

开国财头

陈云

曹应旺 ☆ 著

上海人民出版社



陳序

开国财

江苏工业学院图书馆

藏书

曹立旺 ☆ 著
上海人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

开国财头陈云/曹应旺著.

—上海: 上海人民出版社, 2005

ISBN 7-208-05641-2

I. 开... II. 曹... III. 陈云(1905~1995)—生平事迹

IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 027962 号

责任编辑 萧春茂

封面装帧 傅惟本

开国财头陈云

曹应旺 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 18.75 插页 2 字数 260,000

2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

印数 1-10,100

ISBN 7-208-05641-2/D·973

定价 28.00 元



目 录

溯 源

- 开国财头 3
- 出生江南水乡 9
- 上海商务印书馆的影响 16
- 在延安认准吃饭穿衣是大事难事 25
- 主持边区财经工作 31
- 主持东北财经工作 41
- 新中国成立前财经工作方法的掌握 51

业 绩

- 筹建中央财政经济委员会 65
- 赴上海解决煤粮两荒问题 72
- 标本兼治制止物价猛涨 77
- 统一财政和发挥地方积极性 82
- 发两路救兵搞活工商业 87
- 抓三大重点推动经济恢复 92
- 制订与组织实施第一个五年建设计划 99
- 比较八种方案选择统购统销 104
- 改造资本主义工商业 109



• 提出改进体制的设想	115
• 改进商业工作和安定民生	120
• 以三大努力减轻“大跃进”的损失	126
• 解困对策之一：进口粮食和动员城市人口下乡	133
• 解困对策之二：工业支援农业	137
• 解困对策之三：调整农村政策	142
• 研究资本主义 发展对外贸易	148
• 组织领导 1979 至 1981 年的经济调整	155
• 倡导经济体制改革	162
• 支持对外开放	168

智 慧

• 不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复	
——十五字方法在财经工作中的运用	177
• 百分之九十与百分之十	
——正确处理调查研究与决策的关系	184
• “姜太公在此，百无禁忌”	
——善于听取不同意见避免决策失误	191
• “摸着石头过河”	
——正确处理目标与步骤的关系	197
• 西藏高原与喜马拉雅山	
——从基础出发，从基础做起	203



- 挑两筐鸡蛋与走钢丝
——从平衡中求生存、求发展 208
- 瓜皮帽与水烟袋
——从战略上着眼考虑财经问题 213
- 三斤黄豆与半斤鱼
——从细微处着手解决财经问题 218
- “挤牛奶”与“削萝卜”
——正确解决增收节支问题 222
- “七分经济,三分政治”
——正确处理经济与政治的关系 226

评 说

- 毛泽东评陈云 233
- 周恩来评陈云 251
- 刘少奇评陈云 268
- 邓小平评陈云 277

征引文献 291

后 记 293



溯 源





开国财头

中国老百姓习惯于称某个部门、某个方面的领导者，为某个部门、某个方面的“头头”；也习惯于称某省、某地的负责人，为某省、某地的“头头”。

陈云也有这个习惯。

在延安中国共产党第七次全国代表大会上，陈云发言交代他做中央组织部长七年看到的一个问题，即党内一部分干部中间有一股骄傲之气的问题。他说：“有骄气的干部是下级干部，中级干部，还是高级干部呢？都有。下级也有，中级也有，高级也有，大头子也有。”“大干部、大头子，党头、军头”有骄气，“那危险性一定大于下级干部、中级干部。”他甚至称陈独秀为“陈老头”，提醒高级干部要吸取“陈老头”把个人作用看过了头的教训。“陈老头从前还不是了不起！大革命时公认为党的领袖”，但是，他“觉得个人作用大得很，超过人民，超过党，最后跌下爬不起来”。

高饶事件之后，陈云在中共七届四中全会上再次强调大头子要警惕犯骄傲的错误。他说：“保障党的团结，防止党的分裂，其责任主要是在高级领导人员。”“出大乱子出在什么地方呢？就在这几百个人里面，首先是在座诸公，穿黄衣服的，穿黑衣服的，党头、政头、军头这几百个人。”“我们想一想，一九四五年七大到现在，跌了大筋斗的几个主要的领导同志，哪一个同志不是因为骄傲。”



陈云属于哪个方面的“头头”？

他 1934 年起担任中共中央政治局委员，1945 年 6 月在中共七届一中全会上继续当选为中共中央政治局委员，8 月担任中共中央书记处候补书记。开国后不久任弼时去世，他接替任弼时成为中共中央五大书记之一，1956 年 9 月在中共八届一中全会上当选为中共中央副主席。以党内的职务和影响而言，陈云可以说是“党头”之一。

