

广西“十一五”规划丛书

# 《广西壮族自治区国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要》

学 习 辅 导 读 本

主 编 穆 虹

副主编 章远新

GUANGXIZHUANGZUZIZHIQU GUOMINJINGJI HE SHEHUIFAZHAN

DISHIYIGEWUNIANGUIHUA GANGYAO

XUEXI FUDAODUBEN

广西人民出版社

广西“十一五”规划丛书

# **《广西壮族自治区国民经济和社会 发展第十一个五年规划纲要》学习辅导读本**

主 编 穆 虹

副主编 章远新

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

---

《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》学习辅导读本/ 穆虹. 章远新.

南宁:广西人民出版社,2006.8

ISBN 7-219-05644-3

I. 广... II. 广... III. ①地区经济—经济规划—广西—2006~2010—学习参考资料 ②社会规划—广西—2006~2010—学习参考资料 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 035803 号

---

责任编辑 尹邦云 董苏煌 陈 红

责任校对 陈红燕 彭青梅

《广西壮族自治区国民经济和社会发展  
第十一个五年规划纲要》学习辅导读本

主编 穆 虹 副主编 章远新

---

|      |                                                       |
|------|-------------------------------------------------------|
| 出版发行 | 广西人民出版社                                               |
| 社 址  | 南宁市桂春路 6 号                                            |
| 邮 编  | 530028                                                |
| 网 址  | <a href="http://www.gxpph.cn">http://www.gxpph.cn</a> |
| 印 刷  | 南宁市千友印务有限责任公司                                         |
| 开 本  | 890mm × 1240mm 1/32                                   |
| 印 张  | 12.875                                                |
| 印 数  | 1-20000 册                                             |
| 字 数  | 367 千字                                                |
| 版 次  | 2006 年 8 月 第 1 版                                      |
| 印 次  | 2006 年 8 月 第 1 次印刷                                    |

---

ISBN 7-219-05644-3/F·663

定价:28.00 元

责任编辑：尹邦云

董苏煌

陈红

封面设计：黄青

# 《广西壮族自治区国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》学习辅导读本

## 编委会

主 任:陆 兵

副主任:郭声琨 穆 虹

编 委:(按姓氏笔画)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 文 明 | 尹建国 | 王志珍 | 王跃飞 | 王海吟 |
| 韦刚强 | 冯祖华 | 伍先华 | 刘树森 | 何利顺 |
| 余小军 | 余益中 | 宋继东 | 张廷登 | 张明沛 |
| 张振东 | 张勤铭 | 李 康 | 李志勇 | 李良业 |
| 李格训 | 杨和荣 | 杨艳阳 | 肖文荪 | 苏道俨 |
| 陆炳华 | 陈鸿起 | 林日华 | 赵德明 | 钟 兵 |
| 钟启泉 | 钟夏平 | 莫雁诗 | 顾荣喜 | 高 枫 |
| 梁赞安 | 黄华宽 | 覃 鹏 | 蒙平友 | 廖新华 |
| 黎梅松 |     |     |     |     |

执行编委:章远新 韦艳兰 梁 斌 邱祖强 李凤菊  
李宏庆 刘小明 程华兴

主 编:穆 虹

副主编:章远新

编写组:(按姓氏笔画)

于清涛 尹绍清 尹福伦 王宗文 韦军运

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 韦华云 | 韦坚祥 | 韦振标 | 韦朝晖 | 包柳泉 |
| 甘杰南 | 龙裕伟 | 伍美炎 | 刘 煊 | 刘汉富 |
| 刘国红 | 刘保全 | 朱方伍 | 汤建榕 | 那 苓 |
| 何素明 | 何载福 | 吴 坚 | 吴玉国 | 吴伟权 |
| 吴福华 | 岑树田 | 张子顺 | 李 斌 | 李芳源 |
| 李启南 | 李昌华 | 李武斌 | 李彦平 | 李雄强 |
| 杨 丛 | 陈 琨 | 陈荣宣 | 陈朝明 | 卓 萍 |
| 周海英 | 庞 汉 | 林 忠 | 林树恒 | 林 霖 |
| 欧水木 | 罗 军 | 罗陈娟 | 罗宽忠 | 姚 华 |
| 洪 玮 | 唐国植 | 唐爱斌 | 秦 敏 | 莫少林 |
| 袁仕洪 | 袁铁象 | 俸荣鑫 | 郭建强 | 郭绪全 |
| 章远新 | 黄 丹 | 黄 刚 | 黄远标 | 黄国军 |
| 黄明瑞 | 黄爱兴 | 黄焕光 | 喻颖杰 | 蒋小勇 |
| 蒋升湧 | 覃 安 | 覃子东 | 蒙 春 | 赖检发 |
| 雷承宝 | 熊祥忠 | 潘 东 | 颜风云 | 戴凯林 |
| 瞿国堂 |     |     |     |     |

