

中国“和平发展”进程中的

国家安全

- 解放军外国语学院社科专著系列
- 高华成 著

解放军外语音像出版社
PLA Foreign Languages Audio-Video Press

中国“和平发展”进程中的 国家安全

高华成 著

解放军外语音像出版社

PLA Foreign Languages Audio-Video Press

中国“和平发展”进程中的国家安全/ 高华成 著
洛阳: 解放军外语音像出版社, 2006.4

ISBN 7-89998-445-9

I. 中... II. 高... III. 专著

书 名: 中国“和平发展”进程中的国家安全

责任编辑: 赵小江

封面设计: 蒋晓娥

装帧设计: 尚小情

版式设计: 李 晓

责任校对: 马茂苓

出版发行: 解放军外语音像出版社

社 址: 河南省洛阳市涧西区广文路 2 号

邮 编: 471003

电 话: 0379-64541129 军 线: 0438-43659

印 刷: 解放军外国语学院印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 269 千字

印 张: 11.25

版 次: 2006 年 4 月第 1 版

印 次: 2006 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-89998-445-9

定 价: 23.50 元

目 录

1	导 言
5	第一篇 中国的“和平发展”
6	➤ 中国“和平发展”的重大意义
10	➤ 中国坚持“和平发展”道路的全面宣示
13	➤ 粉碎“中国威胁论”的围攻
20	➤ 中国的“和平发展”与融入国际社会
26	➤ 如何建立国际经济、政治新秩序
28	➤ 中国“和平发展”的战略视野
34	➤ 锻造中国“软实力”应列入日程
39	➤ “和平发展”与“国家安全”
42	第二篇 国家安全的历史演进
42	➤ 国家安全的类型
46	➤ 国际安全与国家安全
49	➤ 国家主权与国家安全
61	➤ 树立新的国家安全观
64	第三篇 国家安全体制的转型
64	➤ 国家安全的社会化、国际化和多元化
66	➤ 国家安全重点的双向化
68	➤ 建立广义的国家安全体制
71	第四篇 和平发展中的国防安全
71	➤ “和平发展”对国防安全的要求
74	➤ 指导思想和军事战略方针的根本转变
78	➤ 中国特色的军事变革

85	➤ 强力推进国防科技的发展
96	➤ 全面提高国防安全保障能力
99	第五篇 和平发展中的经济安全
99	➤ 经济安全的战略策略
105	➤ 经济安全的重点范围
117	➤ 谨防城镇化过程中的陷阱
127	➤ 应对两极分化的挑战
137	➤ 实现向科学发展转型的突破
141	第六篇 和平发展中的资源和环境安全
142	➤ 生态环境恶化威胁着我们的生存空间
145	➤ 水资源短缺制约着我们的生产和生活
148	➤ 土地、矿产资源不足制约着经济发展的基本能力
156	➤ 石油能源紧张束缚着整个社会活动的运行
165	➤ 如何实施可持续发展战略
173	第七篇 和平发展中的文化安全
173	➤ 中国“和平发展”的文化支持
179	➤ 文化安全的战略意义
185	➤ 文化与经济的交融
193	➤ 文化与民主政治建设
199	➤ 我国社会转型时期文化建设的特点
203	➤ 文化安全的根本是发展先进文化生产力
214	第八篇 和平发展中的社会公共安全
215	➤ 高度重视反对“东突”三种势力的斗争
227	➤ 警惕各种非法组织的危害
235	➤ 信息安全是国家安全的生命线
243	➤ 预防和扑灭各种非典型疫情是公共卫生安全的重点
248	➤ 防止和减少重大生产安全事故危害

252	➤ 提高抵御重大自然灾害的能力
255	➤ 注意防止非理性因素激化社会矛盾
271	➤ 全面提高政府的危机管理能力
274	第九篇 和平发展中的改革安全
274	➤ 改革风险分析
276	➤ 我国驾驭改革的宏观策略
285	➤ 我国目前改革进程中的难点
297	➤ 构建联系群众新机制
307	➤ 中国改革的新跨越
309	第十篇 和平发展中的国家安全机制
309	➤ “和平发展”对国家安全机制的要求
314	➤ 全面的预警机制
319	➤ 敏捷的应急机制
328	➤ 高效的协调机制
331	➤ 有力的控制机制
335	➤ 深入的教育机制
338	➤ 系统的创新机制
344	结束语
346	参考文献
348	后 记

