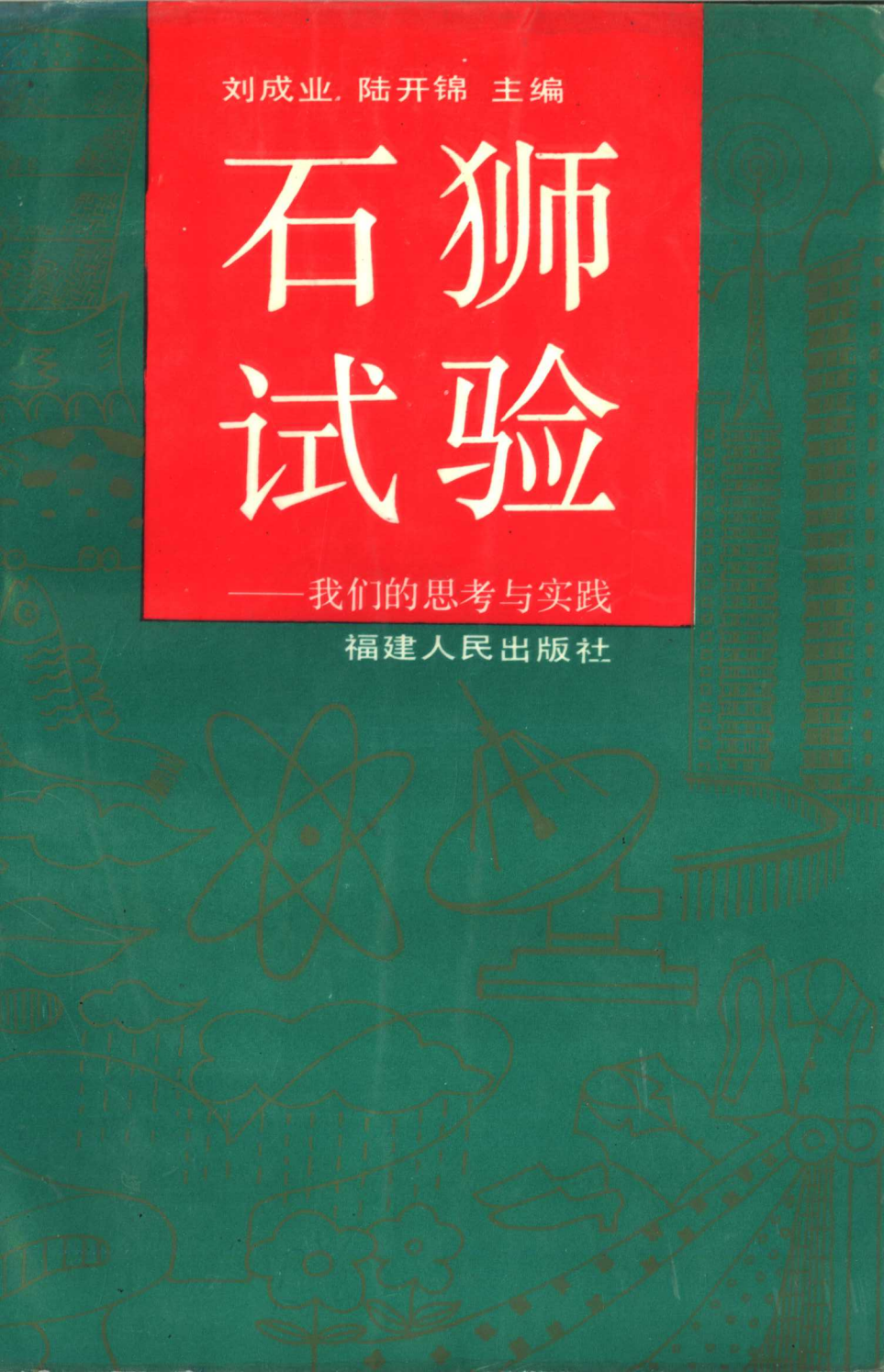


刘成业, 陆开锦 主编

石狮试验

——我们的思考与实践

福建人民出版社



石 狮 试 验

——我们的思考与实践

中共石狮市委办公室

中共石狮市委宣传部 组织编写

石狮市综合改革研究会

刘成业 陆开锦 主 编

福建人民出版社

1994年·福州

闽新登字 01 号

石 狮 试 验

——我们的思考与实践

刘成业 陆开锦 主编

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷 27 号)

