

科学发展观丛书·五个统筹

KEXUE FAZHANGUAN CONGSHU · WUGE TONGCHOU

统筹人与自然 和谐发展

领导干部学习读本

TONGCHOU
REN YU ZIRAN
HEXIE FAZHAN

曲格平
于 今

主编

本书编写组 编著

党建读物出版社

科学发展观丛书·五个统筹

KEXUE FAZHANGUAN CONGSHU · WUGE TONGCHOU

统筹人与自然 和谐发展

领导干部学习读本

TONGCHOU
REN YU ZIRAN
HEXIE FAZHAN

曲格平
于 今

主编

本书编写组 编著

江苏工业学院图书馆
藏书章

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹人与自然和谐发展：领导干部学习读本 / 《统筹人与自然和谐发展：领导干部学习读本》编写组编著. — 北京：党建读物出版社，2005

(科学发展观丛书. 五个统筹)

ISBN 7-80098-479-6

I. 统... II. 统... III. 可持续发展—干部教育—学习参考资料
IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 101987 号

责任编辑：哲 闻 封面设计：欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编：100036 电话：010-68219430)

新华书店经销 中国人民解放军第四二零工厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 27 印张 378 千字

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80098-479-6/D·362

总 定 价：299.00 元 (全五册)

本册定价：59.80 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话：010-68278452)

科学发展观丛书·五个统筹编审指导委员会

特邀顾问：成思危

顾 问：(按姓氏笔画为序)

马 凯	马文普	王富中	王秉忱
孙文盛	任玉岭	曲格平	纪明葵
张春贤	张学忠	李荣融	李建国
李君如	宋法棠	陈栋生	杨华山
杨传堂	杨永良	赵宗鼐	赵延年
段应碧	胡乃武	郭庚茂	强 卫
路耀华			

“五个统筹”课题

主 持 人：于 今

《统筹人与自然和谐发展》编委会

学术顾问:于法稳 张可云 董 藩

法律顾问:敬云川 王金玲 巩 沙

执行编委:孙 飞 于 炼 方汉华 吴群刚

委 员:(按姓氏笔画为序)

于 今 于 涵 于法稳 王爱军

甘 霖 孙 飞 刘春成 乔治纲

陈少云 余梓东 吴群刚 肖劲松

宫辉力 赵秋喜 陶雨生 曾庆勇

奚娴婷 葛海良 翟宇星

《统筹人与自然和谐发展》

主 编:曲格平

于 今

副 主 编:甘 霖 姜建军 宫辉力

序 言

全国人大常委会副委员长 著名经济学家 成思危



在《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,首次提出了“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。各级领导干部和基层干部都应当全面、深入、切实地理解这一战略方针,并联系自身的实际情况贯彻执行。

“五个统筹”是建立和完善社会主义市场经济体制的必然要求。我认为社会主义市场经济的实质在于,一方面要充分发挥市场在资源配置方面的基础性作用,提高经济发展的效率和效益,为此我们应当大胆借鉴国外几百年来在发展市场经济过程中积累起来的好经验、好做法、有效的组织形式和管理方式,如股份制、资本市场、风险投资,等等,并结合中国的实际加以运用;另一方面要坚持社会主义制度,保障社会的公平和公正,特别是要保护困难群体的合法权益。我国几十年的实践表明,如果发展速度和水平上不去,国家财力和物力有限,就难以满足人民群众日益增长的物质和文化需求,也难以较好地保障社会公正和公平;但是如果只追求发展速度和效率,不注意保障社会公正和公平,收入差距不断增大,就会引发许多社会问题和矛盾,影响社会稳定,最终必然会降低发展的速度和效率。“五个统筹”可以较好地保持效率与公平之间的平衡,实现效率与公平的相互促进,形成良好的互动关系,有助于我国实现社会主义现代化。

“五个统筹”是互相联系、相辅相成的整体,每一个“统筹”都反映着我国发展的一个侧面,它既包含着对我国过去发展历程的经验总结,也提出了对我国今后发展的战略要求。而每一个“统筹”的内部都包含着一对矛盾,矛盾的双方相互依存又不断转化。在探索有关我国发展的问题时,都应当坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点。例如在看待经济增长问题时,要认识到增长是发展的重要目标,但不是惟一的目标,还必须考虑到社会、政治、文化、生态等方面的因素,决不能错误地认为“增长就是一切,一切为了增长”;又如在考察城市化问题时,既要看到城市在促进经济发展、合理有序地转移农村劳动力、实现现代化方面的重要作用,也要看到城市化所带来的人居、环境、交通、社会等方面的问题,防止造成“城市病”。