编辑组长:李芳源 蒋升湧

副组长:韦坚祥 罗陈娟 唐爱斌

编 辑:罗宽忠 陈 琨 唐国植 喻颖杰 陈荣宣  
丁家玲 易江锋 王 菲

# 序 言

广西壮族自治区主席 陆兵

《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)是根据《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,在国家总体规划指导下编制完成的,并于2006年1月16日经广西壮族自治区第十届人民代表大会第四次会议通过。在《纲要》起草过程中,自治区党委、政府给予了高度重视,并广泛征求了各地各部门、人大代表、政协委员和各界人士、专家的意见,充分发扬了民主,力求科学决策,可以说,《纲要》是全区各族人民集体智慧的结晶。

《纲要》主要阐明了自治区的战略意图,明确了政府工作重点,提出的指导思想、奋斗目标、发展任务和政策措施,突出了以富裕广西、文化广西、生态广西、平安广西为中心内容的和谐广西建设的重要内容,符合科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想,符合党的十六大和十六届五中全会以及自治区党委八届六次全会精神,符合全区各族人民的共同愿望和根本利益,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图,是全区各族人民共同奋斗的行动纲领。

“十一五”蓝图已经绘就,关键是要集中力量,狠抓落实。认真学习和深刻领会《纲要》的精神实质和基本内容,是顺利实施《纲要》的重要前提。经自治区人民政府同意,自治区发展和改革委员会牵头会同区直各部门组织编写了《〈广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要〉学习辅导读本》(以下简称《读本》),这是一项十分有意义的工作。《读本》力求忠实于《纲要》内容,对《纲要》的重要内容

进行了深刻的阐述,解读准确,重点突出,资料翔实,内容丰富,通俗易懂,实用性强,是各级干部群众从更高的层次、更广的视野,熟知、认同“十一五”规划的权威窗口,是全区各地各部门结合自身实际,研究、制订和组织实施地方、行业、产业和重大项目规划以及年度计划的重要参考蓝本,对推动自治区“十一五”规划的组织实施,促进全区经济社会更快更好地发展,有着重要作用。

“十一五”是我区发展史上承前启后的关键时期,是实现经济发展由艰难爬坡向经济起飞转变的重要转折阶段。“十一五”是充满生机和希望的五年,是催人奋进的五年。“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”站在新的发展起点上,只要我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在自治区党委的坚强领导下,奋发图强,开拓进取,必将成就新的辉煌,夺取富民兴桂新跨越、全面建设小康社会伟大事业的新的更大胜利。



# 目 录

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 序言 .....                      | (1)   |
| 第一讲 全面建设小康社会的第一个五年规划 .....    | (1)   |
| 第二讲 “十五”计划实施回顾 .....          | (11)  |
| 第三讲 国民经济和社会发展的总体要求和主要目标 ..... | (25)  |
| 第四讲 建设社会主义新农村 .....           | (37)  |
| 第五讲 全面实施工业兴桂战略 .....          | (51)  |
| 第六讲 加快工业园区建设 .....            | (61)  |
| 第七讲 建设旅游强省 .....              | (68)  |
| 第八讲 加快服务业发展 .....             | (75)  |
| 第九讲 加快推进城镇化进程 .....           | (86)  |
| 第十讲 促进区域协调发展 .....            | (98)  |
| 第十一讲 发展海洋经济 .....             | (105) |
| 第十二讲 建设综合交通体系 .....           | (112) |
| 第十三讲 加强能源建设 .....             | (120) |
| 第十四讲 加强水利建设 .....             | (128) |
| 第十五讲 发展社会主义先进文化 .....         | (137) |
| 第十六讲 加强社会主义精神文明建设 .....       | (147) |
| 第十七讲 建设资源节约型社会 .....          | (157) |
| 第十八讲 建设环境友好型社会 .....          | (167) |
| 第十九讲 控制人口增长 提高人口素质 .....      | (173) |
| 第二十讲 加强公共卫生建设 .....           | (182) |
| 第二十一讲 健全社会保障体系 .....          | (190) |
| 第二十二讲 强化应急体系建设 .....          | (197) |
| 第二十三讲 大力改善人民生活 .....          | (203) |

