

政治文明与 当代中国政治发展

ZHENGZHI WENMING YU DANGDAI
ZHONGGUO ZHENGZHI FAZHAN

王振亚等著



人民
出版
社

政治文明与

当代中国政治发展

ZHENGZHI WENMING YU DANGDAI
ZHONGGUO ZHENGZHI FAZHAN

王振亚 王保贤 张亚泽等著

人
民
出
版
社

责任编辑:毕于慧

装帧设计:曹 春

版式设计:程凤琴

图书在版编目(CIP)数据

政治文明与当代中国政治发展/王振亚等著. -北京:人民出版社,
2006.12

ISBN 7-01-005886-5

I. 政… II. 王… III. 政治制度-研究-中国-现代 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 123445 号

政治文明与当代中国政治发展

ZHENGZHI WENMING YU DANGDAI ZHONGGUO ZHENGZHI FAZHAN

王振亚等 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:13

字数:300 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-005886-5 定价:26.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

导 论	(1)
-----------	-------

总 论

第一章 人类社会的进步与政治文明	(11)
一、“文明”与人类社会的文明结构	(11)
(一)“文明”的科学内涵	(11)
(二)人类社会的文明结构及其内在关系	(14)
二、人类政治文明的历史演进	(23)
(一)政治文明的起源	(23)
(二)古代政治文明	(25)
(三)近代政治文明	(29)
(四)全球化时代的政治文明	(37)
三、社会主义政治文明是人类历史上新型的政治文明	(42)
(一)社会主义政治文明真正确立了人民在国家生活中当家 作主的地位即实现了人的主体性建构	(42)
(二)社会主义政治文明要求确保按人民的意志配置和使用 政治资源	(45)
(三)社会主义政治文明的逻辑归宿是公民现代主体性政治 人格的全面塑造	(48)

第二章 政治文明的结构和内容	(52)
一、作为意识形态的政治文明	(53)
(一)从意识形态到作为意识形态的政治文明	(53)
(二)作为意识形态的政治文明的主体结构和基本内容	(56)
(三)加强意识形态领域的政治文明建设	(61)
二、作为制度形态的政治文明	(63)
(一)作为制度形态的政治文明的涵义	(63)
(二)政治制度文明的基本结构	(66)
(三)政治制度文明的基本功能	(71)
(四)政治制度文明的价值追问	(74)
三、作为实践形态的政治文明	(76)
(一)政治行为与政治行为文明	(76)
(二)政治参与:衡量政治民主化的一个基本尺度	(77)
(三)政治斗争:“没有对抗就没有进步”	(80)
(四)政治统治:以政治合法性作为存在的根据	(83)
(五)政治管理:以实现和维护社会公共利益为宗旨	(85)
第三章 政治文明的生态意蕴	(89)
一、生态维度的人类政治生活:政治文明的重要视域	(89)
(一)人类政治生活的生态意蕴	(89)
(二)政治文明建设要求树立多维、立体的生态圈层意识	(91)
二、生态视野下政治文明建设的多维价值体系	(94)
(一)社会可持续发展:整体性的政治生态价值诉求	(94)
(二)人与自然的和谐共处:自然领域的政治生态价值诉求	(96)
(三)政治体系与社会的稳态化:社会领域的政治生态价值 诉求	(97)
(四)文明的和谐共存:全球领域的政治生态价值追求	(98)
三、构建和谐的政治生态圈层,促进政治文明可持续发展	(99)

(一)人的解放和全面发展:政治的核心生态圈层构建	(99)
(二)政治体系的有序发展:政治的内生态圈层构建	(104)
(三)社会各领域的协调互动:政治的社会生态圈层构建	(113)
(四)文明之间的平等交流:政治的全球生态圈层构建	(116)
第四章 改革开放以来中国政治文明建设的历史轨迹	(121)
一、政治体制改革的全面启动及总体设想	(122)
(一)邓小平政治体制改革理论的提出和发展	(122)
(二)中国政治体制改革的初步成就	(133)
(三)从邓小平关于政治体制改革的理论与实践看邓小平 的政治文明观	(137)
二、建设社会主义政治文明战略目标的确立	(140)
(一)中共十四大前后——提出中国特色社会主义政治的 基本要求	(140)
(二)中共十五大前后——提出依法治国方略和建设 社会主义法治国家	(142)
(三)中共十六大前后——提出“建设社会主义政治文明”	(144)
三、科学发展观指导下的政治文明建设	(151)
(一)树立科学发展观	(151)
(二)加强党的执政能力建设	(153)
(三)构建社会主义和谐社会	(156)
第五章 政治文明建设的目标形态和路径探索	(167)
一、社会主义政治文明的价值取向	(167)
(一)价值问题对于政治文明何以如此重要	(167)
(二)社会主义政治文明对现代政治文明价值的继承与超越	(170)
二、当代中国政治文明建设的目标形态	(174)
(一)政治民主化	(174)

