



# 党员干部反腐倡廉教材

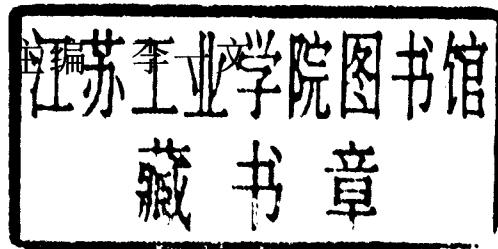
(试用)

李一文 主编

兰州大学出版社

# 党员干部反腐倡廉教材

(试用)



兰州大学出版社

**图书在版编目 (C I P) 数据**

党员干部反腐倡廉教材 / 李一文主编 . — 兰州：兰州大学出版社，2006. 9  
ISBN 7-311-02880-9

I. 党 ...    II. 李 ...    III. 廉政建设—中国—教材  
IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 105159 号

**党员干部反腐倡廉教材**

主编 李一文

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话 :8912613 邮政编码 :730000

E-mail: press@onbook. com. cn

<http://www.onbook.com.cn>

---

甘肃地质印刷厂印刷

开本 :880×1230    1/32    印张 :7. 625

---

2006 年 9 月第 1 版    2006 年 9 月第 1 次印刷

字数 :200 千字    印数 :1~5000 册

---

ISBN7-311-02880-9/D · 221    定价 :13. 00 元

# 《党员干部反腐倡廉教材》(试用)

## 编审委员会

**主任委员：**张建昌(中共兰州市委副书记、市纪委书记)

王建中(中共兰州市委党校校长、副教授)

**副主任委员：**葛延年(中共兰州市纪委副书记)

段英茹(中共兰州市纪委副书记)

王兴朝(中共兰州市委党校副校长、副教授)

**委员：**徐成瑜(中共兰州市纪委常委、监察局副局长)

李一文(中共兰州市委党校校务委员、副教授)

濮政(中共兰州市委党校校务委员、副教授)

于丽玲(中共兰州市委党校党建教研室主任、副教授)

袁翀(中共兰州市委党校教务处处长、副教授)

崔俊德(中共兰州市委党校科研处处长、副教授)



## 编写说明

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是党中央从完成经济社会发展的重大任务和巩固党的执政地位的全局出发，为做好新形势下反腐倡廉工作作出的重大战略决策。在中共中央颁布《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》后，中共甘肃省委、中共兰州市委先后制定和颁布了贯彻落实的《实施意见》与《具体办法》，其中都明确规定，要组织力量编写反腐倡廉试用教材，把反腐倡廉教育纳入党校的教学大纲，并确保反腐倡廉教育课时不少于总课程的 10%。为贯彻落实这一精神，并根据中共中央颁发的《干部教育培训工作条例（试行）》关于按照教材大纲要求，可编写符合需要、各具特色的干部培训教材的规定，中共兰州市委党校组织力量，编写了这本党员干部反腐倡廉试用教材。

本书在编写过程中受到了中共兰州市纪律检查委员会领导的指导和大力支持，市委副书记、市纪委书记张建昌和市纪委领导葛延年、段英茹、徐成瑜等亲自审阅书稿并提出



具体的修改意见；中共兰州市委党校非常重视编写工作，校长王建中多次过问、督促并给予具体指导，副校长王兴朝具体领导和参与了该书编写提纲的审定工作，校委领导李一文、濮政具体承担了编写任务。本书在编写中还参考、借鉴了有关专家学者和领导同志的研究成果，并引用了有关文献资料，在此一并表示衷心的感谢。

本书由中共兰州市委党校校委李一文副教授统稿并担任主编，全书共分八章，各章具体编写人员为：欧阳波（第一章）、李一文（第二章）、李维亮（第三章）、郭 红（第四章）、崔俊德（第五章）、于丽玲（第六章）、冯康波（第七章）、濮政（第八章）。因时间仓促，加之编者水平有限，书中难免有疏漏或不妥之处，敬请广大读者和党校教员、学员批评指正。

