

# 回顾“十五”辉煌成就 展望“十一五”美好前景

——来自省部领导的报告

中共中央宣传部宣传教育局 编

学习出版社

# 回顾“十五”辉煌成就 展望“十一五”美好前景

——来自省部领导的报告

中共中央宣传部宣传教育局 编

学习出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

回顾“十五”辉煌成就 展望“十一五”美好前景：来自  
省部领导的报告/中共中央宣传部宣传教育局 编.

- 北京：学习出版社，2006.8

ISBN 7 - 80116 - 574 - 8

I. 回… II. 中… III. ①经济发展 - 成就 - 中国 - 2001 ~ 2005  
②国民经济计划 - 五年计划 - 中国 - 2006 ~ 2010 - 学习参考资料  
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 087432 号

**回顾“十五”辉煌成就 展望“十一五”美好前景**

HUIGU “SHIWU” HUIHUANG CHENGJIU ZHANWANG “SHIYIWU” MEIHAO QIANJING

——来自省部领导的报告

中共中央宣传部宣传教育局 编

责任编辑：李 岩

技术编辑：周媛卿

出版发行：学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销：新华书店

印 刷：北京市密东印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：14

字 数：181 千字

版次印次：2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7 - 80116 - 574 - 8

定 价：25.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

# 出版说明

为深入学习贯彻党的十六届五中全会精神和“十一五”规划的指导思想、主要目标和重要部署，中宣部于今年上半年组织开展了回顾“十五”辉煌成就、展望“十一五”美好前景主题教育活动，举办系列形势报告会，请有关部委主要负责同志就当前经济形势、“十一五”规划纲要、建设社会主义新农村、教育改革发展、建设节水型社会、能源形势、税收发展与改革、安全生产等问题作报告；请部分省市主要领导同志结合当地经济社会发展情况进行宣讲，在中央电视台《中国经济大讲堂》节目中播出。现将有关讲稿汇编成书，供学习使用。

中央宣传部宣传教育局

2006年7月



# 目 录

## contents

- 1      全面建设小康社会进程中的重要规划 / 马凯
- 35     新时期我国教育改革发展的形势与任务 / 周济
- 62     建设节水型社会 保障经济社会可持续发展 / 汪恕诚
- 82     与时俱进 继往开来 扎实推进社会主义新农村建设 / 杜青林
- 111    关于我国税收发展与改革 / 谢旭人
- 132    谈谈我国的安全生产问题 / 李毅中
- 159    天津滨海新区：国家发展战略新布局 / 戴相龙
- 172    “十一五”与辽宁老工业基地振兴 / 李克强
- 183    全面小康在江苏 / 李源潮
- 196    推进科学发展观在浙江的实践 / 习近平
- 208    以科学发展观统领广东经济社会发展 / 黄华华



# 全面建设小康社会 进程中的重要规划

国家发展和改革委员会主任

○ 马 凯

十届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会  
发展第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），是未来5年我国  
经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。《纲要》  
以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统  
领，以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的  
建议》为依据，贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神，准确把握  
国内外形势，提出了符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意志  
的发展目标、指导原则和战略任务。有效实施并完成《纲要》提出的  
目标和任务，对今后5年我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上  
社会和谐之路，进而实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有十分重  
大的意义。

## 一、《纲要》的编制是发扬民主、科学决策的过程

党中央、国务院高度重视“十一五”规划编制工作。中央政治局  
常委会、中央政治局全体会议讨论审议了《纲要》，中央领导作了一  
系列重要指示。国务院召开国务院常务会议、国务院全体会议讨论审

议了《纲要》。党中央、国务院领导明确要求，要编制出一个适应改革开放新形势、使人耳目一新的规划纲要；要对规划编制进行改革，反映社会主义市场经济的特点，进一步完善规划体系，并把规划工作纳入法制化轨道；要突出改革开放，突出经济结构调整和增长方式转变，突出自主创新，突出建设和谐社会，着力反映和解答人民群众关心的问题；要充分听取各方面意见，使《纲要》的编制过程，成为发扬民主、集思广益、科学决策的过程，成为集中民智、反映民意、凝聚民力的过程。

