

經營管理叢書

第一冊

1949—1950年

東北機械農業總結計劃彙編

(供農場冬學業務學習材料)

公營農場管理局研究室編印

經營管理叢書

第一冊

1949—1950年

東北機械農業總結計劃彙編

(供農場冬學業務學習材料)

編者 公營農場管理局

出版發行 公營農場管理局
哈爾濱南崗阿什河街100號
電話5576號

印刷 新華印刷廠

定價 每冊東北券 萬元

一九五〇年十一月初版

★ 有 版 權 ★

前 言

本編爲了供給農場冬學需要，除擇編一九四九年與一九五〇年東北機械農業的總結、計劃作爲業務學習材料外；並特別選登東北局與高、林主席有關農業決議、報告、講話數篇，以便進一步提高農場員工的政策水平，貫徹機械農業的經營管理方針。匆忙整編付印，錯誤難免，望大家多予指出。

• 編 者 •

目 次

關於1948年農業生產的總結與1949年農業生產的決議 (1948年10月6日)	東北局 (11)
林楓主席在農業會議上的講話 (1948年11月19日)	(11)
站在東北經濟建設的最前面 (高崗同志於1950年3月13日在中 國共產黨東北區第一次代表會議上的報告)	(15)
農業推廣座談會上林楓副主席發言	(32)
農業技術推廣會議總結提綱 (1950年1月29日)	杜者奮 (35)
農林部關於加強與統一管理公營農場的通知 (1950年4月11日)	(41)
附件：各省分配蘇聯馬拉農具統計表	(41)
1949年東北各機械農場生產計劃彙總	(42)
一、生產發展經營管理方針	(42)
二、作物栽培計劃	(42)
1. 作物栽培計劃播種面積	(42)
2. 作物栽培計劃播種量	(43)
3. 主要作物計劃產量	(44)
4. 預定開荒面積	(45)
三、農機具增添計劃	(45)
四、油料需用量計劃	(47)
1. 各種作業每垧平均用油量	(47)
2. 燃料油脂計劃	(47)
五、工作人員培養計劃	(48)
六、主要建築計劃	(49)
七、畜禽購殖計劃	(49)
八、加工副業生產計劃	(50)
九、計劃資金收支預算 (略)	(50)
附件：1949年通北機械農場生產計劃	(51)
1950年東北各機械農場生產計劃彙總	(59)
一、生產發展經營管理方針	(59)
二、作物栽培計劃	(59)
1. 預播面積	(60)

2. 計劃播種量	(61)
3. 計劃產量	(61)
4. 伏閒荒計劃	(64)
5. 貫徹精耕細作提高農業生產技術	(64)
三、農機具增添計劃	(65)
1. 增添農機具數量	(65)
2. 農機具數量統計	(68)
四、燃料消耗計劃	(71)
五、工作人員與培養計劃	(71)
六、主要建築工程計劃	(72)
七、畜禽購殖計劃	(74)
1. 役畜與生產家畜計劃	(74)
2. 家禽與副產品計劃	(75)
3. 家畜飼料需要量計劃	(76)
八、育苗造林計劃	(77)
九、加工業建立計劃	(77)
十、計劃資金收支預算(略)	(78)
附件：1950年樺南機械農場生產計劃	(79)
關於拖拉機農場工作的總結與意見	
(1949年3月5日農場長會議的總結)	魏震五 (98)
東北機械農場春耕工作總結與對今後工作中幾點意見(1949年7月5日)	
在東北機械農場長會議上的報告)	顧紹雄 (105)
東北機械農場第三屆農場長會議總結(1949年12月21日)	顧紹雄 (112)
第一屆經理	
東北機械農場第一屆技術會議總結綱要(1949年11月20日)	顧紹雄 (118)
附件1. 春耕期間的耕地與耙地方法	(126)
附件3. 拖拉機工作記錄簿	(132)
附件4. (甲—1) 東北機械農場各種拖拉機工作定時定量	
定員定額估計表	(137)
(甲—2) 康拜因(聯合收割機)工作定時定量定員定額估計表	(139)
(乙—1.2) 1949年東北機械農場使用拖拉機工作效率及	
用油量統計表	(140)

