

河北省人民政府办公厅
河北省统计局 编

河北农村统计年鉴

2006



中国统计出版社
China Statistics Press

河北农村统计年鉴

2006

河北省人民政府办公厅 编
河北省统计局

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

河北农村统计年鉴. 2006/河北省人民政府办公厅 河北省统计局编.

—北京: 中国统计出版社, 2006. 7

ISBN 7-5037-4987-3

I. 河...

II. 河...

III. 农业统计—统计资料—河北省—2006—年鉴

IV. F327.22-66

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第080446号

河北农村统计年鉴—2006

作者/河北省人民政府办公厅 河北省统计局

责任编辑/蔡启新 张春风

E-mail/yearbook@stats.gov.cn

责任校对/张春风

封面设计/史兰绪

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街75号 中国统计出版社

邮编/100826

电话/(010) 63376907

印刷/河北邮电印刷厂

经销/新华书店

开本/880×1230毫米 1/16

字数/116万字

印张/40.75

印数/0001—2500册

版别/2006年8月第1版

版次/2006年8月第1次印刷

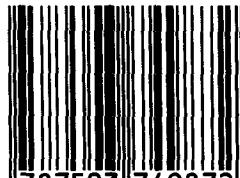
书号/ISBN 7-5037-4987-3/F·2366

定价/150.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

ISBN 7-5037-4987-3



9 787503 749872 >

编辑说明

一、2005年，全省各级各部门在省委、省政府的正确领导下，认真贯彻党的十六届五中全会和省委六届八次全会精神，全面落实科学发展观，坚持统筹城乡发展的方略，坚持“多予少取放活”的方针，稳定、完善和强化各项支农政策，切实加强农业综合生产能力建设，粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村社会事业进一步发展。为全面、如实地反映农业和农村经济发展的新成就和积极变化，更好地服务于领导、部门和社会公众，我们编辑了《河北农村统计年鉴—2006》。

二、《河北农村统计年鉴—2006》在保持历年《年鉴》基本框架的同时，我们根据2005年全省农村经济社会发展的新形势、新特点和新变化，对部分内容做了调整。

1. 为了让广大干部、群众了解社会主义新农村建设和全省“十一五”期间经济社会规划纲要的大政方针，激发他们的积极性、主动性和创造性，本《年鉴》特载了《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》和《河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

2. 为反映全省发展粮食生产、推进结构调整、加强农业基础设施建设、提高农业综合生产能力的成绩和经验，本《年鉴》刊载了5个有代表性的县、市的典型经验。

3. 为反映全省推进农业产业化经营，发展龙型经济，加快农业科技进步，促进农业增效、农民增收取得的成效，刊载了部分县的成功做法与典型经验。

4. 为突出强县带头领跑作用，刊载了2005年河北省30强县（市）前10名加快县域经济发展取得的经验，以促进全省县域经济的更快更好发展。

5. 为反映省委六届五次全会以来全省推进农村全面小康社会建设取得的成效，刊载了部分县创建文明生态村的经验。

三、本《年鉴》统计资料表中符号说明：“...”表示数据不足本项最小单位，“空格”表示该项统计资料数据不详或无该项统计资料，“#”表示其中的主要项。

四、为保证本《年鉴》按时、保质出版，省委、省政府的有关领导十分重视，在编辑过程中省直有关部门及各市、县给予了大力支持，全体编办人员为此付出了艰苦的努力，在此，我们一并表示感谢！

五、本《年鉴》在编辑过程中，力图对不足之处进行修正和完善，但仍可能有不尽人意之处，我们欢迎读者提出宝贵意见。

《河北农村统计年鉴》编辑部

2006年8月

•

杨景祥	河北省统计局副局长
王玉武	河北省农业发展银行副行长
赵学敏	河北省粮食局副局长
张彦惠	河北省供销合作总社主任
王玉辉	河北省物价局副局长
王保民	河北省国土资源厅副厅长
马玉文	石家庄市人民政府副市长
王元孝	唐山市人民政府副市长
刘景旺	秦皇岛市人民政府副市长
彭学增	邯郸市人民政府副市长
任保伦	邢台市人民政府副市长
李国英	保定市人民政府副市长
张 钰	张家口市人民政府副市长
于 明	承德市人民政府副市长
匡洪治	沧州市人民政府副市长
刘智广	廊坊市人民政府副市长
邹立基	衡水市人民政府副市长

[illegible]

统计制图：郁守环

目 录

I 特 载

中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见.....	1
河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要.....	6

II 领导讲话

副省长宋恩华在全省防控高致病性禽流感电视电话会议上的讲话	29
省长季允石在全省扩权强县工作会议上的讲话	31
抓住机遇 乘势而上 努力把全省农业和农村工作提高到一个新水平 ——省委副书记冯文海在全省农村工作会议上的讲话	33
副省长宋恩华在全省农村工作会议上的讲话	39
副省长宋恩华在全省森林草原防火暨造林绿化工作电视电话会议上的讲话	41
以征迁安置为重点 全面推进我省南水北调工程建设 ——副省长宋恩华在全省南水北调工作会议上的讲话	44
省长季允石在全省人口资源环境工作电视电话会议上的讲话	48
省长季允石在全省民营经济工作会议上的讲话	52
副省长宋恩华在全省民营经济工作会议结束时的讲话	56