他在举世闻名的中国工农红军长征中，担任过五军团中央代表、军委纵队政委、渡江（金沙江）司令部政委。他在具有重要战略意义的东北解放战争中，转战北满和南满，担任过中共中央北满分局书记兼北满军区政委、东北局副书记兼东北民主联军副政委、南满分局书记兼辽东军区政委、东北军区副政委。这些又不能不说在“军头”的行列中也有陈云。

中华人民共和国成立后，他担任中央人民政府委员、政务院副总理。1954 年政务院改为国务院后，他是排在第一位的副总理。这年 11 月 1 日至 28 日，周恩来离京去广州休息并研究第一个五年计划纲要草案，由陈云在北京代理总理职务。1955 年 4 月至 5 月，周恩来出席万隆亚非会议及不在北京期间，再次由陈云代理总理职务。1956 年 11 月 18 日至 1957 年 2 月 5 日，周恩来访问越南、柬埔寨、印度、缅甸、巴基斯坦、尼泊尔、阿富汗、锡兰（现称斯里兰卡）、苏联、波兰、匈牙利等 11 国时，陈云第三次代理总理职务。1958 年 2 月，周恩来访问朝鲜期间，陈云第四次代理总理职务。在周恩来担任总理 27 年中离京或因病休息时，除 1950 年初访问苏联期间由董必武代理总理职务外，其余的都是由陈云和邓小平分别代理的。由此，可以肯定地说，陈云是在高层具有重大影响的“政头”之一。

但是，陈云在中国人上上下下的印象和记忆中，主要的不是“党头”、“军头”、“政头”，而是抓财政经济工作的“财头”，他对党和人民最突出的贡献也是在经济建设方面。左宗棠曾经写过这样一副诗联：“文章西汉两司马，经济南阳一卧龙。”“两司马”指的是司马迁和司马相如，“一卧龙”说的是三国时的蜀相诸葛亮。就中华人民共和国开国后的情形可以说：党政军头数润芝，经济纵横有陈云。

国内的财经工作者，对陈云在财经工作方面所表现出来的高尚品



德、所形成的杰出智慧、所取得的辉煌成就以及所作出的卓越贡献，无不看成是“不朽之盛事”。李先念常对他的部下说：“我一生有两个老师，一个是徐帅，教会我打仗，一个是陈云同志，教我管经济。”薄一波、姚依林、宋平、张劲夫、王丙乾、袁宝华、薛暮桥、吕东、程子华、宋劭文、戎子和等，无不觉得同陈云一起做经济工作深受教益。宋平说：“陈云同志对党和人民的事业，作出了多方面的贡献，特别是在经济建设方面。”袁宝华说，开国后，“他专门去做经济工作，并成为新中国经济工作的专家，中国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一”。邱纯甫称陈云“在经济上是战略家，经济管理家”。薛暮桥讲的一段话十分耐人寻味，他说：“从新中国成立前夕到1962年北戴河中央工作会议期间，陈云同志是我国经济工作的杰出的领导者。‘文化大革命’结束以后，他虽已年老体弱，仍为党的十一届三中全会把党的工作转移到以经济建设为中心的轨道上来，并提出调整、改革、开放的战略方针作出了重要的贡献。陈云同志对经济工作的英明领导，有口皆碑。记得1962年我按周恩来总理和陈云同志的指示，为中央财经领导小组起草调整国民经济计划（即‘保一块停一批’）文件的时候，我们（包括我和邓力群、许明等同志）曾窃窃私议，说经济面临如此困境的主要原因，是陈云同志在党中央失去了对经济工作的领导权力；陈云同志领导经济工作的时候，国民经济是持续稳定发展或迅速恢复生机的，这不是我们几个人的意见，而是全国绝大多数经济工作者的共同意见。”“陈云同志作为经济统帅是功劳卓著的。”

陈云领导经济工作的才能，开国之初，连工商业资本家也为之折服。当时，通货膨胀、物价猛涨，工厂倒闭、工人失业，经济形势十分严峻。工商业资本家认为，中共在军事方面有才能，可打100分；政治方面统一战线工作做得很好，可打80分；经济工作缺乏人才，要打0分。而当陈云成功地组织与领导稳定物价、统一财经和调整工商业之后，他们就不得不承认中共在经济工作上也是有奇才的，并称陈云为“共产党的财经专家”。

国内经济学者对陈云在财经理论与实践上的贡献也多有评价。关梦觉称：“陈云同志不仅是党和国家的一位卓越的领导人，是老一辈的无产阶级革命家，而且是当代杰出的经济学家。他不仅理论造诣很深，