导 言

提到国家安全，人们自然会想到保卫国家领土完整、充分行使主权、巩固国防、防止敌对势力的颠覆破坏和窃密等方面以及与此有关系的问题。然而经济、金融、资源、环境、文化、科技、卫生、社会公共秩序和抵御自然灾害等方面是不是国家安全范围之内的问题？面对新形势、新矛盾和新任务，我们应该以超越传统观念的大安全观来重新看待和研究关于国家安全的问题。

20 世纪 90 年代后半期以来，中国经历了治理通货紧缩、战胜 1998 年特大洪水、抵御亚洲金融危机、融入世界反恐斗争、抗击“SARS”疫情、遏制“台独”的斗争、改善复杂的周边环境、把握跌宕起伏的中美关系、冲破“中国威胁论”的围堵等艰苦斗争。仅仅在最近十年，“和平发展”的中国，在国家安全方面经受着一次又一次考验，面临着一个又一个挑战。无论是加入 WTO 的成就，还是驻外人员遭遇恐怖袭击的厄运，方方面面都与国家安全日益直接地联系起来。以前，对于基层政府、普通百姓和企事业单位来说，“国家安全”是一个遥远、神秘的话题。而今，“国家安全”的问题却从社会生活的每个角落显现出来。这不是因为安全环境的恶化，而是因为 27 年的改革开放使我国的社会生活全面走向了世界。在经济、政治、文化、科技等领域的全球化趋势不断加强的背景下，许多社会活动受到国内外多种复杂因素的影响和制约，其对国家安全的作用日益上升。甚至一种传染病在人口频繁跨国流动的情况下，也会成为国家安全的重大威胁因素。

当今世界综合国力的竞争日趋激烈。人们在衡量综合国

力的标准方面，也是随着形势的发展而不断补充的。20世纪中叶，是以经济、军事、科技、外交等硬指标为主的；20世纪90年代开始，又加上了文化、资源、环境、政策和政府控制力等带有人文特点的软指标。1997年世界范围内开始的对知识经济的研究讨论中，人们又列出了素质、教育、管理、机制等综合国力标准，并特别强调了机制创新能力对提高综合国力的巨大作用。这是对综合国力软指标体系的重要提升。

我们通过上述综合国力衡量标准的补充发展可以看出，一些具有战略影响力的因素，随着其地位的日益突出，必将被列入综合国力的指标体系之中。同样，一个国家的安全保障能力，不可避免地会成为国力的重要标志。因为发展中的很多因素都具有两面性，是一把“双刃剑”，如果把握利用得好，挑战将转化为机遇；如果把握利用得不好，挑战将转化为陷阱。有的国家在改革中走向繁荣，有的国家在改革中落入困境；有的国家高兴面对经济全球化，有的国家反对经济全球化。我国的改革开放之所以能够保持较好的安全性和正确方向，实现独立自主地顺利发展，与坚定不移地坚持邓小平提出的有中国特色社会主义道路密不可分。我们实事求是，一切从中国的实际出发，注意学习、借鉴各国的经验而不照搬照抄，注意广泛听取各方专家的建议而不盲从，避免了在其他国家发生的改革“陷阱”。归根到底，这些都是一个国家驾驭复杂因素，维护发展运行安全的能力强弱的表现。机制创新能力越强，安全机制就越完善，国家安全就越可靠，从而面对的机遇就越多。

在维护国家安全的能力或水平方面，目前我国的二元化状况比较突出。例如国防上，一方面拥有战略核武器，成功进行了载人航天飞行；另一方面还没有实现祖国统一，对南沙群岛海疆还不能实行完全有效控制，一些边界和领土争端被长期搁置。在经济上也有类似的情况。例如，2004年，我国的对外贸

易总量已经达到 11500 亿美元，居世界第三位；修正前 GDP 达到 16500 亿美元（修正后为 19000 亿美元），居世界第六位。经济发展和金融调整已能够对世界经济产生较为明显的拉动和影响。但同时也存在经济运行质量不高，抵御风险能力不强的现象。这种情况表明，正在“和平发展”的中国，其迅速提升的综合国力的内部结构不平衡，国家安全保障体系相应地也处于不成熟、不完善的状况。相比之下，以美国为首的少数西方发达国家，具有丰富的国际斗争经验、完整系统的安全战略体系及其运行机制。无论是在“冷战”之前还是之后，美国为了维护其自身利益，向来是将各种手段巧妙地综合运用的。现在，美国极力推行一超独霸的“单边主义”，在世界上无所不用其极，对于中国的“和平发展”更是抱着一种抵触和警惕的心态。大量事实证明，美国在经济、政治、军事、科技、文化等方面都在全方位地遏制中国的发展。我们仅从中国加入 WTO 的艰难谈判过程，就可明显看出这一点。