省委书记白克明在全省创建文明生态村工作经验交流大会上的讲话	58
省长季允石在全省创建文明生态村工作经验交流大会上的讲话	61
加大力度 纵深推进 努力完成粮食流通体制改革基本任务 ——副省长宋恩华在全省粮食流通体制改革工作会议上的讲话	64
省委书记白克明在全省扶贫开发工作会议上的讲话	68
省长季允石在全省扶贫开发工作会议上的讲话	69
再接再厉 合力攻坚 扎实推进第二阶段的扶贫开发工作 ——副省长宋恩华在全省扶贫开发工作会议上的讲话	72
省长季允石在农村税费改革学习座谈会上的讲话	76
狠抓龙头企业 大上加工项目 推动农业产业化经营水平再上新台阶 ——副省长宋恩华在全省农业产业化重点项目建设观摩会议上的讲话	79
高度警惕 严防死守 坚决打好防控高致病性禽流感这场硬仗 ——副省长宋恩华在全省防控高致病性禽流感电视电话会议上的讲话	83
常务副省长郭庚茂在全省县域经济发展现场会上的讲话	85
大力发展县域经济 为建设全面小康社会做出重要贡献 ——副省长宋恩华在全省县域经济发展现场会上的讲话	87
常务副省长郭庚茂在省委、省政府农村工作领导小组会议上的讲话	90
省人大常委会副主任何少存在全省城镇水土保持生态建设工作会议上的讲话	94

III 社会经济发展报告

综合篇

全省农村经济综述	97
----------------	----

部门篇

农业生产	99
林业生产	102
畜牧业生产	103
渔业生产	105
农民收入、消费及投入	106
农产品生产价格和成本效益	108
民营经济	110
农垦经济	111
农业综合开发	113
水利建设	115
农业机械	119
气象科技服务	123
农业科研	125
科技成果转化推广	126
财政支农	128
农业政策性信贷	130
农村扶贫	132
国土资源管理	133
粮食工作	137
物价管理	138
农村计划生育	141
农村村镇建设	142
农村经济宏观调控	144
农经法制建设	148

各市篇

石家庄市	149
唐山市	150
秦皇岛市	151
邯郸市	153
邢台市	155
保定市	156
张家口市	157
承德市	159
沧州市	160
廊坊市	161
衡水市	162

IV 经验选载

发展粮食生产经验

政策、科技、投入、服务四到位	
提高粮食综合生产能力	
——藁城市农业局	164
优化产业布局 推进粮食生产	
——玉田县农村经济局	165
抢抓机遇 乘势而上 努力实现粮食生产的新跨越	
——大名县农业局	167
多措并举 狠抓粮食生产	
——清苑县农业局	168
靠政策拉动 靠服务推动 靠利益驱动	
故城县粮食生产走上快车道	
——故城县农业局	169

农业产业化经营经验

抓基地 扶龙头 促增收 强力推进农业产业化进程	
——遵化市统计局	170
发挥龙头带动作用 加快推进农业产业化发展	
——兴隆县统计局	172
创环境 优服务 抓组织	
全面促进农业产业化快速发展	
——肃宁县统计局	173
依托资源育龙头 延伸链条促增收	
——深州市人民政府	174

县域经济发展经验

抢抓机遇 开拓创新 向全国最前列目标迈进	
——迁安市统计局	176
借外力 活内力 聚合力 努力开创县域经济新局面	
——三河市统计局	178
狠抓特色产业 实现跨越发展	
——武安市统计局	179
发挥优势 培育特色	
努力推动市域经济更快更好发展	
——中共任丘市委 任丘市人民政府	181
培育壮大县域经济 努力实现又快又好发展	
——鹿泉市统计局	182
异军突起的山城	
——迁西县统计局	184
遵化在发展中崛起	
——遵化市统计局	185
以项目工作为中心，以改革开放为重点	

力促县域经济跨越式发展	
——霸州市统计局	187
扬优势 求突破 努力打造县域经济强市	
——藁城市人民政府	189
发挥优势 突出特色 促进县域经济更快更好发展	
——正定县人民政府	190
文明生态村建设经验	
五措并举破解资金难题 创建文明生态鹿泉	
——中共鹿泉市委、鹿泉市人民政府	192
生态环境创一流 生态经济创高效 生态文化创水平	
沙流河村建成现代化文明生态村	
——丰润区统计局	193
抓拓展 求深化	
凝心聚力把创建活动向广度和深度推进	
——邢台县统计局	194
实施“四环连动” 全力打造文明生态示范村	
——涿州市统计局	196
强化领导 因村制宜 典型带动 创造条件	
用科学发展观统领文明生态建设	
——中共怀来县委 怀来县人民政府	197
V 农业法规 文件选载	
河北省人民政府关于扩大部分县(市)管理权限的意见	199
中共河北省委 河北省人民政府	
关于做好2005年农业和农村工作的实施意见	203
河北省人民政府关于印发河北省深化农村信用社改革实施方案的通知	206
河北省人民政府办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知	211
河北省人民政府关于印发《河北省省级储备粮管理暂行办法》的通知	213
河北省人民政府贯彻国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展若干意见的实施意见	216
河北省人民政府关于建立和完善农村居民最低生活保障制度的通知	219
河北省人民政府关于开展第二次农业普查的通知	221
中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅	
关于健全农民负担监督管理机制防止农民负担反弹的意见	223
河北省人民政府关于深化农村税费改革试点工作的通知	226