而且有丰富的领导经济工作的实践经验,是理论与实践相结合的典范。”王桂五说:“陈云同志堪称二十世纪最伟大的经济学家。”他认为诺贝尔经济学奖的“获奖者同陈云同志比,不可同日而语。因为他们都没有在世界人口第一大国里做过实际工作,他们的理论总是失之偏颇。例如,萨缪尔森和弗里德曼等人强调自由市场,斯蒂格里茨则强调政府调控。而陈云同志,早在50年代初就提出了‘大计划,小自由’的经济工作的指导思想,既注意自由市场,又注意政府调控。这比那些诺贝尔奖金获得者的理论要全面得多,正确得多”。

海外凡是研究陈云的学者,无不知晓他是主管中国财经工作的头头。唐纳德·W. 科林和安·B. 克拉克认为,“中华人民共和国的初期,陈云在经济领域的主宰地位怎么说也不会言过其实,特别是在1949年至1952年的恢复时期……作为中国的经济‘沙皇’,陈云最杰出的成就之一就是制止了如脱缰之马的通货膨胀。这种通货膨胀曾彻底瓦解了国民党在大陆的最后统治。”大卫·M. 贝奇曼说:“1949年中华人民共和国成立以后,陈云就与经济事务结下了不解之缘。1958年‘大跃进’以前,他一直是中国的经济首脑。陈也是中国支持改革的第一个高级领导人。”

陈云从未把自己看成“党头”、“军头”、“政头”。他也从未觉得自己在财经工作上干得很出色,相反,他承认自己在财经方面还有不少未知领域,还是个外行。即使在财经工作上取得了一些可喜的成就,他也总是归功于党的力量和集体的智慧,谦虚谨慎,淡化个人的作用。但是,开国之后,陈云承认自己是管财经工作的“头头”,并把自己定位为“财头”。1951年5月16日,在中国共产党第一次全国宣传工作会议上,陈云向与会者介绍了新中国成立以来财经工作所处的环境和面临的任务以及怎样去完成的任务。陈云在介绍自己时说,我这个财头(管财政的头子)是个外行,外行听了我是个内行,内行听了我是个外行,我是如此。在贸易公司、银行做工作的同志们现在还很不像样子,银行开会的时候,人家净是一些头发亮亮的……穿西装的一些银行老板,可是我们在银行工作的干部净是以前背过干粮袋的司务长,开会的时候很不像个样子。如果一个对一个跟人家比,那我们是不行的。我们靠什么呢?我们就是靠大家的力量,靠党的力量。



“财头”，在几千年中国历史上是历代王朝中权力很大的官员。马克思说，在亚洲，从很古的时候起一般说来只有三个政府部门：财政部门、军事部门、公共工程部门。中国古代，对农业和户口的管理是影响财政的最主要的两个方面。秦代，治粟内史是国家专职财政机构。汉代将治粟内史改名大司农，由其掌国家钱谷租税等财政收入和支出，还掌管屯田、仓储、漕运、水利等事业，掌握国家经济命脉，是最重要的政府行政部门。汉武帝在经济上实行盐铁官营、酒榷、均输、平准等，均由理财重臣大司农桑弘羊主持。自唐代至清代，吏部、户部（有时又称民部）、礼部、兵部、刑部、工部等六部是封建政府的主要行政机构；九寺之一的司农寺和六部之一的户部是国家主要的财政经济管理机构。

陈云对中国历史上财经管理机构的沿革及“财头”的作用，虽未作深入的研究，却有一些独到的认识。一次，笔者到一位老同志家中做客，看到他的卧室中挂着陈云书赠给他的一副对联：“宰相合肥天下瘦，司农常熟世间荒。”后来，在商务印书馆 2000 年 6 月出版的《陈云手迹选》中，笔者也看到了陈云手写的这副对联。对联中的“宰相”、“司农”，分别指李鸿章、翁同龢。李鸿章是安徽合肥人，在八国联军侵占北京后被任命为全权大臣，等于过去的宰相。翁同龢是江苏常熟人，曾任户部尚书（相当于历史上大司农之职）。这副对联的产生有两种传说，一说是：李、翁同为贪得无厌之官，有人愤然撰写此联，痛斥他们的罪恶；另一说是：有一次翁出这副上联，挖苦李鸿章，可是李立即以此下联回敬翁同龢。哪种传说为真，现已难以查考。但此联巧妙地将李、翁的官职、籍贯嵌入其中，并以“肥”与“瘦”、“熟”与“荒”相对，揭示了私“肥”、私“熟”与“天下瘦”、“世间荒”的联系。陈云书写此联意在警示为政理财者要对国家、人民负责，用好手中的权力；切不可权谋私，肥熟自己，落得个李、翁那样的骂名。