“五个统筹”中每一个都有着丰富的内涵,都应当深入地分析和思考。例如在统筹城乡发展方面,要认识到我国的现代化与西方的不同。我们是要实现社会主义现代化,要考虑人民的共同富裕,考虑缩小收入分配的差距。我国的经济结构是二元经济结构,城市和农村在经济发展水平、经济活动模式、经济运行方式等方面都有明显的差别。这种二元经济结构是历史遗留下来的。1840年鸦片战争之后,中国延续了两千多年的封建社会开始解体,农村进入半封建社会,城市进入半殖民地社会,城市和农村经济沿着不同的路线发展,发展水平的差距也日益增大,从而形成了二元经济结构。新中国建立以后,在我国新民主主义社会和社会主义社会初级阶段的发展过程中,二元经济结构仍然存在。据统计,去年城市人均收入大约是农村人均收入的三倍,城市人口的购买力大约是农村人口的四倍,城市人口享有的社会保障、文化教育等社会服务都比农村要好得多。这种二元经济结构若得不到妥善解决,就难以缩小贫富差距,难以实现共同富裕和社会的公平公正,工业和城市的发展也将难以持续,最终会影响整个国家的发展。为此一定要坚定不移地采取有效措施,逐步解决好“三农”(农业、农村和农民)问题,使二元经济结构归一化。

实现“五个统筹”必须从我国的实际出发,加强制度建设。制度包括体制和

机制两个方面。体制是指系统在某一时间点所处的状态和结构,机制则是指系统演化的过程和动因。体制和机制二者是相互依存的,体制是演化的出发点和结果,机制则是演化的路径。应当认识到,社会、历史、政治、心理、文化等因素在社会经济生活中起着巨大的作用,经济体系的组织与控制问题,要比资源配置、收入分配以及收入、产量和物价等水平更为重要。例如在制定和执行有关“三农”的政策时,应当考虑到以农户为基本单位、以个体所有制为基础、生产规模很小、生产条件简单、自给自足与商品交换并存、依恋土地并重视亲友关系的小农经济还在我国农村中占主要地位,要从体制和机制两方面采取有效的措施,促进农业发展、农民增收和农村稳定。

由党建读物出版社组织有关部门编写的《科学发展观丛书·五个统筹——领导干部学习读本》,将陆续出版并面向全国发行。我认为这套丛书具有理论联系实际、论点结合实例的特点,有助于各级领导干部全面、深入、切实地理解“五个统筹”,提高理论水平及分析解决实际问题的能力。我深切地希望广大干部能够认真地学习这套丛书,并联系实际进行分析和思考,用生动鲜活的实践经验不断地丰富和发展“五个统筹”的内涵,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,更好地为实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

2004年9月16日

前 言

翻开人类的文明史册,人与自然的对立统一就像一根红线贯穿始终。大自然孕育了人类,人类则在认识自然、改造自然的过程中不断前进。当自然界创造人类的时候,自然界于人类来说是神秘而可敬畏的,但那早已是远古的历史了;人类凭着自身无穷的创造力,不断进行技术创新,在促进科技发展的同时,也推动着人类社会自身不断向前发展,并不断改变着人与自然的关系。特别是近代工业革命以来,随着科技的迅猛发展,人类开发利用自然资源的手段也日新月异,使得人类干预大自然的能力和规模空前膨胀。但是,科技是一把“双刃剑”,它在创造了辉煌的物质文明、给人类生活带来了巨大福祉的同时,也造成了资源锐减、生态破坏和环境恶化的严重后果,使人类陷入了重重困境。回顾 20 世纪人类的发展历程,不难发现,地球上发生了三种影响深远的变化:一是社会生产力的极大提高和经济规模的空前扩大,创造了前所未有的物质财富,大大推动了人类文明的进程;二是人口的爆炸式增长,使得世界人口翻了两番,已达到 60 多亿,并且仍以每年 8000 多万的速度在增长;三是人类长期片面追求经济的畸形发展,不但导致对人类赖以生存的自然资源过度开发、消耗与破坏,而且大量有毒、有害污染物肆意排入自然而污染着环境,最终形成了全球性的资源短缺、环境污染和生态破坏,进而危及到人类自身的生存环境和人类社会的持续发展。历史经验表明,当人类与自然处于破坏、对抗关系,以改造和征服自然为目标的时候,自然总会以其特殊的方式威胁人类;当人类与自然处于平等、互利、和谐关系的时候,自然也能为人类提供祥和、良好的生存和发展环境。20 世纪末,人与自然的矛盾日趋尖锐,人类面临着一系列严峻的挑战,迫使人们对传统的价值观和发展观进行深刻的反思。经过反思,人们才逐渐意识到,必须从经济、社会、环