(乙—3) 1949年東北機械農場使用康拜因工作效率及

用油量統計表.....	(145)
附件5. 東北機械農場小型修理廠設備之機器及工具單.....	(146)
附件6. 春耕期間機械農具聯合使用之聯結器.....	(150)
東北機械農場第一屆作物會議總結 (1949年12月)	顧紹雄 (154)
附件1. 機械農場主要作物栽培提綱.....	(164)
附件2. 1950年水稻栽培工作的技術推廣方針.....	(168)
附件4. (甲) 幾種機械農場附設試驗區試驗計劃.....	(172)
(乙) 東北各機械農場對於1950年主要作物收穫量保證任 務計劃.....	(177)
東北機械農場第四屆場長會議總結 (1950年3月15日)	顧紹雄 (179)
附件: 1950年在哈陽機械農場備耕工作總結.....	(185)
東北機械農場第五屆場長會議總結 (1950年6月15日)	顧紹雄 (192)
附件: 1950年黑龍江省營機械農場春耕工作總結.....	(215)
1950年東北四國營機械農場麥收伏開荒工作總結 (1950年3月4日 在直屬農場長會議上的報告)	顧紹雄 (227)
附件1. 1950年鶴山機械農場夏鋤工作總結.....	(253)
附件2. 1950年通北機械農場麥收工作總結.....	(261)
附件3. 1950年鶴山機械農場伏開荒工作總結.....	(288)
有步驟的發展農機具製造業 (1950年9月8日在第一屆工廠長會議上 的發言)	顧紹雄 (303)
進一步改進農場經營管理工作 (1950年9月23日在直屬農場經理 會議上的發言)	顧紹雄 (314)
1950年直屬農場經理會議總結 (1950年9月25日)	顧紹雄 (322)

關於1948年農業生產的總結 與1949年農業生產的決議

東北局

(一) 今年農業生產的基本收穫

今年東北解放區基本地區的農業生產，是在平分土地的基礎上結合糾正偏向與克服災荒中進行的。

平分土地的結果，使廣大農民得到了基本上可以滿足需要的土地，與解決了主要生產資料的困難，因而生產積極性大增。這是進行農業生產最主要的物質基礎。但是經過平分土地之後，舊的生產關係被破壞，新的生產關係還需要在群眾的實踐中逐漸地發展與鞏固起來，才能充分適應保障和繼續促進生產力的發展。此外，由於在平分土地的鬥爭中打擊面過寬，侵犯了一部分中農的利益，在不少地區造成了貧雇中農間的裂痕與對立，人民對於財產私有權的懷疑，農村中空想的農業社會主義思想的流行，以及土地、牲畜、農具大量的分散。加以戰爭的破壞，邊沿區蔣匪的搶劫掠奪，人民戰爭勤務的大量動員，土地改革中的消耗與浪費，去年的自然災害，群眾與幹部對於新條件下的生產運動，在某些方面缺乏必要的經驗以及在戰爭中社會經濟生活的某些脫節與周轉不靈等，都予今年的農業生產以重大的困難。但由於我們全體農村工作的幹部，依靠了全體農民來克服困難，這樣，就使得去年的農業生產獲得以下的成績：

第一、基本上保證了耕地全部種上。全東北（冀察熱遼除外）今年新開荒地六八三、四八三垧（每垧十畝）超過原定計劃的百分之二十五點六。興修水田九萬垧，超過原定計劃一倍以上。加以耕種及時，多鋤多耙多鋤草多培土，估計可完成產量一千二百十六萬噸。此外並組織了副業生產支持了農業，渡過了災荒。

第二、農村的生產大軍，空前地擴大了。不僅農村現有勞動力，所有男女老少，凡能够從事勞動的，都以過去所沒有的勞動熱情，湧到生產戰線上來；而且長期與生產脫離的地主二流子，絕大多數也參加了生產。這樣就改變了農村的面貌。雖然在蔣匪的殘酷的破壞與龐大的戰爭動員之下，而我們的農村生產仍然獲得了一定的發展。

第三、在生產過程中，農村各階層人民的新的生產關係已確立了。廣大農民

開始把自己的注意力轉向生產發家的目標，絕大多數幹部也獲得了組織科舉生產的初步經驗。這就奠定了今年開展大生產運動的基礎。

這些成績的獲得，首先是由於廣大農民經過土地改革，政治覺悟與生產積極性提高。其次是由於黨和政府領導方針正確，從上到下地貫徹了「組織與領導生產，是農村壓倒一切的中心工作」，各級幹部對生產領導十分努力。最後，還由於不失時機地為農民解決了若干生產中的困難，如發放關於農業、耕畜、移民、水利、特種作物的貸款等。