(二)政治法治化	(179)
(三)政治稳态化	(184)
(四)政治效能化	(189)
三、当代中国政治文明建设的路径探索	(194)
(一)坚持党的领导、人民民主和依法治国的有机统一	(194)
(二)坚持政府内缘式推进与社会自主性扩张的统一	(197)
(三)以制度建设为载体积极推进政治体制改革	(202)
第六章 合法性视野下的政治文明建设	(206)
一、合法性与政治文明建设	(206)
(一)合法性概念的界定	(206)
(二)合法性在现代政治生活及社会发展中的重要意义	(208)
(三)社会主义政治文明要求不断加强执政党和国家政权的 合法性	(210)
二、“文革”以后党的第二代领导集体对政治合法性的维护与 重建	(212)
(一)建国初期党和国家政权合法性的确立与演变	(212)
(二)“文革”后党的第二代领导集体维护政治合法性的实践	(214)
三、新时期党的第三代领导集体对政治合法性基础的拓展	(218)
(一)社会转型期执政党和国家政权合法性面临的挑战	(218)
(二)“三个代表”重要思想的政治合法性意蕴	(221)
(三)社会主义政治文明的提出拓展了党执政的合法性基础	(225)
(四)新时期党和国家政权合法性构建的基本经验	(228)

分 论

第七章 政治文明与执政党建设	(235)
-----------------------------	--------------

一、执政党建设是中国特色社会主义政治文明建设的重要内容	(235)
(一)政党与现代政治文明	(235)
(二)执政党建设是中国特色社会主义政治文明建设的 重要内容	(238)
二、改革开放以来执政党建设的理论与实践	(241)
(一)邓小平对执政党建设的理论构建与实践探索	(241)
(二)第三代领导集体对执政党建设理论的发展与新探索 ...	(247)
三、加强党内民主与发展人民民主	(253)
(一)党内民主是执政党建设的出发点和落脚点	(253)
(二)党内民主建设的制度安排	(257)
(三)发挥党内民主对人民民主的示范引导作用	(261)
四、新时期党的执政能力建设	(263)
(一)新时期党的执政能力面临的挑战	(263)
(二)以科学执政、民主执政和依法执政为目标,提高党的 执政能力建设	(265)
第八章 政治文明与依法治国	(269)
一、政治文明的核心是民主的法治化	(269)
(一)法治的由来及其内涵	(270)
(二)“法制”与“法治”	(273)
(三)法治是政治文明的标志和保障	(275)
二、依法治国是建设社会主义政治文明的战略选择	(277)
(一)依法治国方略的提出	(278)
(二)依法治国方略的内涵	(281)
(三)实施依法治国方略的意义	(284)
三、从政治文明建设的高度推进依法治国	(286)
(一)我国实施依法治国方略的历史和现实基础	(287)
(二)坚定不移地实施依法治国方略	(290)

四、中国正在稳步地走向法治社会	(297)
(一) 公民的法律意识和法治观念正在逐步形成和提高	(297)
(二) 以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已初步 形成	(299)
(三) 初步建立起了与社会主义市场经济要求相适应的 法律体系	(301)
(四) 全面推进依法行政取得重要进展	(304)
(五) 建立在民主基础上的司法体制和工作机制不断完善 ...	(306)
(六) 我国人权事业的发展揭开了新篇章	(307)
第九章 政治文明与政府改革	(310)
一、政府改革与政治文明建设	(310)
(一) 政府和政府改革	(310)
(二) 当代中国政府改革的基本层面	(312)
(三) 政府改革与政治文明建设的相关性分析	(313)
二、党的第二代领导集体对政府改革的探索	(315)
(一) 现代化背景下政府改革的目标定位	(316)
(二) 精简机构: 政府机构改革力图走出怪圈循环	(319)
(三) 干部人事制度改革: 从废除领导职务终身制到选拔 中青年干部	(321)
(四) 政府权力关系调整: 政府体系内部由集权到分权的 变化	(323)
三、政府改革理念的转换与深化: 党的第三代领导集体的创新和 发展	(324)
(一) 20 世纪 90 年代初期政府改革思路的整体性转换	(324)
(二) 依法治国: 政府改革的战略选择	(326)
(三) 加强权力制约: 完善有中国特色的监督制约机制	(327)
(四) 建设透明政府: 政府改革的时代召唤	(329)

