

# 装备工业发展研究

冷眼观潮

装备工业形势点评

杨桦 著



中国经济出版社

# 装备工业发展研究

## 冷眼观潮

中国装备工业形势点评

杨桦 著



中国经济出版社

责任编辑：孙 岩

**图书在版编目 (CIP) 数据**

装备工业发展研究/杨桦著. —北京：中国经济出版社，2001.12

ISBN 7-5017-5436-5

I. 装… II. 杨… III. 制造工业—研究 IV. T

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 086803 号

出 版 **中国经济出版社**  
社 址 北京百万庄北街 3 号  
邮 编 100037  
经 销 各地新华书店  
印 刷 煤炭工业出版社印刷厂  
尺 寸 160 毫米×230 毫米  
印 张 64.5  
字 数 1050 千  
版 次 2001 年 12 月第 1 版  
印 次 2001 年 12 月第 1 次印刷  
印 数 3000  
定 价 118.00 元 (全三册)

## 总 序

装备制造业是经济建设和国防建设的基础产业,是提高人民生活质量、提高劳动生产率、提高国际竞争力的重要行业,同时也是面临严峻国际竞争的行业。在科学技术飞速发展和国际竞争日趋激烈的形势下,我国装备制造业如何迎接挑战、发挥优势,持续、快速、健康发展,是摆在我国政府、企业和理论界面前的一个重大课题。现在呈现给读者的这套论述中国装备制造业丛书,是作者杨桦同志长期从事和研究装备制造业的成果。

本书的主要优点和特点是:

第一,对装备制造业在国民经济中的地位和作用进行了深入的研究和论述。作者从现代科学技术发展和高新技术与传统产业结合的角度,深刻论述了装备制造业在向智能化、柔性化、网络化、精密化、绿色化和全球化方向发展的趋势,为我国装备制造业提出了重要的战略发展思路。

第二,对我国装备制造业作了历史的反思和现状的剖析。作者长期在装备制造业担任领导工作,对这个领域的历史发展和现实情况十分了解,因此对许多问题的论述较准确,许多对策建议具有针对性和可行性,许多见解已被实践证明是正确的。

第三,本书作为论文集,论述的年度跨度较大。书中对历年装备工业形势的分析,在写作时具有针对性和现实性,现已事过境迁,成为历史,但可贵的是,即使在对各个年度以及一些具体问题的论述中,作者提出的许多见解,例如大企业要大更要强、小企业要专又要精等见解,至今仍具有重要意义。

第四,本书所涉及的领域,几乎包括了装备制造业的各个方面,集专业性、实践性和理论性于一体,内容十分丰富。尤其是,本书把装备制造业的发展、改革和开放紧密结合,对本行业的现代化、市场化和国际化,具有重要的意义。

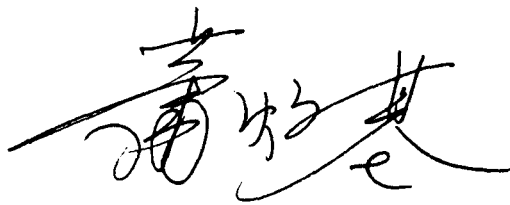
第五,本书从我国对外开放和积极参与经济全球化进程,又从争取复

关到加入世贸组织的角度,论述了装备制造业所面临的严峻国际竞争局面。作者既看到我国装备制造业的弊端,也看到它的优势和前景,深刻论述了在我国实行全方位开放的大格局下,如何从装备进口大国发展成为装备进出口贸易大国,从装备生产大国发展成为有较强国际竞争力的装备工业强国。这些见解有创新性和现实意义。

我相信,这套具有明显特色丛书的出版,对与产业界,尤其是装备制造业界、政府有关部门、研究机构和大专院校了解与研究我国装备制造业的改革与发展,具有相当的参考价值。

本书作者杨桦同志从大学毕业以后,一直在装备产业领域工作。期间,从未放弃过学习新的知识、研究新的问题,比较注重从事务堆中跳出来,寻求具体业务工作中的普遍规律,发现问题、研究问题、解决问题,并将这一过程得以总结成文,发表出来,寻求共鸣,实属难得。改革开放以来,从学校进入国家机关的年轻知识分子当中,确有不少象杨桦同志这样一批“学者型官员”,他们既不甘当典型的“政治家”,也不愿成为事务主义者。他们没有把眼光仅仅停留在领导交办的那些具体工作任务上,而是孜孜不倦、著书立说、笔耕不辍,发表了很多颇有见地的观点,已成为我国学术理论队伍中一个引人注目的特殊群体,对于我国理论的繁荣做出了重要贡献。