福建省新华书店发行

福建地质印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 8.875 印张 4 插页 212 千字

1994 年 1 月第 1 版

1994 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—4 260

ISBN7—211—02211—6
D.162 定价: 9.40 元

目 录

五年，勇往直前（代序）	刘成业（1）
第一章 战略构想	（5）
第一节 正确认识市情	（5）
第二节 总体战略构想	（11）
第三节 农村小康工程	（27）
第四节 服装高科技中心规划	（36）
第五节 第三产业的现状与未来	（49）
第六节 建设有特色的新城市	（56）
第二章 民营经济探讨	（64）
第一节 民营经济运行机制的特点	（64）
第二节 民营经济的巨大威力	（69）
第三节 内联经济的发展	（72）
第四节 民营经济的税收征管	（77）
第五节 民营企业家的生成	（81）
第六节 关于民营经济的属性	（85）
第三章 市场体系研究	（92）
第一节 服装城的崛起	（92）
第二节 金融改革	（99）
第三节 房地产市场与土地成片开发	（106）
第四节 民工潮与劳动力市场管理	（114）

第五节 按照市场经济要求培育和管理市场·····	(118)
第四章 亿元镇之路·····	(126)
第一节 街道办事处：敢为天下先 经济大发展·····	(126)
第二节 蚶江镇：乡镇企业兴 农村各业旺·····	(131)
第三节 祥芝镇：各业并举 优势互补·····	(136)
第四节 永宁镇：抓住机遇 奋力向上·····	(141)
第五章 迈向现代文明·····	(147)
第一节 正确处理发展市场经济与建设精神文明 的关系·····	(147)
第二节 侨乡民办文化的繁荣·····	(154)
第三节 教育事业的发展·····	(166)
第四节 社会治安的综合治理·····	(172)
第五节 双拥共建谱新篇·····	(178)
第六节 探索精神文明建设新路·····	(184)
第六章 加强与改善党的领导·····	(190)
第一节 下大力气抓好党的建设·····	(190)
第二节 改革和改进宣传工作·····	(197)
第三节 深化党风廉政建设·····	(206)
第四节 实行“小政府大社会”体制·····	(211)
第五节 加强党委对经济工作的领导·····	(217)
第七章 石狮是社会主义的石狮·····	(225)
第一节 石狮市场经济发展的经验与启示·····	(225)
第二节 人的潜能在这里得到充分发挥·····	(239)
第三节 石狮姓“社”不姓“资”·····	(244)
附 录：	
刘成业竞选市长时的演说稿·····	(257)
吴德厚竞选副市长时的演说稿·····	(267)

邱家赞竞选副市长时的演说稿.....	(273)
后记.....	(280)

五年，勇往直前

（代序）

中共石狮市委书记、市长 刘成业

物换星移几度秋，石狮这座崛起在东南海滨的新兴小城市也已度过了整整五年。过去的五年，我国的改革开放和有中国特色的社会主义现代化建设日新月异。石狮这一在地图上并不那么容易找得到的小城也发生了很大变化。可以说，这五年是在原晋江县县委、县政府和晋江人民共同奋斗、为石狮建市奠定良好条件的基础上，石狮人民继续奋勇开拓、阔步前进的五年；是始终坚持改革的主旋律，大胆进行综合改革试验，率先实行小政府大社会的政治体制改革和建立市场经济运行机制的经济体制改革，取得很大成效的五年；是按照“侨台优势、贸工结合、轻型为主、外引内联、城乡一体、民办特区”的发展战略，历尽艰辛和磨难，全市经济社会快速度、大发展的五年；是按照省委、泉州市委要求，广泛深入开展军民共建文明城活动，人的精神面貌大变化，逐步改变了人们对石狮看法，增加对石狮了解和理解的五年；是石狮人民和港澳台同胞、海外侨胞加强往来，增进情谊，海内外石狮人弘扬“讲团结、勇开拓、守信誉、作奉献”的石狮精神的五年。

如今，当人们伫立在姑嫂塔顶，纵目石狮大地，将会看到在这一片热土上，四通八达的水泥大道，拔地而起的高楼大厦，开发区高耸云天的吊塔，舟楫穿梭的海港，绿浪翻滚的丛林……到处生机盎然，令人心潮澎湃，浮想联翩。回首五年的历程，罗列

