

国外农业丛书

主编:晋保平 张宇燕

国外农业经营与管理

GUOWAI NONGYE JINGYING YU GUANLI

付彩芳 任 倩 王定毅 编著



中国社会科学出版社

国外农业丛书

主编 晋保平 张宇燕

国外农业经营与管理

付彩芳 任 倩 王定毅 编著

 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国外农业经营与管理/付彩芳,任倩,王定毅编著.

—北京:中国出版社,2006.9

(国外农业/晋保平,张宇燕主编)

ISBN 7-5087-1485-7

I. 国... II. ①付... ②任... ③王... III. 农业经济-经济管理-国外

IV. F31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 109435 号

丛 书 名:国外农业

主 编:晋保平 张宇燕

书 名:国外农业经营与管理

编 著 者:付彩芳 任 倩 王定毅

责任编辑:张民巍

出版发行:中国出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话:(010)66051698 电 传:(010)66051713

邮购部:(010)66060275

经 销:各地新华书店

印刷装订:北京华创印务有限公司

开 本:140mm×203mm 1/32

印 张:5.75

字 数:120 千字

版 次:2006 年 9 月第 1 版

印 次:2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价:9.00 元

(凡中国出版社图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

编辑指导委员会

主 任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委 员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

农民看世界图书编辑委员会

主 任：晋保平

副主任：王英利 张宇燕 赵 睿 赵一红

国外农业丛书

主 编：晋保平 张宇燕

副主编：赵 睿 应寅锋

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力发展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山

同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

二〇〇六年九月

前 言

随着世界经济和政治的发展，当前各国越来越体会到农业在本国国民经济中的重要基础性地位，于是都纷纷积极推进农业改革，期望通过进一步完善农业经济体制、调整农业发展战略、变革农业政策以增强本国的农业实力。因此，无论从农业生产经营管理方式还是内容上来看，当今各国的农业部门都较过去发生了或正在发生着显著的变化。但我们还注意到不管是发达国家还是发展中国家，世界各国的农业经营管理在某些方面呈现出共同的发展趋势，这个共同的发展趋势主要表现在以下几方面：

第一，受世界经济一体化、世界贸易自由化趋势的影响，各国政府积极调整农业保护政策，改变传统支农方式，通过建立健全高效的支农体系，培育本国农产品在国际市场上的竞争能力，支持本国农业发展。

过去很长一段时间，世界农产品市场是处于无序竞争状态。一方面，美国和西欧等发达国家由于受到国内农产品过剩的压力，为了保护其国内的农业生产，对农产品的出口实行了大量补贴的政策，试图在国际农产品市场上占有更大的份额。另一方面，以日本为代表的一些农产品进口大国则通过配额、许可证、高关税等贸易壁垒来限制进口，保护本国农业免受国际市场的冲击。为了促进农产品国际贸易的发展，于1986年开始的关贸总协定乌拉圭回合多边贸易谈判第一次把农产品纳入谈判议题之中，使之置于关贸总协定的规则管理之下。经过7年艰

苦的谈判，最后终于达成了协议。根据乌拉圭回合《农业协议》，各国要采取积极实际措施，取消非关税贸易壁垒，代之以关税化，并大幅度降低关税。随着《农业协议》的实施，世界农产品市场将进一步开放，贸易自由化的程度将明显提高，各国在世界农产品市场上的竞争会更加激烈。为了使本国农产品能在世界农产品市场中处于优势地位，各国政府纷纷积极调整其农业政策，鼓励生产者依靠本国的资源和农业服务部门发展优势项目，并通过运用世贸组织所允许的措施保护本国农业，同时积极创造良好的政策、制度环境，支持本国农业的发展，增强其在国际市场的竞争能力。

