



典型疑难 行政案例评析

中国检察出版社

D922.15

3

典型疑难行政 案例评析

主编：陆 毅 胡 刚

中国检察出版社

责任编辑：钟 剑

图书在版编目 (CIP) 数据

典型疑难行政案例评析/陆毅、胡刚主编. -北京: 中国检察出版社, 1999.5
ISBN 7-80086-646-7

I. 典… II. ①陆… ②胡… III. 行政管理-案例分析-中国 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 10925 号

典型疑难行政案例评析

主编：陆 毅 胡 刚

中国检察出版社出版发行

(北京市东城区东总布胡同 10 号)

* * *

全国新华书店经销

北京飞达印刷厂印刷

* * *

787×1092 毫米 16 开 49 印张 1200 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数：1-1000

ISBN 7-80086-646-7/D·647

定价：258.00 元

《典型疑难行政案例评析》编委会

主 编：陆 毅 胡 刚

撰稿人：陆 毅 胡 刚 黄尊生 周 涵

赵 伟 郭 靖 王力贤 张振坤

韩 光 罗振兴 龙保正 朱亚宁

付 强 冯 鹏 诸舜伟 王青波

韩 玲 贾志伟 李东亚 胡贤政

目 录

第一编 公安行政管理典型疑难案例

1. 武宪珍不服东光县公安局治安管理处罚案 (3)
2. 时爱民不服漳州市公安局芗城分局以扰乱机关工作秩序对其治安处罚决定案 (5)
3. 张帮熙不服泸州市公安局对其嫖娼行为责令具结悔过决定案 (8)
4. 章生发不服宁德市公安局治安处罚决定案 (10)
5. 叶学福不服温州市公安局对其嫖娼的治安行政处罚案 (13)
6. 刘宗幸不服韶关市公安局韶南分局九公里派出所治安处罚决定案 (15)
7. 陈金方不服武汉市公安局武昌分局治安管理处罚案 (17)
8. 朱克辛诉汕头市公安局达濠区分局限制其人身自由案 (19)
9. 郝志敏不服青岛市、徐州市公安局限制其子罗军谊人身自由行政决定案 (21)
10. 张晓华不服磐安县公安局限制人身自由、扣押财产行政处理决定案 (23)
11. 陈宝强等不服拓荣县公安局非法限制人身自由及罚款决定案 (26)
12. 邱某诉某县公安局收容教育案 (29)
13. 郑梅玉诉启东市公安局收容审查、侵犯财产权, 莆田市公安局侵犯财产权案 (31)
14. 邹声国等不服曲靖市公安局收容审查决定案 (34)
15. 洪季珍等诉宜宾市公安局违法对其收容审查案 (36)
16. 王德彬不服泸州市公安局市中区分局收容审查案 (39)
17. 祝桂友不服湖南省桂阳县公安局强制收容审查决定及请求返还财产案 (42)
18. 金长庚、昌吉回族自治州外贸局劳动服务公司诉乌鲁木齐市公安局新市区公安分局对其收容审查及扣款案 (45)
19. 周兴明诉中宁县公安交警队违法扣车案 (48)
20. 刘光贵不服古蔺县公安局扣押财物移交他人收购案 (50)
21. 陈金栋等、福建省莆田县轮船公司不服广东省惠州市公安局、惠州市公安局边防分局限制人身自由、扣押财产和行政处罚案 (53)
22. 许军营不服昌吉回族自治州劳动教养管理委员会劳动教养决定案 (58)
23. 王中群不服上海市劳动教养管理委员会劳动教养决定案 (60)
24. 周乐森不服梧州市劳动教养管理委员会劳动教养决定案 (63)
25. 杨锦成、陈雪莲诉启东市公安局确认尸体无主侵权案 (68)
26. 王学俭不服襄阳县公安局交警大队对其车被撞交通事故裁决案 (71)
27. 杨柏林诉黑龙江省桦南林业地区公安局违法行使林业行政处罚权案 (73)
28. 徐素华不服成都市公安局金牛分局以播放淫秽录像对其予以行政处罚决定案 (75)