我对杨桦同志近年来研究成果的出版表示祝贺。希望年轻一代能珍惜今天的大好时光,结合实际深入研究我国改革开放中亟待解决的一些重大理论和实践问题,为国家强盛做出更大贡献。

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to read '杨桦' (Yang Hua).

2001年10月25日

## 前 言

机械、汽车、电子、兵器等制造业，是国民经济和国防建设的装备产业，也是科学技术成果推广应用的重要领域，是高新技术产业化的载体。它不同于一般加工工业，它的发展直接影响着国民经济各部门科技水平、经济效益和人民生活水平的提高。因此，它理所当然地成为推动社会进步和经济发展的主导产业，是名副其实的国民经济和国防建设的基础产业，是提高人民生活水平、拓宽消费领域的战略产业。

装备工业具有产业关联度高、需求弹性大、资金和技术密集、对经济增长拉动促进作用强、对国家积累和社会就业贡献大等显著特点。党的十四大明确提出要振兴机械、电子、汽车工业，使其成为国民经济的支柱产业。党的十五届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中也明确提出，“要大力振兴装备制造业，依托重点技术改造重大工程项目，提高设计和制造水平，推进机电一体化，为各行业提供先进和成套的技术装备”。这是对装备工业在国民经济和国防建设中的重要地位和不可替代作用的科学评价和高度概括，指明了装备工业今后的奋斗方向和未来的发展前景。

建国 50 年来，特别是改革开放以来，我国装备工业得到了较快发展。以机械工业为例，目前拥有乡及乡以上企业 11.5 万多个，从业人员 1850 多万人，从事 6 大类、48 中类、205 小类产品的生产。机械行业现有国有企业及年销售收入 500 万元以上非国有企业达 4 万个，总资产近 2.5 万亿元，2000 年工业总产值（90 年度不变价）约为 1.8 万亿元，工业增加值近 4600 亿元，产品销售收入达 1.7 万亿元以上，利润总额 576 亿元，各项经济指标约占全国工业的 1/4~1/5。2000 年机电产品进出口总额 2081.8 亿美元，占全国外贸比重为 43.9%，其中出口 1053 亿美元，占全国出口比重为 42.3%。整个机械工业经济总量占世界机械工业总量的 5% 左右，继美、日、德、法之后居第五位。一些产品产量居世界前列，市场占有率不断提高，国

内装备 80% 以上为国产设备。再以汽车工业为例，到 1999 年底，全国拥有 2391 家企业，其中整车企业 118 家，改装车 546 家，摩托车 136 家，发动机 51 家，零部件企业 1540 家。整个行业拥有职工 180 万人，行业总资产 5087 亿元。2000 年实现销售收入 3911 亿元，利润 177 亿元，生产汽车 207 万辆，其中轿车 60.5 万辆；生产摩托车 1153 万辆，占世界摩托车产量的 44%。目前，国产汽车市场占有率超过 95%，前 13 家骨干企业汽车生产集中度超过 90%，其中一汽、东风、上汽三大家企业集团汽车生产集中度达 44%，轿车生产集中度超过 70%。这些成就完全说明，中国人有志气、有能力发展自己的装备制造业，中国装备工业具有自己的特色优势，完全可以在国际竞争中占有一席之地。