取得了東北解放戰爭的勝利，並在絕大部分地區徹底消滅了封建剝削制度的東北解放區人民，又經過一年來生產運動的努力，已經有了充分基礎，來開展一個完全沒有封建束縛的各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的生產運動。但我們決不敢驕傲。我們應該毫不放鬆地十分有效地利用這種安定的環境和條件，迅速恢復和發展生產，以便更有力地支援全國人民解放戰爭與改善人民生活，把東北的農業生產在現有的水平上迅速提高一步。

(二) 關於發展農業生產中的幾個問題

(甲) 農村經濟發展的方向問題

封建倒了，土地分了，農村今後長期的中心任務，就是發展生產，就是發展新民主主義的農業經濟。但發展生產的方向是什麼？究竟走一條什麼道路？我們有許多幹部思想上還不够明確。廣大農民則擔心着許不許『冒尖』的問題，對自己經濟發展的前途，存在着不同程度的顧慮。

有的同志在發展農村經濟的問題上，表現了平均主義的思想，把農民在鬥爭封建時要求平等劃一的思想（實際上即在反封建鬥爭中也不可能和不應該使農民的所得完全平等劃一）錯誤地引用到發展農業生產中來。不瞭解在平分土地之後，農民已作為個體小私有者而存在，他們把希望寄託在農村的安定與經濟的發展與繁榮上，這正是現階段農村經濟發展的原動力。也只有農業經濟發展，農民生活普遍地富裕起來，才使新民主主義的工業發展有強大的基礎。因而農民為發展自己經濟的競賽是需要的，是不可避免的，只有允許這個競賽，才能發動廣大農民的生產積極性。而發動廣大農民的生產積極性，則是發展農業經濟的前提。平均主義的思想則是妨害這種積極性的發揮，而且他是一種違犯社會發展規律的錯誤思想。

有的同志害怕在農民經濟發展的競賽中，產生資本主義。這些同志不瞭解土地改革只是廢除封建的私有財產，並未廢除資本主義的私有財產，並在某種範圍內還是為資本主義的廣大發展掃清道路。土地改革後新富農的產生是不可避免的

，這在今天，並不是什麼可怕的現象，而是社會經濟發展的必然規律。在新民主主義國家裡，有着無產階級領導的，控制全國經濟命脈的鉅大的社會主義性質的國家工業經濟為領導，又有農村中由個體經濟逐步向合作社方向發展的農業經濟，並可組織廣大範圍的供銷合作社系統去代替私人商業以確保國家經濟對於農業經濟的領導，這就保證了人民經濟的優越性及其發展的堅實基礎，這就使得新民主主義社會有可能不照舊資本主義時代那樣，把少數人的富裕和發展，建立在多數人的貧困上面。在廣大農民經濟的發展中，雖然必然地也不可免地要產生一些富農經濟，而這種富農經濟，在今天的條件下，對於穩定中農的生產情緒，對於生產力的發展與戰爭的支援，也是有一定的作用的。

有的同志對於毛主席所指示的由封建制度下解放出來的農業經濟，「在一個頗長時間內基本上仍然是分散的、個體的、但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展」的基本觀點認識不足，把「頗長時間」的時間規定性，與逐步前進的方法都忽略了。這些同志不瞭解提倡農民的合作互助與發展個體的私有經濟並不矛盾，不瞭解我們今天所提倡的合作互助，正是以個體的私有經濟為基礎。這種私有農民經濟的廣大發展，「就給發展工業生產，變農業國為工業國的任務，奠定了基礎。」而在發展了的農業的基礎上發展工業，首先是發展國有化的大工業，乃是新民主主義的基本目的，也是我們在整個新民主主義革命階段中的基本任務。忽視了這個，錯誤地認為不依靠高度發展的國有化的工業，不依靠大批農業機器，而僅僅依靠目前的變工互助，就可以避免農村中的階級分化，就可以很快的走到社會主義的農業生產集體化，這是一種十分有害的空想。今春某些地方脫離實際，脫離群眾要求而提出的「農業合作社」又「合夥種地」、「大伙房」、「大把菁」（農民中一種夥種、夥分、夥吃、夥用的辦法）、「集體喂馬」等，就是這種錯誤思想的反映。這些錯誤思想的基本根源，是空想的農業社會主義思想在農業生產中的反映。必須堅決克服與認清這種思想。才能正確地實現毛主席所指示的新民主主義經濟發展的方向。