(五)完善公务员制度:干部人事制度改革的根本目标	(331)
四、构建和谐社会背景下的中国政府改革	(333)
(一)积极推进政府改革是构建和谐社会的核心问题之一	(333)
(二)构建和谐社会背景下中国政府改革的基本走向	(335)
第十章 扩大基层民主与建设基层政治文明	(340)
一、改革开放以来基层政治文明建设思想概述	(340)
(一)邓小平关于基层政治文明建设的思想	(340)
(二)党的十三届四中全会以来,基层政治文明建设 思想的发展	(345)
二、新时期基层政治文明建设实践的创新和发展	(348)
(一)农村基层政治文明建设的重大突破	(348)
(二)城市基层政治文明建设的有益尝试	(354)
(三)企事业单位基层政治文明建设的积极拓展	(360)
三、基层政治文明建设任重道远	(364)
(一)新时期基层政治文明建设的深远影响	(364)
(二)新世纪基层政治文明建设面临的挑战	(366)
第十一章 政治文明与政治文化建设	(371)
一、政治文化建设是社会主义政治文明建设的重要组成部分	(371)
(一)政治文化的涵义	(371)
(二)政治文化与政治文明的关系	(374)
(三)加强政治文化建设是社会主义政治文明建设的重要 组成部分	(377)
二、改革开放后我国政治文化的重新整合	(379)
(一)改革开放后主流政治文化的重塑	(380)
(二)当代中国政治文化总体形态的转变	(384)
三、当代中国政治文化现代化的路径选择	(388)

(一)新世纪我国政治文化发展面临的挑战	(388)
(二)当代中国政治文化现代化的基本途径	(390)
 参考文献	 (399)
后 记	(405)

导 论

自从人类进入文明社会以后,政治文明就成为整个社会文明不可或缺的重要组成部分,与社会的物质文明、精神文明一起构成人类文明发展的三大领域。政治文明和物质文明、精神文明是一个相互依存的有机整体,其中物质文明是人类文明的基础,政治文明是社会和谐运行的保障,精神文明是社会进步的灵魂,三者相互促进、协调发展,共同推动着人类社会的进步。值得注意的是,在人类社会的文明结构中,政治文明具有十分重要的地位,它不仅为物质文明、精神文明的发展提供强有力的制度支撑和良好的政治生态环境,而且物质文明和精神文明的许多成果往往要通过政治这一高度制度化的形式体现出来,从这个意义上讲,政治文明是反映特定社会制度化、规范化水平和进步程度的重要标志。

在人类历史的长河中,社会主义政治文明的产生,是人类政治文明发展史上的巨大进步。由社会主义所处的时代特征及其社会形态的性质所决定,社会主义理应建立起比其他社会形态更高级、内涵更丰富的现代政治文明。在社会主义的政治实践中,无论是苏联、东欧各国还是中国,虽然在政治文明建设上曾经发生过这样或那样的失误甚至是很严重的失误,但并不能由此否定社会主义政治文明的先进性及其价值取向的合理性。

中国共产党在领导中国改革和建设的实践中,对社会主义文明

结构及其相互关系的认识经过了一个逐步深化的过程。1982年党的十二大采用传统的“物质文明”和“精神文明”两分法的观点,提出了“两个文明建设”的战略目标。20年后的中共十六大根据中国政治体制改革的实践经验和进入新世纪后政治发展面临的新形势,在原来“两个文明建设”的基础上进一步提出了建设社会主义政治文明的战略目标。党的十六大报告指出:“发展社会主义民主政治。建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。必须在坚持四项基本原则的前提下,继续积极稳妥地推进政治体制改革,扩大社会主义民主,健全社会主义法治,建设社会主义法治国家,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。”^①把“建设社会主义政治文明”作为全面建设小康社会和实现社会主义现代化的战略目标提出来,表明中国共产党对社会主义现代建设规律和人类社会发