编 者

2006年5月



# 目 录

<b>第一章 反腐倡廉是全党的一项重大政治任务</b> .....	(1)
<b>第一节 反腐倡廉是中国共产党历代领导集体的一贯主张</b> .....(1)	
<b>一、反腐倡廉是以毛泽东为核心的党的第一代领导集体的         重要思想</b> .....	(2)
<b>二、反腐倡廉是以邓小平为核心的党的第二代领导集体的         重要思想</b> .....	(5)
<b>三、反腐倡廉是以江泽民为核心的党的第三代领导集体的         重要思想</b> .....	(7)
<b>第二节 反腐倡廉是加强党的先进性建设的必然要求</b> .....	(11)
<b>一、旗帜鲜明地反对腐败，是保持党的先进性的         本质要求</b> .....	(12)
<b>二、开展党风廉政建设和反腐败斗争是保持共产党员先进         性的应有之义</b> .....	(13)
<b>三、廉洁从政是共产党员加强自身修养，永葆公仆本色的         具体体现</b> .....	(14)
<b>四、反腐倡廉是坚持党的宗旨，维护人民群众根本利益的         迫切需要</b> .....	(16)
<b>第三节 反腐倡廉是加强党的执政能力建设的重要保证</b> .....	(17)
<b>一、反腐倡廉是巩固党的执政基础的需要</b> .....	(19)
<b>二、反腐倡廉是完善党的执政方式的需要</b> .....	(20)
<b>三、反腐倡廉是提高全党拒腐防变能力的需要</b> .....	(21)
<b>第四节 反腐倡廉是构建社会主义和谐社会的必然要求</b> .....	(22)
<b>一、反腐倡廉是构建社会主义和谐社会的重要保证</b> .....	(23)



二、构建社会主义和谐社会必须推进反腐倡廉工作	(27)
<b>第二章 社会主义市场经济条件下权力腐败的表现形式、主要特征、危害及其原因</b>	(30)
<b>第一节 我国权力腐败的动向及表现形式</b>	(31)
一、违法违纪案件中党员干部增多	(31)
二、高级干部腐败犯罪的发案率明显增高	(32)
三、年轻贪官比例增加	(32)
四、集体腐败案件呈上升之势	(33)
五、“59”现象型	(34)
六、“一把手”腐败型	(35)
七、执法犯法型	(36)
八、工程腐败型	(37)
九、权色交易型	(37)
十、“前‘腐’后继”型	(38)
十一、公款赌博和利用赌博实施贿赂型	(39)
十二、“教育腐败”型	(39)
十三、买官卖官、吏治腐败型	(40)
十四、勾黑结恶型	(41)
<b>第二节 社会主义市场经济条件下权力腐败的主要特征</b>	(42)
一、权力腐败的基本特征是滥用公共权力	(42)
二、权力腐败的根本目的是谋取个人或小团体的私利	(43)
三、权力腐败与掌权者的素质和道德水准密不可分	(43)
四、掌握人、财、物、法等权力关节点的行业和部门是腐败案件的高发区	(44)
五、不受监督的权力必然产生腐败	(45)
六、权力越集中越容易产生腐败	(45)
七、权力腐败具有普遍性特点	(46)
八、权力腐败具有可控性和可治理性的特点	(47)
<b>第三节 社会主义市场经济条件下权力腐败的主要危害</b>	(47)



一、权力腐败严重损害政府的效能,导致党和国家权力运行机制失灵	(48)
二、权力腐败严重破坏社会和谐与稳定	(50)
三、权力腐败破坏社会主义市场经济建设,导致国有资产大量流失	(53)
四、权力腐败败坏了改革开放的声誉,破坏了投资环境	(55)
五、腐败践踏党的先进性,动摇党的执政根基	(57)
六、腐败践踏社会道德,危害精神文明建设	(58)
七、权力腐败践踏国家法律,具有反社会性和损他性	(59)
<b>第四节 社会主义市场经济条件下权力腐败的原因分析</b>	(61)
一、权力腐败的思想根源	(61)
二、权力腐败的历史原因	(64)
三、权力腐败的经济原因	(68)
四、权力腐败的政治原因	(73)
<b>第三章 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系</b>	(80)
<b>第一节 建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想</b>	(81)
一、坚持“一个指导”,保证反腐倡廉工作的正确方向	(81)
二、明确“两个围绕”,保证反腐倡廉工作的主线和中心	(84)
三、树立“一个观念”,保证反腐倡廉工作的健康发展	(86)
四、遵循“五个坚持”,保证反腐倡廉工作基本原则的贯彻	(87)
五、体现“一个提高”,保证反腐倡廉工作的质量和效率	(89)
<b>第二节 建立健全惩治和预防腐败体系的基本模式与工作原则</b>	
一、建立健全惩治和预防腐败体系的基本模式	(90)
二、建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则	(92)
<b>第三节 建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标与发展方向</b>	
一、建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标	(96)
二、建立健全惩治和预防腐败体系的发展方向	(98)