中共河北省委 河北省人民政府	
关于进一步推进供销合作社改革与发展的意见	228
河北省人民政府办公厅关于扶持家禽业发展的实施意见	230
河北省陆生野生动物保护条例	232

VI 统计图

统计图	236
-----	-----

VII 统计资料

全省部分

一、农村基本情况与农业生产条件

全省行政区划(2005年)	239
全省地表形态分布(2005年)	239
总人口、人口自然变动及从业人员	240
历年农业基本生产条件	241
历年受灾和成灾面积	243
农村基层组织和从业人员	244
农业主要资源	244
主要农用机械年末拥有量及增减	245
农业机械化、电气化及农田水利建设情况	246
农用化肥、农药、农膜和柴油使用量	246
全省农村固定资产结构	247
历年灌区、水库和节水灌溉情况	248
受灾情况	249

二、主要农产品种植面积和产量

历年主要农作物播种面积	250
历年主要农作物产品产量	251
历年主要农作物单位面积产量	252
主要农作物播种面积增减	253
主要农作物播种面积构成	
(以农作物总播种面积为100)	254
主要农作物产品产量增减	255
主要农作物播种面积单产增减	256
历年林业生产及果品产量	257
园林水果生产	258
林业生产	258

历年牲畜存栏头数·····	259	种植业生产费用和用工·····	290
历年牲畜出栏及主要畜产品产量·····	260	养殖业生产费用和用工·····	294
历年猪、牛、羊、禽出栏率及胴体重·····	260	2005年种植业主要品种中间消耗·····	295
主要牲畜出栏和畜产品产量及增减情况·····	261	2005年养殖业主要品种中间消耗·····	299
牲畜年末存栏头数及增减情况·····	261	六、农村市场与物价	
历年水产品产量·····	262	历年全省及农村社会消费品零售总额·····	300
水产品产量和养殖面积及增减情况·····	262	历年城乡商品市场情况·····	300
历年平均每人主要农产品产量		历年各种物价总指数(上年=100)·····	301
(按年平均人口计算)·····	263	历年各种物价总指数(1952年=100)·····	301
三、农村经济总量与效益		居民消费价格分类指数(上年=100)·····	302
全省饲料工业情况·····	264	商品零售价格分类指数(上年=100)·····	303
乡镇企业基本情况·····	265	农业生产资料价格分类指数(上年=100)·····	305
历年乡镇企业基本情况·····	266	主要农产品生产价格及指数·····	306
历年农林牧渔业总产值指数(上年=100)·····	266	七、农产品进出口	
历年农林牧渔业总产值(按不变价格计算)·····	267	石家庄海关出口农副产品及加工品数量·····	309
历年农林牧渔业总产值及构成·····	268	石家庄海关出口农副产品及加工品金额·····	310
分项农林牧渔业产值及构成(按当年价格计算)·····	269	石家庄海关进口农副产品及加工品数量·····	311
历年农林牧渔业增加值及指数·····	270	石家庄海关进口农副产品及加工品金额·····	312
农林牧渔业增加值、构成及占产值比重·····	270	八、农业综合开发	
历年农林牧渔业商品产值及商品率·····	271	河北省农业综合开发情况·····	313
2005年农村非农行业总产值·····	271	九、国有农场	
历年农村非农行业总产值及构成		农垦系统国有农牧场基本情况·····	315
(按当年价格计算)·····	272	主要农牧场经济指标·····	317
历年农村社会总产值及构成(按当年价格计算)·····	273	十、财政、金融、投资	
历年农村劳动生产率、土地生产率·····	273	历年财政收支情况·····	319
农村经济在国民经济中的地位·····	274	财政支农资金决算情况·····	319
历年平均每一乡村农林牧渔业从业人员生产		农业发展银行河北省信贷收支情况·····	320
的主要农产品·····	274	农村集体和农村居民个人固定资产投资额·····	320
四、农民收入与消费		农业基本建设投资·····	321
农民家庭基本情况·····	275	2005年农村固定资产投资情况·····	322
农民家庭劳动力文化程度状况·····	275	十一、农村文化、教育、卫生、科研	
农民家庭平均每百户拥有生产性固定资产·····	276	普通中学、职业中学和普通小学基本情况·····	323
农民家庭平均每户生产性固定资产原值·····	276	卫生院、床位和卫生人员·····	323
农村居民住房情况·····	277	农村文化机构、广播电视普及情况·····	324
农民人均纯收入不同收入户所占比重·····	277	农村老年福利机构情况·····	324
历年农民人均纯收入及指数·····	278	农业科技及优质化情况·····	324
农村居民总收入·····	279	各市部分	
农村居民总支出·····	280	一、农村基本情况与农业生产条件	
农村居民纯收入·····	281	各市总户数、总人口·····	325
历年农民人均生活消费支出及构成·····	282	各市人口出生、死亡、自然增长率·····	325
农民家庭平均每人主要消费品消费量·····	283	各市农村基层组织情况·····	326
农民家庭平均每百户耐用消费品年末拥有量·····	283	各市农村基础设施·····	326
历年城乡居民收入与消费水平对比·····	284	各市乡村户数、人口和劳动力资源·····	327
五、农产品成本与收益		各市乡村从业人员·····	327
种植业生产成本收益与劳动生产率·····	285	各市分行业乡村从业人员·····	328
养殖业生产成本收益与劳动生产率·····	289	各市耕地面积·····	331