但是我們允許私人資本主義的發展，承認農業生產中的合作互助與私有經濟不相矛盾，並不是說，我們可以把發展私人資本主義當作我們領導農業經濟和整個國民經濟的方向，可以放棄無產階級對於農業生產和農村合作事業的領導，使之完全按照舊資本主義的路線前進。不是的，我們決不是這樣。今後農村經濟發展的方向，在一方面，應該是獎勵農民生產發家，勤勞致富，使絕大多數農民上升為豐衣足食的農民；而另一方面，又必須使絕大多數農民「由個體逐步地向集體方向發展」。在向集體方向發展的過程中，不但需要在生產勞動方面發展變工互助，而且需要在供給工具、種籽、原料、生產品方面，普遍地有系統地建立供

銷合作社，以促進農民生活的發展，使農民由少受至不受商人的剝削。這就是說，我們領導農村經濟的發展時，一方面，必須反對各種各樣的空想的農業社會主義思想，與好吃懶做安於貧窮，以貧窮為光榮的糊塗思想作鬥爭；另一方面，又必須反對對於農業經濟的發展放棄無產階級的領導，主張完全的自由競爭，讓其自流發展的資本主義的路線。新民主主義的農業經濟的發展道路，應該是逐步地——起初是在供銷及生產互助方面，然後是在農產品集體生產方面——引向合作社方向發展的道路。

(乙) 政策問題

為着發展農業生產，就要確立與鞏固廣大群眾生產發家、勤勞致富的思想，以發動廣大農民的生產積極性，並且教育與引導成千成萬分散的個體農民，逐漸地走向集體化的道路，這是我們政策的出發點。關於政策問題，除組織生產的互助合作外，主要包括以下四個問題：一、確定與鞏固土地改革後農村各階層的私有權；二、公平合理與公私兼顧的負擔政策；三、生產獎勵政策；四、生產教育政策。現在分別加以說明如下：

第一、關於確定與鞏固農村各階層財產私有權問題，必須確認土地改革後的農村經濟，仍然是分散的，個體的經濟，土地改革的結果只是廢除了封建的私有制、代之以農民的私有制。因之，在一切已經完成土改的基本區，必須確定與鞏固這種新的私有制，才有利於現階段經濟的發展。這裡主要包括以下各點：

甲、對於已經分配了的一切封建的土地財產，承認其屬於各人所有，允許各人自由處理。並頒發地照、房照、確定地權、房權。

乙、對於分配錯了的中農的土地財產，進行補償。已經補償過的（即被閹中農已補償至一般貧雇農平分後所有的標準），立即宣佈地權，財權不再變動，未補償的，在號召貧雇農自願幫助之下，合理解決，或由國家用減收公糧及其他辦法加以解決。並限定時間做完，決不再拖。

丙、確保自己勞動，雇人經營，正當債息收入，與特定條件下出租土地之所得，完全歸自己所有，任何人不得侵犯。

丁、承認各人自由經營的權利，保障交換自由，獎勵發展生產。

戊、實行自願和兩利的生產合作互助政策反對強迫徧組生產，與一切在合作互助中侵犯農民私有權的現象。

己、取消某些農會或貧農團，換工隊等各種形式的財產公有制，恢復農民的財產私有制。農民在反封建鬥爭中，一切經濟果實，如尚有未分配者，除高級政府所規定者外，均可徹底分配，並歸個人所有。

庚、土地改革後的原來是地主富農分子的勞動所得，同樣予以保護，其在土

改時期未經分配保留下來的各種財物，只要他用到生產方面，亦予保護。

辛、對於一切地主、土匪、流氓破壞農村生產秩序的行爲，必須嚴懲。

上列數點，都是確定與鞏固土地改革後農村各階層私有權所必須實行的步驟。凡是這樣做了的地區，各階層的生產情緒，就由動盪走向安定，由消極轉爲積極，而廣大群眾生產發家，勤勞致富的思想，也就確立與發展起來。因之，在已經這樣做了的地方，要認真檢查，進一步提高群眾生產致富的思想；沒有做，或做得不好的地方，就要認真去做。

第二、關於公平合理與公私兼顧的負擔政策問題。

應該在恢復與發展生產的基礎上，繼續支援全國人民解放戰爭，不再加重並儘量減輕民負，以便於恢復和發展生產，一方面支援戰爭，一方面逐步地改善人民生活。這個政策應該包括下列各項：