<b>第四章 加强反腐倡廉教育 筑牢思想道德防线</b>	(103)
第一节 反腐倡廉必须加强思想道德建设	(103)
一、加强反腐倡廉教育的思想缘由	(103)
二、加强反腐倡廉教育的现实原因	(109)
三、加强反腐倡廉教育的重要性	(112)
第二节 反腐倡廉教育现状分析	(114)
一、反腐倡廉教育的新形式	(114)
二、对反腐倡廉教育新形式的辩证思考	(117)
第三节 进一步搞好反腐倡廉教育工作的对策	(121)
一、丰富教育内容,增强反腐倡廉教育的针对性	(121)
二、改进教育方式,提高反腐倡廉教育的实效性	(127)
三、加强廉政文化建设,改善反腐倡廉教育环境	(128)
<b>第五章 加强制度建设 从源头防治腐败</b>	(131)
第一节 加强制度建设的重要性	(131)
一、加强制度建设是反腐倡廉的治本之策	(132)
二、加强制度建设必须坚持科学的指导思想和原则	(135)
第二节 关于反腐倡廉基本制度的建设	(138)
一、关于对权力制约和监督制度的进一步完善	(139)
二、关于对反腐倡廉相关法律和规范国家工作人员从政行为制度的进一步完善	(148)
三、关于对违纪违法行为惩处制度的进一步完善	(153)
四、关于对反腐败领导体制、工作机制的进一步完善	(156)
第三节 进一步推进制度改革与创新的对策	(159)
一、努力构建科学的制度体系框架	(159)
二、切实突出反腐倡廉制度建设的重点内容	(160)
三、不断提高反腐倡廉制度建设的整体水平	(163)
<b>第六章 加强权力监督 提高监督效能</b>	(167)
第一节 加强权力监督的重要性	(167)
一、加强权力监督关系着党的执政能力的提高	(168)



二、加强权力监督关系着能否始终坚持立党为公、执政 为民 .....	(169)
三、加强权力监督关系着保持和发展党的先进性 .....	(171)
四、加强权力监督关系着发展社会主义民主政治、建设 社会主义政治文明 .....	(172)
<b>第二节 权力监督存在的问题及原因分析.....</b>	<b>(174)</b>
一、权力监督的意识淡漠 .....	(175)
二、权力监督体制不顺、不完善.....	(177)
三、各个监督主体监督作用发挥不够,监督整体效能 不高 .....	(181)
<b>第三节 提高权力监督效能的对策.....</b>	<b>(182)</b>
一、加强政治思想教育,增强权力监督意识.....	(182)
二、改革和完善监督体制,切实发挥专门监督机关对权力 监督的作用 .....	(184)
三、充分发挥各监督主体的作用,提高权力监督的整体 效能 .....	(188)
<b>第七章 严格依法办案 坚决惩治腐败.....</b>	<b>(201)</b>
<b>第一节 加大依法惩治力度的重要性.....</b>	<b>(201)</b>
一、加大惩治力度是深入开展反腐败斗争的内在要求 ..	(202)
二、加大惩治力度是“第一要务”的政治保证 .....	(203)
三、加大惩治力度是民心所向,事关社会稳定 .....	(204)
<b>第二节 惩治腐败现状分析.....</b>	<b>(205)</b>
一、近年来惩治腐败取得的成效 .....	(206)
二、当前惩治腐败的任务依然艰巨 .....	(209)
<b>第三节 坚持从严惩治的对策.....</b>	<b>(211)</b>
一、加快反腐败立法工作,为惩治腐败提供法律保证.....	(212)
二、建立健全惩治体系,加强执纪执法机关的协调配合, 形成合力惩治腐败 .....	(213)
三、进一步加大惩治力度,严厉制裁腐败行为,坚决维护	



---

党纪国法的严肃性 .....	(214)
四、严格依纪依法办案,提高执纪执法水平.....	(215)
五、进一步改善惩治工作的外部环境,保证执纪执法机关 依纪依法查办案件 .....	(216)
六、发挥舆论监督和公众举报等社会力量的作用,有效地 遏制和打击腐败犯罪的滋生蔓延 .....	(217)
<b>第八章 加强领导 形成合力 构建反腐倡廉的有效机制…</b>	<b>(219)</b>
第一节 加强惩治和预防腐败体系建设的领导.....	(219)
第二节 形成反腐倡廉工作的合力.....	(222)
第三节 完善有效的工作机制.....	(225)