陈云这位开国财头，握在手里的那支笔的分量是很重很重的。所有的财政开支最后都由他这支笔来签署意见。那虽不是写天下最美文章的一支笔，却是为世界第一人口大国聚财用财的一支笔。刚进北平城时，全国妇联主席蔡畅请求中央拨给全国妇联一笔生产基金，经朱德审核，周恩来建议拨款 1 000 万元。此件送到陈云、薄一波面前，陈云虽批示“请暮桥交有关机关照拨”，但中财委提了三条意见：（1）照拨；



(2)其他团体不得援例;(3)建议以后此种事情总司令副主席可批交财委处理。在财经方面,陈云这支笔的分量由此可见一斑。

权力大也就意味着责任大。陈云深知两者之间的关系,总是以如临深渊、如履薄冰的精神对待手中掌握的财经权力。1950年2月13日,陈云提出:财经工作人员“不但是不能贪污,而且是不能浪费,就是说,国家的物力财力一定要用得恰当。所谓恰当,就是迟用、早用,多用、少用,先用、后用,缓用、急用的问题解决得好”。按这样的标准理好财、用好财,自然是不容易的。后来,陈云又指出:“偶然浪费少数钱尚可请人民原谅,老是浪费,年年如此,人民是不能原谅的。钱是老百姓的,我们不能拿老百姓的钱开玩笑。”这就是陈云当财头的责任心。1951年5月16日,陈云说,现在财经工作是不是很容易、很好办呢?同志们!很不好办。接着,他打着手势说:同志们!现在是这样:这边一个杠子,那边一个杠子,中间一根铁丝,我一只手拿着一个沙袋子在铁丝上走,很不好走!走不好就要翻掉。这就是陈云当财头面临的困难,以及他为克服困难而采取的维护大局、统筹兼顾的平衡术。新中国成立之后,在重重困难面前,所以能取得一次又一次财经战役的胜利,与财头陈云的责任心和善于走钢丝的经济智慧是分不开的。

岁月匆匆,往事如烟。但陈云的业绩与风范,特别是作为开国财头在财经工作方面的杰出贡献和卓越才智,将永远留在中国人民的心里。



出生江南水乡

1905年6月13日(农历乙巳年五月十一日),陈云出生于青浦县练塘镇下塘街西首靠河的闵家小屋。

青浦县原属江苏省,今属上海市,地处长江之南太湖平原东侧。因县内有青龙江流过,故名青浦。县外东边是上海县,南边是松江、金山县和浙江的嘉善县,西边是江苏的吴江、昆山县,北边沿吴淞江与嘉定县相望。县内东部河港交错,西部湖荡群集,土地肥沃,雨量充沛,是有名的鱼米之乡。

练塘镇亦称章练塘,位于青浦县西南角,与青浦镇、朱家角镇并称为青浦县三大镇。明末清初形成市廛,原为吴江、元和、青浦三县合辖,宣统二年(1910年)全部划归青浦县。镇内一条市河俗称三里塘贯穿东西,沿市河两岸有两条并行的街道,河上有十几座桥,把两条街道贯通起来,街上行人摩肩,河里舟楫塞港,是一个繁华热闹的市廛。镇四周东濒泖河,南绕大蒸塘,东北靠拦路港,西北临叶厍荡,是个河网遍布的水乡。

浦和塘是水乡纵横交错的水网。《吴郡图经续记》卷下“治水”曰:“或五里七里而为一纵浦,又七里或十里而为一横塘,因塘浦之土而为堤岸,使塘浦阔深,堤岸高厚,则水不能为害,而可使趋于江也。”浦和塘是避水之害而兴水之利的手段。特别是在陆上交通尚不发达的时代,水上交通发达之地才能是商品经济发达之地。“生意兴隆通四