甲、按照各地常年產量，規定與統一農業稅率，以平衡負擔，刺激農民生產。

乙、調整城鄉的負擔比例，以便城鄉負擔不過份懸殊。

丙、合理地使用民力，規定更適合於我區人民的戰時動務負擔條例。

丁、對於缺乏勞動力的軍人與工作人員的家屬，實行公平合理的代耕制度。

第三、生產獎勵政策，應該包括：

甲、獎勵與保護繁殖牲畜。

乙、獎勵精耕細作。

丙、獎勵開墾荒地，興修水利。

丁、獎勵勞動英雄與模範工作者。

戊、獎勵副業生產與發展手工業合作社。

己、扶助移民。

庚、獎勵特種作物（特別是南滿與熱河的棉麻）的生產，發展工業原料與獎勵商品糧食的生產。

辛、獎勵提高農業生產的各種技術發明。

第四、加強區幹部與群眾的生產教育。一切農村工作的同志，都要學習農業生產知識，培養農業生產幹部與合作事業幹部。

（丙）關於組織生產的合作互助與供銷合作問題

土地改革以後，由於土地、牲畜、農具的分散和自然災害等困難，由於東北農業經營的特點是需要一定數量的牲口、工具才能耕作，由於土地改革後農村中大批的地主、游民及一部富農分子，需要採取適當的方式組織他們到生產戰線中來，因之，組織農村的生產合作換工，成爲一個十分迫切的問題。

今年農村生產合作互助，對於保證耕地不荒、按時耕種收割，克服各種災荒，調節戰爭動務與生產的矛盾，起了很大作用。但由於幹部思想上的急性病，與作風上的某些毛病，也走了不少彎路。必須指出，其中有些地方是受農業社會主義思想的影響。

春耕時，許多地方本質相同，形式不一的所謂「農業合作社」、「大把菁」、「合夥種地」、「集體喂馬」等，不為現時經濟條件所許可的生產組織，在東北局的指示之下，迅速取消了。但糾正這種現象之後，不少地區違反自願和兩利原則的強迫命令的形式主義的生產合作組織，仍極嚴重。應該指出，這種生產組織，對於群眾生產積極性的提高是無益有害的，必須堅決改進。

各地關於組織農村生產合作的經驗是：

一、必須堅持自願和兩利（即等價交換）的原則，必須是在自願和兩利基礎上合作互助的生產組織，這是組織起來的根本原則；否則就一定要失敗。為了徹底保障自願和兩利原則的實行，必須允許一切加入合作互助的人員可以隨時自由退出。

二、目前農村的合作互助生產組織，一般以小型的按季節性的分散的形式為宜。可以多採用隨時有需要就組織，不需要就解散的靈活的方式。在這個基礎上，加以可能的逐步的提高，但不要勉強地去提高，更不要勉強地去鞏固。

三、明年可能有少數農民，有力量單獨拾起一付犁杖來，因而退出現在的生產合作組織。為了鼓勵農民買馬的興趣，只要他們能夠將地種上，並願意單獨經營，是完全可以和應該允許他們這樣做的，而且在目前條件下這樣做，對刺激大多數農民的生產積極性，是有好處的。

除上述農業生產中的互助組織外，還必須在農村中普遍地從上至下地建立供銷合作社，以建立無產階級領導的國家經濟對於農民小生產經濟的聯繫和領導，減少商人的中間剝削，儘可能廉價地供給農民所需要的各種生產資料和生活資料，公道地收買和運銷農民生產品，以提高農業生產力和發展各種農村副業。其方法應首先建立東北供銷合作總社及各省省社，再選擇若干縣及鄉為重點去徵求社員，進行營業，以便取得經驗和群眾擁護後，再加以推廣供銷合作社的唯一任務，就是協助社員生產，保護社員利益，避免商人剝削。它必須以比較廉價的工具和商品供給農民，又以公道的價格收買和運銷農民多餘的糧食和原料及副業生產品，從而保護社員利益，而不應以剝削社員或非社員群眾從而營利分紅為目的，如普通商人的做法一樣，農村中的黨與政府必須派出大批最好的幹部去辦理供銷合作社，並用心學習做生意，但不是學習像商人那樣如何去剝削農民和小生產者，而是學習如何能使他們減輕以至免除這種剝削，以便使合作社有強的領導骨幹。必