29. 王丽英不服信丰县公安局消防科行政处罚决定案…………… (77)
30. 张保永诉丰县公安局以刑事侦查为名违法对其实施行政处罚案…………… (80)
31. 王秀英不服上海市普陀分局宜川派出所户籍管理案…………… (82)
32. 张世雄不服宁波市公安局江北区分局慈城派出所户籍管理案…………… (85)
33. 金乃仲不服上海市公安局杨浦分局龙江路派出所户口迁移决定案…………… (87)
34. 曾政灿不服宁波市公安局边防分局以实施偷渡国境行为为由对其予以行政处罚
决定案…………… (89)
35. 龚春生不服上海市公安局外国人管理、出入境管理处出入境管理处罚裁决案 …… (91)
36. 振华公司诉公安局强行扣押案…………… (94)
37. 陆某诉公安局不予办理驾驶员审验案…………… (96)
38. 张培荣不服阿克苏地区公安处不予受理复议申请决定案…………… (98)
39. 王启得不服九江市公安车辆管理所汽车过户手续案 …… (100)

第二编 工商、税务行政管理典型疑难案例

1. 成都市友谊华侨公司不服四川省工商局以私自买卖黄金饰品对其予以行政处罚
决定案…………… (107)
2. 中国亚太贸易总公司诉宝鸡市工商局行政处理决定案…………… (110)
3. 上海昌隆厨房设备公司不服崇明县工商局行政处罚决定案…………… (116)
4. 龚逸樵等不服江西省修水县黄沙港工商行政管理局工商行政处罚案…………… (120)
5. 杨忠平不服潢川县工商行政管理局工商行政处罚案…………… (123)
6. 王占明等二十六名职工不服芷江侗族自治县商业局任职决定案…………… (126)
7. 林丰川不服上海市工商局工商管理处罚决定案…………… (130)
8. 双峰县精制大米厂不服县工商行政管理局工商行政处罚案…………… (133)
9. 栾绍旭诉青岛市台东区工商局冻结银行存款案…………… (136)
10. 李发森不服互助土族自治县工商局行政处罚决定案 …… (138)
11. 福州闽盛贸易公司不服福州市郊区工商行政管理局工商行政处罚案 …… (140)
12. 泸州市化工公司不服泸州市市中区工商局对其串换计划外物资定为投机倒把的
行政处罚决定案 …… (145)
13. 姬春选等不服青海省海东地区工商局以投机倒把对其予以行政处罚决定案 …… (148)
14. 上海东联工贸联合公司供销经理部等不服静安区工商局企业法人变更登记决
定案 …… (151)
15. 梁善华不服南宁市工商局变更南宁市邕州房屋开发公司法定代理人登记案 …… (154)
16. 袁瑾不服成都市工商局变更法定代表人登记案 …… (157)
17. 宿天枢诉成都市工商局核准变更其法定代表人资格争议案 …… (160)
18. 浙江中航高新房地产开发有限公司不服萧山市工商局变更法定代表人登记案 … (162)
19. 上海延长机械刀片厂不服上海市普陀区工商局变更登记行政决定案 …… (164)
20. 桑植县市政工程公司不服桑植县工商局没收行政处罚决定案 …… (167)
21. 四川省兰月科技开发公司不服成都市工商局对其未经核准登记注册擅自超经营
范围从事生产销售的行政处罚决定案 …… (171)

22. 张义和等不服天津市北辰区工商局因无证生产销售农药对其予以行政处罚决定案	(174)
23. 湛江华骏汽车工业有限公司不服江永县工商行政管理局没收汽车案	(177)
24. 宁德市大众影院不服宁德地区工商局以其电影广告内容荒诞予以行政处罚决定案	(181)
25. 某百货商店不服某市工商行政管理局违法合同处理决定案	(184)
26. 不服工商行政管理无效经济合同复议决定案	(187)
27. 海口庆华实业公司不服海口市工商行政管理局确认经济合同无效及财产处理决定案	(189)
28. 樊某某诉某市工商行政管理局暂扣财物案	(192)
29. 何希光不服汕尾市工商局查扣其随身携带外币的行政处罚决定案	(194)
30. 徐建峰等不服诸暨市工商行政管理局限制人身自由、扣押财产、查封房屋行政赔偿案	(196)
31. 上海爱建广告公司不服上海市长宁区工商局广告管理处罚决定案	(198)
32. 上海青浦广告公司不服上海市青浦区工商行政管理局户外广告行政处罚决定案	(201)
33. 张晓康诉公主岭市工商局查封其摊位及货物行政侵权赔偿案	(205)
34. 太平光明贸易服务部不服新津县工商局对其销售两轮摩托车予以行政处罚决定案	(206)
35. 张新发不服尚志市工商局以多次容留妇女卖淫对其吊销营业执照行政处罚决定案	(209)
36. 高某不服某市某区工商行政管理局作出的验照决定案	(211)
37. 牡丹江有机化工厂不服牡丹江市郊区财政局扣缴耕地占用税行政处理决定案	(213)
38. 周明元不服湖北省谷城县税务局行政处理决定案	(216)
39. 杨某不服某县税务局及县畜牧水产技术站行政处罚案	(219)
40. 王某诉某市财政局行政处罚案	(221)
41. 苏安刚不服三台县税务局税收行政处罚决定案	(223)
42. 长安县细柳建筑工程公司驻嘉峪关分公司不服嘉峪关市税务局行政处罚决定案	(225)
43. 杨美峰诉周至县尚村乡人民政府违法征收税款案	(228)
44. 王太和不服兴化市财政局财税处罚案	(230)