|                                                                       |                       |       |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------|
| 第二十四讲                                                                 | 加强社会主义民主政治和法制建设 ..... | (211) |
| 第二十五讲                                                                 | 保持社会稳定 .....          | (217) |
| 第二十六讲                                                                 | 加快科技进步与创新 .....       | (225) |
| 第二十七讲                                                                 | 优先发展教育事业 .....        | (233) |
| 第二十八讲                                                                 | 走人才强桂之路 .....         | (242) |
| 第二十九讲                                                                 | 深化经济体制改革 .....        | (252) |
| 第三十讲                                                                  | 深化行政管理体制改革 .....      | (259) |
| 第三十一讲                                                                 | 大力发展非公有制经济 .....      | (266) |
| 第三十二讲                                                                 | 健全生产要素市场体系 .....      | (273) |
| 第三十三讲                                                                 | 扩大对外开放 .....          | (283) |
| 第三十四讲                                                                 | 扩大国内外区域合作 .....       | (292) |
| 第三十五讲                                                                 | 加强财政调控 .....          | (303) |
| 第三十六讲                                                                 | 创新规划实施机制 .....        | (311) |
| 广西壮族自治区第十届人民代表大会第四次会议关于<br>自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要<br>及《纲要》报告的决议 ..... |                       |       |
| 广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要<br>.....                                   |                       | (319) |
| 关于广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划<br>纲要的报告 .....                             |                       |       |
| 编 后 .....                                                             |                       | (400) |

# 第一讲 全面建设小康社会的 第一个五年规划

《纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届五中全会以及自治区党委八届六次全会精神,全面贯彻落实科学发展观,立足新的起点,提出了今后五年我区经济社会发展的总体目标、指导方针和战略任务,描绘了一幅未来发展的宏伟蓝图,是动员和激励全区各族人民共同奋斗,推进今后一个时期广西加快发展的行动纲领。《纲要》的制定和实施,对紧紧抓住重要战略机遇期,促进我区经济社会更快更好地发展,实现富民兴桂新跨越、全面建设小康社会和构建和谐广西的宏伟目标具有重大的历史意义。

## 一、《纲要》的编制过程

《纲要》是在自治区党委、政府的直接领导下,经过深入调查研究和广泛讨论的基础上反复修改形成的,是发扬民主、科学决策的成果,是集体智慧的结晶。从2003年10月开始,至2006年1月16日自治区十届人大四次会议审议通过,《纲要》编制工作历时两年多,经历了三个阶段:

### (一)前期研究阶段

从2003年10月至2004年7月,主要是进行动员部署和开展规划编制前期的重大问题研究。2003年10月,自治区人民政府召开了“十一五”规划编制前期工作电视电话会议,对我区开展规划前期工作进行了动员部署。2003年和2004年的全区经济工作会议对“十一五”规划工作提出了具体要求。自治区党委政策研究室、自治区发展和改革委员会、自治区人民政府发展研究中心组织开展并完成了一系列规

划编制的前期工作,主要是组织开展一批关系“十一五”发展重大课题的招标研究,自治区发展和改革委员会还组织完成了对“十五”计划及22个重点专项规划的中期评估并发布了评估报告,完成了28个“十一五”规划重大课题研究,为理清“十一五”发展思路、明确重点奠定了基础。