同时，也应当看到。装备工业的发展也不是一帆风顺的。有稳定发展时期，也有波动时期；有成功的经验，也有失误的教训。面对即将来临的 WTO，中国装备工业既有历史难得的机遇，又有从未有过的严峻挑战。以史为鉴，继往开来，总结过去走过的路程，回顾以往所作所为，无疑会对今后有所启迪，有所借鉴，以少走弯路，少付代价。为此，作者将近 20 年身临其境的手笔纪录整理汇集于此丛书。收入丛书中的所有文章材料，均为 80 年代至上世纪末随着改革开放的进程，对当时出现的新情况、新问题，进行初步分析研究之后写成的。有的研究成果最初是以内部报告的形式送中央、国务院有关部门的领导同志参阅，有些是作为提供起草重要文件的参考。其后陆续在一些报刊杂志上发表，得到了同行们的积极评价。有些文章是当时参加一些会议的讲话、发言，后稍经整理在相关报刊发表，产生了一定的影响。所收入的文章材料，册与册、篇与篇之间，没有必然的联系，但把一篇一篇连接起来看，可以从一个侧面反映出我国装备工业建设发展和改革开放的历史过程，也可以看出作者对装备工业发展过程与前沿问题研究的脉搏。因此，现在由中国经济出版社分三册结集出版，对总结装备工业改革与发展的经验，或许会起到一些参考作用。

在这三册百余篇文章材料中，涉及兵器工业、机械工业、电子工业、汽车工业，内容包括宏观经济、产业发展、体制改革、对外贸易、科技进步、形势分析、行业管理、国际关系、资本运作、金融风险、结构调整、集团发展、企业管理、政策研究等，文章体裁有研究性文章、讲话稿、政论性文章、调查报告、新闻报道、报告文学、采访、游记等不同文体形式。值得说明的是，收入丛书中的文章只是将作者可收集到的以个人名义发表的一部分文章，其中有个别篇目是与人合作写就的，还有一些是记者采访作

者的文稿。为了忠于历史，除个别标题稍作改动和错别字更正外，内容未作任何改动。理性地看，丛书分为三册实属无奈，无论内容、体例、风格等存在不少缺憾。加之作者水平能力所及，一定会有不少缺点和不足，热忱希望看到这套丛书的读者批评指正。

谨将此书奉献给那些曾经在装备工业无私奉献的前辈们！

奉献给那些至今在装备工业战线上努力拼搏的同仁们！

奉献给那些有志于将来投身于装备工业实现人生价值的后生们！

奉献给那些关心和热爱中国装备工业的所有读者！



## 目 录

总序·····	(1)
前言·····	(1)

### 第一篇

机械行业面临的形势浅析——1988年经济形势预测及相关对策·····	(1)
注意：机电工业面临新的形势——1989年间经济形势瞬变联想·····	(5)
对机电工业当前形势的总体判断——1990年春季经济形势由 阴转晴时的观点·····	(11)
经济大幅度滑坡的危机正在缓慢消失——1990年机械工业综述·····	(15)
形势严峻 前景看好——1991年机械电子工业经济形势分析·····	(18)
1993年中国机械工业发展概况·····	(23)
1994年机械工业经济形势展望·····	(27)
1995年机械工业经济形势展望·····	(36)
1996年机械工业发展展望·····	(46)
1997年机械工业发展趋势分析与预测·····	(56)
1997年宏观经济形势预测——兼谈经济形势中宏观与微观的 反差现象·····	(65)
1998年机械工业发展趋势与预测·····	(72)

### 第二篇

南方地区改革发展的新动向——赴广东、深圳等地的调查报告·····	(89)
江南改革热预示着改革高潮即将来临——赴江苏、上海调查报告·····	(93)
对加快机电工业改革开放的几点看法·····	(101)
国家重大改革措施对机械工业的影响及对策建议·····	(116)
对机械工业“九五”面临形势的基本判断·····	(125)
关于机械工业行业管理及机械行业战略性改组的初步设想·····	(136)
机械工业的产业定位与跨世纪的发展思路·····	(142)

### 第三篇

中国机械工业的发展与展望·····	(150)
中国机械工业国际化前景广阔·····	(156)
中国电子工业国际化程度加快·····	(160)
机械电子工业四十年成就与经验·····	(166)
兵器工业军转民获突破性发展——“六五”期间民品发展回顾·····	(172)
丰硕的成果，宝贵的经验——机械电子工业“七五”成就回顾·····	(176)
机械电子工业引进技术的回顾与思考·····	(180)
机械、汽车行业国有企业改革回顾与总结·····	(183)

### 第四篇

调整时期科技工作的形势与对策·····	(201)
缓解“三角债”的基本对策·····	(205)
“八五”机械产品需求分析·····	(209)
90年代中后期机械行业重点产品市场走势及对策·····	(221)
90年代中后期农机市场走势及对策·····	(246)
东南亚金融危机对我国机械行业的影响及对策·····	(250)
知识经济及其对机械工业的启示·····	(258)

