



企业破产法
实务书系

企业破产法律政策 适用指南

- 企业破产法新旧条文逐条对应
- 相关法律文件分类科学、查阅便捷

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



企业破产法
实务书系

企业破产法律政策 适用指南

图书在版编目 (CIP) 数据

企业破产法律政策适用指南/中国法制出版社编. —北京:
中国法制出版社, 2006. 9
ISBN 7-80226-490-1

I. 企... II. 中... III. 企业破产法-法律适用-中国
IV. D922.291.925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 105403 号

企业破产法律政策适用指南

QIYE POCHAN FALU ZHENGCE SHIYONG ZHINAN

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/17.5 字数/466 千

版次/2006 年 10 月第 1 版

2006 年 10 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-490-1

定价: 35.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010402

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编者前言

2006年8月27日，十届全国人大常委会第二十三次会议通过了新的企业破产法。经过全国人大常委会两年三次审议、修改后，这一历时10年起草完成的草案，终于成为法律。近年来，我国市场经济快速发展，经济体制改革不断深入，国有企业的改革力度正在加大，企业的重组、联合、并购渐多，破产案件也越来越多。企业的破产，特别是一些国有大型企业的破产影响广泛，迫切需要有一部新的完善的法律予以规范。

新企业破产法修改了关于破产原因的规定，打破了旧法对于不同性质的企业法人适用不同的破产原因的格局，对所有的企业法人适用统一的破产原因；新法新增了关于金融机构破产的原则性规定，即中国金融监管机构可以根据情况向人民法院提出金融机构破产重整或者破产清算的申请，也可以向人民法院申请中止金融机构的破产程序；新法新增了企业破产法的域外效力的规定；新法新增了管理人制度；新法区别规定了破产申请受理前债务人行为的撤销制度和无效制度，将债务人的撤销行为从旧法中的无效行为中独立出来；新增了债权人委员会制度、重整制度；厘清了劳动债权和担保债权的关系，采取“新老划段”的立法安排。

新企业破产法颁布后，对于新法的学习便提到了议事日程。本书定位于司法实务人员的培训教材，以法律法规为主要内容，采取分类编纂方法，以《企业破产法》为主干，分为七章，分别为企业破产法的一般规定，破产申请的提出和受理，债权人会议，重整与和解，破产宣告和破产清算，破产企业职工的善后措施，企业改制、重组中的破产问题；每章按照法条之间的逻辑关系，分解组合成若干具体的法律问题，将相关的法律、法规、规范性文件、司法解释等法律文件分类集中编排，便于读者学习和查阅。

本书的编写得到了国务院法制办公室相关同志的大力支持，在此表示感谢！然而，由于时间仓促和编者水平的限制，疏漏之处难免，敬请广大读者批评指正！

2006年9月

目 录

中华人民共和国企业破产法	(1)
★企业破产法新旧对照	(24)

第一章 企业破产法的一般规定

一、企业破产法的立法宗旨

【相关文件】

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定（节录）	(60)
(1993年11月14日)	
中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定	(63)
(1999年9月22日)	

二、企业破产的法律适用

- (一) 国务院“优化资本结构”试点城市
国有工业企业破产的法律适用

【相关行政法规】

国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知	(77)
(1994年10月25日)	

国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知	(81)
(1997 年 3 月 2 日)	

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》	
(节录)	(87)
(2002 年 7 月 30 日)	
最高人民法院关于人民法院审理企业破产案件若干问题的紧急通知	(88)
(1996 年 11 月 15 日)	
最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当注意的几个问题的通知	(89)
(1997 年 3 月 6 日)	
最高人民法院关于在审理破产案件中涉及国务院《关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知》的几个问题的通知	(91)
(1997 年 10 月 13 日)	
最高人民法院关于贯彻执行法发〔1997〕2 号文件第三条应注意的问题的通知	(92)
(1998 年 7 月 31 日)	

【相关行政规章和规范性文件】

国家经贸委、中国人民银行关于试行国有企业兼并破产中若干问题的通知	(93)
(1996 年 7 月 25 日)	

(二) 一般国有企业破产的法律适用

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录)	(95)
(1991 年 4 月 9 日)	
中华人民共和国全民所有制工业企业法 (节录)	(95)
(1988 年 4 月 13 日)	