須定期召開合作社的社員大會及各級代表大會與代表會議，使領導骨幹與群眾有經常密切的聯繫。國家必須幫助合作社的資金，並從稅收運輸及定貨方面給好的供銷合作社以各種優待。我們同志應該瞭解這種供銷合作事業的巨大重要性，而不應該有重農輕商的觀點，須知在小商品經濟的範圍內，商業是可以控制農業甚至破壞農業的，沒有合理的商業，就不能使小農業有合理的發展。由於封建剝削消滅，解放戰爭勝利，大城市解放，大工業發展的條件下，農產品必然大量地商品化，因此無產階級領導下的農村供銷合作社必將日益發展成為新民主主義社會中農村商品生產的指揮機關。由於這種供銷合作社在今天還極不發達，還沒有在全黨內引起嚴重的注意和建立正確的認識，我們在今天必須對於這一工作給予更大的重視。應當指出，辦好農村供銷合作社，與提高農業生產技術，發展農業生產互助，具有同等的重要性。辦得好的供銷合作社，是組織農村生產與消費的樞紐。要提高農村生產，僅僅依靠黨政機關在行政上去指揮還是不夠的，還必須建立經濟上的指揮機關，這個經濟上的指揮機關之一，就是農村供銷合作社。各級黨政機關必須以最大的注意去建立真正能夠代表群眾利益的供銷合作社，過去許多合作社辦理不善的，如用投機商人的辦法去剝削群眾，以營利分紅為唯一目的缺點，必須堅決加以糾正和取締。

許多在農村工作的幹部感覺自己在發展農村生產方面沒有很多事情好作。因為提高農業生產技術，往往需要專門知識，而他們又往往沒有或很難有這種專門知識。組織農業生產互助，又只能按照農民的自願去作，我們的幹部除了號召和從旁協助外，也不能有更多的事情好作；如果他們想作更多的事情，再加以急性病，他們就常常走上強迫命令的路子。然而他們不知道很好地組織供銷合作社，以便初步地把全體農民組織起來。這正是我們的農村工作幹部在今天提高農村生產方面所應努力的基本環節。

一切國家經濟機關都應扶助合作社，特別是商業部與各地貿易局應把扶助合作社的正當發展看做是自己的基本任務。這種扶助，首先就是要比較廉價的供給合作社以農民的生產資料和生活資料，並銷售合作社從農民中收買來的生產品。

(丁) 關於提高農業生產力問題

根據目前情況，提高農業生產力，主要有以下幾項問題：

一、保護牲畜與繁殖牲畜。耕畜在東北農業生產力中所佔地位極重要。但近來牲畜死亡率極大，如嫩江四十萬牲口中，即死四萬，這是一個極為嚴重的問題。應該採取下列辦法，減少牲口的死亡：

(一) 牲口分給誰的，即歸誰所有，未分配的要加以分配。反對集體所有制與集體喂馬。在合作互助生產中要規定合理的馬工價，使養馬者有利可圖。

(二) 依據各地情況，動員群眾搭蓋牛馬圈棚。

(三) 訓練獸醫人才。建立保畜組織，省設牲畜防疫所，進行防疫注射。

(四) 最重要的是準備足夠的馬草馬料（穀草、豆莢、活草、豆餅等），防止耕畜餓病致死。

關於繁殖牲畜，除選配好的馬種，牛驢種外，應該以區為單位，建立專門的牛馬配種站，有計劃地繁殖牲畜，並設法從牲口多的地區，購買牲口到缺乏牲口的地區，對繁殖牲口與添進牲口的，要在負擔、稅務等各方面給以適當的減免，以資獎勵。

二、防備水災與興修水利。東北盆地甚多，易遭水害。今年全區遭受水災的耕地面積約為三十萬垧；修築渠壩，挖順水溝，而避免水患的良田為四四〇、三一三垧，可知這個問題何等重要。東北行政委員會必須有計劃地修幾條大渠與大堤，各省在本省範圍內，也要定出修築渠堤計劃，各區村要組織群眾挖順水溝，以防止水患，恢復與擴大水田，必須瞭解水利對增產意義極大，東北的自然條件，又極有利於發展水利。因之只要條件具備的地方，當地黨政即應領導群眾，恢復與興修水田。關於防水治水與興修水利工作，應統一計劃，由政府頒發水利貸款，由各級分工負責，動員與依靠群眾，有組織有計劃地進行，並作長期打算，反對各自為政。

三、改良農作法，要提倡造肥施肥，修整土地，精耕細作，多劃多澆；提倡製造與逐漸地、逐次地改良工具，以省為單位，有重點地興辦農具工廠，小的縣份與市鎮，利用鐵匠爐製造簡單工具，以供農民的需要；提倡選種與消除蟲災，有重點地舉辦農業試驗場，改良品種，試種冬麥，以省為單位，聘請農業專門人材，加以科學指導，進行各種改良農業技術的實際研究和試驗，並培養農業幹部。

