

同心曲

——地方党委政府支持通信建设纪事

吴基传 主编

人民出版社

同心曲

——地方党委政府支持通信建设纪事

吴基传 主编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

同心曲/吴基传主编. -北京:人民出版社,2004.12

ISBN 7-01-004683-2

I. 同… II. 吴… III. 通信—经济建设—中国 IV. F623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 123482 号

同心曲

——地方党委、政府支持通信建设记事

吴基传 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网址: <http://01.peoplespace.net>

E-mail: 01@peoplespace.net

北京中文天地文化艺术有限公司排版
北京奥达福利印刷厂印刷

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 19

字数: 450 千字 印数: 1-10000 册

ISBN 7-01-004683-2 定价: 42.00 元

版权所有 翻印必究

编委会主任 吴基传

编委会副主任 周德强 张春江

编委会成员

(以姓氏笔画为序)

马学全	马林峰	王 倓	王继荣	文会国	冯 雄	司芙蓉
孙久铭	孙俊彦	李小平	李晓华	刘红建	刘耀明	池泉国
朱立军	苏 祥	吴永权	杨建青	张永平	张钧安	柯瑞文
姜卫平	邹炳焯	赵继东	高同庆	周世福	恩广礼	程锡元
楚俊国	鲍晓英	廖 康	廖仁斌	滕 勇		

编委会办公室主任

司芙蓉(兼) 池泉国(兼)

序

□ 吴基传

为总结多年来我国通信业发展的历史经验，中国电信集团公司和中国网络通信集团公司主持编辑出版了《同心曲——地方党委、政府支持通信建设纪事》一书。该书的编辑出版，客观地总结了在通信大发展时期，各级地方党委、政府给予的大力支持，为研究我国通信业发展的历史经验，提供了一部较详实的史料。

我国通信业能够取得今天的成就，得益于国家支持通信业优先发展的产业政策，得益于坚持以市场为导向的发展策略，得益于坚持了高起点、跨越式发展的正确技术路线，得益于包括地方党委、政府在内的各方面的大力支持，也得益于我国通信行业100多万职工长期以来的艰苦奋斗。正是有了这些有利条件，我国通信业才能“在发展中改革，在改革中发展”，走出一条快速高效的发展道路，取得了令世界瞩目的成绩。

2004年适逢邓小平同志诞生一百周年，全国人民都情不自禁地深切缅怀这位领导我们走上富裕道路的世纪伟人。改革开放初期，百废待兴，国民经济建设该从何入手？战略重点何在？战略步骤如何定？邓小平同志面对复杂的国民经济总格局，殚精竭虑，寻找着强国富民的道路。这一时期，他多次提到发展邮电通

信业的问题：

——1979年1月6日，邓小平同志在与当时国务院领导同志谈话时指出：“投资的重点，要用在电、煤、石油、交通、通信、建材上。”

——1980年3月19日，邓小平同志在关于我国经济发展规划的谈话中指出：“日本人土光敏夫来中国访问，我征求他对搞长期规划的意见，他希望能把交通问题放在重要地位，其次是邮电通信，这确实对整个经济的发展关系极大。”

——1984年2月24日，邓小平在视察广东、福建途中，强调：“先把交通、通信搞起来，这是经济发展的起点。”

——1986年8月19日至21日，邓小平在视察天津时指出：“要研究投资方向问题，日本人说搞现代化要从交通、通信上入手，我看有道理。我们在这方面老是舍不得花钱。”

今天重温这些谈话，我们不能不为邓小平同志的高瞻远瞩所折服。当年，正是在深入分析国内外复杂形势、总结各国现代化建设经验的基础上，邓小平同志等老一代领导英明地创立了中国特色社会主义理论，正确地解决了我国经济建设的发展道路、发展阶段、根本任务、发展重点、发展动力等一系列重要理论问题，为我国现代化建设事业指明了方向。也正是邓小平同志，第一次明确提出通信是经济发展的起点，对国民经济的影响极大，为党和政府出台一系列支持通信业优先发展的政策打下了思想基础，使全社会提高了对通信业重要性的认识，加大了对通信建设的投入力度。从此，我国邮电通信业步入了快速健康的发展之路。