《纲要》编制工作启动较早，2003年7月8日，国务院常务会议就讨论通过了国家发展改革委《关于开展“十一五”规划前期工作有关问题的请示》，同年9月，召开了全国“十一五”规划电视电话会议进行部署。在继承以往规划编制好的做法的同时，重点开展了以下工作。

（一）开展中期评估。我们组织各地区、各部门对“十五”计划实施情况进行了中期评估，提出了中期评估报告，国务院作为参阅文件下发。对五年计划实施情况进行中期评估，是我国规划编制和实施历史上的第一次。通过评估，可以发现“十五”计划实施中的问题，及时提出改进和加强规划实施的建议，也可以发现规划编制本身存在的问题，改进“十一五”规划《纲要》的编制。

（二）加强重大课题研究。通过委托、招标、合作研究等多种方式，对160多个重大课题进行了研究，形成了500多万字的研究报告。重点就科学发展观、战略机遇期、转变经济增长方式、资源环境支撑、构建和谐社会等课题进行了深入研究。采取面向社会公开招标的方式对规划中的重大课题进行研究，在我国中长期规划编制历史上也是第一次，得到了社会各方面的积极评价。课题研究中形成的一些重要观点，成为后来中央《建议》或《纲要》中的重要内容，并对各地区、各部门编制“十一五”规划提供了有益参考。

(三) 推动规划体制改革。为了更好地发挥中长期规划的作用，进一步更新规划理念、明确规划定位、完善规划体系、规范编制程序，国务院下发了《关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》(国发〔2005〕33号)，对完善规划体系，以及规划编制的工作程序提出了明确要求。同时，在苏州、宜宾等六个市县开展市县规划体制改革试点，试点市县的“十一五”规划《纲要》耳目一新，取得明显效果。

(四) 加强专项规划工作。《纲要》是综合性和纲领性的规划，专项规划是《纲要》在特定领域的延伸和细化，专项规划的编制要以《纲要》为依据，《纲要》要以专项规划为基础，吸收专项规划的精华，比专项规划要更精炼、更明确、重点更突出。2003年以来，我委及有关部门组织编制了能源、节能、铁路、高速公路、科技、西部地区“两基”攻坚、农村卫生、农村公路、防沙治沙等58个专项规划，国务院审议批准了42个。这些专项规划，对《纲要》的编制起到了重要支撑作用。

(五) 深入调查研究。组织了对东部、西部、中部和东北地区的专题调研，召开了四个地方片会，听取地方政府和有关方面对“十一五”规划的意见。分别召开了著名经济学家、科学家、企业家和长期从事规划工作的老同志参加的四个座谈会，听取他们对“十一五”规划的意见。通过举办科学发展观研究班、“十一五”规划研究班和各种座谈会等形式，就“十一五”规划涉及的重大问题与各地区、各部门交换意见、研究探讨。

(六) 开展建言献策活动。为集思广益，反映人民群众的心声，开展了请全国人民为“十一五”规划建言献策活动。我委设专门办公室统一处理社会公众意见和建议，在我委门户网站和《经济日报》等媒体开辟了建言献策专栏。在为期60天的活动中，有5000多人通过网上留言、电子邮件、信函等方式提出了不少真知灼见，其中不少有益的建

议已被吸收到《纲要》中。

(七) 组建专家委员会进行论证。为完善重大决策民主化、科学化的机制，成立了由甘子玉为主任，37 位经济界、科技界、企业界和其他领域知名专家组成、专门为国家规划《纲要》提供咨询论证的专家委员会。专家委员会召开了四次全体会议，对《纲要》进行论证和咨询，形成了对《纲要》的论证报告。根据《国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》规定，论证报告随同《纲要》一起报送了全国人大，作为审议《纲要》的参考。这一做法，在我国规划编制历史上也是第一次。

