

福建省 国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006年1月12日省十届人大四次会议批准

福建人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

福建省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要/
福建省人大编著. —福州:福建人民出版社, 2006. 4
ISBN 7-211-05289-9

I. 福... II. 福... III. ①地区经济—经济规划—
福建省—2006~2010②社会规划—福建省 2006~2010
IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 033398 号

福建省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

FUJIANSHENG GUOMIN JINGJI HE SHEHUI FAZHAN DI-SHIYI GE WUNIAN GUIHUA GANGYAO

出版发行:	福建人民出版社	电 话:	0591--87533169(发行部)
网 址:	http://www.fjpph.com	电子邮箱:	211@fjpph.com
地 址:	福州市东水路 76 号	邮政编码:	350001
印 刷:	福建省天一屏山印务有限公司		
地 址:	福州市铜盘路 278 号	邮政编码:	350003
开 本:	850mm×1168mm 1/32		
印 张:	3.5		
字 数:	80 千字		
版 次:	2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷		
书 号:	ISBN 7-211-05289-9		
定 价:	5.50 元		

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换

目 录

省十届人大四次会议关于政府工作报告及国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要的决议	(1)
--	-----

2006 年 1 月 12 日福建省第十届人民代表大会
第四次会议全体会议通过

福建省国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要	(4)
----------------------------------	-----

2006 年 1 月 12 日省十届人大四次会议批准

政府工作报告(节选)	黄小晶(100)
------------------	----------

二、以科学发展观统领经济社会发展全局
实现海峡西岸经济区建设的新跨越

省十届人大四次会议 关于政府工作报告及国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的决议

2006年1月12日福建省第十届人民
代表大会第四次会议全体会议通过

福建省第十届人民代表大会第四次会议,听取和审议了黄小晶省长所作的《立足新起点,把握新机遇,加快海峡西岸经济区建设》的省人民政府工作报告,审查了《福建省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》。会议认为,报告和纲要草案对“十五”时期和过去一年的工作总结是实事求是的,围绕建设海峡西岸经济区所提出的今后五年经济社会发展的指导思想、基本原则、总体布局、目标任务和新一年工作安排,突出了以科学发展观为指导,体现了中央决策和省委部署,符合全省人民的根本利益和福建实际,经过努力是能够实现的。会议决定批准报告和纲要。

会议认为,过去的五年,省人民政府在省委的领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真树立和落实科学发展观,努力构建社会主义和谐社会,扎实推进海峡西岸经济区建设,团结奋斗,攻坚克难,胜利完成了“十五”计划目标任务,经济和社会发展取得了巨大成就,全省上下呈现出风正气顺、人和业兴的良好趋势,为“十一五”发展奠定了坚实基础。同时,要高度重视我省经济社会生活中存在的矛盾和问题,切实采取有效措施加以解决。

会议指出,“十一五”时期是我省经济社会发展、全面建设海峡西岸经济区的的关键时期。实现纲要提出的奋斗目标,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,抓住中央支持海峡西岸经济发展的重要机遇,按照“四个推进”、“四个基本”、“四个关键”的战略部署,抓好发展第一要务,转变经济增长方式,落实“五个统筹”,加快建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区,把福建建设成为促进祖国统一的前沿平台、我国区域经济发展的新增长极、自主创新能力不断增强的创新型省份。

会议要求,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,加大对农业和农村的投入,积极促进现代农业建设,千方百计增加农民收入,加快发展农村公共服务事业,改善农村生产生活环境,加强农村基层组织建设,扎实有效地建设社会主义新农村。大力推进产业结构优化升级,加快壮大经济总量,建设海峡西岸先进制造业基地,积极发展现代服务业,努力建设海洋经济强省。坚持统筹规划、科学布局、合理安排,构建现代化基础设施体系。加快建设海峡西岸城市群,支持欠发达地区发展,提升区域协调发展能力。按照完善社会主义市场经济体制要求,继续深化体制改革,努力在行政管理体制、国有资产管理、民营经济发展等一些关键领域上取得新突破。进一步扩大开放,改善投资环境,积极有效利用外资,促进外贸健康发展。充分发挥“五缘”优势,积极拓展“六求”作为,大力推动闽台交流合作。进一步密切闽港澳侨经济联系。积极发展循环经济,加强环境保护和生态建设,完善防灾减灾体系,加快建设资源节约型和环境友好型社会。深入实施科教兴省和人才强省战略,建设文化强省,改善公共医疗卫生服务,全面发展社会事业。认真解决好就业再就业、社会保障等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,进一步完善社会管理体系,深入建设“平安福建”,努力促进社会和谐。加强社会主义民主政治建设,继续推进依法治省,增强精神文明建设实效,为“十一五”发展提供有力保障。