总结通信发展的历史经验，我们不能不对小平同志的历史功绩油然而生敬佩之情，也进一步认识到要认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想，继往开来，把我国的现代化建设事业不断推向前进。

二

在邓小平理论的正确指导下，国家自“六五”开始，在制定多个五年计划时，对发展通信业给予了高度重视，始终要求把通信置于优先发展的重要地位。

——1982年12月10日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划》中指出：“重点加强市内电话特别是大城市市内电话的建设，增加长途通信，扩大国际通信能力。”

——1985年9月23日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》中指出：“集中必要的财力物力和技术力量，高质量高效率地建设一批能源、交通、通信和原材料工业的重点工程。”

“坚决把发展交通、通信业放在优先地位。在通信建设方面，重点是扩大大中城市特别是沿海城市的市内电话和长途电话能力，同时加强通讯卫星、广播卫星等现代化通信手段的开发。”

——1990年12月30日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中说：“优先发展交通运输和邮电通信，适应国民经济发展和对外开放的需要。……邮电通信，要加快发展长途电话自动化，提高电话普及率，逐步形成方便迅速的通信网络。发展交通运输、邮电通信，要发挥各方面的积极性。国家要加强重大骨干工程的建设，各级地方政府要因地制宜，采取多种办法筹集必要的资金，兴建地方铁路、公路、桥梁、港口和邮电通信设施。”

——1991年4月9日，《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中提出：“在基本建设投资的分配中，按照调整产业结构的要求，优先安排农业、水利、能源、交通、通信和重要原材料的建设。”

“九五计划”提出，在固定资产投资方面要集中力量保重点，加强农业、水利、能源、交通、通信和支柱产业的重点建设。要求邮电通信业要积极采用先进技术和装备，坚持高起点，统筹规划，条块结合，分层负责，联合建设的方针。2000年，长途光缆线路达到21万公里，长途自动交换机总容量600万路端。继续加强长途干线网的建设，重点建设全国联网的光缆干线。对现有微波干线进行数字化改造，建设和完善以程控交换机为主的城乡电话网。加快移动通信网建设并实现全国联网漫游，扩建和完善卫星通信网，发展数据通信网。

与此相应，国家从20世纪80年代初期开始，从实际出发出台了一批支持通信业优先发展的具体政策。其中影响最大的是收取初装费。建设通信网需要大量资金，单纯依靠国家投资很难有一个较快地发展，依靠较低的月租费、通话费更难以实现扩大再生产。1979年，在借鉴世界其他国家通信发展经验的基础上，国务院批转同意邮电部的请示，许多地方开始收取初装费，用于通信建设，后于1980年、1990年对初装费收取政策进一步进行了规范和完善（到2001年，我国通信业取得了历史性进步，国家决定停止收取初装费）。收取初装费政策，为通信发展作出了巨大贡献。此外，国家为支持通信业建设，先后出台了三个“倒一九”（即邮电部门所得税上交10%、非贸易外汇收入上交10%、预算内拨改贷资金偿还10%本息）、减免设备进口关税和加速折旧等政策，也给通信发展创造了有利条件。

1993年，是我国通信业发展历程中具有转折意义的一年。那年，我国通信业由落后于国民经济发展水平的“瓶颈”，转变为能够基本满足改革开放和国民经济建设的需求。实现了这一转折之后，按照中央的部署，通信业在继续努力增强通信能力的同时，开始深化行业改革工作。当年8月国务院决定放开部分增值通信业务，12月决定组建中国联合通信公司，开始在通信行业

适度引入竞争机制。这些措施不仅使人们的通信消费意识明显增强，进一步活跃了通信市场，而且为社会各方面支持通信建设创造了有利条件，为我国通信发展提供了新的生机和活力。

在我国通信业大发展的年代，国务院领导同志强调邮电工作一靠政策、二靠科技进步、三靠各方面支持，国家出台了“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的十六字方针，鼓励地方党委和政府支持加快通信发展。各级党委和政府也充分认识到通信在改革开放和经济发展中的基础地位，认识到通信确实是经济发展的起点，在政策、物力和财力上都给予了大力支持。完全可以说，我国通信业能够取得今天的成绩，其中凝聚了各个时期、各级地方党委、政府的大量心血和汗水。