第二，农机设备、生命科学、信息技术等因素在农业生产过程中发挥的作用越来越重要，传统农业生产已经向机械化、信息化、现代化方向转变。

随着各国工业化的发展，许多国家的农业机械化的程度有了大幅度提高，从而提高了农业劳动生产率。目前在一些发达国家已经基本实现了农业生产全过程的机械化，在一些发展中国家也开始了农业机械化的推广应用，一些主要的生产过程和环节也将逐步实现机械化。与农业机械设备相比，新的农业科学技术在农业生产中所发挥的作用正变得日益突出。在现代化的早期，农业的发展主要是靠农机、化肥等工业产品的大量投入来推动的。随着生命科学的发展，人们对动植物生长发育规律的认识不断提高，大量高产优质品种的选育和新的栽培、饲养技术得到了广泛的推广应用。另外，随着计算机信息技术广泛应用到农业生产管理中，大大节省了人力、物力，提高了农业生产效率，不仅增加了农产品产量、节省了成本，而且提高了产品质量，使高产、高效、优质成为现代农业的一大特点。法国和德国的农业信息化就是典型的例子。

第三，农业生产经营方式由传统的自给自足式向高度市场化、专业化转变。

在农业经济发展的早期，农业生产经营方式是典型的自给自足式，每个农户都作为独立的生产经营基本单位，而农产品的交换只是作为对这种自给经济的补充形式存在，农业生产很少与市场、商品等发生联系。随着整个世界经济的商品化、市场化，农业生产经营的市场化程度也日益加深，农业生产者的每一个经营决策变得越来越依赖于市场的变化。目前在一些发达国家，农产品和农业投入几乎都实现了完全的市场化，即使是在一些发展中国家，农业的市场化、商品化速度也明显地快于产量的增长速度。与此相适应，农业的专业化程度逐渐提高，这是市场化农业的必然结果。农业的专业化起初表现在单个农场或农户生产的专业化，后来逐渐向地区专业化和工艺专业化发展。地区专业化使当地可以根据自己的资源优势发展特色农业，地区专业化的发展使农业生产本身具有了更大的规模优势，从而对整个地区农业的发展产生了巨大的影响，美国的玉米带、小麦带、棉花带等地域专业化生产就是一个典型的例子。工艺专业化的发展则使农业生产的某些环节独立出来，发展成为相对独立专门的生产或服务部门，从而实现了农业的工厂化生产，不但提高了具体生产环节的专业加工质量，而且能大幅度提高农业生产效率。

第四，农业服务业已成为农业中一个重要的经济部门，而农民合作组织作为提供农业服务的组织之一，也日益成为农业社会化服务体系的核心力量，支撑着现代农业不断向前发展。

高度发达的社会化服务已经成为现代农业的重要特征，也成为了支撑现代农业发展的重要支柱。有些农业社会化服务是由政府机构及其所属组织提供的，这些服务一般带有政府扶持

的特点，是政府支持农业的重要途径。另一部分农业生产服务来自独立的经营组织和农民合作组织。这些组织利用自身的优势专门从事某些方面的服务活动，它们以独立经营者的身份，以等价交换的原则为农业生产者提供服务并从中获取利益。随着农业经济的发展，农民的组织化程度不断提高，农民从产前、产中、产后各个领域以自愿互利为原则组织起来形成农民合作组织。目前，世界各国都有大量的农民合作组织。这些合作组织的主要职能就是为其成员提供无偿或低价的各种服务，由于合作组织具有自愿参加、民主管理和经营上的非盈利的特点，所以受到广大农业生产者的欢迎，并成为农业社会化服务体系中的最重要的一环。农民的这种高度组织化是农业现代化的重要特征，并日益成为支撑现代农业发展的重要支柱。

第五，随着农业市场化和专业化的发展，农业与相关产业经济部门的联系日益密切，产供销、贸工农一体化经营迅猛发展。

在市场经济中，农业与工商业相比，一般经营规模小，实力弱，在竞争中处于不利的位置。农业经营组织通过向前或向后生产环节的延伸，与相关的农产品加工、流通和农资供应企业建立特定的组织联系，可以使不同产业部门的企业形成利益共同体，实现利益均摊，风险共担，优势互补，并增强农业生产者参与市场的能力。加工、流通企业通过与农业生产者实现一体化经营，可以保证其货源的数量和质量，避免受市场波动的影响，从而减少风险和损失。从整个社会来看，农业产供销一体化组织的发展，提高了农业的组织化程度，增强了社会经济活动的整体计划性。