各市农用机械年末拥有量	333	2005年各市农村经济比重	444
各市农业机械化	337	各市非国有经济基本情况及效益	445
各市农村电气化情况	338	各市非国有出口企业情况	446
各市农用化肥、农药使用量	338	各市非国有经济园区情况	446
各市农用薄膜及柴油消耗量	340	各市乡镇农产品加工企业情况	447
各市农田水利情况	340	四、农村扶贫、市场和其他	
各市水库、供水和除涝、治碱、水保情况	341	各市扶贫情况	448
各市井灌区输水管道防渗堙沟及水利建设		各市粮食购销情况	449
完成土石方情况	343	各市城乡商品市场情况	450
各市节水灌溉情况	343	各市日照、降水和气温情况	450
各市灾情情况	344	各市农村计划生育情况	451
2005年各市农村固定资产结构	349	各市主要经济指标排序	452
二、主要农产品种植面积和产量		五、农业产业化	
各市农作物播种面积和产量	352	各市主导产业情况	456
各市蔬菜及特种作物生产	374	2005年全省主导产业分类情况	461
各市园林水果生产	389	各市农业产业化龙头企业经营组织情况	462
各市林业生产	392	各市农产品生产(加工)基地情况	470
各市林业重点工程完成情况	396	各市农业产业化统计监测情况	473
各市牲畜出栏	397	县(市、区)部分	
各市牲畜存栏	398	2005年各县(市、区)国民经济主要指标	474
各市肉类产量	402	2005年县域经济发展评价综合位次	546
各市畜产品产量	404	2005年各县(市、区)年末常用耕地面积排序	547
各市畜禽规模养殖场户情况	406	2005年各县(市、区)粮食总产量排序	548
各市特种畜禽饲养存栏情况	408	2005年各县(市、区)棉花总产量排序	549
各市特种畜禽饲养出栏情况	410	2005年各县(市、区)油料总产量排序	550
各市畜禽产品加工企业情况	412	2005年各县(市、区)蔬菜总产量排序	551
各市水产品产量	413	2005年各县(市、区)园林水果产量排序	552
各市水产养殖面积	415	2005年各县(市、区)肉类总产量排序	553
各市水产品加工企业情况	417	2005年各县(市、区)禽蛋产量排序	554
2005年各市主要人均指标	418	2005年各县(市、区)奶类产量排序	555
三、农村经济总量与效益		2005年各县(市、区)水产品产量排序	556
各市农林牧渔业总产值(现价)	419	2005年各县(市、区)农林牧渔业总产值排序	557
2005年各市农林牧渔业总产值及构成	427	2005年各县(市、区)农林牧渔业增加值排序	558
2005年各市农林牧渔业		2005年各县(市、区)农民人均纯收入排序	559
总产值指数(上年=100)	427	2005年各县(市、区)年末城乡居民储蓄存款	
各市农林牧渔业商品产值	428	余额排序	560
各市农林牧渔业中间消耗	433	2005年各县(市、区)生产总值排序	561
各市农林牧渔业增加值	439	2005年各县(市、区)人均生产总值排序	562
2005年各市农林牧渔业增加值构成		2005年各县(市、区)地方财政一般预算	
(以增加值为100)	440	收入排序	563
2005年各市农林牧渔业中间消耗、		2005年各县(市、区)人均地方财	
增加值占总产值的比重	440	政一般预算收入排序	564
各市农村非农行业总产值	441	乡镇部分	
各市农民进城办非农行业产值	442	2005年乡镇经济主要指标	565
2005年各市农村社会总产值及构成	443	全国及各省(市、自治区)部分	
2005年各市农村劳动生产率、土地生产率	444	各省(市、自治区)农业机械总动力及其位次	606

