

法 律 之 师 丛 书

全国高等教育法律专业自学考试



丛书

总顾问 郑 秦
主 编 吕友臣

行政法学

把握考试要点
突出教材重点
剖析疑点难点
专家精心指点

西苑出版社

35.2238
LYC

全国高等教育法律专业自学考试“四点”丛书

行政法学

顾问：王成林

主 编：吕友臣

撰稿人：冯 慧

冶 冰

田伟奇

钟德坤

肖泽晟

吕友臣

王 平

钟德生

西苑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法学/吕友臣主编. —北京: 西苑出版社, 1999. 3

(全国高等教育法律专业自学教学“四点”丛书)

ISBN 7-80108-208-7

I. 行… II. 吕… III. 行政法学—高等教育—自学考试
—自学参考资料 W. D912. 101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 03353 号

西苑出版社出版发行

(北京市海淀区永定路 7 号 100039)

北京市社科印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 3 月第一版 1999 年 3 月第一次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7.5

字数: 145 千字 印数: 1—5000 册

定价: 12.60 元

前 言

行政法学是高等教育法律专业自学考试的必修课之一，也是高等法学教育的一个重要组成部分。为了配合全国高等教育行政法学自学考试，我们组织了熟悉行政法自学考试的专家、学者和老师编写了这本辅导书。本书有以下几个特点：

第一，内容全面。本书将教材与大纲及历年的考试题相结合，面面俱到地对这门课的要点进行了分析和点评。

第二，重点突出。在对历年的考题进行分析的基础上，本书提出了容易出题考试的重点，并着重进行分析，对难点给予了明确的答复。

第三，体例新颖。本书与以往的辅导书不同之处是采取了以考题为主的形式，力求做到简明扼要、疏而不漏。

第四，针对性强。本书紧扣教材内容，牢牢掌握考试动向，力求让考生在最短的时间内花费最少的精力通过考试，对经常考或可能考的问题我们做了详尽的分析，而对历年试题中未曾涉及且无考试之可能的内容，我们则略写或不写。

相信本书会对广大考生大有裨益，另外由于时间、水平有限，书中难免有疏漏差错之处，祈望广大读者及专家、同仁批评指正。

编者

1998 年 12 月

目 录

第一章	绪 论	1
第二章	行政法律关系主体	17
第三章	行政行为概述	39
第四章	抽象行政行为	54
第五章	具体行政行为	68
第六章	行政合同	111
第七章	行政指导	126
第八章	行政程序法	135
第九章	行政违法与行政责任	145
第十章	行政赔偿	158
第十一章	行政复议	174
第十二章	司法审查	199

第一章 绪 论

一、填空题

1. 行政法领域内的行政，是指_____

答案：国家与公共事务的行政

2. 以行政法的_____为标准，可以将行政法分为一般行政法与特别行政法。

答案：调整对象的范围

3. 行政关系与监督行政关系经过_____以后就形成行政法律关系和监督行政法律关系

答案：行政法的调整

4. 行政合法性原则要求行政权的_____必须依据法律，符合法律，不得与法律抵触。

答案：存在和行使

评析：此空虽只有一个，但必须将合法性原则的全部要求填出，行政权的存在与行使两方面缺一不可。

5. 合理性原则产生的主要原因是由于_____的存在。

答案：行政自由裁量权

6. 行政应急性原则是指在某些特殊的紧急情况下，由于国家安全、社会秩序或公共利益的需要，行政机关可以采用_____或_____的措施。

答案：没有法律依据的；与法律相抵触

7. 公民权利是指国家通过宪法、法律确认的, 由相应的义务所保证的公民的____、____、____和____。

答案: 资格; 利益; 自由; 权能

二、判断题

1. 行政权也就是指行政职权。()

答案: 错

评析:行政权不完全等同于行政职权。前者是行政机关依法管理国家行政事务的权力, 其内容多而复杂; 后者则是具体行政机关和工作人员所拥有的具体的资格及权能, 是行政权的具体配置和转化形式。

2. 特别行政法有时就是一般行政法的具体化细密化。()