产供销、贸工农一体化一般在畜牧业中发展得最快，如美国早在 20 世纪六七十年代就实现了牛奶、肉鸡等生产量的 90% 以上都是由一体化组织提供的。在种植业领域，美国一体化组

织在油料、糖料等工业原料的生产、加工、流通中也得到了迅速发展。目前，发展农业产供销、贸工农一体化已经成为各国在农业家庭经营的基础上实现农业社会化、规模化、现代化的一种有效途径。

当然，除了上述各国农业生产经营发展中体现的共同点之外，我们还要看到各国农业经济发展中存在更多的却是在自然资源、地理环境、经济结构及发展水平、文化传统习俗、历史发展进程等方面的差异。因此，各国不同的具体情况，势必会带来他们各自在农业经济体制、农业发展战略或国家农业政策安排上的差异。下面我们将按国别来分别具体介绍各国的农业经营与管理的内容。

目 录

第一章 澳大利亚农业经营与管理	1
第一节 农业经营单位和土地经营制度	2
第二节 农业的机械化生产	4
第三节 农业的专业化和产业化经营	6
第四节 农业社会化服务体系	9
第五节 农业教育和科研推广	11
第六节 农业管理体制和扶持政策	13
 第二章 新西兰农业经营与管理	 17
第一节 农业经营单位和土地经营制度	18
第二节 农业的机械化生产	19
第三节 农业的专业化经营	21
第四节 农业的产业化经营	22
第五节 农业生产的社会化服务	24
第六节 农业科研教育与技术推广	27
第七节 农业管理体制和农业扶持政策	30
 第三章 美国农业经营与管理	 33
第一节 农业的专业化经营	34
第二节 农业的一体化经营	42
第三节 农业的社会化服务体系	45
第四节 农业科技化发展	54

第五节 农业管理和农业政策	62
第六节 农业保险制度	76
第四章 法国农业经营与管理	79
第一节 农业现代化生产经营	80
第二节 农业的信息化	87
第三节 农业机械化和农机标准化	90
第四节 农业的社会化服务体系	92
第五节 农业科研教育与技术推广	93
第六节 农业补贴政策	97
第五章 德国农业经营与管理	101
第一节 农业发展的特点	102
第二节 农业科研教育和技术推广	104
第三节 农业的信息化	106
第四节 农业的机械化	110
第五节 农业管理与扶农政策	113
第六章 英国农业经营与管理	116
第一节 农业生产经营的现代化	117
第二节 农业教育和科研推广	121
第三节 农业管理政策	122
第七章 日本农业经营与管理	125
第一节 土地制度和农户生产模式	126
第二节 农业生产经营的组织化	127
第三节 农业生产的机械化	131

第四节	农业的专业化和产业化经营	133
第五节	日本的“一村一品”运动	137
第六节	农业管理体制和农业扶持政策	139
第八章	印度农业经营与管理	149
第一节	土地经营制度和农业生产方式	150
第二节	农业合作组织	153
第三节	农业科研教育和技术推广	155
第四节	农业管理体制和农业扶持政策	157
参考文献		164

第一章 澳大利亚农业经营与管理

澳大利亚全称是澳大利亚联邦，属于大洋洲地区，位于南半球，介于太平洋西南和印度洋之间。东西距离约 4000 公里，南北约 3680 公里，总面积 768 万平方公里，位居世界第六位。澳大利亚大陆四面环海，周围分布着众多岛屿，行政区划分为 6 个州（新南威尔士州、维多利亚州、昆士兰州、南澳大利亚州和西澳大利亚州、塔斯马尼亚州）和 2 个地区（北部地区和首都直辖区）。首都堪培拉，全国最大的城市悉尼，是重要的经济和交通中心。联邦还管辖着一些海外领地，如位于印度洋上的圣诞岛、科科斯群岛以及位于南太平洋上的诺福克岛和珊瑚海群岛等。但是这些领地面积都较小，居民也较稀少，有些甚至根本没有常住人口。