(八) 广泛听取意见。十六届五中全会以后，经国务院批准，成立了由国家发展改革委、教育部、科技部、财政部等有关部门主要负责同志组成的国务院“十一五”规划《纲要》起草小组。起草小组深入学习中央《建议》精神和胡锦涛总书记在五中全会的讲话、温家宝总理的说明，正式起草《纲要》。在深入研究各地区、各部门提出的希望纳入《纲要》的重大指标、重大工程 and 项目、重大改革和政策等的基础上，形成了《纲要》初稿。之后，开展了十项工作。一是在全国发展改革工作会议暨“十一五”规划座谈会上进行讨论，征求各地区、各部门及行业协会的意见；二是曾培炎副总理主持召开国务院“十一五”规划座谈会，听取各地区、各部门领导的意见；三是送党中央、国务院 78 个部门书面征求意见；四是召开长期从事规划工作的老同志座谈会听取意见；五是再次将《纲要》送国务院各部门，各省、自治区、直辖市，驻香港和澳门特别行政区联络办公室，党中央有关部门，全国人大、全国政协、中央军委，高法、高检，各民主党派和有关人民团体等 151 个单位征求意见；六是全国人大财经委、全国政协召开会议，听取《纲要》的汇报并提出修改意见；七是国务院总理温家宝亲自主持召开了经济学家、企业家和农民代表、科教文卫体和民主党派四个座谈会听取意见；八是全国人大财经委召开全体会议，会同全国人大其他专门委员会，根

据《全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定》对《纲要草案》进行了初步审查；九是在全国人大十届四次会议召开之前，由各地区人大常委会组织当地人大代表提前审议，提出修改意见，这也是我国规划编制历史上的第一次；十是十届全国人大四次会议和全国政协十届四次会议期间，人大代表和政协委员对《纲要》提出了一些重要修改意见，据此，又对《纲要》进行了34处修改。

其间，2006年1月12日，胡锦涛总书记主持召开中央政治局常委会会议讨论审议了《纲要》，对《纲要》的定位、指导原则、主要目标和框架结构等给予了基本肯定，并提出了重要修改意见。起草组根据中央领导的指示精神，对《纲要》进行了修改。2月21日，胡锦涛总书记主持召开政治局会议，审议并原则通过了《纲要》，同时，也提出了一些重要修改意见。根据中央政治局会议的精神，起草组又进行了修改完善。温家宝总理也先后主持国务院常务会议和全体会议进行了讨论。

总之，在党中央、国务院的直接领导下，充分发扬民主，广泛听取意见，前后共十二易其稿，形成了十届全国人大四次会议批准的《纲要》。

## 二、关于《纲要》的定位、框架和形式

《纲要》的定位。《纲要》以《建议》为依据，是《建议》的具体化和展开，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是“十一五”时期我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。按照上述定位，《纲要》力求反映发展社会主义市场经济和改革开放新形势的要求，总体上体现宏观性、战略性和政策性，对主要依靠市场调节的领域，主要明确发展方向和政策导向，政府要创造良好的发展环境，使市场主体的行为方向尽可能与国家期望的方向相一致；在公共服务等政府履行职责的领域，提

出的任务和目标又具有约束性，政府要运用公共资源全力完成。

《纲要》的框架。《纲要》共分十四篇、四十八章。主要篇章与《建议》基本一致，也考虑了《纲要》自身的特点。第一篇是总论篇，第二至第十三篇是主要任务和战略重点，包括新农村篇、工业篇、服务业篇、区域篇、资源环境篇、科教人才篇、改革篇、开放篇、社会篇、民主政治篇、文化篇、国防篇，分别阐述这些领域的发展方向、重点任务和政策措施；第十四篇是实施保障，阐述了落实规划的机制。这一框架结构与“十五”《纲要》的层次基本相同，但也有改进。如，把“十五”计划《纲要》的“经济结构篇”，分为新农村、工业、服务业和区域等四篇；把“改革开放篇”，分为两篇。以凸显建设社会主义新农村、推进工业结构优化升级、加快发展服务业、促进区域协调发展和深化体制改革、实施互利共赢开放战略等战略任务，更加鲜明地阐明这些领域的政策导向及其各个层面的措施。在布局安排上，强化区域协调发展、资源环境保护、和谐社会建设等方面的内容。