展规律的认识达到了一个新的高度。此后,在中共十六届二中全会上,胡锦涛同志发表了《关于建设社会主义政治文明》的讲话,他指出:“提出建设社会主义政治文明是我们党对自己一贯坚持和实行的发展人民民主的方针的新总结、新概括。全党同志都要深刻认识建设社会主义政治文明的重大意义,坚定不移地促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。”他特别强调:“我们要建设的是社会主义政治文明。这是由我国的社会主义性质决定的。牢牢地把握这一点极为重要。”“推进政治文明建设,要坚持走中国特色的政治发展道路”,“要坚持和发展我国社会主义政治制度的特点和优势”,同时“要借鉴人类政治文明的有益成果”。^②可以说,把政治文明与社会主义和中国国情紧密结合起来,致力于建设中国特

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2002年版,第30页。

② 转引自中共中央政策研究室、国务院研究室主办的《学习与研究》2003年第4期。

色社会主义政治文明,是中国共产党在新的历史条件下的一大创造,它实际上构成了 20 世纪 80 年代以来中国政治体制改革和政治发展的主题。因此,从理论与实践的结合上,对中国特色社会主义政治文明进行全面、系统的研究,就显得十分必要。

然而,遗憾的是,如果对国内学术界的研究现状进行一番认真的检讨,我们会发现,中共十六大以后,虽然国内出现了政治文明研究“热”,但学界的研究仍存在较大的局限性,很难适应新世纪中国政治发展的需要。第一,目前学术界关于社会主义政治文明一般理论的研究,大多围绕着政治文明的内涵、特点、结构、功能或某一方面的具体内容展开,而对社会主义政治文明整体运动规律以及社会主义政治文明建设的内在规律缺乏系统的、深层次的探讨。究其原因,主要有二:一是忽视了政治发展的生态系统性,只是孤立地研究社会主义政治文明,而没有把它置于宏观的政治生态视野中考察。问题在于,不弄清政治文明内生态与外生态系统的结构及其互动规律,就无法揭示政治文明自身的运动规律。二是没有把对社会主义政治文明建设内在规律的探讨与对当代中国政治发展实践的研究紧密结合起来。不深入研究当代中国政治发展的现状和规律,就无法准确把握社会主义政治文明建设的一般规律。第二,学术界对改革开放以来从邓小平、江泽民到胡锦涛一脉相承的建设社会主义政治文明的思想理论,缺乏系统的梳理和深入的挖掘。江泽民同志 2002 年 5 月 31 日在中共中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的讲话中,第一次明确提出了建设社会主义政治文明的科学命题,并且赋予社会主义民主以政治文明的属性,这无疑是对马克思主义政治学说的创新和发展。但是,这并不意味着,在邓小平那里就没有关于建设社会主义政治文明的思想。邓小平虽然没有明确使用过“社会主义政治文明”的概念,然而,在其理论体系中,蕴涵着丰富的社会主义政治文明建设的思想。实际上,改革开放以来,中国的政治体制改革和政治

发展就是在邓小平理论的指导下进行的,这本身就是中国特色社会主义政治文明建设的伟大实践。而目前学术界存在的上述问题,不能不说是一个缺憾。第三,以往学术界对改革开放以来中国政治发展的研究,主要集中在政治体制改革和政治制度建设等方面,这些虽然是政治发展的核心内容,但并不能反映社会主义政治文明建设的全貌。社会主义政治文明是一个内涵丰富的、复杂的多元动态结构,它不仅包括政治制度文明,还包括政治意识文明、政治关系文明、政治行为文明、政治生态文明,等等,而这诸多内容在以往政治发展的研究中或多或少地被忽视了。上述缺陷的存在,给我们提供了进行学理研究和实践研究的空间。正是在这样的时代背景和学术研究背景下,我们选择了“政治文明与当代中国政治发展”这一研究课题。

本书以中国改革开放和社会主义现代化建设的历史进程为背景,以政治体制改革为主线,把当代中国政治发展置于现代政治文明的视野下和全球学术语境中考察,力图把文本(规范)研究与现实(经验)研究紧密结合起来。一方面,系统梳理并尝试构建中国特色社会主义政治文明理论的逻辑体系;另一方面,从历史—逻辑、宏观—微观、静态—动态等多重视角,总结政治文明建设的实践经验,深入探讨当代中国政治发展中提出的一系列亟待解决的课题,以力求把握中国特色社会主义政治文明建设的基本规律。