各省(市、自治区)农用化肥施用量 (折纯)及其位次	607
各省(市、自治区)农村用电量及其位次	608
各省(市、自治区)有效灌溉面积及其位次	609
各省(市、自治区)粮食总产量及其位次	610
各省(市、自治区)人均粮食产量及其位次	611
各省(市、自治区)棉花产量及其位次	612
各省(市、自治区)人均棉花产量及其位次	613
各省(市、自治区)油料产量及其位次	614
各省(市、自治区)人均油料产量及其位次	615
各省(市、自治区)蔬菜产量及其位次	616
各省(市、自治区)园林水果产量及其位次	617
各省(市、自治区)肉类总产量及其位次	618
各省(市、自治区)猪牛羊肉产量及其位次	619
各省(市、自治区)牛奶产量及其位次	620
各省(市、自治区)禽蛋产量及其位次	621
各省(市、自治区)水产品产量及其位次	622
各省(市、自治区)生产总值及其位次	623
各省(市、自治区)农林牧渔业总产值及其位次	624
各省(市、自治区)农林牧渔业增加值及其位次	625
各省(市、自治区)农民人均纯收入及其位次	626

VIII 2005 年河北农村工作大事记

2005 年河北农村工作大事记	627
-----------------------	-----

IX 附 录

一、农村统计主要指标解释	632
二、农村统计常用计算公式	634
三、符号使用说明	639
四、2005 年河北省农业科学技术奖获奖情况	639

I 特 载

中共中央、国务院 关于推进社会主义新农村建设的若干意见

(2005 年 12 月 31 日)

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了今后 5 年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

一、统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义新农村建设

(1) 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济社会全面进步。农村人

口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期，必须抓住机遇，加快改变农村经济社会发展滞后的局面，扎实稳步推进社会主义新农村建设。

(2) 围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。

(3) 扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收；必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制；必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠；必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，

有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进新农村建设中,要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。

(4) 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局,国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放,要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006年,国家财政支农资金增量要高于上年,国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年,并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率,新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法,依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费,土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目,都要将小型农田水利设施建设作为重要内容,建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度,提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务,加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制,实行城乡劳动者平等就业的制度,建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用,推进征地、户籍等制度改革,逐步形成城乡统一的要素市场,增强农村经济发展活力。

二、推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑

(5) 大力提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革,加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制。鼓励企业建立农业科技研发中心,国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。改善农业技术创新的投资环境,发展农业科技创新风险投资。加强农业高技术研究,继续实施现代农业高技术产业化项目,尽快取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果。针对农业生产的迫切需要,加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的研发、推广。把农业科研投入放在公共财政支持的优先位置,提高农业科技在国家科技投入中的比重。继续安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技

术引进资金。加强种质资源和知识产权保护。要加快农业技术推广体系改革和建设,积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法,完善农技推广的社会化服务机制。深入实施农业科技入户工程,扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。加强气象为农业服务,保障农业生产和农民生命财产安全。大力推进农业机械化,提高重要农时、重点作物、关键生产环节和粮食主产区的机械化作业水平。

(6) 加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造,促进入市农产品质量等级化、包装规格化。鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营,建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系,改善农村市场环境。继续实施“万村千乡市场工程”,建设连锁化“农家店”。培育和发展农村经纪人队伍。加快农业标准化工作,健全检验检测体系,强化农业生产资料和饲料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平。供销合作社要创新服务方式,广泛开展联合、合作经营,加快现代经营网络建设,为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。2006年要完善全国鲜活农产品“绿色通道”网络,实现省际互通。

(7) 稳定发展粮食生产。确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。坚决落实最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田,保护农民的土地承包经营权。继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带,稳定粮食播种面积,不断提高粮食单产、品质和生产效益。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,保持合理的粮价水平,加强农业生产资料价格调控,保护种粮农民利益。继续执行对粮食主产县的奖励政策,增加中央财政对粮食主产县的奖励资金。

(8) 积极推进农业结构调整。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,调整优化农业结构。加快建设优势农产品产业带,积极发展特色农业、绿色食品和生态农业,保护农产品知名品牌,培育壮大主导产业。继续实施种子工程。大力发展畜牧业,扩大畜禽良种补贴规模,推广健康养殖方式,安排专项投入支持标准化畜禽养殖小区建设试点。要加强动物疫病特别是禽流感等重大疫病防控的基础设施建设,完善突发疫情应急机制,加快推进兽医管理体制改革,稳定基层兽医队伍。积极发展水产业,扩大优质水产品养殖,发展远洋渔业,保护渔业资源,继续做好渔民转产转业工作。提高农产品国际竞争力,扩大园艺、畜牧、水产等优势农产品出口,加强农产品对外贸易磋商,提高我国农业应

对国际贸易争端的能力。

(9) 发展农业产业化经营。要着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。各级财政要增加扶持农业产业化发展资金,支持龙头企业发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险。发展大宗农产品期货市场和“订单农业”。通过创新信贷担保手段和担保办法,切实解决龙头企业收购农产品资金不足的问题。开展农产品精深加工增值税改革试点。积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,加快立法进程,加大扶持力度,建立有利于农民合作经济组织发展的信贷、财税和登记等制度。