澳大利亚是个幅员辽阔，资源丰富但人口稀少的国家。2004 年统计为 2023.1 万人，每平方公里 2.5 人，是全世界人口密度最低的国家之一。尽管澳大利亚是世界上居民最稀少的国家之一，但它却是世界上城市化程度最高的国家之一，农村人口不足 5%，全国人口主要集中在少数几个大城市，各个州的人口主要集中在首府（相当于我国的省会）。澳大利亚是个由移民组成的国家，移民主要是英国人后裔。

澳大利亚曾经是英国殖民地，在过去相当长的时期内，农牧业生产在整个国民经济中一直占有重要地位。二战以前，澳大利亚最重要的经济部门是农业和矿业，主要为英国供应食品和原料。

第二次世界大战期间，战争促使澳大利亚经济转向重点发展制造业，农业产值在国内生产总值中所占的比重大幅度下降。20世纪70年代以后，农业所占的比重进一步下降，服务业比重呈持续上升趋势。现在，农业产值在国民总值中所占的比重始终保持5%以下。

虽然农业在国民经济中的比重有所下降，但农业生产本身发展速度还是很快，澳大利亚许多农产品产量和出口量在世界上占有很重要的地位。小麦、羊毛、牛肉是澳大利亚驰名国际市场的三大农产品。澳大利亚是个靠农业创业的国家，现在，随着社会经济的发展，农业也得到了长足的发展，农业至今仍然是澳大利亚经济的支柱之一。

澳大利亚大部分地区地势低平，平均海拔350米。沙漠和半沙漠占国土面积的35%。农牧业用地约4.8亿公顷，约占国土面积的63%。农用地的90%以上是天然草场，达4.4亿公顷；耕地面积只有4876万公顷。

由于特殊的自然、社会、历史、经济和技术条件，使澳大利亚的农业发展具有自己的特色。

第一节 农业经营单位和土地经营制度

一、农业经营单位

澳大利亚农业经营单位是现代化的农场。按其经营方式不同，可分为两类：一类是家庭农场，就是由农场主和他的家庭成员从事劳动生产的农场（家庭农场通常只有两三个人来经营，就是农场主和他的妻子、孩子，只是在农忙时，会请一些工人做辅助性工作）；另一类是由农场主雇

用雇工经营的农场。

在澳大利亚所有的农场中,家庭农场占到90%以上,是主要的农业经营者和农产品的提供者。这种家庭农场表面上看起来像是落后的“小农经济”,但实质上是资本主义式的家庭农场。每个农场占地面积较大,虽然农场规模大小不等,最小的也有上千亩左右,大的农场一般在几万亩以上。农场拥有现代化的生产手段,采用现代化的技术和管理方式,并得到社会化的服务体系支持,农场的经营是现代化、商业化的经营方式。每个农场从生产到销售,都同整个社会经济紧密联系。在现代经济的激烈竞争中,这种家庭农场得以生存和发展,除了现代化的生产手段和社会化的服务外,生产者的积极性和经营方式灵活也起到重要的作用。同时,通过各种加工、销售合作社和委员会,对农产品生产和流通起到很好的调节作用。这正是在现代技术条件下,以家庭为单位的农场生命力强盛之所在。

澳大利亚目前虽然家庭农场占多数,但也有大农场化和集中化的趋势。澳大利亚按农场生产规模可分为三种类型:第一种是小型农场,经营土地较少,一般为2250~3000亩;第二种是中型农场,经营土地一般在4500~12000亩;第三种是大型农场,经营土地规模在15000亩或几万亩,甚至几十万亩。虽然大型农场的数量很少,但占农场数3%的大农场面积却占农业用地的75%。小型农场与中、大型农场相比,相对耗费大、生产成本低、承受风险能力低。为扩大农业经营规模、提高劳动生产率,政府利用财政补贴、优惠贷款和减免税收等办法,鼓励前景不佳的小型农场主放弃土地,改行谋生,以加速农业劳动力转移。几十年来,澳大利亚的农场逐步呈现出向大农场化集中的趋势。所以,在农业占地面积不断扩大,农业总产值不断增长的情况下,农业经营单位数量却有不断减少的趋势。