答案: 对

评析:一般行政法与特别行政法是按行政法调整对象的范围为标准所作的分类。一般行政法是一些基本原则和规范的总称, 特别行政法是特殊领域内更加具体、细致的规范, 它往往又以一般行政法为基础, 因而说它是一般行政法的具体化、细密化。

3. 行政法是我国现行法律体系中规范性文件最多的一个部门法。()

答案: 对

评析:行政法规范性文件就是指行政法规范赖以存在的法律形式与法律文件。在我国各部门法中, 行政法立法主体有多级, 规范性文件也多种多样, 数量远远超过其他部门法。

4. 内部行政关系与外部行政关系可以由同一类行政法规范调整。()

答案: 错

评析: 内部行政关系发生在行政机关内部的机构及人员之间, 而外部行政关系发生在行政机构与行政相对一方之间, 它们性质差别很大, 分别适用两类不同的行政法规范来调整。

5. 监督行政法律关系主体之间权利与义务是对等的。()

答案: 错

评析: 监督行政法律关系是国家有权机关如立法、司法、监督机关与行政主体之间发生的关系, 监督的内容主要是行政主体的行政行为。有权机关在监督行政主体的行政行为的过程中, 若发现行政机关的行为违法或不当, 有权依法作出撤销、变更行政行为的决定, 双方是一种监督与被监督关系, 权利义务并不对等, 行政主体在监督行政法律关系中要承担较多的义务, 享有较少的权利。

6. 行政法的基本原则是行政法治原则。()

答案: 对

评析: 行政法的基本原则是指贯穿于行政法关系之中, 指导行政法的立法与实施的根本原理或基本准则, 是行政法存在的基础、行政法治原则是法治原则在行政法上的反映, 它具体又可分解为行政合法性原则、行政合理性原则和行政应急性原则。

7. 行政合法性原则要求限制所有的行政活动。()

答案：错

评析：现代行政可分为两类：一类是对相对一方的权利义务产生直接影响，如行政处罚等，这类行政活动应受到严格的法律制约；另一类对相对一方的权利义务不产生直接影响，如行政咨询等，这类活动就不应再对行政机关进行限制，而要求其在法定权限内积极作为。

8. 不违反行政合法性原则的行为同样可能违反行政合理性原则。（ ）

答案：对

评析：行政合法性原则适用于行政法的所有领域，是依法行政的基本要求。而行政合理性原则适用于自由裁量领域，是依法行政更深一层次的要求。如果一个自由裁量行为是在法律规定的范围与幅度内作出，但如果它在法定幅度内进行了不正当的考虑，显失公平，则该行为就在不违反行政合法性原则的前提下违反了行政合理性原则。

9. 英美法等国家行政法起步较早，体系稳定，理论也更为成熟。（ ）

答案：错

评析：英美法国家行政法起步较晚，与大陆法系相比，它体系不稳定，缺乏系统性，理论尚欠成熟。

三、选择题（不定项）

1. 行政职权的构成要素包括：（ ）

- A 权力主体 B 权力范围
C 权力结构 D 权力内容

答案：A、B、D

2. 行政权相对于其他国家权力而言, 具有如下特点:
()

- A 单方性 B 自由裁量性
C 主动性 D 强制性

答案: B、C

3. 行政法是调整 () 以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称。

- A 行政法律关系 B 行政关系
C 行政法关系 D 监督行政法律关系

答案: B

4. 下列哪些属于行政法的一般渊源 ()

- A 自治条例 B 国际条约
C 法律解释 D 部门规章

答案: A、D

5. 行政法在内容上具有如下特点: ()

- A 内容极其广泛
B 没有完整、统一的法典
C 行政法规易于变动
D 实体性规范与程序性规范总是交织在一起, 往往共存于一个法律文件之中

答案: A、C、D

评析: B 项是行政法在形式上的特点, 不符合题目要求。

6. 按行政法规范的性质为标准, 可将行政法分为 ()

- A 一般行政法与特别行政法
- B 行政组织法、行政行为法和监督行政作为法
- C 程序行政法与实体行政法
- D 内部行政法与外部行政法

答案：C

7. 下面哪些行政法规属于程序行政法的范畴
()