关于《纲要》的形式。改变了规划就是文字叙述的固定格式，首次在五年规划中采取正文加专栏的形式。这样，既可以使正文的表述更加简洁，也使发展指标、重点工程等有关内容更加突出、清晰，一目了然，同时也有利于凸显落实《纲要》的抓手。《纲要》的18个专栏，2个是指标，1个是指标属性解释，2个是主体功能区域，13个是重点工程。对重点工程专栏选择的原则：一是从重要程度看，选择具有全局意义和深远影响的重大工程，如对调整产业结构和转变增长方式有重大推动作用，对破解瓶颈制约有重大突破作用，对某一领域或产业的发展有重大带动作用，有利于破解社会普遍关注的热点和难点问题，对“十二五”及以后的发展有奠定基础作用的等。二是从执行主体看，优先选择需要由中央政府在国家层面组织实施的，特别是需要中央政府安排投资数额较大的，对主要应该靠市场调节和企业实施的重大工程，也是需要国家进行合理布局的等。三是从工作基础看，

优先选择前期工作比较扎实或有相当基础的，确保“十一五”期间能够启动。

### 三、关于指导原则和发展目标

《纲要》总论篇阐述了全面建设小康社会的关键时期、全面贯彻落实科学发展观和经济社会发展的主要目标。

#### 1. 规划背景

《纲要》对“十五”时期的发展作出了两个基本判断，即“十五”时期是不平凡的5年，面向未来我们站在一个新的历史起点上。之所以得出这两个判断，一是“十五”期间我国经济社会发展面临的国际国内政治经济环境纷繁复杂，形势跌宕起伏，我们有效应对和化解了各种挑战和矛盾，取得了改革开放和现代化建设的新胜利。二是“十五”计划确定的主要目标提前完成，我国综合国力明显增强，人民生活明显改善，国际地位明显提高。三是党中央提出了树立科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想。这不仅对当前，而且对中华民族的长远发展都具有深远的意义。

《纲要》阐述了“十一五”时期在全面建设小康社会进程中的重要地位，明确指出，“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，具有承前启后的历史地位，既面临难得机遇，也存在严峻挑战。《纲要》全面分析了我国保持经济平稳较快发展和社会和谐进步的有利条件。第一，消费结构升级、产业结构调整、城镇化发展等趋势，为我国的发展提供巨大的市场空间。第二，劳动力、国民储蓄、基础设施、产业配套能力、科技教育的基础等，为我国的发展提供了供给方面的有利条件。第三，我国社会政治保持长期稳定，改革向纵深推进，国际环境总体稳定等，也为我国的发展提供了动力或保障。

《纲要》分三个层面，特别强调了面临的困难和问题。第一个层面的问题，是制约我国发展的一些长期性深层次矛盾。我国正处于并

将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，资源相对不足，生态环境比较脆弱，经济结构不合理，解决“三农”问题任务相当艰巨，就业压力较大，科技自主创新能力不强，影响发展的体制机制障碍亟待解决。这些问题，不是一个或两个五年规划就能解决的，但“十一五”时期要取得阶段性进展，必须从着眼于解决或缓解这些问题出发确定“十一五”的目标和任务。第二个层面的问题，是“十五”时期在快速发展中又出现了一些突出问题，如投资和消费关系不协调，部分行业盲目扩张、产能过剩，经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染加剧，城乡、区域发展差距和部分社会成员之间收入差距继续扩大，社会事业发展仍然滞后，影响社会稳定的因素还较多等。这些问题，是“十一五”时期必须着力解决的。第三个层面的问题，是国际环境复杂多变，不稳定不确定因素较多，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