境、科技、文化等更广泛和更系统的高度去审视人类的前途,并就社会、经济发展应与生态环境相协调的可持续发展观达成了共识。

我国虽然资源丰富,但由于人口众多,人均资源短缺。特别是近年来,随着我国工业化和城市化进程加快,经济快速增长,不但资源消耗急剧增长,而且全国绝大部分地区的环境遭到严重污染与破坏。由于负载人口过多,对土地、森林、水和矿产等资源的不合理开发利用以及粗放式的经济增长,使得我国生态环境面临严峻的恶化形势:湖泊、江河、湿地面积在缩小,沙漠化、荒漠化在加剧,生物物种不断减少……生态环境的恶化不仅阻碍了社会经济的持续健康发展,而且威胁到国家的生态环境安全。同时,我国每年因水质污染、大气污染、自然灾害等造成的损失高达数千亿元。

我国政府在努力发展经济、提高人民生活水平和增强综合国力的同时,十分关注人与自然的和谐发展。早在1992年,李鹏总理出席里约会议,代表中国作出了将认真履行国际义务的庄严承诺。1994年,国务院批准了我国的第一个国家级可持续发展战略——《中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,并审议通过了以“可持续发展”为中心议题的《中国21世纪议程》,成为世界上首个制定和实施《21世纪议程》的国家。1996年3月,第八届全国人大第四次会议进一步将“可持续发展”正式确定为中国经济和社会发展的两大基本战略之一。在2002年约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议之前,我国公布了《中国可持续发展国家报告》;2003年7月,为积极响应约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议的有关倡议,我国政府又制定了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》。党和国家领导人在各种会议、文件和报告中也多次强调:控制人口、节约资源、保护生态环境,促进社会经济与资源环境的协调发展。党的十六届三中全会针对当前我国所面临的严峻的资源环境态势,在全面总结我国与世界其他国家和地区人与自然发展的经验、教训的基础上,明确提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,

推进改革和发展。“五个统筹”的战略构想,集中体现了新世纪新阶段科学发展观的深刻内涵,也是全面促进人与自然和谐发展的高度理论概括和行动指南。同时,每年在两会期间,中央都要组织召开人口资源环境工作座谈会。在 2005 年的座谈会上,胡锦涛同志强调,要始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要战略位置,牢固树立和认真落实科学发展观,坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观;可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。

统筹人与自然和谐发展的实质在于,人口适度增长、资源的永续利用和保持良好的生态环境。我国是人均资源比较少的国家,人口增长使人均资源占有量持续下降,经济快速增长又使资源消耗急剧增加,从而导致经济发展与资源短缺的矛盾日趋尖锐,资源约束成为伴随着工业化、现代化全过程的大问题。因此,工业化和城市化道路的选择、发展模式、发展战略和技术政策的选择乃至生活方式的选择都必须考虑资源约束和环境承载能力,通过调整人与自然的关 系,从人和自然的矛盾走向人与自然的和谐,保障我国社会经济和生态环境的全面、健康、稳定、持续发展。为落实和践行科学发展观,全国各地正在努力改变片面追求经济发展、忽视生态环境保护的做法,积极探索人与自然和谐发展、经济—社会—环境的协调发展,实现经济建设与生态环境保护双赢的途径:不但积极开展产业结构调整,发展循环经济、生态旅游、绿色产品和无公害产品等,而且还加快了以国土整治、退耕还林、污染治理和生态省市县建设等为主要内容的生态环境建设。同时,积极推进环保公众参与、绿色 GDP 核算体系研究和将环境保护纳入干部政绩考核体系,努力创建和谐社会与资源节约型社会。尽管如此,在统筹人与自然和谐的主旋律中,仍然存在一些不和谐的音符。如,能源生产中的安全事故屡屡发生,因片面追求经济增长而损害生态环境的重大生态环境事件仍在发生,电力建设中忽视环境影响评价等。对此,要引起足够的重视。

全书共分八章。第一章通过对人与自然关系发展历史的回顾与反思,指出

了人类未来将步入人与自然和谐相处的生态文明时代;第二章在回顾人类对人与自然关系的认识转变的基础上,对人与自然和谐发展进行了理论探讨;第三章列举了全球人与自然关系失调的典型症状,并对其产生的原因和危害进行了简略分析;第四章通过对人类调整人与自然关系的不同发展模式的分析,指出走可持续发展之路才是统筹人与自然和谐发展的科学的、必然的选择;第五章在介绍统筹人与自然和谐发展的国际经验基础上,总结其对我国的启示;第六章介绍了我国当前人与自然关系失调的症状和所面临的压力;第七章在介绍科学发展观和我国统筹人与自然和谐发展提出的背景、政策的基础上,提出了今后的战略构想,并就我国在统筹人与自然和谐发展的实践中的重点问题进行了探讨;第八章提出统筹人与自然和谐发展的对策与建议。