# 第一章 反腐倡廉是全党的重大政治任务

坚决反对和防止腐败，是全党的重大政治任务，关系着党和国家的前途和命运。腐败现象损害国家和人民的利益，败坏党的声誉，破坏党同人民群众的血肉联系。不坚决有效地惩治腐败，任其滋长蔓延，改革、发展、稳定的大局就没有坚强的政治保证，党和政府就会严重脱离群众，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。党的十六大强调，在长期执政的条件下，在对外开放和发展社会主义市场经济的环境中，党必须十分注重防范各种腐朽思想的侵蚀，积极开展反腐倡廉工作，维护党的队伍的纯洁。全党一定要从党和国家长治久安的高度，深刻认识反腐败斗争的重大意义，坚定信心，扎实工作，旗帜鲜明，毫不动摇地把反腐败斗争进行到底。

## 第一节 反腐倡廉是中国共产党历代领导集体的一贯主张

党风廉政建设和反腐败斗争是加强党的建设特别是执政党建设的根本问题。党越是长期执政，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变和抵御风险的能力。我们党自成立以后，特别是执政以来，始终高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，坚持把反腐倡廉作为执政党建设的重大理论和实践问题进行了不懈的探索。党的历代领导集体面对特定的执政条件和社会环境，深刻总结中国几千年政权更



替的经验教训，集中概括国内国际现实斗争的实践，批判吸收当今世界反腐败的理论，揭示和反映执政党拒腐防变、维护和巩固执政地位的客观规律，形成了比较科学完整的反腐倡廉理论体系。他们对反腐倡廉工作的阐述和实践，为我们党的党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向。

## 一、反腐倡廉是以毛泽东为核心的党的第一代领导集体的重要思想

建国前后至十一届三中全会以前，以毛泽东为核心的党的第一代领导集体，在领导中国革命和建设的过程中，始终强调反腐倡廉工作在党的建设方面的极端重要性，把“全心全意为人民服务”确定为党的根本宗旨，领导我们党在长期实践中逐步形成了理论联系实际、密切联系群众以及批评与自我批评的三大作风。第一代领导集体对党的反腐倡廉工作的主要贡献，在于揭示了党在夺取政权到掌握政权历史过程中和计划经济时期反腐倡廉的内在规律和特点，提出了很多重要思想和理论，为创建党的反腐倡廉理论体系奠定了基础。

### （一）提出加强党风建设，第一次阐述了党风的概念

1942年，毛泽东在《整顿党的作风》中提出：“反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风”，并强调“学风和文风也都是党的作风，都是党风”。1945年，毛泽东在《论联合政府》中，进一步将党的作风概括为理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评，即著名的党的三大作风。党一直大力倡导的三大作风，实际都是反腐倡廉理论本质的、内在的、重要的内容。今天讲加强党风建设，其逻辑起点、理论来源、核心内容，仍然是党的三大作风。

### （二）坚持“两个务必”，防止资产阶级思想侵蚀

1944年，毛泽东在号召全党学习郭沫若总结农民起义失败教训的著名史论《甲申三百年》中，告诫全党“引为鉴证，不要重犯胜利时骄傲的错误。”1949年3月，在党的七届二中全会上，针对党内可能滋长的居功自傲、停滞不前、贪图享乐等思想情绪，毛泽东向全党敲



警钟。严肃告诫全党,要适应由夺取政权到掌握政权和巩固政权的历史转变,执政是“进京赶考”,不要做李自成,不要一进城就被一道宫墙把自己和人民隔开了,特别要警惕糖衣炮弹的袭击。同时,针对有人散布“共产党可以打天下而不能坐天下”的论调,毛泽东告诫全党:“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步……但革命以后的路程更长,工作更伟大、更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白,务必使同志们继续地保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。在全国解放之前,毛泽东就明确提出“两个务必”,即使对今天的执政党建设仍具有重要指导意义,这是党的第一代领导集体的英明之处。毛泽东进一步指出,有一些共产党员在敌人武力征服面前不愧英雄的称号,但在资产阶级的糖衣炮弹的攻击下,却要打败仗。因此,防止资产阶级思想的腐蚀,保持党员的共产主义纯洁性,是党执政后必须致力解决的新课题。

### (三)通过开展整风整党运动加强反腐倡廉工作,严惩腐败现象

早在 1941 年 5 月,毛泽东主持制定的《陕甘宁边区施政细则》中明确规定:“严惩公务人员的贪污行为,禁止任何公务人员假公济私之行为,共产党员有犯法者从重治罪”。建国后,毛泽东亲自批准处决刘青山、张子善,并严肃指出:“正因为他们两人的地位高,功劳大,影响大,所以才要下决心处决他们。只有处决他们,才可能挽救 20 个、200 个、2000 个、20000 个犯有各种不同程度错误的干部”。建国后,党员队伍发展很快,但很多人的思想作风极为不纯,干部中存在着极为严重的官僚主义、命令主义作风,干部腐化堕落、违法乱纪现象严重。这种状况,直接危及到了党的执政地位。1950 年下半年和 1951 年下半年,我们党先后在全党范围开展了整风运动和党的基层组织的整顿。自 1951 年 11 月起,“三反”(反贪污、反浪费、反官僚主义)“五反”(反行贿、反偷税漏税、反偷工减料、反盗骗国家财产、反盗窃国家经济情报)运动相继展开。通过整党整风运动,揭露并处理了刘青山、张子善等腐败分子,在 650 余万党员中共有 41 万人被开除或被劝告退党,党的组织更加纯洁和巩固,党的执政能力进一步增