会议强调,省人民政府要切实贯彻中央决策和省委部署,认真落实本次会议的决议,加快转变政府职能,全面推进依法行政,抓好落实、强化责任、提高效率,努力做好 2006 年各项工作,保持持续、保持协调、保持有序、保持有效,促进经济社会又快又好发展,实现“十一五”规划的良好开局。

会议号召,全省人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在省委领导下,立足新起点,把握新机遇,再创新伟业,为推进海峡西岸经济区建设,完成“十一五”规划,提前实现全面建设小康社会目标而努力奋斗!

福建省国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要

2006年1月12日省十届人大
四次会议批准

目 录

前言

第一章 全面建设海峡西岸经济区的关键时期

一、“十五”发展成就

二、“十一五”发展环境

第二章 指导思想、发展目标与发展布局

一、指导思想

二、基本原则

三、发展目标

四、发展布局

第三章 建设社会主义新农村

一、积极促进现代农业建设

二、加快发展农村公共服务事业

三、加强农田水利基础设施建设

四、千方百计促进农民持续增收

五、抓好乡村规划建设和环境整治

六、继续深化农村改革

第四章 推进产业结构优化升级

一、建设海峡西岸先进制造业基地

二、把发展服务业放在突出位置

三、建设海洋经济强省

第五章 建设现代化基础设施

一、建设海峡西岸现代综合交通运输网络

二、构建安全可靠的能源保障体系

三、建立健全防灾减灾体系

四、加快信息基础设施建设

第六章 促进区域协调发展

一、加快建设海峡西岸城市群

二、完善市政公用设施

三、建立健全区域协调互动机制

四、支持欠发达地区加快发展

第七章 建设资源节约型和环境友好型社会

一、坚持节约优先

二、大力发展循环经济

三、加强环境保护与生态建设

四、强化污染综合整治

五、增强资源保障能力

第八章 加快科教和社会事业发展

一、着力建设创新型省份

二、优先发展教育

三、加快实施人才强省战略

四、建设文化强省

五、提高人民群众的健康水平

六、做好人口与计划生育工作

第九章 深化体制改革和提高对外开放水平

- 一、深化体制改革
- 二、积极有效利用外资
- 三、转变对外贸易增长方式
- 四、密切闽港澳侨合作

第十章 促进海峡两岸交流与合作

- 一、密切闽台经贸联系
- 二、推动两岸直接“三通”
- 三、扩大旅游双向对接
- 四、拓展农业全面合作
- 五、促进文化深入交流
- 六、加强载体平台建设

第十一章 促进社会和谐平安

- 一、千方百计扩大就业
- 二、完善社会保障体系
- 三、合理调节收入分配
- 四、扩大城乡居民消费
- 五、推进“平安福建”建设
- 六、完善社会管理体系
- 七、建立健全公共安全预警救援体系
- 八、切实加强安全生产
- 九、加快社会信用体系建设
- 十、巩固和发展军政军民团结

第十二章 切实保障规划实施

- 一、建设社会主义民主政治
- 二、加强社会主义精神文明建设
- 三、继续实施项目带动
- 四、创新规划实施机制

前 言

本世纪头 20 年,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。“十一五”是承前启后的关键阶段。编制和实施《福建省国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》,对于福建把握中央支持海峡西岸经济发展的重要战略机遇,以科学发展观统领经济社会发展全局,全面推进海峡西岸经济区建设,实现新一轮跨越式发展,具有十分重大和深远的意义。

本《纲要》的编制,以十六届五中全会精神为指导,以省委七届十次全会通过的《中共福建省委关于制定福建省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》为依据,主要阐述政府战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向,是今后五年福建国民经济和社会发展的宏伟蓝图,是全省人民为之共同奋斗的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。政府将通过制定实施年度计划、专项规划和区域规划,综合运用经济、法律和行政等手段,动员组织全社会力量,努力保证“十一五”规划目标任务的完成。