- A 行政诉讼法 B 行政监督法
- C 行政组织法 D 公务员法

答案：A

评析：行政诉讼法主要规定的是行政机关及相对人在诉讼活动中所要遵循的权利义务，属于行政程序法的范畴，而其他三个法律规范主要规定的还是实体方面的内容

8. 行政组织法的核心内容是 ()
- A 关于行政机关编制的规定
 - B 关于公务员奖惩的规定
 - C 关于行政职权、职责范围的规定
 - D 关于行政机关活动程序的规定

答案：C

9. 下列哪些关系属于内部行政关系 ()
- A 上下级行政机关间的关系
 - B 行政机关内部组成机构间的关系
 - C 行政机关及其工作人员之间发生的关系
 - D 行政机关与其他组织之间发生的关系。

答案：A、B、C

10. 程序性行政规范对行政机关而言 ()

- A 是一种权利性规范
- B 是一种义务性规范
- C 既是权利性规范, 又是义务性规范
- D 既不体现权利, 也不体现义务

答案: B

评析: 由于行政机关在实体性行政法律关系中享有较多的特权, 因而, 程序性法律关系中就为其设定了许多义务, 以限制其滥用特权; 因而, 程序性行政规范对行政机关而言, 更多地表现为是一种义务, 权利的功能很少。

11. 行政法律关系的客体可以包括: ()

- A 人的名誉
- B 著作权
- C 违章建房的行为
- D 一辆汽车

答案: A、B、C、D

评析: 行政法律关系的客体可以是物质财富、精神财富及行为。

12. 监督行政法律关系的主体包括 ()

- A 国家立法机关
- B 行政主体
- C 国家司法机关
- D 国家行政监察机关

答案: A、B、C、D

13. 行政法的基本原则是 ()

- A 行政合法性原则
- B 应急性原则
- C 行政合理性原则
- D 行政法治原则

答案: D

评析: 本题中前三个选项虽然也是行政法基本原则的

内容,但它们不能与行政法治原则相并列,因而只能选行政法治原则一项。

14. 行政合法性原则中“法”指哪些内容 ()

- A 宪法 B 地方性法规
C 单行条例 D 自治条例

答案: A、B、C、D

15. 关于行政合法性与合理性两原则的下列说法,哪些是正确的。()

- A 合法性原则适用于行政法的所有领域,合理性原则主要适用于自由裁量领域
B 一个行为如果触犯了合法性原则,就不再追究其合理性问题
C 一个自由裁量行为,即使没有违反合法性原则,也可能引起合理性问题
D 随着国家立法进程的推进,原先属于合理性的问题可能被提升为合法性问题

答案: A、B、C、D

16. 行政应急权力的行使应符合什么条件 ()

- A 应急权力的行使应该适当
B 行政机关在紧急情况下作出的应急行为可以不受任何机关的监督
C 必须有明确无误的紧急危险
D 非法定机关行使了紧急权力,事后应由有权机关予以确认

答案: A、C、D

四、名词解释

1. 行政权

答案:行政权是由国家宪法、法律赋予国家行政机关执行法律规范,实施行政管理活动的权力,是国家政权的组成部分。

2. 行政权限

答案:行政权限是法律规定的行政机关及其工作人员行使职权所不能逾越的范围、界限,是行政权的具体形式——行政职权的三个构成要素(权力主体、权力内容、权力范围)之一。

3. 行政法

答案:行政法是国家重要的部门法之一,是调整行政关系以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称,或者说是调整因行政主体行使其职权而发生的各种社会关系的法律规范和原则的总称。它有两层含义:第一,行政法是国家一类法律规范和原则的总称;第二,这一系列法律规范和原则调整的对象是行政关系和监督行政关系。