第三编 房产、土地行政管理典型疑难案例

1. 曹庆元等 68 人不服上海市静安区房产管理局核发房屋拆迁许可证案	(237)
2. 成都市未来号商场诉成都市房屋拆迁管理处拆迁安置行政裁决案	(240)
3. 王来媛诉沈河区动迁安置管理办公室不予以安置决定案	(243)
4. 刘某不服房屋拆迁裁决案	(245)
5. 商丘市公用事业局不服商丘市房地产管理局、商丘市住房制度改革办公室房屋确权案	(247)

6. 汤德明等不服上海市南市区人民政府限期拆迁房屋决定案	(250)
7. 陈某不服房产局终止公房租赁合同决定案	(252)
8. 贵阳市新华书店不服贵阳市房地产管理局房屋拆迁安置裁决案	(255)
9. 骆克不服上海市房屋土地管理局确认房屋预订契约无效案	(258)
10. 张美英不服银川市房管局公房处理决定案	(260)
11. 北京军区天津房地产管理分局不服天津市房地产管理局等吊销房屋所有权证决定案	(264)
12. 广州建设机器厂诉广州市国土房地产管理局不当撤销其房屋所有权证案	(267)
13. 魏海村等不服阳谷县人民政府确认土地所有权归属决定案	(271)
14. 乌鲁木齐第二造纸厂不服乌鲁木齐市政府确定土地权属决定案	(274)
15. 张家川钢铁厂不服天水市北道区人民政府土地权属处理决定案	(279)
16. 阿合别立乡政府不服托里县土地管理局土地侵权处理案	(283)
17. 新安村民委员会不服横县土地管理局征用土地遗留问题处理决定案	(287)
18. 沙某诉县人民政府土地权属争议案	(290)
19. 林曦诉福州市台江区人民政府拒绝履行拆迁后安置住房法定职责案	(292)
20. 王某等不服县土地管理局行政处罚案	(294)
21. 马某不服某市政府确认国有土地使用权案	(296)
22. 张某不服县土地管理局破坏土地资源处理决定案	(299)
23. 县司法局不服县人民政府拨用土地使用权决定案	(302)
24. 叶某不服镇政府土地管理处理决定案	(304)
25. 某屯农业经济合作社不服某县政府征用土地补偿费批复案	(306)
26. A 县供销社贸易公司不服 B 市土地管理局土地行政处罚案	(309)
27. 某市染织厂清算组诉某市土地管理局不履行法定职责案	(312)
28. 广西南方港务有限公司不服钦州市土地管理局对其收回国有土地使用权决定案	(313)
29. 袁伟启不服湖北省老河口市土地管理局对其出租土地行政处罚决定案	(318)
30. 黎德胜不服广东省番禺县土地管理局对其租地建房行政处罚决定案	(321)
31. 某市收容遣送站不服市人民政府、房地产管理局土地使用权、房屋产权处理决定案	(323)
32. 陈定等诉厦门市土地管理局、房地产管理局不予发放房屋所有权证、土地使用权证案	(326)
33. 大约村不服临桂县政府土地权属处理决定案	(328)

第四编 交通行政管理典型疑难案例

1. 倪金峰不服龙游县公路运输管理所对其超经营范围修补汽车轮胎行政处罚决定案	(337)
2. 我国确立严格责任侵权损害赔偿纠纷案暨王××诉千阳县公路管理段人身损害赔偿案	(339)
3. 湛江市东山建筑工程队不服海口市交通规费征稽所处理决定案	(340)