《同心曲——地方党委、政府支持通信建设纪事》一书，收录了各地党委、政府支持通信建设的许多鲜活事实，一些参与通信决策和建设的地方党委、政府领导同志回忆了当年全国各地同心协力加快发展通信业的火热场景。它让人们进一步认识到社会主义集中力量办大事的优越性——在一定时期，集中力量加快战略重点的突破，是后发展国家实施赶超战略、实现现代化的必然选择；而这正是社会主义制度的重要优势，是我们建设全面小康社会过程中应当继续坚持的经验。

《同心曲——地方党委、政府支持通信建设纪事》的出版，不仅有利于人们了解通信业大发展的真实原因，从历史中吸取经验，按照科学发展观的要求，在未来继续正确选择中国通信业的发展道路；而且有利于在新形势下通信企业及其员工牢记党中央、国务院对通信事业的关怀和厚望，牢记各地党委、政府以及人民军队对通信业的大力支持和帮助，牢记广大群众为发展通信事业做出的重大贡献，从而在未来的工作中更好地报效社会、造福人民。从某种意义上说，“同心曲”过去要唱，现在要唱，将来还要唱，因为这是通信业大发展的根源所在。

总之，正是由于有了国家支持通信业优先发展的产业政策，有了包括地方党委、政府在内的社会各界的大力支持，我国通信业才走过了一条符合我国国情的发展之路，利用短短 20 余年时间，不仅构建了一个技术先进、业务齐全、覆盖全国、通达世界的现代通信网，而且迅速提高了通信服务普及率，使通信业成为最重要的服务性产业之一，服务质量也在不断提高。也正是通信大发展打下的牢固基础，才有了后来在通信行业重组和改革的物质基础，才使国家引入市场竞争促进发展、改善服务的政策有了前提条件。现在竞争性的电信市场架构已经形成，市场竞争必将为通信业的进一步发展提供新的动力。

三

到今天，我国通信业无论是网络规模、用户数量、技术水平还是服务质量，都已经或者开始跻身世界先进行列。取得这一成绩来之不易，要保持这样的发展势头则更难。抚今思昔，鉴往知来，每一个关心中国通信业过去、现在和未来的人，都应当认真总结历史的经验，并尽心竭力实现通信业的继续健康发展。

首先，要充分认识通信业在新时期的重要地位。通信业是一个基础性、先导性、战略性的产业，在经济建设和社会发展中发挥着重要作用，对于建设全面小康社会的影响十分深远。因此，在新形势下，继续保持通信业的适度超前发展，意义重大。全球经济一体化日益加剧，我国通信市场也日益与全球市场融为一体，在全球性的竞争中，通信业的综合实力必须不断增强，努力使我国企业具有比较强大的国际竞争力。同时，通信业是当代社会最重要的基础设施产业之一，与经济建设、社会进步和人民生活息息相关，服务效益十分明显，要确保广大群众和社会各界能够分享技术进步、电信改革的成果，努力实现企业经济效益和社

会效益的协调。值得强调的是，通信设施是国家的神经系统，提供十分丰富的信息通信服务，与国家的政治、经济和文化安全息息相关，必须通过不断提高信息安全工作的技术水平和管理水平，确保国家的信息安全，维护国家利益。

第二，要正确认识和把握通信业的本质特征。通信业一百多年来的发展历史表明，作为服务于人类社会交往的一种手段，它具有内在的发展规律。尽管技术在进步、企业在创新，但是它的内在规律并没有发生太大变化。全程全网、联合作业、规模经济和服务社会仍然是其基本特点。通信业的主要功能是为人类交往服务，为经济和社会服务，其价值不仅体现在企业创造经济效益，更多的体现在创造社会外部效益上。利用通信服务提高社会运行效率、节约社会成本、创造社会财富，仍然是通信业必须面对的主要课题。