(10) 加快发展循环农业。要大力开发节约资源和保护环境的农业技术,重点推广废弃物综合利用技术、产业链连接技术和可再生能源开发利用技术。制定相应的财税鼓励政策,组织实施生物质工程,推广秸秆气化、固化成型、发电、养畜等技术,开发生物质能源和生物基材料,培育生物质产业。积极发展节地、节水、节肥、节药、节种的节约型农业,鼓励生产和使用节电、节油农业机械和农产品加工设备,努力提高农业投入品的利用效率。加大力度防治农业面源污染。

三、促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础

(11) 拓宽农民增收渠道。要充分挖掘农业内部增收潜力,按照国内外市场需求,积极发展品质优良、特色明显、附加值高的优势农产品,推进“一村一品”,实现增值增效。要加快转移农村劳动力,不断增加农民的务工收入。鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业发展,特别是劳动密集型企业和服务业。着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造有利条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能。要着眼兴县富民,着力培育产业支撑,大力发展民营经济,引导企业和要素集聚,改善金融服务,增强县级管理能力,发展壮大县域经济。

(12) 保障务工农民的合法权益。进一步清理和取消各种针对务工农民流动和进城就业的歧视性规定和不合理限制。建立健全城乡就业公共服务网络,为外出务工农民免费提供法律政策咨询、就业信息、就业指导和职业介绍。严格执行最低工资制度,建立工资保障金等制度,切实解决务工农民工资偏低和拖欠问题。完善劳动合同制度,加强务工农民的职业安全卫生保护。逐步建立务工农民社会保障制度,依法将务工农民全部纳入工伤保险范围,探索适合务工农民特点的大病医疗保障和养老保险办法。认真解决务工农民子女上学问题。

(13) 稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策。要加强国家对农业和农民的支持保护体系。对农民实行的“三减免、三补贴”和退耕还林补贴等政策,深受欢迎,效果明显,要继续稳定、完善和强化。2006年,粮食主产区要将种粮直接补贴的资金规模提高到粮食风险基金的50%以上,其他地区也要根据实际情况加大对种粮农民的补贴力度。增加良种补贴和农机具购置补贴。适应农业生产和市场变化的需要,建立和完善对种粮农民的支持保护制度。

(14) 加强扶贫开发工作。要因因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式,加大力度改善贫困地区的生产生活条件,抓好贫困地区劳动力的转移培训,扶持龙头企业带动贫困地区调整结构,拓宽贫困农户增收渠道。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫。继续增加扶贫投入,完善管理机制,提高使用效益。继续动员中央和国家机关、沿海发达地区和社会各界参与扶贫开发事业。切实做好贫困缺粮地区的粮食供应工作。

四、加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件

(15) 大力加强农田水利、耕地质量和生态建设。在搞好重大水利工程建设的同时,不断加强农田水利建设。加快发展节水灌溉,继续把大型灌区续建配套和节水改造作为农业固定资产投资的重点。加大大型排涝泵站技术改造力度,配套建设田间工程。大力推广节水技术。实行中央和地方共同负责,逐步扩大中央和省级小型农田水利补助专项资金规模。切实抓好以小型灌区节水改造、雨水集蓄利用为重点的小型农田水利工程建设和管理。继续搞好病险水库除险加固,加强中小河流治理。要大力加强耕地质量建设,实施新一轮沃土工程,科学施用化肥,引导增施有机肥,全面提升地力。增加测土配方施肥补贴,继续实施保护性耕作示范工程和土壤有机质提升补贴试点。农业综合开发要重点支持粮食主产区改造中低产田和中型灌区节水改造。按照建设环境友好型社会的要求,继续推进生态建设,切实搞好退耕还林、天然林保护等重点生态工程,稳定完善政策,培育后续产业,巩固生态建设成果。继续推进退牧还草、山区综合开发。建立和完善生态补偿机制。做好重大病虫害防治工作,采取有效措施防止外来有害生物入侵。加强荒漠化治理,积极实施石漠化地区和东北黑土区等水土流失综合防治工程。建立和完善水电、采矿等企业的环境恢复治理责任机制,从水电、矿产等资源的开发收益中,安排一定的资金用于企业所在地环境的恢复治理,防止水土流失。

(16) 加快乡村基础设施建设。要着力加强农民最急需的生活基础设施建设。在巩固人畜饮水解困成果基础上,加快农村饮水安全工程建设,优先解决高氟、高砷、苦咸、污染水及血吸虫病区的饮水安全问题。有条件的地方,可发展

集中式供水,提倡饮用水和其他生活用水分质供水。要加快农村能源建设步伐,在适宜地区积极推广沼气、秸秆气化、小水电、太阳能、风力发电等清洁能源技术。从2006年起,大幅度增加农村沼气建设投资规模,有条件的地方,要加快普及户用沼气,支持养殖场建设大中型沼气。以沼气池建设带动农村改圈、改厕、改厨。尽快完成农村电网改造的续建配套工程。加强小水电开发规划和管理,扩大小水电代燃料试点规模。要进一步加强农村公路建设,到“十一五”期末基本实现全国所有乡镇通油(水泥)路,东、中部地区所有具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区基本实现具备条件的建制村通公路。要积极推进农业信息化建设,充分利用和整合涉农信息资源,强化面向农村的广播电视电信等信息服务,重点抓好“金农”工程和农业综合信息服务平台建设工程。引导农民自愿出资出劳,开展农村小型基础设施建设,有条件的地方可采取以奖代补、项目补助等办法给予支持。按照建管并重的原则,逐步把农村公路等公益性基础设施的管护纳入国家支持范围。