4. 侯某不服某省交通规费征收管理局某分局、某市公安交通警察大队的具体行政行为案····· (343)
5. 某市北岩煤矿不服某省公路局某分局路政管理行政处罚再审案····· (345)
6. 南靖县靖城镇尚寨村民委员会不服漳州市公路局以未经批准砍伐公路林木和增设叉道口对其行政处罚决定案····· (347)
7. 北方公司不服新疆昌吉市客运管理处终止营运查扣车辆证明案····· (351)

第五编 城市规划行政管理典型疑难案例

1. 李耀堂等 17 户居民为维护住宅采光权不服伊犁地区建设处行政复议决定案 ····· (357)
2. 楼惠贞请求义乌市城乡建设委员会颁发建设工程规划许可证案····· (360)
3. 某经济技术开发区昌佳建设装潢公司不服某某地区建设委员会建筑市场管理行政处罚案····· (364)
4. 某地区四海房地产开发有限责任公司不服某市城乡建设规划管理处规划许可案····· (366)
5. 王某某不服某某城乡建设委员会拆除违章建筑处罚案····· (369)
6. 某市东丽区大毕庄镇人民政府不服某某市河北区人民政府大江路街道办事处市容管理行政处罚一案····· (372)
7. 新村 50 户居民不服核发建筑许可证案 ····· (374)
8. 广州新光花园酒家不服广州市人民政府因其违法建设行政复议决定案····· (376)
9. 孙长根、孙全根不服湖南省湘阴县人民政府行政处理决定案 ····· (382)
10. 武鸣染织厂不服武鸣县城乡建设委员会强制拆除违章围墙案 ····· (384)
11. 徐祖芳不服南通市国土规划局颁发建设许可证案 ····· (387)

第六编 林业、渔业、水利行政管理典型疑难案例

1. 克州医药公司因违法收购野生动物产品被克州林业局行政处罚案····· (393)
2. 杨春华不服五峰土家族自治县林业局扣留木材决定案····· (395)
3. 郑州矿务局不服密县林业局对其拒缴育林基金行政处罚决定案····· (398)
4. 某日报农村专版读者服务部诉某某市森林病虫害防治检疫站案····· (400)
5. 李岭不服塔什库勒克乡人民政府森林防火管理处罚决定案····· (403)
6. 陈乃信等不服霞浦县渔政管理站以无证捕捞对其予以行政处罚决定案····· (405)
7. 刘就汉等不服北海市渔政管理站没收文蛤苗种处罚决定案····· (408)
8. 山东德州市医学科学研究所诉德州渔政管理站案····· (412)
9. 石耀贵不服合浦县渔政管理站没收其真鲷鱼苗处罚决定案····· (415)
10. 赵如标不服洪泽县水利局水利行政处理决定案 ····· (418)
11. 浦城县交通工程队诉浦城县水利电力局不履行法定职责行政侵权案 ····· (420)
12. 黑河则村民委员会、黑埠墩村民委员会不服横山县政府水政处理决定案····· (424)
13. 乌鲁木齐天山宝矿泉水饮料有限公司不服新疆水利厅水磨沟流域管理处以其开采矿泉水未经许可和交费为由对其作出处罚决定案 ····· (429)
14. 某省电力公司某某热电厂不服某某市水利水保局水政管理行政处罚案 ····· (433)

15. 永兴砂石厂诉绵阳市涪城区农机水电局违法要求其履行义务案 (435)

第七编 环保、卫生行政管理典型疑难案例

1. 广东省肇庆化工厂不服肇庆市环保局行政处罚决定案 (441)
2. 锦州铁路分局锦州车站商业服务公司不服锦州市环境卫生管理处环境卫生管理
罚款、扣押货运汽车请求行政赔偿案 (444)
3. 某市建筑材料总厂不服某市环保局行政处罚决定案 (447)
4. 北京市宣武区环境保护局终审获胜案 (449)
5. 北京肯德基公司诉朝阳区环境保护局行政处罚案 (451)
6. 路达(厦门)工业有限公司因排放恶臭气体污染环境被厦门市环保局行政处罚案
..... (454)
7. 洛阳热电厂诉河南省环境保护局行政诉讼案 (457)
8. 岑溪县康佳药店不服岑溪县卫生局无证批发药品处罚案 (459)
9. 上海某海鲜城不服中华人民共和国卫生部食品卫生行政处罚复议决定案 (463)
10. 鄞江镇畜牧兽医站不服三台县卫生局卫生行政处罚决定案 (465)
11. 出售变质饺子造成食物中毒案 (467)
12. 王贵川不服三河县卫生局作出食物中毒损害赔偿处理决定案 (469)
13. 非法生产销售假“汽水”案 (472)
14. 故意出售不符合卫生要求的饮料案 (473)
15. 龙岩地区计生服务站不服龙岩市卫生局药品管理处罚决定案 (475)
16. 刘文国不服大连市金州区卫生局医疗事故处理决定案 (478)
17. 杨光德不服天津市南开区卫生局药政管理处罚决定案 (481)
18. 王爱元不服孟县卫生防疫站卫生行政处罚决定案 (483)
19. 黄桂华不服连城县畜牧水产局兽药管理处罚决定案 (484)