【相关行政法规】

- 全民所有制工业企业转换经营机制条例（节录） (98)
（1992 年 7 月 23 日）
企业国有资产监督管理暂行条例 (109)
（2003 年 5 月 27 日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (116)
（2002 年 7 月 30 日）

（三）非国有企业破产的法律适用

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (116)
（1991 年 4 月 9 日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》
若干问题的意见（节录） (118)
（1992 年 7 月 14 日）
最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (118)
（2002 年 7 月 30 日）

三、破产原因

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (119)
（1991 年 4 月 9 日）
中华人民共和国公司法（节录） (119)
（2005 年 10 月 27 日）
中华人民共和国商业银行法（节录） (120)
（2003 年 12 月 27 日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》

(节录)	(120)
(2002年7月30日)	

四、破产案件的管辖

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法(节录)	(121)
(1991年4月9日)	

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》	
(节录)	(121)
(2002年7月30日)	

五、破产案件受理费

【相关规定】

人民法院诉讼收费办法	(122)
(1989年7月12日)	
人民法院诉讼收费办法补充规定(节录)	(127)
(1999年7月28日)	

第二章 破产申请的提出和受理

一、破产申请的提出

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法(节录)	(128)
(1991年4月9日)	

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》	
(节录)	(128)
(2002年7月30日)	
最高人民法院关于国营农场能否破产及破产后土地如何 处置的复函	(129)
(1996年1月3日)	

最高人民法院关于青海省非金属矿工业公司债权债务清偿法律适用问题的复函	(130)
(1991 年 12 月 20 日)	

最高人民法院关于内蒙古化肥生产供销技术服务联营公司申请破产一案的复函	(130)
(1991 年 6 月 7 日)	

【相关行政规章】

国有企业试行破产有关财务问题的暂行规定（节录）	(131)
(1996 年 8 月 20 日)	

二、对破产申请的审查

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》（节录）	(131)
(2002 年 7 月 30 日)	

最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当注意的几个问题的通知（节录）	(132)
(1997 年 3 月 6 日)	

最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定	(132)
(1997 年 5 月 29 日)	

最高人民法院关于全国法院立案工作座谈会纪要	(136)
(1999 年 9 月 8 日)	

三、破产申请的撤回

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》（节录）	(141)
(2002 年 7 月 30 日)	

四、破产案件受理后的通知与公告及债务人的义务

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录）（142）
（1991年4月9日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录）（142）
（2002年7月30日）

- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》
若干问题的意见（节录）（144）
（1992年7月14日）

- 最高人民法院办公厅关于法院公告一律由《人民法院报》
刊登的通知（144）
（1993年4月16日）

- 最高人民法院办公厅关于重申法院公告一律由《人民法
院报》刊登的通知（145）
（1992年9月8日）

五、债权申报

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录）（146）
（1991年4月9日）
中华人民共和国公司法（节录）（146）
（2005年10月27日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录）（147）
（2002年7月30日）

六、破产案件受理后的效力

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录）（148）
（1991年4月9日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录）（149）
（2002年7月30日）

- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》
若干问题的意见（节录）（149）
（1992年7月14日）

- 最高人民法院关于佛山市中级人民法院受理经济合同纠纷
案件与青岛市中级人民法院受理破产案件工作协调
问题的复函（150）
（1990年10月6日）

- 最高人民法院关于胶州市第二棉纺织厂破产一案和佛山
市石湾区对外贸易公司诉胶州市第二棉纺织厂联合合
同投资纠纷一案有关问题的复函（151）
（1992年4月2日）

- 最高人民法院关于对破产案件的债务人未被执行的财产
均应中止执行问题的批复（152）
（1993年9月17日）

【相关行政规章和规范性文件】

- 中国人民银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、
中国人民建设银行关于停产整顿、被兼并、解散和破产
企业贷款停减缓利息处理问题的通知（152）
（1993年4月24日）

- 财政部关于试行破产的国有企业清偿中央基本建设预算
内资金债务的若干规定（155）
（1997年3月25日）

第三章 债权人会议

一、债权人会议的组成

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
(节录) (157)
(2002年7月30日)
- 最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当注意的几个问题的通知(节录) (158)
(1997年3月6日)

二、债权人会议的召开

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
(节录) (158)
(2002年7月30日)

三、债权人会议的职权

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法(节录) (160)
(1991年4月9日)

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
(节录) (160)
(2002年7月30日)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见(节录) (161)
(1992年7月14日)