第一章 全面建设海峡西岸经济区的关健时期

新世纪的头五年,是福建发展进程中不平凡的五年。随着“十五”计划的胜利完成,福建进入“十一五”新的发展时期,这是全面推进海峡西岸经济区建设的关键时期。党的十六届五中全会通过的中央关于制定“十一五”规划的《建议》,提出“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展,促进两岸经济技术交流和合作”,明确了海峡西岸的概念和福建的定位,充分体现党中央对福建建设海峡西岸经济区所进行的探索和实践成果的充分肯定,体现党中央对福建在祖

国统一大业中地位和作用的高度重视,是对福建发展的极大关心、支持和期望。

海峡西岸经济区是以福建为主体、涵盖周边区域、对应台湾海峡、具有自身特点、自然集聚、独特优势的海峡西岸经济综合体。建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区,有利于完善全国区域经济布局,有利于在加快东部发展中发挥福建后发优势,有利于形成服务中部崛起、西部开发的东南沿海新的对外开放综合通道,有利于建设促进祖国统一大业的前沿平台。十六届五中全会精神,进一步坚定了新时期福建发展的前进方向,极大地鼓舞全省人民的信心和斗志,指导我们立足新起点,把握新机遇,拓展新作为,实现新跨越。

一、“十五”发展成就

“十五”期间,在党中央、国务院正确领导下,省委、省政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,扎实推进海峡西岸经济区建设,努力克服前进道路上的艰难险阻,突出发展,突出统筹,突出创新,突出为民,突出尽责,促进经济社会持续较快发展,胜利完成了“十五”计划目标任务。

1. 综合经济实力再上新台阶。“十五”全省地区生产总值年均递增 10.6%,2005 年全省地区生产总值达 6487 亿元,人均地区生产总值达 18343 元,折美元超过 2000 美元;财政总收入年均增长 16.3%,达 786.8 亿元,其中地方级财政收入达 431.8 亿元;全社会固定资产投资年均增长 16.5%,累计完成投资 8122 亿元,2005 年投资率比 2000 年提高了 7 个多百分点。

2. 经济结构优化调整取得新成效。农业基础地位得到加强,工业化步伐加快,服务业平稳发展,高新技术产业快速成长,三次产业结

构由 2000 年的 17.0: 43.3: 39.7 调整为 2005 年的 12.7: 48.6: 38.7, 其中第二产业比重提高 5.3 个百分点, 高新技术产业增加值占地区生产总值的比重达 10%; 城镇化率达 47%, 比 2000 年提高了 5.5 个百分点。

3. 基础设施建设取得新突破。相继建成福宁、漳诏、三福、漳龙、邵三等高速公路, 新增高速公路 865 公里, 高速公路里程达 1210 公里, 提前一年于 2004 年实现各设区市通高速公路目标, 开工建设龙长、浦南、泉三高速公路和长乐机场高速一期; 建成赣龙铁路, 开辟第四条铁路出省通道, 新增铁路 159 公里, 铁路正线里程达 1630 公里, 开工建设温福、福厦铁路; 港口吞吐能力超亿吨, 新增 3500 万吨; 电源电网建设得到加强, 电力装机总量达 1758 万千瓦, 新增发电能力 714 万千瓦, 新增 500 千伏线路 700 公里。

4. 对外开放得到新拓展。加入世贸组织促进了我省利用外资和对外贸易不断拓展, 进出口总额年均增长 20.6%, 出口结构进一步优化; 五年累计实际利用外资 245 亿美元, 大型外资项目明显增加, 利用外资质量明显提高; 闽台合作进一步加强, 海峡两岸农业合作试验区扩大到全省; 闽港澳经贸关系更加紧密, 闽港八大合作平台建设和闽澳四项合作全面推进。

5. 社会事业实现新发展。科技研究开发和项目成果产业化取得新进展, 科技进步综合评价位居全国第 10 位, 区域创新能力评价位居全国第 9 位, 专利授权量居全国第 8 位。教育事业加快发展, 高等教育实现新跨越, 调整组建普通高校 47 所, 高考录取率达 70.9%, 比 2000 年提高了 20 个百分点, 新增一级学科博士点 20 个、二级学科博士点共 121 个; 高中阶段毛入学率达 61.4%, 高于全国平均水平近 10 个百分点; 推进农村中小学危房改造和农村寄宿制学校建设, 改造危房 180 万平方米; 启动实施高校政府助学金和农村义务教育阶段家庭贫困学生“两