第八编 标准计量、技术监督行政管理典型疑难案例

1. 福建省电子产品监督检验所不服福建省标准计量局对其未申请单项计量认证的
行政处罚决定案 (491)
2. 桐梓县农资公司因出售劣质化肥被桐梓县标准计量局行政处罚决定案 (494)
3. 西凯视觉光学技术有限公司不服浙江省标准计量管理局行政处罚决定案 (498)
4. 杨立新不服磐安县标准计量管理局技术监督处罚案 (501)
5. 罗华不服重庆市北碚区技术监督局封存玉米决定案 (505)
6. 西湖酿酒厂不服龙岩市技术监督局行政处罚决定案 (507)
7. 惠州市华翌空调制冷设备有限公司不服惠州市技术监督局行政处罚决定案 (511)
8. 驻马店地区机电设备总公司不服驻马店地区技术监督局行政处罚决定案 (515)
9. 上佳电子仪器厂因生产销售劣质产品被广东省技术监督局行政处罚案 (518)
10. 某县供销总公司农业生产资料公司不服某地区技术监督局行政处罚案 (520)
11. 某市橡胶九厂二分厂不服某市技术监督局技术监督行政处罚案 (522)
12. 卢金龙不服贵阳市技术监督局技术监督处罚案 (525)

13. 康惠液化气炉具有限公司不服泉州市鲤城区技术监督局技术监督行政处罚案 … (527)

第九编 侵犯企业经营自主权典型疑难案例

1. 吴希碧诉广东省湛江市霞山区人民政府侵犯其经营自主权纠纷案…………… (533)
2. 常州市丰余城市信用社诉中国人民银行常州分行侵犯经营自主权案…………… (535)
3. 刘本元诉成都市蒲江县乡镇企业管理局侵犯其财产权、经营自主权案 …… (540)
4. 金城江面条厂黄炳尤等 53 名职工及家属不服金城江镇人民政府企业财产行政处理决定案…………… (543)
5. 四川省蜀威审计评估事务所诉金堂县审计局侵犯企业经营自主权案…………… (546)
6. 胡淑英、达洪泉等诉南通市港闸区唐闸镇人民政府、港闸区工商局侵犯企业法定经营自主权案…………… (548)
7. 晋江市深沪网绳厂诉深沪镇人民政府侵犯其经营自主权及行政侵权赔偿案…………… (552)
8. 海口市龙华城市信用合作社诉中国人民银行海口市分行侵犯其经营自主权案…………… (555)

第十编 商标、专利行政管理典型疑难案例

1. 福建省东海油脂工业有限公司不服福州市工商局以侵犯注册商标专用权对其行政处罚决定案…………… (561)
2. 某大学生产技术实业公司不服省专利管理局行政处罚决定案…………… (565)
3. 邓大仁不服天津市专利管理局专利权属争议行政处理决定案…………… (567)
4. 许德燎不服湖北省专利管理局专利申请权纠纷处理决定案…………… (570)
5. 蔡某不服市专利管理局专利处理决定案…………… (573)
6. 石首市钢木家具厂不服湖北省专利管理局专利纠纷处理决定案…………… (576)