一些数字，也许枯燥乏味，然而数字往往是事物本质直接、准确的反映。五年来，石狮市工农业总产值从1987年的3.3亿元增长到1992年的23亿元，今年可望达到35亿元；引进外资从1987年17家0.32亿元增长到目前的710家约50亿元；1987年底，刚刚批准石狮建市时，所辖四个乡镇的财政收入总和为1916万元，而1992年达1.47亿元，今年可以突破2亿元大关。伴随经济社会的快速发展，石狮人的精神、面貌、形象更是发生了可喜的变化，思想道德、科技文化的总体素质在不断提高，开始从农民到市民的真正转化。石狮人坚决贯彻党的基本路线，坚信在中国共产党的领导下，建设有中国特色的社会主义现代化一定会实现，石狮人深深悟出一个道理，形成一个共识，要团结拼搏，要遵纪守法，要公平、公正、公开，才能在市场经济中勇往直前；石狮人更日益渴求教育、科技和人才，过去人称是“文化沙漠”的石狮，如今可谓是郁郁葱葱的绿洲。石狮已在建设一个具有自己特色的城市方面迈出了一大步，小商品、大市场；小洋货、大创汇；小企业、大联合；小城市、大网络；小政府、大社会的“五大五小”，全民改革、全民开放、全民经商、全民置业、全民办文明的“民办小特区”，已为人所共知。

石狮建市五年之所以能有如此巨大变化，最根本的是有各级党委和政府的正确领导；有晋江县委县政府和晋江人民长期以来特别是改革开放之后做出巨大努力，历尽艰辛曲折打下了一个很好的基础；有晋江、石狮各驻军部队、石狮市人民、各民主党派、各界人士、企业家、石狮籍港澳同胞和海外华侨、台湾同胞的团结奋斗、敢闯敢拼、不断进取。改革开放以来，石狮经济蓬勃发展，其间尽管出现过一些问题，遇到过曲折，然而省委、省政府和泉州市委、市政府始终是给予充分肯定，对人民群众改革开放的积极性一直给予保护、支持。石狮的行政管理体制不能适应经

经济发展的需要，国家及时做出决定使石狮由镇升格为县级市，使石狮的潜在优势得以充分发挥。建市后，省、泉州市先后把石狮做为全省综合改革试验区和沿海城市精神文明建设试验点，鼓励、支持石狮市大胆改革和试验，又在财政体制上“放水养鱼”，石狮市两个文明建设才能取得如今的显著成效。省、泉州市主要领导和各个部门的领导多次深入石狮调查研究，指导工作，始终反复强调要坚决做到两手抓、两手硬，全面、积极、正确地贯彻党的基本路线，从而保证了石狮建市五年来各项事业长足、健康、顺利地向前发展。

回顾过去，展望未来，我们清醒地认识到，当前摆在我们面前的既有难逢的机遇，也有严峻的挑战；既有走向胜利的广阔道路，也有重重的艰难险阻；既有已经奠定的扎实基础，也有仍然存在的制约因素；既有多年积累的一定经验，也有许多知之不多、知之不深的新领域、新问题。基础设施越来越不能适应经济发展的需要，形成瓶颈制约，弄不好过去“电灯不明，自来水常停”的顺口溜又会重新流行；城市的建设、规划、管理还跟不上社会发展的需要，脏、乱、差现象依然存在；干部、群众的总体素质还不高，科技力量薄弱、人才缺乏，成为影响石狮经济发展的一个突出问题；社会治安形势还比较严峻，消极腐败现象和行业不正之风有待下大力气解决。“谦受益，满招损”，在欢庆胜利之时，我们务必非常清醒地反省自己，找出差距，看到不足，真正成为目光远大的醒狮。

当前，神州大地改革开放风起云涌，浪潮澎湃，我们要用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装广大干部群众的头脑，坚定不移地贯彻党的十四大精神，坚持两手抓、两手都要硬，从石狮实际出发，发挥侨乡优势，抓住机遇，加快发展。可以相信，有省、泉州市的正确领导，有海外同胞的鼎力支持，有全市