免一补”。医疗卫生事业发展得到加强,基本建成省、市、县三级疾病预防控制体系和医疗救治体系。文化、体育、新闻出版和广播影视等其他社会事业发展也取得明显成效,社会保持稳定。

6. 环境保护与生态建设取得新成果。生态省建设全面启动,“五江两溪”重点流域和重点区域、行业环境整治得到加强,全面推进城市污水、垃圾处理产业化改革,建成投产一批城市污水、垃圾处理重大工程项目,城市污水处理率、垃圾无害化处理率分别从全国的第18位、第6位上升到第10位和第4位,森林覆盖率达62.96%,城市建成区绿化覆盖率达35%,生态环境质量综合评价指数位居全国前列。

7. 体制改革取得新进展。国有企业和国有资产管理体制改革继续深化,非公有制经济发展体制环境进一步改善。资本、土地、劳动力等要素市场加快发展,多层次的市场体系已经形成。农村税费改革全面推进,取消农业税及其附加和除烟叶外的所有农业特产税,建立订单售粮直补、良种补贴、最低收购价和农机具购置补贴机制。林权制度改革稳步实施,创新农村工作机制取得新突破。行政管理体制改革、投资体制改革、财税体制改革成效明显,宏观调节体系逐步健全。

8. 城乡居民生活水平有新提高。人民群众从发展中得到更多实惠,城乡居民收入不断增加,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达12300元和4440元,年均实际增长9.7%和5.1%;消费需求升级换代,旅游、住房、汽车等大宗消费保持旺盛,全省消费品零售总额年均增长12.1%,价格总水平保持基本稳定;城镇、农村恩格尔系数分别为41.0%、46.1%;城镇登记失业率控制在4%以内,基本建立起以社会保险为主,社会救济、社会福利协同发展的社会保障体系,在全国率先实施农村最低生活保障制度。

专栏一：“十五”计划目标预计完成情况		
指 标	“十五”计划目标	2005 年完成情况
地区生产总值(亿元)	6030	6487
地区生产总值年均增长(%)	9 以上	10.6
人均地区生产总值(元)	16860	18343
财政总收入年均增长	与 GDP 增长相适应	16.2
全社会固定资产投资率(%)	30	35.8
三次产业结构	12: 46: 42	12.7: 48.6: 38.7
三产就业结构	39: 24: 37	38.3: 31.4: 30.3
城镇化率(%)	48	47
高新产业增加值占地区生产总值比重(%)	8	10
高中阶段教育毛入学率(%)	60 以上	61.4
高等教育毛入学率(%)	13 以上	19
人口自然增长率(‰)	9 以内	5.98
总人口(万人)	3600	3535
森林覆盖率(%)	60 以上	62.96
城市建成区绿化覆盖率(%)	35	35
城镇居民人均可支配收入年均增长(%)	5(实际)	9.7(实际)
农民人均纯收入年均增长(%)	5(实际)	5.1(实际)
城镇登记失业率(%)	4.5 以内	4 以内
城镇居民人均建筑面积(平方米)	29	32
进出口总额年均增长(%)	8	20.6
实际利用外资(亿美元、可比口径)	年均 40	49

“十五”发展取得的辉煌成就,是省委、省政府带领全省人民抢抓机遇、团结奋斗、开拓进取的结果。在我省新一轮发展实践

中,省委、省政府根据新的形势,立足新的实践,不断探索福建新一轮发展的思路,形成“四个推进”的指导思想、“四个基本”的目标任务和“四个关键”的工作要求,推出实施八项重要举措,全面构建九大支撑体系,全省上下呈现出风正气顺、人和业兴的良好趋势。这些都为“十一五”的发展积累了丰富经验,奠定了良好基础。

专栏二:福建新一轮发展战略思路

▲“四个推进”:推进树立和落实科学发展观,推进构建社会主义和谐社会,推进党的执政能力建设,推进海峡西岸经济区建设。

▲“四个基本”:

——基本构想:建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。

——基本思路:“四个三”、“四个二”、“八项举措”、“九大支撑体系”、“一项根本建设”。

●“四个三”:构建对外开放、对内联接、山海协作的三条战略通道;按三个层面促进区域经济协调发展;分三个阶段推进全面建设小康社会的进程;争取比全国提前三年实现全面建设小康社会的奋斗目标。