第十一编 国家赔偿行政管理典型疑难案例

1. 吴兴明不服江宁县公安局收容审查请求行政赔偿案…………… (583)
2. 马强不服虎林县公安局行政处理决定请求赔偿申诉案…………… (585)
3. 何东平不服成都铁路局重庆公安处治安拘留处罚申请行政赔偿案…………… (587)
4. 姜金来不服南通市人民政府劳动教养管理委员会劳动教养决定请求行政赔偿案…………… (590)
5. 林行松因揭西县国土局滥用职权请求行政赔偿案…………… (592)
6. 赵智春等诉漯河市建设委员会城市管理行政侵权赔偿案…………… (595)
7. 方明诉张家港市文化局侵犯企业经营自主权申请行政赔偿案…………… (597)
8. 杨照元、刘仲翠诉琅玕镇政府行政赔偿案 …… (600)
9. 凭祥市对外经济贸易公司华丰分公司不服凭祥市技术监督局撤销桂林漓泉股份有限公司没收处罚案…………… (603)
10. 遵义汽车运输总公司不服晋江市技术监督局封存汽车的行政强制措施并请求国家赔偿案 …… (606)
11. 李强不服遵义县公安局违法限制人身自由申请行政赔偿案 …… (611)
12. 谢兵不服长江重庆港公安局江北派出所非法侵犯人身权申请行政赔偿案 …… (613)

13. 左其中不服长寿县公安局非法限制人身自由请求行政赔偿案	(615)
14. 沈国钧不服青浦县公安局限制人身自由申请行政赔偿案	(617)
15. 潘立新不服三明市公安局三元分局对其收容审查和扣押财产及行政侵权赔偿案	(618)
16. 薛民胜不服酃城县公安局治安处罚、收容教育和请求行政侵权赔偿案	(624)
17. 王朝超等不服阳江市公安局江城分局收容审查及申请行政赔偿案	(628)
18. 周顺安不服烟台市公安局芝罘分局收容审查和冻结、扣划行为请求行政赔偿案	(630)
19. 常好转不服新乡市公安局郊区分局收容审查决定并要求赔偿案	(634)
20. 姜学举不服库尔勒市公安局违法收容审查行政赔偿决定案	(636)
21. 郭强诉韶关市公安局北江分局违法收容审查行政赔偿案	(638)
22. 胡保三不服上海市劳动教养管理委员会行政赔偿决定案	(640)
23. 刘海诉 E 市劳动教养管理委员会劳教决定并请求行政赔偿案	(643)
24. 许成海诉云霄县公安局已确认扣押车辆违法申请行政赔偿案	(647)
25. 廖厚洪不服几江派出所扣押北京犬申请行政赔偿案	(649)
26. 廖学友等诉伊犁哈萨克自治州公安局交警支队行政侵权赔偿案	(650)
27. 郑传振以被错判犯盗窃罪申请南平市中级人民法院刑事赔偿案	(653)
28. 陶小京不服专利行政机关处理决定申请行政赔偿案	(656)
29. 孙洪飞诉古蔺县双沙镇人民政府行政侵权赔偿案	(659)
30. 逯恒金诉乐平镇政府计划生育行政侵权赔偿案	(660)
31. 江油市美术广告公司诉江油市建设委员会行政赔偿案	(663)
32. 花岗岩公司不服政府的房屋拆迁行为申请行政赔偿案	(666)

第十二编 其他行政管理典型疑难案例

1. 四川省泸县粮食局服务部不服泸县人民政府税收财务物价大检查办公室处罚决定案	(673)
2. 吴捷辉不服奇台县烟草专卖局处罚决定案	(675)
3. 李文堂不服桂林海关因走私行为对其行政处罚决定案	(679)
4. 香港华联实业有限公司不服厦门海关行政处罚决定案	(682)
5. 福建省华侨服装拉链制品厂不服泉州海关行政处罚决定案	(685)
6. 南京状元楼酒店不服国家外汇管理局南京分局以倒卖外汇对其行政处罚决定案	(689)
7. 李某不服审计复议决定案	(691)
8. 谢安仁不服古蔺县审计局审计处理案	(693)
9. 郭树芝诉呼图壁县民政局对无民事行为能力人协议离婚核发离婚证案	(696)
10. 林晓荣诉永定县坎市镇人民政府离婚登记侵犯其合法权益案	(699)
11. 张新柱诉泸县百和乡人民政府不予进行幼儿园登记注册案	(702)
12. 周仰迅不服漳州市民政局殡葬管理处罚决定案	(704)
13. 吴锡坤请求太仓市民政局颁发革命烈士证明书及抚恤金案	(706)