“和平发展”与“国家安全”密不可分。“和平发展”不断增强着保卫国家安全的力量，又对国家安全提出更高的要求；没有全面保障的国家安全，也不会有国家的“和平发展”。跨入 21 世纪，随着我国全方位对外开放的深入发展和对国际社会影响力的不断提高，国家安全范围迅速拓展的趋势越来越明显，与时俱进地树立全新的国家安全观和构建新的国家安全体系已经成为十分紧迫的任务。

2004 年 9 月 19 日中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“当前和今后一个时期，加强党的执政能力建设的主要任务是：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建

社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。全党要紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。”“始终把国家主权和安全放在第一位，坚决维护国家安全。针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织的新情况，增强国家安全意识，完善国家安全战略，抓紧构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制。坚决防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动，有效防范和应对来自国际经济领域的各种风险，确保国家的政治安全、经济安全、文化安全和信息安全。”这些论述对我们构建面向 21 世纪的全方位的国家安全体制具有非常重要的指导意义，使我们进一步明确了新的“国家安全体制”要保障的范围和服务的对象以及要具备的能力。

第一篇 中国的“和平发展”

中国“和平崛起”的论点自 2003 年 11 月提出，仅半年多的时间便销声匿迹了。是这一论点不符合中国的实际，还是“崛起”二字对外具有刺激性，或是“和平”二字束缚了自己的手脚？从 2004 年下半年对外宣传中经常出现“和平发展”的替代用词来看，问题还是在“崛起”二字上面。国际舆论目前评论中国的迅速发展时几乎都用“崛起”这个词。而这又容易使人们联想到近现代史上一些强国的崛起和地位更替对世界格局带来的巨大冲击，特别是列强共同造成的不合理的世界政治、经济秩序给广大发展中国家带来的不利后果。由此，在目前世界格局多极化进程中，许多国家自然会担心历史现象的重演。鉴于这种情况，我们开始采用“和平发展”的概念。但是，在世界各国的心目中，中国的“发展”与“崛起”是同义语，并没有什么区别。其实，当一个国家的综合国力“发展”到一定程度的时候，就开始进入“崛起”阶段，后者是前者的必然结果，没有截然不同的含义。这样，能够规定中国“发展”或“崛起”性质的就是“和平”的概念了。

进入 21 世纪，中国二十多年改革开放所打下的基础已经达到了一定程度，加之较快的发展速度，经济规模每年跨越的幅度相当大。中国在国际事务中的地位和作用相应得到很大提高，已经成为国际社会生活中非常重要的成员。可以这样说，中国已经发展到了“崛起”的临界点，21 世纪前 20 年全面建设小康社会的重要战略机遇期，就是中国“和平崛起”的开始。为了迎接新的挑战，我们必须走在时代的前列，着手制定“和平发展”的战略，保证中国共产党十六大提出的目标胜利实现。

➤ 中国“和平发展”的重大意义

一、实施“和平发展”战略的必然性

鉴于世界近现代史上以不平等扩张为特点的强国崛起之路所形成的定势，许多国家都以疑惑的眼光看待中国的“崛起”。从宣传和斗争策略的角度出发，不论国际舆论多么热烈地讨论中国的“崛起”，我们不宜过早过多地宣称中国的“崛起”，保持韬光养晦的低调应是今后相当长时期内的策略。这有利于我们逐步打破强国之路的传统定势和传统观念，为走出一条前所未有的中国特色的强国新路创造条件。但是，“崛起”不仅仅是一种策略，它还是一个客观发展进程。策略可以粉饰，表现出自内心的谦恭姿态；客观进程及其结果却是不好掩盖的。世人又恰恰偏重于外在结果而忽视内在实质。例如，世界各国首先看到的是中国的 GDP 和外贸总额双双都大大超过了万亿美元，至于中国十三亿人口的人均量仍然处于世界较低水平的现实则被放在视线的后列。要扭转世界各国特别是广大发展中国家用世俗观念看待中国的发展，树立中国发展的新形象，关键在于我们如何把策略、结果与发展实质有机地结合起来。我们应该一方面通过积极宣传让世界更深入全面地了解中国；另一方面通过实际行动让世界大多数国家信任中国。因此，实施“和平发展”战略是国内外形势发展的客观需要。

二、“和平发展”的创新之路

据有关报道，温家宝总理2003年12月10日在美国哈佛大学发表题为“把目光投向中国”的演讲时，首次使用“和平崛起”的概念；而且阐述了“和而不同”的理念。“和平崛起”