## (二)规划思路研究阶段

从2004年8月至2005年5月,主要抓了几项工作:①建立健全规划编制工作的组织机构。2004年8月,自治区发展和改革委员会成立了规划思路研究起草小组,具体负责“十一五”规划思路的研究起草工作。2004年9月6日,自治区人民政府成立了由陆兵主席任组长,郭声琨、李金早副主席任副组长的规划领导小组。②开展一系列调研活动。按照开放式编制规划的要求,组织规划编制人员到区内各市广泛开展调研,并组织赴广东、福建等东部沿海发达省开展规划工作学习交流,学习借鉴改革开放、加快发展、规划编制的先进经验和成果。③开展专家咨询活动。聘请区内外知名专家组成规划咨询组,对规划思路进行咨询。在北京、南宁、桂林等地召开专家咨询会、座谈会,广泛征求区内外专家对我区“十一五”发展的意见和建议。④加强对重大项目的研究工作。自治区发展和改革委员会就“十一五”规划的发展思路、产业(行业)发展、重大项目等与区直有关部门、各市多次研究衔接,初步筛选出一批“十一五”重大建设项目。⑤加强与国家规划的衔接。自治区发展和改革委员会多次组织有关部门,就我区“十一五”发展的总体设想、重大产业布局、重大工程项目等加强与国家有关部委、行业协会和大公司、大集团的汇报沟通,加强与国家“十一五”总体规划以及重点行业发展、重大项目规划的衔接,一批重大项目列入了国家“十一五”专项规划。在此基础上,完成规划思路的起草工作,并于2005年3月8日,提交自治区人民政府常务会审议通过。

## (三)《纲要》起草阶段

2005年5月至2006年1月为《纲要》的起草阶段。2005年5月16日,自治区发展和改革委员会牵头成立了规划《纲要》起草领导小组,着手制定我区“十一五”规划《纲要》。5月17日,自治区人民政府

召开全区“十一五”专项规划编制工作会议,部署编制 75 个专项规划,涉及科技、农业和农村、交通、能源、生态环境、工业、信息与高技术产业、公共事业和公共服务、服务业等十多个方面。6 月 23 日至 10 月 27 日,起草小组在集中力量研究起草《纲要》草案的同时,着手起草《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),并广泛征求和吸收各方面的意见,进行多次修改完善,2005 年 10 月 31 日经自治区党委八届六次全会审议通过。随后,起草小组按照党的十六届五中全会精神和自治区党委《建议》的要求,广泛征求社会各界意见,进一步加强与国家有关部门汇报衔接,进一步修改完善《纲要》草案,于 2006 年 1 月 7 日提交自治区第十届人民政府第五次全体(扩大)会议审议通过。2006 年 1 月 12 日,自治区人民政府将《纲要》草案正式提请自治区十届人大四次会议审议。会议期间,自治区人民政府组织起草小组听取了人大、政协代表对《纲要》草案的意见和建议,再次进行修改完善,最终于 2006 年 1 月 16 日以高票获得人大会议审议通过。

## 二、《纲要》的主要特点

《纲要》全文约 3.5 万字,分为 18 篇 56 章。与以往编制的五年计划相比,《纲要》在内容和形式上都有所创新,呈现出新的特点。

### (一)贯穿了科学发展观和构建和谐社会两大战略思想

“十一五”时期是我区经济社会发展的黄金期,同时也是各种矛盾的凸显期。针对发展中存在的突出矛盾和问题,按照党的十六届五中全会精神和自治区党委八届六次全会精神,《纲要》自始至终充分体现了科学发展观和构建社会主义和谐社会的根本要求。在总体要求中,明确提出了以科学发展观统领经济社会发展全局,落实“五个统筹”,全面推进以富裕广西、文化广西、生态广西、平安广西为中心内容的和谐广西建设的目标任务,把科学发展观的丰富内涵融入广西经济社会发展的具体实践中,解答了“十一五”期间广西要什么样的发展、靠什么发展和怎样发展的问题。