14. 李贵文不服重庆市盐务管理局綦江县盐务稽查所行政处罚决定案	(709)
15. 惠安长城歌舞厅不服惠安县广播电视局行政强制措施案	(712)
16. 李华清不服化龙桥街道办事处责令停业案	(715)
17. 郴州地区广播电视器材供应站不服郴州市文化局行政处罚案	(718)
18. 刘香平不服湖北省司法厅取消律师资格决定案	(721)
19. 顾涛诉上海市普陀区司法局不予撤销公证复议决定案	(723)
20. 广东省龙门县廖耀舜无证开采煤炭资源案	(725)
21. 闽侯县航运公司不服福安市矿产资源管理委员会办公室扣押财物及行政侵权赔偿案	(727)
22. 某县光华石膏矿不服某市矿产资源管理办公室注销采矿许可证案	(730)
23. 巩义市耐火材料公司不服郑州市矿产资源管理办公室矿产管理处罚案	(733)
24. 中国科学院西北高原生物研究所诉青海省海东地区监察局行政侵权案	(736)
25. 孙某某不服某某县港航监督处禁止离港案	(738)
26. 上海预应力工程建设公司诉上海市人事局人才流动争议裁决案	(740)
27. 不服消防管理行政处罚上诉案	(743)
28. 朱广忠不服承德县酒类专卖局处罚决定案	(744)
29. 彭金花不服娄底地区邮电局通讯行政处罚决定案	(746)
30. “三山”小学不服余干县教育局行政处罚决定案	(748)
31. 香港先进化工有限公司不服上海市化学工业局特别清算决定案	(751)
32. 郭立荣诉象山县劳动局侵犯财产权案	(754)
33. 胡某某诉某某市任城区安居镇人民政府违法要求履行义务案	(757)
34. 双峰县石牛乡五一村下关口村民小组不服双峰县石牛乡人民政府确认五一村上口、 下关口两组分属两个独立的生产单位的决定案	(760)
35. 杜子琼不服黑龙江省建设委员会不受理复议申请决定案	(763)
36. 泰信和(无锡)房地产有限公司不服无锡市人民防空办公室收取人防工程易地 建设费案	(765)

第一编

公安行政管理 典型疑难案例

1. 武宪珍不服东光县公安局治安管理处罚案

【案情介绍】

原告:武宪珍

被告:东光县公安局

原告武宪珍系吉林省松江河林业局贮木厂职工,因联系木材经销业务与东光县林产品公司经理徐秀贞相识,原告之夫系该公司副经理,常驻东北。原告与徐素有积怨。1992年10月31日,东光县建筑公司的工人开着拖拉机去买木材,把车停在了武的门口,武因出入不便与买木材的人发生口角,徐秀贞出来劝解,因话不投机,两人互相对吵对骂,并厮打起来,徐的脖子、脸部被武打伤,武的左前臂、右脸被徐打伤。后经沧州地区公安处法医门诊鉴定为轻微伤,此案经东光镇派出所多次调解无效,于1994年4月26日作出裁决,给予徐秀贞治安管理警告处罚,并令其赔偿武医疗费300元,原告申请复议,东光县公安局于1994年5月25日作出维持原裁决的行政复议决定。现原告向东光县人民法院起诉,诉称:行政复议决定书认定事实不符,对违反治安管理人处理偏轻,经济赔偿显失公平,要求法院依法撤销。

被告辩称:徐秀贞和武宪珍在厮打中,互有损伤,武的伤情经沧州地区公安处法医门诊鉴定为轻微伤。此案经东光镇派出所多次调解无效,该所于1994年4月26日作出裁决,给予徐秀贞治安警告处罚,并令其赔偿武医疗费300元。武不服裁决,向我局申请复议。我局经审查认定,原裁决事实清楚,处罚适当,赔偿合理,故于1994年5月25日作出维持原裁决的复议决定书,请法院公正判决。

法院认为:原告与徐秀贞因琐事相互厮打并互相致伤,原告伤势略重,经法医鉴定为轻微伤,东光镇派出所根据《中华人民共和国治安管理处罚条例》第八条、第二十二条的规定作出的治安处罚和赔偿医疗费费的裁决,后经东光县公安局复议审查予以维持,并无不妥,应予以维持,至于原告所诉其他理由,没有充分证据,不予支持。

根据《中华人民共和国行政诉讼法》第五十四条第(一)项之规定,判决如下:

维持东光县公安局作出的(1994)001号行政复议决定书。

原告武宪珍不服一审判决,向沧州中级人民法院提起上诉,称:

(1)对公安局鉴定为轻微伤有异议,我从小没得过耳病,被打后,耳膜击穿,听力丧失,并引起头、眼、鼻多种疾病,多次去北京、长春等大医院进行检查,诊断为重伤无疑,我要求再次法医鉴定,东光县公安局没有重新鉴定。(2)说徐劝架不属实,上来就说:“有你的吗!”随后就打人。起初搞木材,我帮她不少忙,那时很感谢我,后来她觉得翅膀硬了,就把我一脚踢开;徐从东北进木头,以亏方为名骗供方的钱,阴谋未得逞,以为我向东北通风报信,对我怀恨在心,把我看成眼中钉,肉中刺,总想赶我走。(3)认定徐的脖子脸部有伤是无中生有,如有为什么不去鉴定?