本书编写组

2005年8月

目 录

前 言	(1)
第一章 人与自然关系发展历程的回顾及展望	(1)
第一节 人与自然关系的历史发展阶段	(1)
第二节 人与自然关系发展的展望	(15)
第二章 人与自然和谐发展的理论探讨	(22)
第一节 对人与自然关系的认识转变	(23)
第二节 自然资源永续利用理论	(63)
第三节 环境容量与生态承载力理论	(71)
第四节 人与自然和谐的系统解析	(77)
第三章 人与自然发展的失衡	(89)
第一节 环境污染	(89)
第二节 生态退化	(102)
第三节 资源破坏与资源短缺并存	(110)
第四节 许多珍稀物种灭绝	(119)
第五节 全球变暖	(122)
第六节 贫困加剧	(128)
第四章 统筹人与自然和谐发展的必由之路——可持续发展	(135)
第一节 污染治理阶段——沉痛的代价	(135)
第二节 环境管理阶段——尴尬的境地	(140)
第三节 综合决策阶段——可持续发展	(141)
第五章 统筹人与自然和谐发展的国际经验及启示	(152)
第一节 统筹人与自然和谐发展的国际经验	(152)

第二节 对我国的启示	(193)
第六章 我国人与自然关系失调的症状及面临的压力	(198)
第一节 人口不断膨胀	(200)
第二节 经济的粗放式增长	(204)
第三节 粮食危机	(210)
第四节 资源的不合理开发与利用	(214)
第五节 生态破坏与环境污染	(228)
第七章 统筹我国人与自然和谐发展的实践问题探讨	(236)
第一节 我国统筹人与自然和谐发展的政策与经验	(236)
第二节 统筹我国人与自然和谐发展的战略构想	(242)
第三节 统筹我国人与自然和谐发展的实践问题探讨	(255)
第八章 统筹我国人与自然和谐发展的对策思考	(314)
第一节 树立科学发展观,实现价值观的转变	(314)
第二节 合理控制人口,实现人口自身的可持续增长 (附:山东人口控制的成功经验)	(318)
第三节 发展循环经济,构筑资源节约型社会	(339)
第四节 依靠技术创新,促进人与自然和谐	(347)
第五节 保护生态环境,保障社会经济的持续发展 (附:淮河治理的经验教训)	(358)
第六节 积极预防自然灾害,建立重大灾害预警应急系统	(369)
第七节 发挥综合调控能力,加强环境管理与法制建设	(373)
第八节 案例 树立和落实科学发展观,促进经济社会环境可持续发展 ——广西桂林市政府环保工作总结	(404)
参考文献	(412)
后 记	(416)

第一章

人与自然关系发展历程的回顾及展望

第一节 人与自然关系的历史发展阶段

人类是地球自然界之子,自然界是孕育人类的“母亲”。人类的家园——地球,有 40 多亿年的历史。在地球形成之后的漫长历史演进过程中,一些物种消失了,新的物种诞生了。而人类只是在约 1000 多万年前才由古猿开始向人转变,经过了以腊玛古猿和南方古猿为代表的过渡阶段,到大约 300 万年前发展成为人类。而人类文明的历史就更短,一般来说可上溯到 1 万年前。尽管与地球漫长的历史相比,人类历史仅是短暂的一瞬,但是由于人能能动地作用于自然、改造自然,创造适应自己需要的自然环境,所以人类的出现和发展对地球和自然界产生了举足轻重的影响,并带来了深刻的变革。

从整体观上看,人类是整个自然界的一员,而人类社会的历史仅只是自然史的一小部分。虽然,人类是自然界唯一的具有自我意识和自觉能动性的智慧生物,且人类的历史与自然的历史不同,它既是“自然的历史过程”,同时也是主体的活动过程,但是,这种主体活动永远不能摆脱自然界或者超越于自然之上。人的自然属性或生物属性决定了人不能超越自然规律,只能受制于自然规律,只能是在顺应自然规律的前提下作用于自然。因此,在人类的历史发展过程中,必须正确认识人类自身在自然界中的地位和作用,正确处理人与自然界的关系。