及“和而不同”是同一理念的两个方面。“崛起”源自和平，而“和平”又推进崛起。和谐而不千篇一律，不同又不冲突；和谐以共生共长，不同以相辅相成。（“和而不同”出自儒家经典《论语》。和与同是一对哲学范畴，最能体现中国古代辩证思想和政治智慧。）

2004年3月14日在十届全国人大二次会议举行的中外记者会上回答新加坡记者提问时，温家宝总理说，中国和平崛起的要义在什么地方？

第一，中国和平崛起就是要充分利用世界和平的大好时机，努力发展和壮大自己。同时又用自己的发展，维护世界和平。

第二，中国的崛起，基点主要放在自己的力量上，独立自主、自力更生、艰苦奋斗。依靠广阔的国内市场、充足的劳动资源和雄厚的资金储备，以及改革带来的机制创新。

第三，中国的崛起离不开世界。中国必须坚持开放的政策，在平等互利的原则下，同世界一切友好国家发展经贸往来。

第四，中国的崛起需要很长的时间，恐怕要多少代人的努力奋斗。

第五，中国的崛起不会妨碍任何人，也不会威胁任何人，也不会牺牲任何人。中国现在不称霸，将来强大了也永远不会称霸。

由上可以看出，中国正在探索一条从前的大国没有走过的崛起之路。中国发展的最大特点就是和平发展，中国不使用过去殖民主义强国或者帝国主义列强那种掠夺别人、欺负别人、剥削别人的办法，靠的是和平发展，走的路就是维护世界和平、积极参与、平等互信、互利合作、促进共同发展的新路。

虽然中国走的是一条符合世界潮流的和平发展之路，但却充满了艰难和风险的斗争之路。主要原因就是中国是在以美国这个超级大国为首的西方列强在总体上占绝对优势的压力下寻求和平发展之路的。中国的每一步发展都将被传统强国视为

对其控制下的国际政治、经济旧秩序的挑战，他们必然会不遗余力地对中国进行各种方式的遏制与围堵。中国的和平发展必须巧妙地利用冷战结束后出现的世界格局多极化和经济全球化的趋势，化挑战为机遇。中国从“和平崛起”进而到“和平发展”的论点是一种创义，而实施“和平发展”战略则是一种创新。

三、中国“和平发展”的重大现实意义

1、中国的发展道路比崛起本身更具影响力

近些年来，国际社会对中国改革开放的成就和经验有了新的认知并高度关注。“中国模式”这个新的概念正在各国政治人物和决策者中间流行起来而且引起广泛探讨。

很多第三世界国家领导人对本国经济得不到发展，民生得不到改善一直忧心忡忡，苦于找不到好的模式。以美国为首的西方发达国家历来就主张向发展中国家输出其民主政治模式。很多国家也的确在这方面进行了尝试，但并没有取得理想的效果。有的国家不仅民主制度建立不起来，反而导致政治失序，经济落后，民生艰难，甚至武装冲突不断。许多第三世界国家的实践已经证明，国家的发展和繁荣与美国这个霸权主义超级大国极力推行的各种价值观并没有直接的必然联系。中国的迅速发展及其成就吸引了第三世界国家的注意力，至少提供了一个有别于西方的发展模式。可以预见，在今后很长一段时间里，“中国模式”会对这些国家产生很大的影响。论经济、科技、军事和地缘政治等方面的实力与影响，中国与发达资本主义强国还有很大的差距。但是，中国“和平发展”的经验，却可以很快形成影响力和吸引力很大的“软力量”。随着时间的推移，如果事实证明以“和平发展”为特征的“中国模式”是一条切合实际的可持续发展的新道路，将会对世界传统发展模式提出强有力的挑战。

2、中国“和平发展”将使人类文明更为丰富多彩

中国的“和平发展”之路具有很强的现实性，它符合当今世界和平与发展的潮流，符合中国和世界人民的根本利益，符合中国人民的历史经验和文化传统。中国人民历来酷爱和平、重视文化，有着“己所不欲，勿施于人”的价值取向，有着“和而不同”、“厚德载物”的宽大胸襟。基于这一文化传统，我们主张向世界各国的不同文明学习，像海纳百川一样汲取人类的一切优秀文明成果，以平等和包容的精神寻找不同文明的共同价值核心，开展广泛的文明对话和深入的文化交流；同时也不断总结自己的历史、文化和实践，不断地对中国特色社会主义进行自我调整和自我完善。

中国的“和平发展”有利于世界的和平与稳定，它将使世界格局更为平衡，国际社会更为安全；将使人类的文明和文化更为丰富多彩，为人类提供更多的发展模式和文化借鉴；将为国际关系的历史带来新的范例，争取国家间的多赢和双赢。