强，使建国初期成为历史上党风最好的时期之一。

#### (四)强调反腐败必须坚持党的领导

建国初期，毛泽东在领导整党、建党和整风工作中，强调“整党、建党，均须由中央及各中央局实行严格的控制，下面不得自由行动”。这一坚持党的领导的重要思想，成为我们党反腐败一贯坚持的重大政治原则。毛泽东在第一届全国人大一次会议上明确指出：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”刘少奇在政治报告中批判了那种在社会主义建设的工作中，企图削弱党的领导作用的错误观点，指出：“党应当而且可以在思想上、政治上、方针政策上对于一切工作起领导作用。”为了坚持党对社会主义事业的正确领导，就必须不断提高党的领导水平，改进党的领导作风。刘少奇认为，党的干部的马克思列宁主义的觉悟水平的高低，是能否保持党的正确领导的决定性因素。他指出：“党要求我们的干部和党员进行艰苦的学习来学会自己工作中所不懂的事情。我们学习得愈多，就会领导得愈好。”“中国共产党是我们国家的领导核心。党的这种地位决不应当是党员在国家生活中享有任何特殊的权力，只是使他们必须担负更大的责任。”1956年召开的党的八大把反对官僚主义作为改进国家工作的重要任务提出来，在党章总纲中明确规定：“中国共产党已经是执政的党，因此特别应当注意谦虚谨慎，戒骄戒躁，并且用极大的努力在每一个党组织中，在每一个国家机关和经济组织中，同脱离群众、脱离实际生活的官僚主义现象进行斗争”。

#### (五)提出拒腐防变必须接受人民群众的监督

1945年7月，毛泽东在同黄炎培谈到共产党如何跳出由盛而衰的历史周期率时说，我们已经找到了新路，就是民主。只有让人民监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。毛泽东关于依靠民主、依靠人民监督政府，防止腐败的思想，是我们党监督理论的重要组成部分和基石。

另外，党的第一代领导集体还提出要深入实际，调查研究，克服官僚主义作风；要发扬党的群众路线，加强党同群众的联系；要健全



民主集中制,贯彻执行党的集体领导原则和扩大党内民主;要反对个人崇拜等思想。这对加强党风廉政建设,巩固党的执政地位,进一步提高党的执政能力和领导水平起到了积极作用。

## 二、反腐倡廉是以邓小平为核心的党的第二代领导集体的重要思想

十一届三中全会至十三届四中全会时期,以邓小平为核心的党的第二代领导集体,坚持解放思想、实事求是的思想路线,认真总结党的工作重心转移、全面实行改革开放、开始发展社会主义市场经济的内在规律和特点,以改革的精神加强党的作风建设,做出了“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”这一重要论断,并提出了一系列有关反腐倡廉的重要思想和理论,初步构建了我们党有中国特色的反腐倡廉理论框架,使党的反腐倡廉工作在社会主义现代化建设的新时期一刻也没有放松。

### (一)强调反腐倡廉关系党和国家的生死存亡

1980年12月,邓小平在中央工作会议上指出:“我赞同陈云同志讲的,执政党的党风问题是关系党的生死存亡问题”。1982年又指出,实行改革开放政策“不过一两年的时间,就有相当多的干部被腐蚀了”。“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意,不坚决刹住这股风,那末,我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。”作出党风关系党的生死存亡这一重要论断,标志着我们党清醒地看到了腐败的严重危险和反腐败的极端重要性,把反腐倡廉作为极为重要的问题郑重地提到全党面前。

### (二)提出两手抓、两手都要硬的思想

1982年4月,邓小平提出“我们要有两手,一手就是坚持对外开放和对内搞活经济的政策,一手就是坚决打击经济犯罪活动”。1986年1月,在中央政治局常委会上指出:“经济建设这一手我们搞得相当有成绩”,“但风气如果坏下去,经济搞成功又有什么意义?会在另一方面变质,反过来影响整个经济变质,发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”1989年6月,在同几位中央负责同志谈话时指