四、關於公營農場，應提起各地的重視，因為它是目前農業生產力發展的代表，對各地農業生產有極大的示範作用，應該對它擴大投資，減少它的財政任務。各省各縣凡有條件的都可舉辦農場，一切農場都應做到經營合理，機器集中使用，管理企業化，以達到既能盈利，又有助於當地農業技術的改良。

五、農業貸款。應集中使用於農業建設的投資，首先是要經過供銷合作社儘量供給農民的生產資料。應改變過去那種賑濟觀點與分散使用的做法，以便依靠農貸。真正辦好幾件與農業建設有關的事。至於某些農民的生活困難，主要地應當依靠農民之間的調劑、興辦義倉與銀行的低利貸款解決。

(三) 半老區及新區的土改工作

全東北除百分之七十的基本區外，尙有三種地區：

一、半老區：這種地區，土地大體上已平分，但不澈底，一般地也不需要來一次全面的平分，可實行較大範圍內的調劑。

二、新區：其中一部分區，也經過清算和土改，但極不澈底，封建制度依然存在，地主富農仍佔有大量的土地財產，貧僱農仍然是人多地少。另一部份地區則根本還未進行土地改革。這兩種地區均應於今年秋冬兩季實行平分土地。

三、邊沿區及游擊區：即敵人武裝尙未全部肅清，環境尙不安定，基本群眾的絕大多數尙無分地要求。在這種地區，今年秋冬兩季不實行土地改革，只實行減租減息的社會政策，及公平合理的負擔政策，以便集中力量，消滅國民黨一切武裝力量，打擊政治上最反動的少數惡霸分子，提高農民的覺悟。

凡半老區及新區，今年秋冬兩季調劑土地及實行平時時，必須根據中央一九四八年土地改革工作及整黨工作的指示，接受去年平分土地的教訓，經過周密考慮，定出具體計劃，執行時應注意：

甲、區別不同情況，提出不同的要求。如過去已實行過土改的地方，應力爭在明年春耕前澈底消滅封建，完成平分土地，凡過去尙未進行土改的地方，應力爭春耕前分完土地，基本上滿足基本群眾土地的要求，並解決其主要的生產資料的困難，以利明年春耕，凡今年尙不能進行土地改革的地方，則絕不應勉強。

乙、抽調必要數量和質量的幹部，開好幹部會，認真學習毛主席在晉級幹部會上的講話，任弼時同志關於土地改革中的幾個問題的講演，中央關於老區半老區土地改革工作與整黨工作的指示，關於一九四八年土地改革工作和整黨工作的指示，關於一九三三年兩個文件的決定，以及東北局關於平分土地運動的基本總結，使所有參加土地改革的幹部，對中央和東北局所規定的各項政策及劃階級的方法，求得完全了解，並在工作中貫徹執行，不得擅自修改。在工作步驟上，必須堅決反對急性病，根據不同地區及幹部和群眾的條件，採取波浪式的逐步推進方法。

丙、在土地改革中，必須結合整黨建黨，糾正去年平分運動中舊幹部一律解聘，搬石頭抬破車等錯誤作法，並與土地改革同時，建立縣區村三級人民的代表會議。

丁、進行土地改革與準備生產是一個統一的任務。因此，必須嚴防一切破壞與浪費現象，使一切開墾果實如土地、耕畜、農具、糧食及其他浮產，均能合理地分配，真正地用之於解決基本群眾明年生產的需要和困難，並注意在土地改革中結合組織群眾，進行冬季副業生產。

總之，今年半老區及新區的土地改革工作能否搞好，就看是否能够在土地改革中正確地執行和貫徹中央的政策，並做好明年生產的一切準備工作。這也就是東北局對半老區及新區在明年春耕前完成土地改革的基本要求。

（四） 明年的任務

今年在基本地區，農村黨的基本任務，就是領導人民發展農業與副業生產，並在促進農業與副業生產的基礎上辦好農村生產合作互助組織和供銷合作社，以便更有力地支援前線與發展人民經濟。

各地必須利用今年秋冬兩季充分完成明年大生產運動的一切準備工作，以便到明年開展一個完全沒有封建束縛的，各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的普遍生產運動。