人民的团结奋斗，石狮今后的五年将比过去的五年更加辉煌灿烂，石狮必将永远阔步在社会主义的金光大道上。

千里之行，始于足下。如果我们每个人都能够树立一种信念：“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，那么，再过五年，我们将可以自豪地向历史作出回答：石狮人永远是无愧于时代的英雄。

1993年9月30日

第一章 战略构想

1988年10月，原晋江县管辖的石狮、蚶江、祥芝、永宁四个乡镇被划出来，组成了省辖县级行政区——石狮市。石狮将建成什么样的城市，经济社会发展的路该怎么走？对此作一番探讨，无疑是十分必要的。根据石狮的历史、现状，尤其是建市五年来的实践，按照建设有中国特色的社会主义理论的要求，我们在此提出石狮当前和今后10年、20年经济社会发展战略的初步构想。

第一节 正确认识市情

正确认识石狮的市情，是制订经济社会发展战略的前提和基础。只有把握石狮所处的战略地位，了解其历史和现状，分析它的有利条件和制约因素，才能较好地制订出石狮的发展战略和对策。

一、基本情况

石狮市地处闽东南泉州湾南面沿海突出部，三面临海，一面与晋江市接壤，是介于厦门经济特区与历史文化名城泉州之间、名闻海内外的侨乡城市。全市面积159.59平方公里，海岸线67公里，有可建万吨级以上码头的石湖港、祥芝港，全市耕地面积7.8万亩，人口27.3万，外来常住人口15.8万人，辖5个镇2个办

事处共 96 个居委会和行政村。境内丘陵起伏，沙石较多，资源贫乏。长期以来，人民群众生活贫困，为求生计，600 多年前就有人漂洋过海，到菲律宾等东南亚各地谋生，还有许多人随台湾岛的开发和郑成功收复台湾而落户在海峡对岸，使石狮成为著名侨乡和台胞祖居地，现有海外侨胞、港澳同胞、台湾同胞 30 多万人。1992 年全市工农业总产值达 23 亿元，财政收入 1.47 亿元，引进外资 518 家 28 亿元，成为闽东南地区经济社会发展最快的地方之一。

二、战略地位

石狮能够由沿海侨乡小镇一举升格为省辖县级市，这和它在全省、在祖国东南沿海所具有的战略位置是分不开的。石狮是著名侨乡，在海外和东南亚有一定的影响力；是福建省的综合改革试验区，超前进行如“小政府、大社会”以及发展民营经济、市场经济的一系列综合改革试验，为世人所关注；是省委提出“抓石狮、促沿海”要求的全省军民共建文明城的试验点；是大泉州对内对外开放的一个窗口；是外商、国内投资者接踵而至的投资热地，外引和内联热潮迭涌；是全省直至全国参观旅游者常常涉足之地；琳琅满目的服装市场及服装原料、辅料市场远近闻名。因此，石狮虽处于闽东南沿海一隅，却在福建省占有重要地位。加快石狮经济社会发展步伐，把石狮的两个文明建设搞得快一些，好一些，对闽东南地区直至东南亚地区将产生重要影响。

三、发展现状

党的十一届三中全会以来，在晋江县委县政府领导下，石狮的经济社会发展成了福建省的一个奇迹。1988 年建市至今，石狮又发生了巨大变化，全市基础设施有了很大的改善，经济实力迅

速增强，人民生活有较大的提高，城市框架基本形成，全市工农业总产值由1988年的4.16亿元到1992年的23亿元，增长了4.5倍；国民生产总值从1988年的3.9亿元提高到1992年的18亿元，增长了3.6倍；社会商品零售总额从1988年的4.4亿元增加到1992年的15亿元，增长了2.4倍；利用外资从1988年的1.08亿元增加到1992年的28亿元，增长了27倍；财政收入从1988年2357万元增加到1992年1.47亿元，增长了5.25倍；人均国民生产总值从1988年的1651元提高到1992年的6593元，增长了2.9倍；邮电收入从1988年的600多万元增加到1992年的5500多万元，增长了8倍；城市居民人均生活费收入从1989年的985元提高到1992年的3550元，增长了1.36倍；市区面积从1988年的1.88平方公里扩大到1992年的6平方公里，每天进出车辆和流动人口从1988年的1400多辆2万多人上升到1992年的6500多辆次6.6万多人，可以说建市五年来，一个石狮变成了三个石狮。