### 第五篇

机械工业是国民经济的装备工业·····	(270)
发展民品 为国利民·····	(273)
迫在眉睫的一件大事·····	(276)
紧缩中的机电工业·····	(278)
光明的出路·····	(282)
入关：机电行业新的成长点·····	(285)
“复关”前的思考·····	(288)
在调整 and 改革中前进·····	(290)
奋力拼搏 务求实效——元旦献辞·····	(293)
贯彻十五大精神 实现振兴新突破·····	(296)
后记·····	(299)

# 机械行业面临的形势浅析

## ——1988年经济形势预测及相关对策

十三大之后，我国的经济体制改革进入一个新的阶段，其重点是改善企业经营机制，增强企业活力，并在计划体制、物资体制、投资体制、财政体制、金融体制及外贸体制方面进行必要的配套改革。同时，为了保证经济进一步稳定，国家将紧缩财政信贷，控制需求，压缩基建规模，控制消费基金膨胀。这些重大决策必将对机械工业产生直接的影响。一方面为机械工业的发展和深化改革创造了有利的条件；另一方面，也给我们的工作提出了新的更高的要求。因此，我们必须抓住时机，充分利用有利的条件，避免不利的因素，因势利导，主动适应，力争为机械工业全行业的发展和改革创造一个相对优化的客观环境。

### 一、控制货币投放，物价可能趋于稳定，但流动资金势必出现短缺

今年，国家在控制货币投放量的同时，还要采取一些限价的政策措施，这样，将会使物价趋于稳定，包括钢材、有色金属等物资的价格还可能有所下降。这就给机械工业降低成本创造了一个有利的条件。我们一定要抓住这一机会，把“双增双节”推向前进，争取更大的成效。但同时，国家控制货币投放，流动资金会出现紧张，对此，我们应有所准备。要在全行业推广上海市机电工业管理局与上海市闸北区银行联合解决“三角欠债”的成功经验，推广重庆市机械局在银行的支持下，组织机械企业建立资金短期借贷市场的成功经验。各级机械工业管理部门，都要进行认真的调查研究，结合各地的具体情况，与银行等金融部门建立多种形式的联系，创办短期资金借贷市场，促进资金横向融通，加速资金周转，提高资金的使用效益，尽力缓减因流动资金不足所产生的影响。

## 二、控制社会需求，物资供应短缺可能趋于缓和，但国内机电产品市场的需求结构将可能发生一定的变化

压缩过大的社会需求，物资供应紧张的状况可能有所缓和，使机械工业近几年一直吃紧的原材料供应相应得以缓和，但同时也会引起量大面广的一般机电产品的市场收缩，使得一些企业生产任务不足，生产能力闲置，首当其冲的是中小企业。因此，要尽早采取积极的对策。第一，要以满足需求为目标，加速调整产品结构，大力增产适销对路和名、特、新、优产品，扩大服务领域。第二，要挖掘潜在需求，开拓潜在市场。第三，要大幅度扩大机电产品出口，开拓国际市场，力争使国内收缩的市场，通过扩大出口得到补偿。

## 三、控制投资规模，调整信贷结构，将会砍掉一批计划外建设项目，但计划内的建设投资也要相应减少

国家要通过调整信贷结构砍掉一批计划外建设项目，从而使建设投资压缩在一个合理的规模之内。这对控制机械工业严重的重复建设、盲目建设是一个极好的机会。各级机械工业管理部门要加强与银行的联系，主动与他们配合，提出鼓励和抑制发展的具体建议，保证该贷的项目贷足，不该贷的一点不贷，使信贷结构的调整 and 实现行业规划密切结合起来。控制投资规模后，计划内建设投资也要相应削减，使得机械工业本来就非常有限的资金更加短缺。这就要求我们必须采取有效措施，将社会游资的投向加以正确引导，为我所用。首先，要用信息引导投资方向。主动向投资者提供选择投资方向的信息，引导资金向符合行业规划的方向流动。其次，要学会用资金引导投资方向，在需要建设的项目里进行部分投资，从而吸引计划外资金投入这些项目。从国内已有的实践看，用资金引导投资方向操作简单、方向性强，是一个好办法。再次，要运用法规政策、经济杠杆等宏观调控手段，指导投资方向和重点。要在确定长远发展规划的前提下，制定相应的法令、条例、政策等，如制订机械工业各行业最低建设规模法。通过限制最低建设规模来控制最低投资额，使一大批小额资金成为社会游资，从而受到信息、资金等手段的合理引导。总之，对符合行业发展的资金投向要鼓励；反之则予以制约，并在税收上加以体现，使计划外投资成为促进机械工业发展的一个重要资金来源，收到更好的投资效益。

