培训与考核	(131)
一、乡村医生的培训	(131)
二、乡村医生的考核	(131)
第五节 违反《乡医条例》的法律责任	(132)
一、乡村医生应承担的法律责任	(132)
二、卫生行政主管部门及有关人员应承担的法律责任	(132)
三、其他人员应承担的法律责任	(133)

第三篇 公共卫生管理

第一章 重大传染病的预防控制管理

第一节 传染病预防与控制的原则	(137)
第二节 传染病预防与控制措施	(138)

一、经常性预防措施	(138)
二、管理传染源的措施	(139)
三、切断传播途径的措施	(145)
四、易感人群的措施	(146)
第三节 传染病疫点、疫区的划分与处理	(149)
一、疫点、疫区的划分	(149)
二、疫点和疫区的处理措施	(149)
三、疫区解除的条件	(150)
第四节 预防接种	(151)
一、预防接种的种类	(151)
二、预防接种的途径	(155)
三、预防接种的反应及处理原则	(155)
四、预防接种的注意事项	(156)
第五节 传染病监测	(157)
一、监测系统的设计	(157)
二、监测系统的建立和管理	(160)
三、我国传染病监测概况	(161)
第六节 现场调查与处理	(162)
一、现场调查的目的	(163)
二、现场调查的基本任务	(163)
三、现场调查的组织和协调	(164)
四、现场调查设计	(167)
五、现场调查与处理	(168)
六、流行病学调查表设计与问卷	(177)
七、现场调查资料的描述	(190)
八、现场调查资料的分析	(196)
九、现场调查资料的利用	(200)
十、现场调查报告	(201)
十一、现场采样	(201)

第二章 其他疾病的预防控制管理

第一节 慢性病控制管理	(210)
一、慢性病的涵义	(210)
二、慢性病的总负担	(210)
三、慢性病控制与管理	(213)
第二节 地方病控制管理	(216)
一、地方病流行特点	(216)
二、地方病控制管理	(219)
第三节 职业病控制管理	(220)
一、职业病的涵义	(220)
二、职业病控制管理	(221)
第四节 寄生虫病控制管理	(222)
一、寄生虫病的危害及流行	(223)
二、寄生虫病控制管理	(223)

第三章 突发公共卫生事件应急管理

第一节 突发公共卫生事件应急管理概述	(226)
一、突发公共卫生事件应急管理的特点	(226)
二、突发公共卫生事件应急管理的意义	(227)
三、当前我国突发公共卫生事件应急管理建设的主要任务	(229)
第二节 突发公共卫生事件应急管理体系建设	(230)
一、统一协调的指挥体系	(230)
二、反应灵敏的预警体系	(236)
三、高效运行的救控体系	(238)
四、准确透明的信息发布体系	(241)
五、有效运行的检测、预防、监督体系	(244)
第三节 突发公共卫生事件应急管理的运行准则	(247)

一、处理突发公共卫生事件的方针	(247)
二、处理突发公共卫生事件的原则	(254)
三、处理突发公共卫生事件的基本要求	(261)

第四章 公共卫生监督管理

第一节 公共卫生监督管理概述	(265)
一、卫生监督机构的工作任务	(265)
二、卫生监督组织机构建设	(266)
第二节 公共卫生监督工作内容	(266)
一、食品卫生监督	(266)
二、传染病卫生监督	(267)
三、职业卫生监督	(267)
四、放射卫生监督	(268)
五、公共场所卫生监督	(268)
六、学校卫生监督	(268)
七、化妆品卫生监督	(269)
八、生活饮用水卫生监督	(269)
九、消毒卫生监督	(269)

第五章 爱国卫生运动与健康教育

第一节 爱国卫生运动	(270)
一、爱国卫生运动的任务	(271)
二、爱国卫生运动的经验	(271)
三、爱国卫生运动机构	(272)
四、爱国卫生运动目标	(273)
第二节 健康教育	(275)
一、健康教育的基本任务	(275)
二、健康教育的基本原则	(276)

三、中国健康教育的特点	(278)
四、健康、文明、卫生、科学的生活方式	(280)

第四篇 医政管理

第一章 医政管理概述

第一节 医政管理的对象与任务	(283)
第二节 医政管理的主要职能	(283)
第三节 医政管理的性质	(284)

第二章 医疗卫生行业准入管理

第一节 医疗机构准入管理	(285)
一、医疗机构设置规划	(285)
二、医疗机构的分类	(286)
三、医疗机构登记制度与基本标准	(286)
四、医疗机构准入程序	(286)
五、医疗机构评审制度	(287)
第二节 医疗卫生技术人员准入管理	(288)
一、医师准入管理	(288)
二、护士准入管理	(288)
第三节 医疗卫生技术准入管理	(289)
第四节 大型医疗设备准入管理	(290)
第五节 医疗机构药品准入管理	(291)