被上诉人东光县公安局辩称:武宪珍伤情鉴定无可非议,徐脖子上的伤有当时在场人证明,不作鉴定是高姿态,徐秀贞出来制止吵骂纯属事实,她是公司经理,不出来制止是失职。我局作的决定,事实清楚,证据确凿,处罚适当,赔偿合理,原判让我局承担80元诉讼费不合理,请中级法院公正裁判。

二审法院确认了一审法院关于武宪珍与徐秀贞打架的时间、地点、起因及经过的事实;确认了此案经东光镇派出所、东光县公安局处理经过的事实。针对武宪珍对原沧州地区公安处所作的损伤程序的鉴定结论提出的异议,委托本院法医鉴定中心对武宪珍右耳损伤程度重新鉴定,于1994年12月1日作出复核评定结论:“武宪珍右耳鼓膜外伤性穿孔属轻伤范围。”鉴定人:罗成喜、张洪青、张泰恒。

河北省沧州市中级人民法院法医鉴定中心(1994)沧法技字第189号鉴定书(摘录):

病情摘抄:(1)1992年11月3日门诊病历摘抄:右耳聋3天,3天前被人用力击打右耳,顿感听力下降,头痛来诊,查:右耳道(一),鼓膜紧张部穿孔,无分泌物。诊断:右耳鼓膜穿孔。(2)1992年11月14日,沧州地区医院耳科门诊病历记载:外耳正常,鼓膜前下方有 $-d=0.2\text{mm}$ 的穿孔,见鼓膜粘膜光滑,无分泌物,诊:耳外伤。(3)1992年11月20日公安医院耳科门诊病历记载:右耳鼓膜穿孔干燥,诊断:右耳鼓膜外伤性穿孔。(4)沧州地区公安处(1993)第68号鉴定书:右耳穿孔为中耳炎所致,属轻微伤。损伤检验:一般情况好,右耳廓外观正常,外耳道少量脓性分泌物,鼓膜紧张部中央大穿孔,鼓室粘膜充血。

分析说明:(1)根据病历记载和检验所见,武在打伤之后出现右耳鼓膜紧张部穿孔,鼓室粘膜干燥无分泌物,说明此穿孔为外力作用(外伤)所致,外伤性右耳鼓膜穿孔。(2)根据卷宗及病历记载,武宪珍在被打前右耳无中耳炎病史,自鼓膜穿孔后出现中耳炎,分析认定此中耳炎与鼓膜外伤穿孔后感染有关。(3)根据两院两部《人体轻伤鉴定标准(试行)》第十一条第二款之规定,武宪珍右耳鼓膜外伤性穿孔属轻伤范围。

沧州市中级人民法院经审理,认为:

1.《中华人民共和国行政诉讼法》第二十五条第二款规定:“经复议的案件,复议机关决定维持原具体行政行为的,作出原具体行政行为的行政机关是被告;复议机关改变原具体行政行为的,复议机关是被告。”本案,东光县公安局维持了东光镇派出所的具体行政行为,被告应是东光镇派出所,不应是东光县公安局,一审所列被告违反了法定程序。

2.根据沧州市中级人民法院法医鉴定中心(1994)沧法技字第189号复核评定结论,武宪珍为轻伤,已不属治安管理处罚条例调整的范围,东光镇派出所作出的具体行政行为以及东光县公安局的行政复议决定是错误的,应予撤销。

3.上诉人武宪珍应按刑事自诉程序到原审法院刑庭起诉。

沧州市中级人民法院根据《中华人民共和国行政诉讼法》第二十五条第二款、第六十一条第(三)项之规定,判决如下:

- 1.撤销东光县人民法院(1994)东行初字第2号行政判决。
- 2.撤销东光县公安局1994年5月25日(1994)001号行政复议决定。
- 3.二审诉讼费20元,其他诉讼费30元,鉴定费160元由东光县公安局负担。

【案例评析】

对于殴打他人造成伤害的案件,如是轻微伤,属于治安案件;如构成轻伤害,则属于刑事