(17) 加强村庄规划和人居环境治理。随着生活水平提高和全面建设小康社会的推进,农民迫切要求改善农村生活环境和村容村貌。各级政府要切实加强村庄规划工作,安排资金支持编制村庄规划和开展村庄治理试点;可从各地实际出发制定村庄建设和人居环境治理的指导性目录,重点解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难,凡符合目录的项目,可给予资金、实物等方面的引导和扶持。加强宅基地规划和管理,大力节约村庄建设用地,向农民免费提供经济安全适用、节地节能节材的住宅设计图样。引导和帮助农民切实解决住宅与畜禽圈舍混杂问题,搞好农村污水、垃圾治理,改善农村环境卫生。注重村庄安全建设,防止山洪、泥石流等灾害对村庄的危害,加强农村消防工作。村庄治理要突出乡村特色、地方特色和民族特色,保护有历史文化价值的古村落和古民宅。要本着节约原则,充分立足现有基础进行房屋和设施改造,防止大拆大建,防止加重农民负担,扎实稳步地推进村庄治理。

五、加快发展农村社会事业,培养推进社会主义新农村建设的新型农民

(18) 加快发展农村义务教育。着力普及和巩固农村九年制义务教育。2006年对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费,对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费,2007年在全国农村普遍实行这一政策。继续实施国家西部地区“两基攻坚”工程和农村中小学现代远程教育工程。建立健全农村义务教育经费保障机制,进一步改善农村办学条件,逐步提高农村中小学公用经费的保障水平。加强农村教师队伍建设,加大城镇教师支援农村教育的力度,促进城乡义务教育均衡发展。加大力度监管

和规范农村学校收费,进一步减轻农民的教育负担。

(19) 大规模开展农村劳动力技能培训。提高农民整体素质,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民,是建设社会主义新农村的迫切需要。继续支持新型农民科技培训,提高农民务农技能,促进科学种田。扩大农村劳动力转移培训阳光工程实施规模,提高补助标准,增强农民转产转岗就业的能力。加快建立政府扶助、面向市场、多元办学的培训机制。各级财政要将农村劳动力培训经费纳入预算,不断增加投入。整合农村各种教育资源,发展农村职业教育和成人教育。

(20) 积极发展农村卫生事业。积极推进新型农村合作医疗制度试点工作,从2006年起,中央和地方财政较大幅度提高补助标准,到2008年在全国农村基本普及新型农村合作医疗制度。各级政府要不断增加投入,加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系。有条件的地方,可对乡村医生实行补助制度。建立与农民收入水平相适应的农村药品供应和监管体系,规范农村医疗服务。加大农村地方病、传染病和人畜共患疾病的防治力度。增加农村卫生人才培养的经费预算,组织城镇医疗机构和人员对口支持农村,鼓励各种社会力量参与发展农村卫生事业。加强农村计划生育服务设施建设,继续稳定农村低生育水平。

(21) 繁荣农村文化事业。各级财政要增加对农村文化发展的投入,加强县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设,继续实施广播电视“村村通”和农村电影放映工程,发展文化信息资源共享工程农村基层服务点,构建农村公共文化服务体系。推动实施农民体育健身工程。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动,保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化,创新农村文化生活的载体和手段,引导文化工作者深入乡村,满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求。扶持农村业余文化队伍,鼓励农民兴办文化产业。加强农村文化市场管理,抵制腐朽落后文化。

(22) 逐步建立农村社会保障制度。按照城乡统筹发展的要求,逐步加大公共财政对农村社会保障制度建设的投入。进一步完善农村“五保户”供养、特困户生活救助、灾民补助等社会救助体系。探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度。落实军烈属优抚政策。积极扩大对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点和西部地区计划生育“少生快富”扶贫工程实施范围。有条件的地方,要积极探索建立农村最低生活保障制度。

(23) 倡导健康文明新风尚。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,激发农民群众发扬艰苦奋斗、自力更生的传统美德,为建设社会主义新农村提供强大的精神动力和思想保证。加强思想政治工

作,深入开展农村形势和政策教育,认真实施公民道德建设工程,积极推动群众性精神文明创建活动,开展和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建活动。引导农民崇尚科学,抵制迷信,移风易俗,破除陋习,树立先进的思想观念和良好的道德风尚,提倡科学健康的生活方式,在农村形成文明向上的社会风貌。