#### 四、调整国民收入和财政收入的分配格局，中央财政用于国家重点建设的投资将会有所增加，但企业的留利水平可能受到冲击

调整国民收入和财政收入的分配格局，增加了中央财政的财力，国民经济重点建设的投资会有所增加。同时，目前外汇紧缺，大量进口机电产品已不可能，国家重点建设对国内机电工业提供装备的依赖性有了一定程度的提高。这都为我们发展进口替代产品提供了好的机会。我们要积极做好组织管理工作，为使国民经济建设需要的主要技术装备逐步立足国内创造条件。但随着中央财政收入比例的提高，地方财政收入势必有所降低。这样，地方建设就可能会加重企业的负担，冲击企业的留利水平，影响企业的活力。各级机械工业管理部门，一方面要注意检查、落实国务院关于制止向企业乱摊派的有关规定，另一方面要研究制定有关的政策措施，鼓励企业广泛发展生产联合和资金联合，促进生产要素的合理流动，挖掘现有潜力，少花钱，多办事，提高投入产出率，尽可能地节约生产和建设资金。

#### 五、投资体制和物资体制改革，使直接管理微观经济活动的手段大大削弱，宏观间接调控体系会加速建立，但也会给目前组织生产带来一些困难

投资体制和物资体制改革方案出台实施后，政府部门分钱分物等一些直接管理企业的手段将会逐渐减少，直至消除，这对转变职能创造了一个先决条件，为运用经济杠杆、经济政策、经济法规等间接手段调节机械工业的经济活动提供了前提。今后国家要加快这方面改革的步伐，各级机械工业管理部门能不能尽快学会运用间接调控手段，这是一个严峻的考验。因此，必须主动适应形势，自觉地转变职能，认真地学会使用各种间接调控手段，以加速机械工业推进行业管理的进程。

投资体制和物资体制的改革，大大削弱了机械工业管理部门直接组织生产活动的手段。在当前新旧经济体制交叉过渡时期，可能会对组织生产带来一些困难，在一定程度上影响企业指令性计划任务的完成。对此，要采取积极的措施：第一，要立即着手研究国家物资体制改革后，机械工业指令性计划所需物资的供应办法，尽量做到渠道畅通，保证货源，供货及时，责任分明。第二，要本着改革的精神，根据可能逐步缩小指令性计划的范围和数量。要更合理地安排好计划，协调解决计划完成过程中出现的问题，并向企业提供有效的服务，以确保国家重点任务的完成。

六、国际市场环境变化和外贸体制的改革，将使企业扩大出口的积极性更加高涨，但质量、品种、服务等外贸中的老问题可能更加突出

由于资本主义各国间的贸易摩擦，相对加强了我国机电产品在国际市场上的竞争力。同时，从今年起将建立“自负盈亏、放开经营、加强管理、联合对外”的外贸体制。这对激发企业出口的积极性，发展机电产品出口极为有利。为此，第一，要认真检查、了解改革措施和配套政策措施的落实情况。对于暴露出来的问题，能解决的要尽快解决，需要其它部门解决的，要提出解决办法，积极向有关方面建议。第二，各级机械工业管理部门要加强对工贸双方的指导和组织，把扩大出口与提高水平有机地结合起来。同时，要为企业做好信息服务工作，帮助企业及时了解国际市场行情，掌握市场动态。