在理论方面,改革开放 20 多年来,党的第二代和第三代中央领导集体在领导中国人民进行政治体制改革和政治文明建设的进程中,提出了许多富有科学性和创新性的思想,这些重要思想形成了一个内涵丰富且有内在逻辑联系的完整体系。因此,从当代中国政治发展的视角对中国共产党建设社会主义政治文明的理论与实践进行系统深入的研究,并尝试构建中国特色社会主义政治文明理论的逻辑体系,从一定意义上讲,是一项开拓性的工作,理应成为当代中国马克思主义学者的使命。同时,把研究中国特色社会主义政治文明

理论与研究当代中国政治发展中的一系列现实问题有机地结合起来,也有助于促进学术的繁荣和创新,推动当代中国马克思主义的发展。

在实践方面,对政治文明与当代中国政治发展的研究,能够为我国社会主义政治文明建设的实践提供科学的理论指导,使我们正确认识我国政治文明建设的方向、目标、途径、基本原则、基本优势和制约因素等,正确处理政治文明建设的普遍性与特殊性的关系,把握政治文明建设的基本规律,从而积极稳妥地推进政治体制改革,实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化,巩固民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。另一方面,有利于促进政治文明与物质文明和精神文明的良性互动,推动三大文明协调发展和社会的全面进步。

本书的研究思路可以概括为:构建一个平台,理清两条线索。

所谓“构建一个平台”,是指政治文明的学理研究,即对政治文明的基本理论作一般学理分析,主要探讨政治文明的内涵、特征、历史演进,政治文明的结构和内容,政治文明的生态系统,社会主义政治文明作为新型政治文明的性质及其历史地位等,同时,对政治文明的不同侧面如政治合法性、政党政治、现代法治、政府改革、政治文化建设等,进行具体的学理分析。通过学理分析,寻找科学的研究范式和恰当的理论工具,从而构建一个理论研究的平台。一方面,依托这个平台对政治文明进行整体考察,探讨政治文明特别是社会主义政治文明发展的基本规律;另一方面,以此作为分析框架来诠释当代中国社会主义政治文明建设理论和政治发展实践,力求客观地、科学地反映中国特色社会主义政治文明的全貌。

所谓“理清两条线索”,一是指文本解读,即通过文献研究进行系统的理论梳理。邓小平、江泽民、胡锦涛等中央领导同志关于建设社会主义政治文明的重要思想,散见于大量文献中。因此,首先必须

通过文本研究对这些思想观点进行深入挖掘和系统梳理,揭示其深刻内涵及其内在联系。在此基础上,尝试构建中国特色社会主义政治文明理论的逻辑体系。在文本研究中,我们力求做到实事求是,忠实于文本论述的原意,搞清楚哪些论述是对事物发展一般规律的概括和总结,哪些仅仅是针对某些具体问题讲的,尽量避免片面、随意地解读文本。同时,中国特色社会主义政治文明理论,是一个开放的、发展的体系,它不仅集中体现在邓小平、江泽民、胡锦涛等中央领导同志的文章和讲话中,而且体现在十一届三中全会以来党和国家的重要文件中,因此,文本研究理所当然地包含了对党和国家重要文件的研究。二是指实践研究,即从历史和逻辑、宏观和微观、静态和动态等多重视角,对当代中国政治体制改革和政治发展实践进行研究,总结政治文明建设的基本经验,探讨政治发展中遇到的亟待解决的矛盾和问题。需要强调的是,这种实践研究不是孤立进行的,而是与政治文明的学理研究、与对中国特色社会主义政治文明理论的系统研究紧密结合的。一方面,理论研究有大量的实践依据作基础;另一方面,实践研究中又贯穿着科学的理性思维,二者相互渗透、相互支撑、相辅相成,使我们对中国特色社会主义政治文明建设规律的探索更具有解释力。

学术研究的创新,关键在于方法的创新。本书在写作过程中所坚持的总的方法论原则,是辩证唯物主义和历史唯物主义。这一总的方法论原则,要求我们从一定的社会历史条件出发,客观地、辩证地分析和认识当今中国的一切政治现象,从社会经济生活和经济结构的变迁中寻找中国政治体制改革的深层动因,从人类文明演进的普遍性和特殊性的视角探索中国特色社会主义政治文明建设的规律。不仅如此,当今时代学科交叉渗透的趋势和当代中国社会转型的现实,还要求我们以改革为切入点,超越纯政治学的视界,借鉴和吸收经济学、社会学、法学、管理学等学科的理论和方法。只有采用