四、债权人会议的决议

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (162)
（2002年7月30日）
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》
若干问题的意见（节录） (162)
（1992年7月14日）

第四章 重整与和解

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (163)
（2002年7月30日）
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若
干问题的意见（节录） (164)
（1992年7月14日）
- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (164)
（2002年7月30日）

第五章 破产宣告和破产清算

一、破产宣告的条件和裁定

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (165)

(2002 年 7 月 30 日)

二、破产清算

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (166)
(1991 年 4 月 9 日)
- 中华人民共和国公司法（节录） (167)
(2005 年 10 月 27 日)
- 中华人民共和国商业银行法（节录） (169)
(2003 年 12 月 27 日)

【相关行政法规】

- 国有资产评估管理办法 (169)
(1991 年 11 月 16 日)

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
(节录) (174)
(2002 年 7 月 30 日)
- 最高人民法院关于审计（师）事务所执业审计师可以接受
清算组的聘任参与企业破产清算的通知 (176)
(1993 年 8 月 28 日)
- 最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当
注意的几个问题的通知 (176)
(1997 年 3 月 6 日)

【相关行政规章和规范性文件】

- 国有企业试行破产有关财务问题的暂行规定（节录） (177)
(1996 年 8 月 20 日)
- 国有资产评估管理办法施行细则 (178)
(1992 年 7 月 18 日)
- 资产评估操作规范意见（试行） (188)
(1996 年 5 月 7 日)
- 国家国有资产管理局对《关于国有企业兼并破产中有关资

产评估问题的请示》的复函·····	(219)
(1997年5月12日)	
在若干城市试行国有企业破产有关资产评估问题的暂行 规定·····	(220)
(1997年11月10日)	
财政部关于中央企业破产资产评估项目管理有关问题的 通知·····	(224)
(2000年9月29日)	

三、破产企业未履行合同的处理

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》 (节录)·····	(227)
(2002年7月30日)	
最高人民法院关于企业被人民法院依法宣告破产后在破 产程序终结前经人民法院允许从事经营活动所签合同 是否有效问题的批复·····	(228)
(2000年12月1日)	

四、破产财产的构成

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》 (节录)·····	(228)
(2002年7月30日)	
关于租赁房屋使用权不能作为承租者破产财产的复函·····	(230)
(1996年4月19日)	
最高人民法院关于对哈尔滨船舶工程学院高新技术实 业总公司破产案中有关问题的复函·····	(231)
(1996年11月14日)	
最高人民法院关于企业离退休人员的养老保险统筹金	

应当列入破产财产分配方案问题的批复 (231)

(2002 年 4 月 18 日)

最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否

列入破产财产等问题的批复 (232)

(2003 年 4 月 16 日)

【相关行政规章】

国有企业试行破产有关财务问题的暂行规定 (节录) (233)

(1996 年 8 月 20 日)

五、破产企业内属于他人财产的取回

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》

(节录) (234)

(2002 年 7 月 30 日)

最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件若干问题的

规定 (节录) (235)

(1996 年 5 月 27 日)

最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否列

入破产财产等问题的批复 (节录) (236)

(2003 年 4 月 16 日)

六、破产债权的范围

【相关司法解释】

最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》

(节录) (236)

(2002 年 7 月 30 日)

【相关行政规章】

国有企业试行破产有关财务问题的暂行规定 (节录) (238)

(1996 年 8 月 20 日)

七、有财产担保债权的优先受偿

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (239)
（1991年4月9日）
中华人民共和国担保法 (240)
（1995年6月30日）

【相关行政法规】

- 国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的
通知（节录） (251)
（1994年10月25日）

【相关司法解释】

- 最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》
（节录） (252)
（2002年7月30日）
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若
干问题的意见（节录） (253)
（1992年7月14日）
最高人民法院关于债务人有多位债权人而将其全部财产抵
押给其中一个债权人是否有效问题的批复 (254)
（1994年3月26日）
最高人民法院关于对银行贷款抵押财产执行问题的复函 (254)
（1994年12月16日）
最高人民法院关于如何认定中国农业银行湖北省分行国际
业务部申请宣告武汉货柜有限公司破产一案中两份抵押
合同效力问题的复函 (255)
（1995年4月10日）
最高人民法院关于在破产程序中当事人或人民检察院对人
民法院作出的债权人优先受偿的裁定申请再审或抗诉应
如何处理问题的批复 (255)
（1996年8月13日）