石狮市场发育较早，过去，石狮华侨往来频繁，海外携带进来的馈赠亲友的服装及日常用品往往成为摆摊出售的商品。党的十一届三中全会以来，它历经买卖洋服装——仿制洋服装——自创名优特新国产洋服装——建设东南沿海服装城的过程，已成为东南沿海的服装城。现在全市拥有2000多家服装企业，拥有高速大圆机400多台、各种电脑机绣设备300多台，年产各类服装7000多万件，年产值15亿元以上。市区有6000多个服装摊店，年销售额10多亿元。石狮不仅是“有街无处不经商，铺天盖地万式装”，而且以服装为主的国产小洋货还远销全国各省市，已在全国各大中城市设立了近3000个专柜，还有约40%的服装出口独联体、东欧及世界各地。石狮服装以它装备齐、款色新、质量好、价格廉、供货快而享有盛誉。石狮不仅是一个服装市场，而且是一个服装原辅材料市场。这里市场经济起步较早，市场发育较快，现

在人们要创办一个服装厂，在石狮可以调剂到资金，可以获取到技术、信息，可以在这里买到国内和国外进口的机械，可以买到标准厂房，可以招到所需工人，可以采购到来自上海、江苏、浙江，乃至香港、韩国、日本等地出产的毛料、棉布、化纤、丝绸等面料，可以买到加工服装所需的纱线、纽扣、拉链、喷胶棉、太空棉、下栏、松紧带直到包装材料、商标、牌号等等，这个原辅料市场有力地推动着石狮以及石狮以外的服装业的迅速发展。

石狮经济的迅速发展，为社会各业的发展提供了坚实的物质基础，全市科技、教育、文化、卫生、体育、社会保障、计划生育等各项事业也取得很大的成效。全市新办民间科技团体近 30 个，引进了 500 多名中等职称以上、来自全国各地的专业技术人才，在新产品开发方面，仅 1992 年通过省级鉴定的新产品就有 4 项，高科技园区、服装高科技研究中心、火炬高新技术园区正在筹建。基础教育有较大的发展，全市现有幼儿园 73 所、小学 89 所、中学 9 所，升学率提高、规模扩大，流生及留级得到有效控制，集资办学势头良好，教育水平大大提高，职业技术教育开始起步，社会各类业余培训学校达 30 多所。还先后建起了音乐喷泉等一批文化娱乐设施，社会文化团体已发展到 30 多个，拥有骨干 1500 多人，全市经常举办丰富多彩的群众性文化活动，为活跃群众精神文化生活，提高人的思想道德素质起到了积极的作用，深受群众的欢迎。

经济社会的超常规、跳跃式、高效高速发展，对基础设施和城市公共设施的建设相应提出更高的要求，在接二连三的大跨步之后，石狮市继续加快步伐。3 条通往沿海的 38 米宽的道路和市区 5 公里长、38 米宽的水泥路即将竣工，日供水 20 万吨的自来水厂、总投资近亿元的排水工程、万吨客运货运码头在建设或筹建中，新增程控电话 2.8 万门已经开通，全市平均 7 个人就拥有一

部电话。4号工业区、5号工业区、新湖工业区已基本建成，振狮开发区、大堡污染工业控制区、玉山台商工业小区、深圳市投资的占地450亩的国际商业城、鸳鸯池商业中心、德辉购物中心、鞍汇商业城正在加紧施工。黄金海岸3.5平方公里旅游综合开发区也已开工。海关办公大楼主楼、13层的邮电大楼已经封顶，投资1500多万元的华侨医院已经动工，投资近2000万元的石狮一中基本建成。全市城乡到处热气腾腾，整个石狮就是一个大工地。外引内联频上新台阶，投资热潮滚滚：至1993年5月累计已批准三资企业近670家，利用外资40亿元外汇人民币；累计批准内联企业120多家，利用内资20亿元。以城带乡、城乡一体的步伐在加快，市区规划面积由15平方公里拓展到32平方公里，蚶江、祥芝、永宁沿海三个卫星镇的规划面积分别为10、18、10平方公里，中心区和卫星镇规划连成一体，市镇面积将来达到60平方公里，70%的农村人口正积极向非农产业转移，一、二、三产业的结构渐趋合理，以城带乡、城乡一体、以富帮贫、共同富裕取得较大的进展。