在人与自然关系的认识问题上,20 世纪 50 年代以前,主要存在两种基本观点:一是“人类中心论”,它重视、强调人与动物的区别和人与人之间的关系,赞

美、突出人的智慧、力量、重要作用和特殊地位；二是“自然主义”，它重视、强调人与动物的共性和人与自然的关系，赞美、突出大自然。经过漫长的人类历史的洗礼，这两种基本观点进一步演化而形成了三种典型的观点。一是“极端的人类中心论”。即认为“人是万物之灵”，是自然的中心、主宰、征服者、统治者、法律关系的唯一主体，人对自然具有绝对的自由支配权力，一切从人的利益出发，甚或从某个阶级、阶层的利益出发来对待自然，人不可能也不应超越自我；从根本上否认了自然的价值、尊严和权利，否认和反对人与自然的协调与和谐共处。这种观点主要是将人类的中心地位和重大作用无限、过分和不当地夸大。二是“极端的自然论”，又称自然中心主义或生态中心主义。即认为人与自然不存在区别，它否认人的中心地位，轻视人的利益和创造力，主张以生态为中心、一切顺应自然，甚至将人的消极作用喻为“宇宙之癌”，人在宇宙中如同癌细胞一样，夺取了其他生物的生存空间，破坏了宇宙的和谐。这种观点主要是无限夸大自然与人的共性、人的消极面，过分轻视人的地位和作用。三是“人与自然和谐共处论”。认为人类不仅应当尊重社会经济规律，而且还应当遵循自然生态规律；不仅要尊重人的利益，更要尊重其他物种的利益；热爱、尊重、保护、合理利用自然，协调人与自然及人与人的关系，实现社会生产力与自然生产力相和谐、经济再生产与自然再生产相和谐、经济系统与生态系统相和谐、“人化自然”与“未人化自然”相和谐、人与自然的和谐共处。这种观点是人类中心论与自然主义相互渗透、结合（或综合、整合）、优化的产物。此外，还有许多主张介于三者之间，或是上述某些主张和观点的不同形式的组合。^①

从对大自然的顶礼膜拜到对技术的自信和对“人定胜天”的执著，进一步到对协调发展的认知和对可持续发展道路的选择，这是一个极其艰难的认识、实践、再认识、再实践并且仍在继续着的过程。因此，一方面，我们既不认同唯人的“极端的人类中心论”，也不认同唯自然的“极端的自然论”，而“人与自然和谐共

^① 蔡守秋：《论“人与自然的和谐共处”的思想》，<http://www.yfzs.gov.cn>，2003-02-18。

处论”才是对人与自然关系的科学揭示;另一方面,人与自然的关系是一个不断发展变化的过程,运用发展的观点看待人与自然的关系是我们应当持有的科学态度。

自从人类产生,就与自然之间有着千丝万缕的联系,并通过人与人之间的各种社会关系和联系,支配和调节着人与自然的关系。人类通过社会,依靠生产劳动,有意识地创造自己的历史,在发展和壮大自身的同时,并随着社会经济的发展不断改变着人与自然和环境的关系。因此,正确认识人与自然的关系,首先必须走进人类发展历史,根据人类生产力水平的差异,将人与自然关系的发展划分为三个历史阶段:原始文明时代、农业文明时代和工业文明时代。随着人类价值观的转变和工业文明的弊端日趋严重,人类必将转向尊重自然、人与自然和谐发展的生态文明时代。

一、原始文明时代——自然创造了人类

在遥远的 46 亿多年前,太阳作为太阳系里唯一的恒星,成为主序星,给地球带来了巨大的能量。由于能量的获得,地球上便出现了生物的繁衍与进化。此时,自然界自在、和谐地存在着,并按自身的规律持续进化。

在进化过程中,生物的竞争能力和适应自然的能力逐渐增强,进而成为新的进化基础。动物,尤其是哺乳动物,无论在结构、形态方面,还是在生殖繁衍方面,都优于其他物种;而灵长目,在大脑的发育程度、运动的敏捷性等方面则更胜其他哺乳动物一筹。这似乎注定了人必然从猿进化而来。但是,猿毕竟不等同于人,灵长类也并非人类。它们的器官虽有特化,但其能力既不具备人的主观能动性,又未形成社会力量,因而在神奇的自然面前,显得束手无力,不像是自然的对立物,而更像是自然的等价物。

环境的自然选择改造了猿类。因为气候的变迁导致了植物物种的变迁,迫使猿的个体不得不由树栖变为下地行走,而又由于地面并非到处都是食物,所以需要在行走中寻找食物;觅食和行走的同时进行,导致了它们习惯性的直立。很