中国的“和平发展”将证明，一个落后的发展中国家，一个有着悠久传统文化的国家，可以通过自己的努力和智慧实现有自己特色的现代化，并且给邻国、给全世界带来的不是障碍、不是威胁，而是机遇。

3、中国的“和平发展”将增强和平正义的力量

中国在“和平发展”进程中的对外主旨是：树立互信、互利、平等和协作的新安全观；和平共处五项原则是维护和平的政治基础；互利合作、共同繁荣是维护和平的经济保障；平等对话、协商和谈判是解决争端、维护和平的正确途径；维护世界多样性，提倡国际关系民主化和发展模式多样化；朝着建立和平、稳定、公正、合理的国际新秩序努力。但是，当今的国际社会既显示出世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步的潮流，又存在着阻碍时代潮流的各种形式的霸权主义

和强权政治的强大反动势力，以及受这种势力支持的分裂、颠覆活动和复活军国主义的活动。面对如此复杂的世界，我们强调发展的根本点在于“和平”二字，绝不意味着对霸权主义和邪恶势力的侵害行为妥协退让。力争“和平”发展要克服旧的国际秩序造成的重重困难，实现“和平”发展更要冲破各种敌对势力的阻挠，只有敢于斗争，用正义的两手对付反动的两手，才能争取和平。在政治、经济、文化、军事和外交诸领域都存在着“斗争”与“和平”的辩证法。那种认为讲“和平”就排斥军事斗争，要在发展中“崛起”就不能讲“和平”的观点，是丢掉矛盾同一性和统一性的片面思维，把世界看得太单纯化了。

正是由于当今世界的复杂性和历史原因，才使得少数西方强国得以主宰、剥削大多数发展中国家，在国际社会生活中为所欲为。战后，广大发展中国家追求民族独立、振兴经济和国家繁荣的斗争一直没有停止。冷战结束后，改革的浪潮遍及世界。霸权主义超级大国又力图通过主导发展中国家的改革来加强对其控制。也确有不少发展中国家被政治、经济改革的陷阱所困而不能自拔。数量众多的发展中国家处于弱势地位。在这种情况下，中国的“和平发展”给发展中国家摆脱困境开辟了新路，带来了希望；为建立公正、合理的国际政治、经济新秩序增加了巨大动力。例如，在联合国人权委员会会议上，中国敢于与美国的强权政治作斗争，赢得了大多数发展中国家的支持；正是这种大力支持，使得中国在最近十几年里成功阻止了美国的所有反华提案。

➤ 中国坚持“和平发展”道路的全面宣示

2005年12月22日，中国国务院新闻办公室发表了12000

多字的《中国的和平发展道路》白皮书。这份白皮书是中国政府首次从对内对外政策整体上提出的政策白皮书，也是中国第一次以政府文告的形式，全面系统地阐述中国“和平发展”道路的战略方针和政策措施。白皮书表明，“和平发展”体现了全体中国人民的意志，是中国现代化建设的必由之路，具有国家意志的高度。中国决心走“和平发展”道路，不是一个简单的口号，而是一项战略选择和庄严承诺。值得注意的是，白皮书指出“中国的和平发展道路是人类追求文明进步的一条全新道路”。这说明，中国的发展将不是迄今为止所有的发展模式的简单复制，而是有中国特色的伟大创新。白皮书还特别点明了中国的“世界伦理观”。中国认为，和谐世界应该是民主的世界、和睦的世界、公正的世界、包容的世界。这一观念的提出，对于建设持久和平与共同繁荣的世界意义重大。

白皮书全面阐述了五个问题：一、和平发展是中国现代化建设的必由之路；二、以自身的发展促进世界的和平与发展；三、依靠自身力量和改革创新实现发展；四、实现与各国的互利共赢和共同发展；五、建设持久和平与共同繁荣的和谐世界。我们由此可以看出，对外，白皮书是一个具有战略和全局高度的全面政策宣示，有助于世界各国加强对中国国情和内外方针的了解。白皮书注重让事实说话，表明中国的发展对世界是机遇，不是威胁；回击各种“中国威胁论”，也消除一些人对我国发展的担忧和误解。对内，它将使我国人民更好地了解国内外形势和政府为维护和平的国际环境、促进共同发展所做出的有效努力；看清我们面临的各种困难和挑战，更好地团结一心，坚持长期艰苦奋斗。中国从不把问题和矛盾转嫁给别国，更不通过掠夺别国来发展自己，中国主要依靠自己的力量和改革创新实现发展。中国清醒地知道自己还是一个发展中国家，在发展道路上仍然面临着许多困难和问题，中国的现代化建设还有