现在有一部分机械产品在质量、花色品种、售后服务等方面，都不能适应国际市场的要求。随着扩大出口速度的加快，这方面的问题可能会更加突出。如果我们不能在一个较短的时期内解决好这些问题，不但不能开拓新的市场，而且已有的市场也会丢掉。对此，必须采取有效措施加以解决。第一，要加强对出口产品的质量监督，主要是进一步完善出口产品质量许可证制度，在加强基础工作的同时，逐步扩大许可证发放的范围，使更多的出口产品接受政府的质量控制。在发放许可证中，要严格把关，不允许降低要求。已经发了许可证的产品，要定期按规定的条件进行复查，条件下降的要限期改进。第二，要充分调动出口企业的积极性，对出口基地、外贸公司实行工资总额与出口创汇挂钩的承包经营责任制，促使企业不断地提高产品质量，发展花色品种，向服务的深度和广度进军，加快企业建立适应国际市场需要的经营机制的速度。

## 注意：机电工业面临新的形势

——1989 年间经济形势瞬息万变联想

最近，在深化学习党的十三届四中全会文件和邓小平同志在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话及其它两次讲话时，结合机械电子工业的实际，对国内外的形势变化可能对机械电子行业产生的影响作了一个初步的分析。现把主要观点提出来，供各级领导和同志们参考。

一、邓小平同志讲要冷静地思索过去，考虑未来，这就非常有利于我们对十年改革从总体上进行回顾，总结正反两个方面的经验教训。以往，我们相对讲成就多，说问题少。这就容易造成对形势估价的偏差，不利于今后的工作。现在，可以比较系统地思考一下机电行业在改革方面需要进一步完善和深化的地方，适时地调整原来的一些看法和作法，以适应新的形势。初步考虑，有四大问题值得重视：一是扩权和企业下放后配套改革没有跟上，宏观上失控。本来，政府不直接管理企业，是发展有计划的商品经济的客观要求；中央和省级管理部门首先把企业放下去，也是实现政企分开的一大重要步骤。但是，由于企业下放后相应的配套改革措施进展不力，主管部门又不能比较快地转到行业管理的轨道上来，结果是直接管理的“硬手段”没有了，间接调控的“软手段”又没法用、用不成，从而失去了对全行业经济活动的有力控制，使行业发展在很多方面出现了失控现象，给机电工业的健康发展增加了新的难度。二是在搞活企业的同时，没有相应地建立起比较完善的约束机制，出现了上有政策、下有对策，自行其事，渎职枉法的现象。乱涨价、乱收费、乱花钱，互相拖欠的“三角债”日趋严重，破坏了企业间正常的经营秩序，助长了消费基金的膨胀。三是中央和地方、中央和一些行业实行财政包干后，利益主体多元化和刚性化，地区“包打天下”，部门自成系统，盲目发展，争上“热门”，重复现象有增无减。四是改革与发展的关系需要进一步摆正摆对，是发展中的问题不能一味强调仅靠改革就可以解决。比如，在机电工业发展中，一个很重要的问题就是投资强度不够，尤其是国家计划内的重点项目资金严重不

足，企业装备老化的现象还在继续加剧。这些发展本身存在的问题，需要统筹考虑，不会单靠改革就改掉的。总之，通过思索以往，张扬长处，弥补不足，可以使改革更好、更稳、甚至更快地深化下去，促进机电工业的发展。

二、邓小平同志讲“我们要继续坚持计划经济与市场调节相结合”，突出了计划经济的主导地位和重要性。特别是在调整时期，小平同志强调“要加强或者多一点计划性”。这对我们强化宏观调控是一个契机，对解决机电工业的“散、乱”问题，促进结构的合理，都是非常有利的。目前，机电行业纵有部、省、市、县、乡等五个层次，横属43个部门管理。这种多部门、多层次的管理，把一个完整的机电行业肢解得非常分散，管理上也相当混乱。而国家在宏观上缺少必需的手段，市场又没有发育成熟，使“散、乱”问题不仅没有解决，而且日趋严重，全行业结构不合理的状况更加突出，投资分散、重复建设、重复引进、重复生产、重复科研的现象禁而不止。如1986年至1988年三年，全行业技术改造投资累计完成223亿元，计划内的仅占1/3，计划外的相当一部分是低水平的延伸和不合理重复。如一般交流电动机及分马力电机的生产厂家超过480多家，低压开关板生产厂约有1000家左右，点多批量小，力量分散；电梯厂点300多个，其中200多家年产不到10台；轴承行业已有企业400多家，初具规模的专业化厂仅有11家；彩电生产线据统计多达113条，而实际上早已超逾。再如一般离心、轴流通风机，原定点40家，实际上已发展到300多家；电线电缆行业计划定点207个企业，现已多达3000家以上。这种力量分散、管理混乱的现象，一直是制约机械电子工业发展的顽症，不解决这一“老大难”，振兴机电工业就没有指望。现在，国家明确提出要加强计划管理，这就对我们从根本上改变这一状况提供了良机。如果我们能很好地利用这一时机，提出相应的强化宏观管理的有效措施，就有可能排除这一障碍，为下一步的发展打下一个良好的基础。