除掉那些只有工商業沒有農業的城市或工廠企業中的黨委，應把發展工業生產當做唯一的任務外，各省委一般地應把農工業生產提在並重的地位，縣及縣以下的一切地方黨政組織與幹部，則應以領導農業生產為基本任務，這也就是我們農村群眾工作的基本內容。一切地方組織與農村黨的工作，必須適應這種情況，來一次大轉變，必須像我們在動員一萬二千幹部下鄉時那樣，全黨動員起來，加油加勁，組織與領導明年東北解放區的大生產運動。

根據今年全東北（冀察熱遼除外）耕地面積、人力、畜力的統計，爭取明年總產量達到較今年增產百分之十二、即一百五十萬噸。增產的基本方針，應以精耕細作，提高產量為主，以獎勵開荒，擴大耕地面積為輔。此外還應根據各地不同情況，發展群眾的副業生產。

為着實現這一任務：

第一、需要計劃性。應業部要與商業部及其他有關部門合作製訂一個一九四九年的農業生產計劃及農村的供銷計劃。各省縣各區村也要根據總的計劃，定出當地勿驚虛名而切合實際的計劃。關於農業建設方面，應該從長期打計算，不僅要看到明年，還要看到今後兩三年，看到將來。

第二、要因地制宜，東北地區廣大，各地自然條件，工作歷史都有很大的差別，各地應該根據當地情況，加以分析規定當地的具體任務與做法。

第三、要很好地總結與學習今年領導農村生產的經驗，好的加以推廣與提高，錯誤不再重犯。

我們必需把東北解放區的農業生產提高一步，以便更有力地支援全國的解放戰爭與促進東北的工業生產的發展和改善東北人民的生活。雖然我們還處在中國革命戰爭最緊張的關頭，但偉大的新民主主義國家的建設工作就已經在我們這裡開始了。讓我們全黨緊急動員起來，爭受農業生產戰線上的勝利。——一九四八年十月六日。

（摘自一九四八年十二月十七日東北日報）

林楓主席在農業會議上的講話

東北局高幹會，已經確定了明年的農業生產方針。政委會農業會議的主要任務，在於研究如何貫徹這個既定的方針。特就東北局和東北行政委員會關於農業生產的決定。以及此次會議中大家所提出所討論的問題，綜合起來提出幾點意見：

一、一九四八年東北農業生產的基本情況

一九四八年東北農業生產，是在什麼情況下進行的呢？第一：是在土地改革以後，農民分得了土地，得到了生產手段和生產資料，封建的壓迫已經解除，舊的生產關係破壞了，建立了新的生產關係。多數農民過去是爲了封建地主生產，今後是爲自己生產，這不但在經濟方面發生了變化，在政治方面也發生了變化。第二：在平分土地的過程中，有些地區，侵犯了中農利益，基本群眾中發生了對立，不但影響了中農的生產積極性，而且也影響了貧雇農。第三：平均主義的思想，以及破壞浪費糟塌耕畜，和由土改突然轉到生產等等。在有利的情况同時也有困難的情況下，一九四八年的生產成績還是不壞，耕地面積達一三、三八三、二一一垧，其中新開荒地七七九、八三一垧，水田一八九、〇〇〇垧，新開水田九〇、〇〇〇垧。由於治水修堤的結果，使四四〇、三一三垧耕地得以免於水災。在各方面都超過了原來的計劃。例如：開荒超過了百分之二五。六，興修水利超過了一倍以上。超過原來計劃的主要原因，在於各級黨政機關的積極領導和廣大農民的生產積極性。爲了解除農民對於發財致富之有所顧慮，爲了解決農民生產的困難，政府公佈了一些法令，如誰生產的歸誰所有，土地可以出租可以買賣。同時又公佈了獎勵條例，獎勵勞動生產模範，發放地照等等。發放了一五一億元的農貸，各省的貸款尚未計算在內。又加以豐收的年景，農民就大大的鼓舞起來了。

二、一九四九年的農業生產方針

基本方針，是以精耕細作提高產量爲主，擴大耕地面積爲輔。就全東北的情況而論，南滿如此，北滿也是如此。南滿地少人多，再提倡開荒，就要侵犯特產。北滿地多人少，但已開的土地已經很多，以既有人力畜力來說，仍應以精耕細作爲主。少數機械農場，雖然能够開些荒地，然而這在目前並不是主要的。在勞動力有餘的地方，也可以開些荒地。精耕細作提高產量，各省各有規定，總的要求則爲一九四九年增產糧食一八〇萬噸。一九四八年產糧一千一百八十萬噸，如果