四、发展优势

目前的国际环境十分有利于我们加快发展。世界经济处于低速缓慢的增长时期，为我们进一步缩小与发达国家和地区的差距提供了可能；世界格局的多极化发展和我国恢复世界关贸总协定缔约国地位谈判的顺利进展，为我们开拓多元化的国际市场提供了途径；世界贸易容量继续扩张，为我们出口创汇提供了市场；世界资本流量供大于求，为我们大量吸收外资提供了资金来源。亚太地区80年代经济发展最为迅速，现在已成为世界经济活动和产业结构调整和投资转移的热点之一，这为我市更广泛、更深入地参与国际的分工与竞争、扩大对外开放带来更多的机会和活动空

间。国内开放、改革的进一步深入和市场经济的发展，必将为石狮经济发展带来新的契机，注入新的有利因素。我市已有较好的基础，经济社会发展超常跳跃高速，是完全有条件的，经奋力拼搏是可以达到的：一是全国政治稳定、社会安定、经济迅速发展，特别是邓小平同志视察南方重要讲话的发表和党的十四大的胜利召开，使石狮摆脱了姓“社”姓“资”的困扰；二是市场经济起步早，初步形成投资主体多样化、产权关系明晰化、资源配置市场化、宏观调控和管理法制化、保障体系社会化的社会主义市场经济体制的框架，为下一步经济社会的超高速发展提供了有利条件；三是华侨众多，历来有爱国爱乡传统和建设新石狮的热情，且资金雄厚、人才济济、发展市场经济有丰富经验；四是综合改革试验区，可以进行各种超前改革试验；五是石狮是古丝绸之路的前哨，石狮人的开放意识、商品意识、竞争意识和风险意识强，已形成全民改革开放、全民发展市场经济的气候，改革开放、发展市场经济已成为人民群众的自觉行动；六是政府职能进一步转变，“小政府”的行政机构，“艰苦、廉洁、务实、高效”的精神，为市场经济的发展提供了有力的“规划、协调、服务、监督”。

五、制约因素

尽管有许多经济社会发展的有利条件，但“风景”不是这边独好，各种优势并非“专利”，必须清醒地看到石狮经济社会发展存在着许多极为严峻的制约因素。

1. 资源缺乏，尤其是水资源奇缺，只有劳力、土地、泥沙和石头，市域面积仅有 160 平方公里。

2. 基础设施、公共设施滞后于经济社会的发展，水、电、交通等基础设施和公共设施满足不了经济发展需要。

3. 大中型骨干企业少，绝大多数企业属于劳动密集型的加工

工业，产品科技含量低，工业基础脆弱，在市场竞争中风险性大。

4. 社会治安形势严峻，许多外地人以为石狮人最富、最怕死、好抢，冒险而来以求一逞，在法制教育、治安管理等方而还有很多薄弱环节，社会上各团体、各企业利益、矛盾冲突越来越突出，违法乱纪、打架斗殴等构成许多不安定因素。

5. 科技、教育的发展跟不上经济社会发展的需求，人才严重缺乏，27万人口中有科技职称的人才仅150多人，每万人平均只有5.6个科技人才，在泉州8个县市区中最低，虽然这几年引进了外地500多个人才到三资企业、乡镇企业，但由于种种原因并没有留得住、扎下根，有的对人才不会用，不敢用。

6. 市民和干部思想道德、科技文化素质不高，他们有走社会主义道路的信念，但仍有相当一部分人受封建残余观念的重重束缚，宗族、家法观念突出，带入现代化大生产，形成家族式企业和管理，有的政府机关人员的理论水平、知识面、工作态度、工作方法以及政府整合社会的总体能力也跟不上经济社会的发展。

7. 城市管理跟不上，市区的脏、乱、差现象还比较突出，企业管理、市场管理、交通管理、环保管理等水平也不高。

正确把握市情，认清当前形势，看到机遇和挑战，掌握有利条件，认识并克服制约因素，是我们进一步加快石狮市经济社会发展的重要前提和可靠保证。

(刘成业)

第二节 总体战略构想

一个地方的经济社会发展战略把握得是否准确，很大程度上取决于对战略的策划、制订，对过去、现在情况的研究以及对今后预测。石狮市经济社会发展战略构想大体如下：