### (二)更加明确了政府的职责

经过二十多年的改革开放,我区社会主义市场经济体制逐步完

善,市场在配置资源中的基础性地位已经确立。《纲要》首次将“计划”变成“规划”,充分体现了社会主义市场经济体制下政府职能转变的客观要求。在《纲要》的目标体系中,首次把发展指标分为导向性、预期性和约束性三类,设置导向性目标 15 个、预期性目标 34 个、约束性目标 17 个,指标数量从“十五”计划的 106 个减至 66 个,并取消了工农业产品产量指标,体现了充分发挥市场配置资源的基础性作用与政府加强宏观调控之间的辩证关系,既阐明了政府意图,又有利于分清政府与市场的职责,强化政府在公共服务和涉及公共利益领域需要履行的职责,使规划成为政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据。

### (三)更加注重经济社会协调发展

《纲要》充分体现了“五个统筹”的要求,在明确提出“十一五”经济发展战略要求、目标任务和工作措施的同时,突出强调以人为本和解决关系群众切身利益的一些重大问题。以更大的篇幅、更详尽的阐述,对生态环境、公共卫生、应急体系、扩大就业、社会保障、教育事业等民生问题作了安排。把加快转变经济增长方式作为实现科学发展观的核心内容,把出发点转向促进可持续发展、提高人民生活水平和促进人的全面发展,对建设资源节约型、环境友好型社会提出了明确要求。在目标体系上,更加突出人文和社会、城乡和区域协调、结构和效益、保护资源和生态环境、公共事业和公共服务等指标。

### (四)更加突出了发展重点

《纲要》在结构上,把建设社会主义新农村、全面实施工业兴桂战略、加快发展服务业、加快推进城镇化、促进区域协调发展、发展社会主义先进文化、加强公共服务独立成篇,放在突出位置,分章节阐述。在战略任务方面,把建设社会主义新农村摆在各项任务的首位;在工业领域,明确提出加快工业化是建设富裕广西、实现跨越式发展的关键;在区域发展战略上,进一步明确了北部湾(广西)经济区加快开发开放对全区发展的龙头带动作用。结构和内容上的创新,使时代感更强,重点更加明了,阐述更加到位,进一步突显了广西“十一五”发展的努力方向。

### 三、《纲要》编制过程中重点把握的几个问题

“十一五”规划是在党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想、我区经济进入新的发展阶段背景下编制的第一个五年规划。针对不断变化的国内国际形势和加快发展的新要求,规划的理念、内容、方法必须要反映时代的背景。为了更好地发挥规划对经济和社会发展的引导作用,在研究制订我区“十一五”规划纲要时,重点把握了以下几个方面的问题。

#### (一)准确把握我区“十一五”发展的阶段性特征和面临的形势

准确把握我区“十一五”发展的阶段性特征和面临的形势,是制定“十一五”规划的依据和前提。

《纲要》回顾了“十五”,作出了“十五”时期是不平凡的五年、取得重大成就的五年的结论。我区成功战胜“非典”疫情和严重自然灾害,艰苦奋斗,开拓进取,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,改革开放和现代化建设取得重大成就,是我区历史上最好的发展时期,人均生产总值超过 1000 美元,实现了从温饱到总体小康的历史性跨越,为“十一五”加快发展奠定了坚实基础。

《纲要》明确提出“十一五”是我区发展史上承前启后的关键时期。今后 15 年是我区实现富民兴桂新跨越、全面建设小康社会的重要时期。“十一五”时期尤为关键。人均生产总值超过 1000 美元,标志着我区实现了从温饱到总体小康的历史性跨越,标志着经济发展进入了由艰难爬坡向经济起飞的重要转变新阶段。“十一五”时期是我区经济发展新的起点,我区将从解决温饱进入建设全面小康社会。我们必须抓住机遇,加快发展,壮大总量,增强实力,取得富民兴桂新跨越、全面建设小康社会的重要阶段性进展。

《纲要》分析了我区发展的有利条件、困难和问题。在“十一五”这个关键时期,我区面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战、总体上有利于加快发展的环境。主要体现在以下三个方面:①和平、发展、合作仍然是时代主题,经济全球化、区域一体化趋势增强,经济结构调整加速,科技革命迅猛发展,我国社会主义市场经济体制不断完善,中央宏观调控能力和水平不断提高,国内经济将保持平稳较快