第三，要辩证看待我国通信业的发展成绩。20多年的大发展，通信业取得了很大成绩，这是有目共睹的事实。但综合来看，我国通信普及程度还有待进一步提高，通信消费能力还有待继续增强。企业竞争力、产业综合实力与世界先进水平比较起来，整体上还相对弱小。整个通信业的管理体制、运行机制还有待进一步改革和完善。由于这些因素的存在，我们要冷静地注意到，虽然已经取得了很大成绩，但未来需要完成的任务仍很艰巨。我国通信业在应对诸如国际竞争等前所未有的挑战时，还缺乏足够的经验和实力，还需要政府和企业协调一致、理性务实地慎重处理。从这个意义上说，我国通信业的进一步发展，还必须得到各级党委、政府一如继往的关心和帮助。

第四，要加强创新。近年来，通信信息技术进步很快，电信改革的力度也很大，我国的社会主义市场经济体制也日益完善。这必然要求整个通信业加强创新。也就是说，要继续坚持技术创新，从坚持技术先进性、适用性出发，加速用新技术装备通信网

络，积极开发具有市场应用前景的新业务，向社会提供良好的信息通信综合服务。要高度重视管理创新，加快企业改制步伐，建立现代企业制度，提高管理水平，降低成本、提高效益。要从体制着眼，研究通信业的发展和改革问题，在完善政府监管体系、规范政府监管行为的同时，充分发挥市场的基础性作用，通过竞争增强企业实力、改善服务质量，从而更好地为社会服务。

总之，20 多年在历史长河中是短暂的，我国通信业走过了一条同心携手求发展的健康道路。一路上，整个通信业得到了国家产业政策的大力倾斜，得到了各级地方党委、政府的有力支持，如沐春风，如虎添翼，高歌猛进。对整个通信业来说，成绩已成往事，未来尚待开拓。我希望，通信业的全体同志能够按照科学发展观的要求，认清使命，发愤图强，努力争取社会各界进一步的支持，实现我国由电信大国向电信强国转变的既定目标！

目 录

- | | | |
|-----|------------------------------|---------|
| 1 | 序 | 吴基传 |
| 1 | 通信腾飞得益于走条块结合联合建设之路 | 吴基传 |
| 10 | 开创江苏省通信发展新局面的一次重要会议 | 陈焕友 |
| 18 | 坚持改革开放，做振兴东北老工业基地的通信先锋 | 闻世震 |
| 27 | 通信建设史上的丰碑 | 袁邦根 |
| 34 | 高原通信事业的跨越式发展 | 列 确 |
| 40 | 历史性的跨越 | 游德馨 |
| 46 | 戮力同心奏凯歌 | 宋叔华 |
| 55 | 地方支持，多方联合，推动电信大发展 | 曾忠义 |
| 62 | 全心呵护，铸就丰碑 | 孙 甫 王 俊 |
| 70 | 在那些难忘的岁月里 | 杨占富 |
| 78 | 发展之路是这样铺就的 | 王宗礼 |
| 83 | 同心合力谱新篇 | 金德章 |
| 90 | 此情当与日月长 | 上官启文 |
| 101 | 青海通信业崛起的基石 | 路万福 |
| 105 | 难忘的岁月 | 张青年 |

- 111 同心谱华章 洪善腊等
- 122 高奏同心曲 实现大跨越 李小平
- 133 在赶超中追求成功 王孝槐
- 143 同心协力铸辉煌——访张成义 陈 岩
- 154 通信发展是改革开放和振兴经济的需要——访魏富海
..... 刘琳皓
- 162 涛声依旧赞雄风——访张洪华 买汇林
- 171 难忘的历史片断——访滕树人 李家林
- 180 从瓶颈到引擎 莫世杰
- 190 邮电通信要走在经济发展的前列! 李家坡
- 199 根脉所系 一曲同心 阎林萍 马 莉
- 209 啊, 兰西拉! 周生军
- 213 白山黑水筑通衢 王雅彬
- 221 山西通信十三年的沧桑巨变 田 军
- 229 枝繁叶茂沃土情 王 岚 钟 实
- 237 草原上腾飞的骏马 马 贵
- 244 二十载润物情深 阎 筠
- 253 动人的和声 武新民 肖 岱
- 262 地域小省到通信大省 姚珊军
- 268 情谊在网络中延伸 江家林 王冬梅
- 276 百年巨变 饮水思源 鲍政斌
- 284 信息高速公路向大山深处延伸 赵 勇
- 291 共同托起青海通信的梦想 周生军