三、小平同志在6月16日的讲话中指出，“对那些浪费电力和原材料的乡镇企业，要坚决关一批，行动要坚决，地方的同志要拿党性来保证”。小平同志还指出，“在原材料分配中，小企业吃了大企业，结果国家损失大”。这些指示，不仅对保证充分发挥大中型企业的骨干作用，特别是大型企业的发展环境有利，而且也对抑制乡镇企业的超高速发展，保证乡镇企业本身的健康发展有利，可以真正做到平等竞争、择优淘劣。近几年来，特别是中央和地方实行财政“分灶吃饭”后，在利益机制的驱动下，各级地



方政府为了追求产值的高速度，以增加财政收入，就必然要把政策向乡镇企业倾斜，大力扶植乡镇企业的发展。据山东省分析，一般情况下，全省乡镇企业以上工业产值增长10%，财政收入就增长7%左右。由此可见，在原材料、资金、电力紧张的情况下，乡镇企业为什么得以迅速发展。改革十年来，我国乡镇企业的总产值平均每年以29.4%的速度递增。1988年全国乡镇企业已发展到1888万个，比1978年增长11.4倍；从业人数9545万人，增长2.4倍；企业拥有的固定资产原值达2099亿元，增长8.1倍；总产值达4529亿元，占全国工业总产值的比重由1978年的9.1%上升到27.6%。拿机械行业来看，近年来的发展速度也是很快的。据1985年统计，仅乡镇机械企业已有13万多个，从业人员422万多人，年总产值达250多亿元，为国家提供了一定的积累。乡镇企业中有相当一部分在生产技术和经营管理方面具有一定基础，有的已有名牌产品，形成了自己的特色和优势，甚至对全国供求平衡具有一定的影响，起到了拾遗补缺的作用。如杭州万向节厂生产的汽车万向节在国内外市场均享有较高的声誉，具有相当的市场占有率。也有一部分乡镇机械电子企业与国有大中型企业建立了相对稳定的协作和联营关系，已逐步成为重点骨干企业的左膀右臂，是机电行业四个方面军中地方机电制造力量的一个重要方面。但同时乡镇企业的发展中也存在着不少问题。一是盲目投资，重复建设，浪费资源的问题突出。如北京市每年大约需要铸铁件50万吨左右，而现在国营企业已有80万吨的能力，乡镇企业还有150万吨的能力，在1984年已有60%开工不足，但后又新上20多个铸造点，使生产能力产销问题更为严重；二是质量不过关，粗制滥造现象比较普遍。如浙江温州柳市镇，年产低压电器一亿元以上，其中废品、残次品相当多，冒牌货、伪劣品充斥市场，对社会造成了很多危害。还有一些乡镇企业钻国家管理上的空子，甚至生产国家已明令淘汰停产的产品，损害用户。有的乡镇企业排放未经处理的污染物，造成了新的环境污染；三是乡镇企业与大中型企业争原料、争能源、争市场的现象日趋突出。据1984年统计，乡镇机械企业共耗用各种钢材达250万吨之多；四是高投入低产出，经济效益逐年下降。在乡村两级企业中，1988年每百元收入实现利润6.1元，比1978年下降67.4%；每百元总收入占用流动资金36.4元，上升65.5%；每百元费用实现的纯收入28.8元，下降67.6%；每百元资金实现的利税为14.1元，下降61.9%；每百元固定资产原值实现利润16.4元，下降53.3%。乡镇企业的这些问题不彻底解决，不仅不利于其健康发展，而且加剧了经济生活中的矛盾，越来越危及大中型