海,财源茂盛达三江。”无法“通四海”、“达三江”之地,是不可能“兴隆”、“茂盛”的。

江南水乡,因水而生,因水而兴,因水而富,因水而美。唐朝诗人白居易有一首脍炙人口的《忆江南》,词曰:“江南好,风景旧曾谙。日出江花红胜火,春来江水绿如蓝。能不忆江南。”说的是江南水乡因水而产生的风景之美。水乡的水上交通四通八达,不仅带来商品流通的发达,而且带来商品生产的发达,同时还促进了文化的发达。宋元之际,苏州、松江一带的棉花种植技术和纺织业逐步兴起和发展。明清时期,太湖周围地区出现了数以百计的小城镇,产生了“机户出资,机工出力”,“小机户”为“账号”和“行号”进行原料加工、领取报酬的资本主义生产关系的萌芽。当时全国号称繁华大都市的有40个,而江浙就占了20多个。全国财政收入也大部分依靠这个地方。如元代,江浙负担政府财政收入占全国财政收入的70%之多。这是个人文和风景名胜荟萃之地,历史上许多名人都出自这个地方。

陈云成为中华人民共和国的开国财头,与江南水乡的经济文化背景是分不开的。

陈云不是出生于高门望族的富家子弟,而是出生于贫苦人家的子弟。他的父亲陈梅堂务农兼做手工业,是练塘近乡人。陈云出生的房子叫“闵家小屋”,而不叫“陈家小屋”,这说明是租住的房子,房主是南面开米行的闵龙相,陈梅堂没有固定产业。他的母亲廖顺妹祖籍广东,生在练塘。陈云的外公是广东人,早年参加太平天国起义,以后转战江南;太平军失败后落户练塘地区,在练塘镇下塘街买下了一个门面房;1870年和廖陈氏结婚,生下廖顺妹、廖文光等子女,去世时遗体运回广东安葬。

在中华人民共和国的杰出人物中,不少人的祖辈都有过迁徙的历史。毛泽东的祖上是从江西迁到云南,再而迁到湖南的。周恩来的祖上是从浙江绍兴迁到江苏淮安的。邓小平的祖上是从江西迁到四川的。陈毅的祖上是从湖南迁到四川的。郭沫若的祖上是从福建迁入四川的。朱德、叶剑英都是客家人,他们的祖先是由中原南迁的。迁徙不仅有利于“人必称土”和“楚才晋用”,有利于国家的治理和经济的开发,



而且有利于子孙后代素质的提高。易地而居,距离越大,不同区域之间经济文化的交流所产生的影响也越大。陈云是江南之子,深受江南水乡经济文化的熏陶。同时,他的血液中也流着广东人的血,受到开放较早的广东经济文化的影响。

陈云的童年经历了一般人所没有的艰辛。他2岁丧父,4岁丧母。双亲亡后,陈云和比他大9岁的姐姐陈星,由外婆从闵家小屋接到练塘镇下塘街家里抚养。陈云的舅父廖文光从小学裁缝,曾在上海做裁缝,后在下塘街家里开了个裁缝铺。廖文光结婚多年,却膝下无后,因此对陈云和陈星像对自己的孩子一样十分爱护。陈云6岁那年,外婆病故,临终前叮嘱廖文光,将陈云立嗣为子,并抚养好陈星。廖文光很孝顺母亲,遂把陈云作为自己养子,改名廖陈云。陈云仍叫廖文光为舅父。

由于陈云外婆患病时寻医求药,逝世后丧葬费等花费甚多,加上当时农村连年歉收,廖文光的裁缝铺顾客日益减少,生意清淡。廖文光和妻子经过再三考虑,决定不做裁缝,在铺面开个小酒店,炒菜供酒,卖卖点心,维持生活。小酒店的菜由陈云舅母烹饪,如油爆鳝丝、氽豆片等,做得别有风味。氽豆片是将大白蚕豆浸在水中涨胖后,用榔头慢慢敲扁,成一铜板大小,然后放在热油里氽,氽至豆片稍黄时捞起,拌上佐料装盆,供应顾客下酒。这种氽豆片香脆可口,色味俱佳,深受顾客欢迎。陈云也是店里的一个小帮手,帮助舅母敲扁豆,或者做劈柴、洗菜、淘米等杂活。

开裁缝铺和开小酒店,与耕织结合的自给经济不同,是一种买卖关系的经营活动。其手艺和产品不是供自己消费的,而是通过买卖换取货币为他人消费服务的。这是一种商品经济关系,而不是自然经济关系。在这种经济关系中,经营者如不能实现货币形式上的人多出少,即不能实现盈利,就无法经营下去,就要走向破产。这就要求经营者必须会算账,能够精打细算、提高质量、降低成本,将产品按有利的价格卖出去。陈云小时候就是在这种经济关系中生活的。他耳闻目睹的是这个小铺店如何实现货币上的人多出少。虽然这个小铺店是小本经营,但却使他从小就有了对商品、货币、市场关系和经营活动的感性认识。

陈云8岁时,廖文光把他送到镇上刘敏安办的私塾里去接受启蒙