## 2. 指导原则

《纲要》依据《建议》的概括，强调要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯穿“一条红线”的指导思想，坚持“六个必须”的指导原则。

“一条红线”就是要以科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观的内涵和要求，全面贯彻落实到发展目标、发展重点、政策措施和重大工程等各个方面。

“六个必须”是《建议》针对经济社会发展中的突出矛盾和问题提出的全面落实科学发展观的重要原则。要切实使经济社会发展转入科学发展的轨道，必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。

为了切实落实科学发展观和真正做到“六个必须”，《纲要》提出了“六个立足”，进一步回答要什么样的增长、靠什么增长和怎样增

长的问题，以进一步调整推动发展的思路，转变推动发展的方式，明确推动发展的政策导向。

一是立足扩大国内需求推动发展，把扩大国内需求特别是消费需求作为基本立足点，促使经济增长由主要依靠投资和出口拉动向消费与投资、内需与外需协调拉动转变。这是针对我国经济增长过于依赖投资和出口带动，国内消费需求对经济增长拉动作用不强的问题提出的。“十五”期间，国内资本形成率由36%上升到44.8%，而消费率由61.5%下降到50.7%；对外贸易依存度由39.6%提高到63.9%。这种增长格局，虽然可以取得短时期的快速增长，但会助长增长方式更加粗放，也会加大经济增长的不稳定性。

二是立足优化产业结构推动发展，把调整经济结构作为主线，促使经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动向三次产业协同带动和结构优化升级带动转变。这是针对我国产业结构不合理的状况提出的。我国农业基础薄弱、农民增收困难、农村发展落后的问题仍然突出；第二产业比重持续上升，高达47.3%，但大而不强；服务业发展滞后，比重降至40.3%。这种结构，不仅加大了资源环境的压力，影响经济整体素质和效益的提高，也不利于缓解就业压力，影响经济的稳定性。

三是立足节约资源保护环境推动发展，把促进经济增长方式根本转变作为着力点，促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变。这是针对我国资源短缺、生态环境脆弱，经济增长与资源环境制约的矛盾日益突出的问题提出的。“十五”时期，我国取得了较快的增长速度，但也为此付出了较大的资源环境代价，这种过于依赖资源消耗带动增长的模式难以为继，必须下气力尽快改变。

四是立足增强自主创新能力推动发展，把增强自主创新能力作为国家战略，促使经济增长由主要依靠资金和物质要素投入带动向主要

依靠科技进步和人力资本带动转变。这是针对我国经济社会发展中科技瓶颈和人才瓶颈制约问题提出的。我国经济增长在很大程度上靠拼物质要素的投入，竞争优势在相当程度上是依靠廉价劳动力、廉价的水和土地资源、高昂的环境代价取得的，这种竞争优势将随着生产要素价格上涨和环境保护的加强而弱化。因此，必须大力提高自主创新能力，显著提高科技进步对经济增长的贡献率。

五是立足深化改革开放推动发展，把改革开放作为动力，促使经济增长由某些领域相当程度上依靠行政干预推动向在国家宏观调控下更大程度发挥市场配置资源基础性作用转变。这是针对体制机制瓶颈依然存在的问题提出的。我国社会主义市场经济体制已基本建立，但体制机制障碍依然不同程度地制约着发展。这是我国经济生活中不健康不稳定因素反复出现、增长方式转变缓慢、经济结构不合理的深层次原因。必须加快推进体制改革，形成有利于落实科学发展观、转变增长方式的体制机制。

六是立足以人为本推动发展，把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，促使发展由偏重于增加物质财富向更加注重促进人的全面发展和经济社会的协调发展转变。这是针对发展中过于看重经济总量扩张以及区域、城乡和经济与社会发展不协调的问题提出的。要在保持经济持续增长的同时，更加注重解决好扩大就业、健全社会保障、调节收入分配、加快发展教育和卫生事业、公共安全等关系人民群众切身利益的问题。