- 296 动人心魄的合唱 董利伟 钱增显
- 304 报春燕 张子彬
- 311 电话线连进农家院 高 军
- 316 数字化之路 蒋晓芹
- 322 三个不变引来玉溪通信业巨变 张红华
- 326 超前发展的力量之源 宋立芸
- 332 一路风雨一路情 邱晓梅
- 341 上海信息化战略的支点 李清颖
- 346 惟有源头活水来 许 敏
- 354 同心一曲动陇原 任成银 李 晋
- 362 浙江：三座城市的记忆
..... 杨建幸 许烈弟 应剑涛 方引生
- 378 为了电信事业的腾飞 黄楨光 刘 京
- 387 跑步跟上全国的步伐 黄新生
- 395 同心共织通信网 蔡绍绪 肖 寒 曾素琴
- 401 延边通信事业的春天 王怀彦
- 405 源源不断的支持 秦 浩 李顺全
- 411 塞外明珠的耀眼光环 路 欣
-
- 415 附录 地方党委、政府支持通信建设大事记
-
- 574 编后记

通信腾飞得益于走条块结合 联合建设之路

□ 吴基传

今年是我国建国 55 周年，也是改革开放 25 周年。建国 55 年来特别是改革开放 20 多年来，我国通信事业从小到大、由弱到强，实现了历史性的跨越，取得了举世瞩目的成就，为经济发展、社会进步和人民生活的改善做出了突出贡献。

截至今年上半年，我国电话用户总数已突破 6 亿户，固定电话和移动电话用户的数量双双跃居世界首位；互联网上网用户数达到 8700 万，位居世界第二位；长途传输、本地交换和移动通信全部实现了数字化，网络技术水平进入世界前列；全国电话普及率达到 41%，通电话行政村的比重接近 90%，电信服务水平进一步提高；电信业务结构更趋多元化，传统业务稳步增长，数据、宽带、多媒体等新业务迅猛发展，消费者有了更多的选择；电信业务收入继续保持两位数的增长，增幅达到 13% 以上，对国民经济的直接贡献已从 2000 年的 2.34% 增加到 2003 年的 4.3%。通信业的迅猛发展，有力地拉动了国民经济的增长，促进了经济结构的调整，为信息化建设提供了强有力的支撑，让人们享受到了越来越多、越来越实惠的电信服务。

回顾我国通信业发展的不平凡历程，通信业能够从一度严重

制约国民经济发展的瓶颈到现在成为国民经济的基础性、战略性、先导性行业，地方党委政府和社会各界的支持功不可没。在通信发展的丰碑上，铭刻着地方党委政府的历史功绩。今天，当我们为通信业的日新月异感到骄傲和自豪的时候，不能忘怀地方政府的关心、支持和帮助，要永远铭记他们做出的不可磨灭的历史贡献，衷心感谢他们为之付出的艰辛努力。

(一)

依靠政策、依靠各级地方党委政府的支持发展通信事业，是有中国特色社会主义发展道路的重要组成部分，也是通信企业认真贯彻党中央、国务院关于通信发展的方针政策，紧密结合通信的特点和实际，在实践中探索出的一条行之有效的成功经验。

党的十一届三中全会以来，随着我国改革开放和经济建设的发展，社会对通信提出了越来越高的要求。然而，由于我国通信的基础差、底子薄、欠账多，通信能力严重不足，一段时期内难以适应社会对通信的需求。经过“六五”期间（1981 - 1985）的发展，通信能力虽有所增长，但通信供需紧张的矛盾仍未得到缓解。1985年底，全国仅有长途业务电路3.8万路，局用电话交换机容量602.4万门，全国电话普及率只有0.6%，省会城市电话普及率也只有2.1%。通信能力严重不足与社会通信需求日益旺盛的矛盾，成为制约经济发展和影响对外开放的一个重要因素。面对这种严峻的形势，通信企业既不能按计划经济思想等待国家的大量投资，也不能坐等市场这只“无形的手”来自动调节，必须走出一条具有中国特色的、符合中国实际的发展道路。因此，充分依靠地方政府的力量，齐心协力发展通信事业，成为通信企业的必然选择。