发展,为我区加快发展提供了良好的国内外环境。②国家西部大开发战略深入实施,泛珠三角区域合作扎实推进,中国—东盟自由贸易区加快建立,中国—东盟博览会落户南宁,2008年自治区成立50周年等多重机遇为我区更好地利用国内外两个市场、两种资源,加快发展提供了新的契机。③经过“十五”的发展,我区的基础设施不断夯实,支柱产业不断壮大,投资规模不断扩大,重大项目建设不断加快,工业化水平不断提高,经济增长的稳定性不断增强,资源和区位优势进一步发挥,产业结构调整 and 城镇化进程加快,居民消费结构逐步升级,为“十一五”时期加快发展打下了很好的基础,开拓了更大的空间。我们必须充分利用十分有利的国内国际发展环境,抓住难得的历史机遇,采取有针对性的措施,克服困难,开拓创新,实现经济社会更快更好地发展,努力开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

## (二)准确把握我区“十一五”经济社会发展的总体要求和主要目标

“十五”时期,我区生产总值年均增长速度为10.6%,2005年人均生产总值突破1000美元,达到1080美元。国际经济发展的经验表明,当一个国家或地区人均GDP达到1000美元后,就会进入经济社会发展的黄金期和矛盾的凸显期。广西目前正处于这样一个发展的关键阶段。要实现新的更大发展,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,以更快更好发展为主题,以经济结构调整和经济增长方式转变为主线,以改革开放和科技进步为动力,以加快工业化、城镇化、农业产业化和市场化为重点,以提高人民生活水平和促进人的全面发展为根本出发点和归宿,全力推进以富裕广西、文化广西、生态广西和平安广西为中心内容的和谐广西建设。

加快发展是我区第一要务。为解决我区经济总量小、社会发展相对落后和人民生活还不富裕的矛盾,经济必须保持快速增长,必须保持高于全国的经济增长速度。按照2020年人均生产总值达到3000美元,与全国同步实现全面建设小康社会的目标要求,“十一五”期间,



我区生产总值年均增长必须保持在 10% 以上,2010 年至 2020 年年均增长保持在 8.8% 左右。这既是加快发展的需要,又是经过努力可以实现的。因此,紧紧抓住当前加快发展的有利时机,千方百计争取继续保持一个较快的经济增长速度,为今后发展打下坚实的基础,成为“十一五”期间我区经济和社会发展的首要目标。

按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,“十一五”时期发展目标必须是一个完整的指标体系,不仅要有经济发展目标,而且要有更加注重社会发展和人民生活水平改善的目标。在保持较快经济增长速度的同时,必须实现经济结构进一步调整优化,资源利用效率明显提高,县域经济加快发展,基本公共服务比较健全,可持续发展能力明显增强,市场经济体制更加完善,人民生活水平继续提高,社会主义和谐社会建设取得新的进步。

### (三)准确把握我区“十一五”时期发展的战略重点

深入分析发展的瓶颈制约,抓住主要矛盾,突出解决若干重大问题,是规划工作的主要任务。当前我区经济社会发展的主要问题是:①经济总量不大,生产总值仅占全国的 2.23%,比人口占全国的比重 3.76% 低 1.53 个百分点;人均生产总值、财政收入、固定资产投资只分别相当于全国的 62.8%、42.3% 和 56.4%。②工业化程度不高,在生产总值中,工业比重仅占 31.1%,比全国低 10.7 个百分点;农业比重占 22.2%,比全国高 9.7 个百分点。③城镇化水平较低,城镇化率为 33.6%,低于全国 9.4 个百分点,至今没有一个城市的市区人口超过 200 万,中心城市辐射带动能力不强。④外向型经济规模小,外贸出口、直接利用外资占全国比重分别为 0.38% 和 0.63%,对外贸易依存度为 10.9%,比全国低 53 个百分点。此外,基础设施水平不高,农业抵御自然灾害能力不强,社会发展水平较低,制约经济发展的瓶颈因素和体制机制性障碍较多,城乡居民收入差距较大,就业形势严峻等也较突出。

“十一五”时期要实现又快又好发展,必须在解决或缓解上述问题上取得重大突破,必须紧紧围绕以下几个重点加快经济建设的步伐。①以不断增强农业综合生产能力,加快推进农业产业化,明显改善农