### 3. 发展目标

综合考虑未来5年我国所处发展阶段、发展趋势、发展条件和面临的矛盾与挑战，根据实现又快又好发展的基本要求，并与全面建设小康社会的目标相衔接，根据中央《建议》，《纲要》提出了九个方面的目标及39个量化指标。主要特点是：

一是紧扣主题、科学发展。按照落实科学发展观和构建社会主义

和谐社会两大战略思想的要求，在指标选择上体现了“五个强化”，即强化人文和社会的指标，强化城乡和区域协调发展的指标，强化结构优化和投入效益的指标，强化保护资源和生态环境的指标，强化公共事业和公共服务的指标。在发展目标一章提出的 22 个主要指标中，反映经济增长的只有 2 个，反映经济结构的 4 个，反映人口资源环境的 8 个，反映公共服务和人民生活的 8 个。

二是导向清晰、切实可行。目标值的确定要符合经济社会发展的规律，科学合理，且经过努力可以实现。《纲要》提出，今后 5 年国内生产总值年均增长 7.5%，这是综合考虑各方面因素，根据需要与可能提出的。按照新近公布的第一次全国经济普查数据，实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番的目标，国内生产总值只需年均增长 6.4% 即可。但如果按此确定经济增长速度目标，显然不符合我国经济发展的实际。如果定得更高一些，将使经济运行绷得过紧，能源、资源、环境的压力过大，也会助长各地区再层层加码、级级考核，后果不堪设想。

《纲要》提出，单位国内生产总值能源消耗降低 20%、耕地保有量保持在 1.2 亿公顷、主要污染物排放总量减少 10% 等目标。这是针对资源环境压力日益加大的突出问题提出的，是现实和长远利益的需要，体现了建设资源节约型社会、环境友好型社会的要求，具有明确的政策导向。实现这些目标的难度很大，但一定要下大力气确保完成。

既从产出方面提出了经济增长的指标，也从投入方面提出了约束性强的能耗指标，还从产出的环境约束方面提出了指标，表明我们推动发展的能力和方法更加成熟和理性。

三是区分属性、分解落实。《纲要》将规划指标分为预期性和约束性两种不同的属性，既充分体现了社会主义市场经济条件下规划的特点，又强化了政府在公共服务领域和涉及公共利益领域的职责。预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现，

政府要通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是中央政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和中央政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

《纲要》提出，约束性指标，要纳入各地区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，其中耕地保有量、单位国内生产总值能源消耗降低、主要污染物排放总量减少等指标，还要分解落实到各省、自治区、直辖市。这样，才能有效地引导各级政府不仅要注重经济增长指标，更要注重能耗、耕地、排污等资源环境方面的指标。

## 四、关于战略重点和主要任务

《纲要》第二篇到第十三篇是今后5年经济社会发展的主要任务和战略重点。根据科学发展观、“六个必须”的指导原则和“六个立足”的政策取向，每一篇的导语，阐述了该领域发展的总体要求，指明了该领域发展要坚持的基本方针以及新思想、新思路、新举措，是每一篇的“魂”。

### 1. 建设社会主义新农村

解决“三农”问题是全面建设小康社会以及现代化建设最艰巨、最繁重的任务。农业农村发展面临的问题：一是农业基础薄弱。人均耕地面积和人均水资源严重不足，农业生产方式落后，靠天吃饭的局面没有根本改变，提高农业综合生产能力和确保粮食安全任务艰巨。二是农民收入增长缓慢。城乡居民收入差距由80年代中期的1.8:1和90年代中后期的2.5:1扩大到2005年的3.22:1。三是农村面貌落后。农村水、路、气、电等基础设施不足，义务教育、公共卫生、社会保障等公共服务覆盖面小。