4. 行政法的渊源

答案:行政法的渊源是指行政法规范和原则的表现形式,亦即行政法规范和原则的载体。

5. 实体行政法

答案:实体行政法是规范当事人在某种法律关系中的存在、地位、资格和权能对实体性权利义务的行政法规范的总称。

6. 行政法律关系

答案：行政法律关系是指由行政法调整的具有行政上权利义务内容的行政关系。

7. 监督行政法律关系

答案：监督行政法律关系是指国家有权机关在监督行政行为的过程中，与行政主体之间形成的受行政法规范调整的各种关系。

8. 行政法的基本原则

答案：行政法的基本原则是指贯穿于行政法关系之中，指导行政法的立法与实施的根本原理或基本准则。

9. 行政合法性原则

答案：是行政法治原则的内容之一，指行政权的存在、行使必须依据法律、符合法律，不得与法律相抵触。

10. 行政合理性原则

答案：行政合理性原则是行政法治原则的重要组成部分之一，指行政行为的内容要客观适度、合乎理性。

11. 应急性原则

答案：应急性原则是现代行政法治原则的重要内容，指在某些特殊的紧急情况下，由于国家安全、社会秩序或公共利益的需要，行政机关可以采取没有法律依据或与法律相抵触的措施。

五、简答题

1. 如何理解行政的含义？

答案：行政是指国家行政机关对国家与公共事务的决策、组织、管理和调控。它有以下几层含义：①行政活动的

主体是国家行政机关；②行政活动的范围逐步扩大，现代行政已不限于管理国家事务，还越来越广泛地管理公共事务；③行政活动的目的是为了实现对国家事务和公共事务的组织和管理；④行政活动的方法和手段是决策、组织、管理和调控。

2. 谈谈行政权与公民权利的关系。

答案：一切国家权力都直接或间接来源于公民权利，行政权力作为国家权力的一个重要组成部分，亦源于公民权利，是公民权利的一种特殊转化形式。而行政权一旦形成，便与公民权利结成一种既互相依存，又互相对立的关系。在行政主体与相对方的关系中，一方权利的实现要求另一方履行相应的义务，每一方既是权利主体又是义务主体，一方重权利、轻义务，另一方重义务、轻权利，势必破坏现代社会所要求的个体利益与公共利益之间的平衡。

3. 行政法的渊源包括哪些。

答案：行政法由一系列行政法规范和原则组成，这一系列规范和原则所赖以表现的法律形式就是行政法的渊源，即行政法规范和原则的载体。行政法的渊源一般可分为一般渊源与特殊渊源两类，一般渊源是指国家权力机关和行政机关各自制定的规范性文件，包括宪法、法律、行政法规与部门规章；地方性法规、地方规章、自治条例、单行条例等。特殊渊源是指有关行政法规范和原则的法律解释以及国家机关、行政机关与其他国家机关或社会组织共同制定的规范性文件，包括法律解释、其他规范性文件和国际条约与惯例。

4. 简述行政法的特点。

答案:行政法作为一个部门法,无论在形式上还是内容上都有区别于其他部门法的特点。首先,在形式上它没有统一、完整的法典,行政法规范赖以存在的法律形式、法律文件的数量特别多,属各部门法之首。其次,在内容上它的内容广泛;以行政法规、规章形式表现的行政法规范易于变动;行政法的实体性规范与程序性规范总是交织在一起,并往往共存于同一个法律文件中。

5. 行政法主体与行政法律关系主体有何区别?

答案:行政法律关系主体亦称行政法律关系当事人,指行政法律关系中权利的享有者和义务的承担者,包括行政主体与相对人;而行政法主体是指行政领域的法律关系中权利的享有者和义务的承担者,除了行政主体与相对方外,还包括监督行政法律关系中的监督主体,如立法机关、司法机关、其他行政机关等。

6. 监督行政法律关系具有什么特征?

答案:监督行政法律关系是在行政法律关系的基础上形成的,与行政法律关系有密切的联系,但它是一种独立的法律关系,具有自己的特征:

第一,监督行政法律关系是一种多重复杂的法律关系。

第二,监督行政法律关系包含着行政诉讼法律关系。

第三,监督行政法律关系主体之间的权利义务关系具有非对比性。

7. 行政合法性原则有哪些内容?

答案:行政合法性原则的具体内容通常包括以下几个