六、全面深化农村改革,健全社会主义新农村建设的体制保障

(24)进一步深化以农村税费改革为主要内容的农村综合改革。2006年,在全国范围取消农业税。通过试点、总结经验,积极稳妥地推进乡镇机构改革,切实转变乡镇政府职能,创新乡镇事业站所运行机制,精简机构和人员,5年内乡镇机构编制只减不增。妥善安置分流人员,确保社会稳定。要按照强化公共服务、严格依法办事和提高行政效率的要求,认真解决机构和人员臃肿的问题,切实加强政府社会管理和公共服务的职能。加快农村义务教育体制改革,建立和完善各级政府责任明确、财政分级投入、经费稳定增长、管理以县为主的农村义务教育管理体制,中央和省级政府要更多地承担发展农村义务教育的责任,深化农村学校人事和财务等制度改革。有条件的地方可加快推进“省直管县”财政管理体制和“乡财县管乡用”财政管理方式的改革。各地要对乡村债务进行清理核实,2006年选择部分县(市)开展化解乡村债务试点工作,妥善处理历年农业税尾欠,完善涉农税收优惠方式,确保农民直接受益。深化国有农场税费改革,将农业职工土地承包费中类似农村“乡镇五项统筹”的费用全部免除,农场由此减少的收入由中央和省级财政给予适当补助。国有农场要逐步剥离办社会的职能,转变经营机制,在现代农业建设中发挥示范作用。

(25)加快推进农村金融改革。巩固和发展农村信用社改革试点成果,进一步完善治理结构和运行机制。县域内各金融机构在保证资金安全的前提下,将一定比例的新增存款投放当地,支持农业和农村经济发展,有关部门要抓紧制定管理办法。扩大邮政储蓄资金的自主运用范围,引导邮政储蓄资金返还农村,调整农业发展银行职能定位,拓宽业务范围和资金来源。国家开发银行要支持农村基础设施建设和农业资源开发。继续发挥农业银行支持农业和农村经济发展的作用。在保证资本金充足、严格金融监管和建立合理有效的退出机制的前提下,鼓励在县域内设立多种所有制的社区金融机构,允许私有资本、外资等参股。大力培育由自然人、企业法人或社团法人发起的小额贷款组织,有关部门要抓紧制定管理办法。引导农户发展资金互助组织。规范民间借贷。稳步推进农业政策性保险试点工作,加快发展多种形式、多种渠道的农业保险。各地可通过建立担保基金或担保机构等办法,解决农户和农村中小企业贷款抵押担保

难问题,有条件的地方政府可给予适当扶持。

(26)统筹推进农村其他改革。稳定和完善的以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制,有条件的地方可发展多种形式的适度规模经营。加快集体林权制度改革,促进林业健康发展。完善粮食流通体制,深化国有粮食企业改革,建立产销区稳定的购销关系,加强国家对粮食市场的宏观调控。加快征地制度改革步伐,按照缩小征地范围、完善补偿办法、拓展安置途径、规范征地程序的要求,进一步探索改革经验。完善对被征地农民的合理补偿机制,加强对被征地农民的就业培训,拓宽就业安置渠道,健全对被征地农民的社会保障。推进小型农田水利设施产权制度改革。

七、加强农村民主政治建设,完善建设社会主义新农村的乡村治理机制

(27)不断增强农村基层党组织的战斗力、凝聚力和创造力。充分发挥农村基层党组织的领导核心作用,为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障。要以建设社会主义新农村为主题,在全国农村深入开展保持共产党员先进性教育活动,引导广大农村党员学习贯彻党章,坚定理想信念,坚持党的宗旨。要结合农村实际,有针对性地开展正面教育,解决党组织和党员队伍中存在的突出问题,解决影响改革发展稳定的主要问题,解决群众最关心的重点问题,务求取得实效。加强农村基层党组织的阵地建设,继续搞好农村党员干部现代远程教育,加大政策理论、法律法规和实用技术培训力度,引导农村基层干部发扬求真务实、踏实苦干的工作作风,广泛联系群众,增强带领群众增收致富的能力。关心和爱护农村基层干部,继续开展农村党的建设“三级联创”活动,加强基层党风廉政建设,巩固党在农村的执政基础。充分发挥农村共青团和妇联组织的作用。

(28)切实维护农民的民主权利。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,进一步完善村务公开和民主议事制度,让农民群众真正享有知情权、参与权、管理权、监督权。完善村民“一事一议”制度,健全农民自主筹资筹劳的机制和办法,引导农民自主开展农村公益性设施建设。开展村务公开民主管理示范活动,推动农村基层志愿服务活动。加强农村法制建设,深入开展农村普法教育,增强农民的法制观念,提高农民依法行使权利和履行义务的自觉性。妥善处理农村各种社会矛盾,加强农村社会治安综合治理,打击“黄赌毒”等社会丑恶现象,建设平安乡村,创造农民安居乐业的社会环境。

(29)培育农村新型社会化服务组织。在继续增强农村集体组织经济实力和服务功能、发挥国家基层经济技术服务部门作用的同时,要鼓励、引导和支持农村发展各种新型的社会化服务组织。推动农产品行业协会发展,引导农业生