●“四个二”:实施人才强省和可持续发展两大战略;实行城市社区建设和农村乡镇工作两个《纲要》;夯实农业发展和社会稳定两个基础;建立选人用人和反腐倡廉两个机制。

●“八项举措”:实施项目带动、发展县域经济、加快产业集聚、壮大中心城市、提升民营经济、转变政府职能、推动海洋开发、促进文化振兴。

●“九大支撑体系”:产业发展、基础设施、城镇建设、社会事业、对外开放、区域协作、生态环境、防灾减灾、促进和谐。

●“一项根本建设”:党的执政能力建设。

——基本态势:延伸两翼、对接两洲,拓展一线、两岸三地,纵深推进、连片发展,和谐平安、服务全局。

——基本格局:准确定位、主动融入,整合优势、合理布局,外延拓展、内涵深化,互动联动、统筹协调。

▲“四个关键”:关键在“活”、关键在“和”、关键在“实”、关键在人。

二、“十一五”发展环境

“十一五”期间,我省人均地区生产总值将从 2000 美元向

3000 美元跃升。发展经验表明,人均地区生产总值 1000 - 3000 美元的阶段,是居民消费结构升级、产业结构调整和工业化、城镇化进程加快的时期,也是人口、资源、环境等矛盾突出、瓶颈约束加剧的时期,新的环境和形势给经济社会发展提出了更高要求。综合分析国内外环境和我省的基础条件,“十一五”我省既面临加快发展的战略机遇,也面临着严峻挑战。

1. 面临的机遇。和平、发展、合作成为当今时代的潮流,经济全球化、科技进步和产业转移加快的趋势更加明显,有利于我省利用好“两个市场”和“两种资源”,广泛参与国际合作和竞争,加快推进产业升级和培育新兴产业。国内社会政治稳定,市场经济体制机制创新步伐加快,对外开放水平不断提高,综合国力和国际地位显著提高,有利于我省进一步拓展发展空间。城镇化进程加快,农村人口加速向城市转移,扩大了消费群体,促进消费结构升级,有利于我省培育新的消费热点和新经济增长点。随着海峡两岸关系新的变化,福建的对台地位作用更为凸显,两岸经贸合作与文化交流正在加快拓展,国家更加重视和支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展,有利于我省在服务祖国统一大业中争取更大作为。“十五”计划目标任务胜利完成,综合经济实力进一步增强,基础设施建设得到有效改善,为“十一五”发展打下坚实物质基础。新一轮发展的战略思路不断完善,全省上下谋发展、求发展的积极性空前高涨,有利于“十一五”期间进一步凝聚全省力量,实现跨越式发展。

2. 面临的挑战。在看到加快发展重要战略机遇的同时,也要清醒地认识到,“十一五”期间我省经济增长将由主要依靠投资和出口拉动转向消费与投资、内需与外需协调拉动转变,经济增长方式将由粗放向集约转变,社会主义市场经济体制将由基本建立走向不断完善,社会结构正发生深刻变化。在这战略转型期间,我们前进道路上还面临不少困难和问题。主要是:我省经济实力还不

雄厚,受国际贸易壁垒、国际市场波动影响较大,抗风险的能力不强,加快发展面临较大压力;资源短缺日益突出,环境压力加大,影响发展的体制机制障碍尚未完全消除,粗放型经济增长方式没有根本改变,经济结构不够合理,科技创新能力和人才支撑能力不强,持续发展受到较大制约;解决“三农”问题的任务依然艰巨,城乡区域发展不平衡。

面对这样一个机遇与挑战并存,机遇大于挑战,总体上有利于我们促进经济社会发展,但不利因素可能增多的发展环境,我们必须保持清醒认识,以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,以应对风险的气势、攻坚克难的精神、谋求发展的意识、服务大局的合力,紧紧抓住重要战略机遇期,通过制定和组织实施“十一五”规划,加快建设海峡西岸经济区,促进国民经济加快发展和社会全面进步,力求发展有更大作为、人民福祉有更大改善,为后十年顺利发展打下坚实基础,全面建设小康社会。

第二章 指导思想、发展目标与发展布局

“十一五”期间,我省要立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,紧紧围绕建设海峡西岸经济区,努力开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,抓好发展这个党执政兴国的第一要务,以经济建设为中心,用发展和改革的办法解决前进中的问题。转变发展观念,创新发展模式,破解发展难题,提高发展质量,落实“五个统筹”,按照“四个推进”、“四个基本”、“四个关键”的战略部署,加快建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区,把福建建设成