

甘肃财政年鉴

FINANCE YEAR BOOK OF GANSU



2004



甘肃财政年鉴编辑委员会 编

甘肃财政年鉴

FINANCE YEAR BOOK OF GANSU

(2004)

甘肃财政年鉴编辑委员会 编

热忱关注甘肃发展

亲临陇原考察指导

张掖

兰州市

临夏回族自治州

定西

天水市

平凉

甘南藏族自治州

陇南

阳





2003年3月，全国人大委员长李鹏与出席全国人大会议的甘肃代表亲切交谈。



2003年3月，省委书记宋照肃，省长陆浩和出席全国人代会的甘肃代表向新当选的国务院总理温家宝敬献剪纸作品。



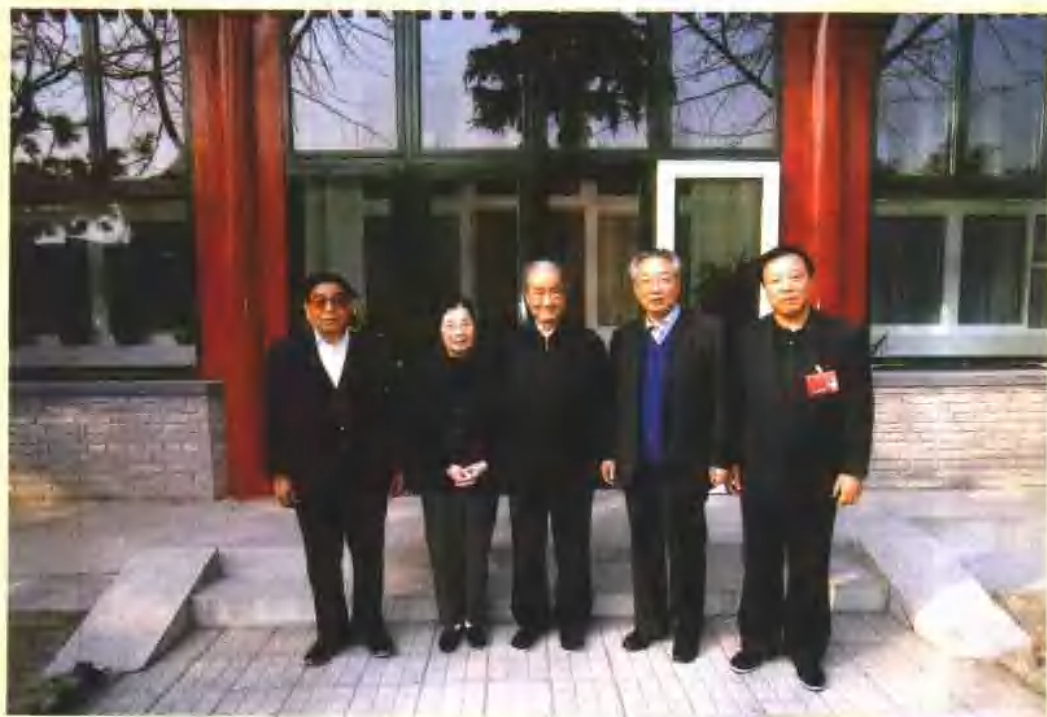
2003年4月14日，中央政治局常委、全国政协主席贾庆林同志（左二）在省委书记宋照肃的陪同下前往中科院近代物理研究所视察兰州重离子加速器国家实验室。



2003年1月19日，中央政治局常委黄菊（左二）在省委书记宋照肃和省长陆浩陪同下深入甘肃永登县贫困农民家中进行调研。



2003年5月26日，中央政治局委员、书记处书记、中央组织部部长贺国强（右一）由省委书记宋照肃、省长陆浩和省委副书记、组织部长王宪魁陪同视察天水市北道区伯阳乡曹石村党支部建设情况。



2003年3月，甘肃省主要领导宋照肃、卢克俭和陆浩在京出席全国人大会议期间，专程看望宋平同志及其夫人。



2003年7月，全国人大副委员长许嘉璐和全国政协副主席张怀西来甘肃视察武威农民使用沼气的情况。



2003年7月，原全国人大副委员长费孝通来甘肃视察定西农村小康建设和农民生活改善情况。



2003年6月19日，国家税务总局局长谢旭人（右三）在省地方税务局张性忠局长（右一）陪同下深入甘肃企业进行调查研究。

《甘肃财政年鉴》编委会成员

编委会主任：苏志希

编委会副主任：杨纪元 张性忠 陆代森 吴仰东 马俊
 夙建民 李 珊 马自学 张明池

编委会委员：（按姓氏笔划排序）

马俊	马自学	巨强	王国荣	王锁
边恺	边玉广	吉国荣	李珊	李长明
李有定	李晓红	李瑞芳	刘铁柱	刘继富
刘乃林	吕德全	汤澜	夙建民	祁建邦
陈广锦	陈牧原	何永年	陆代森	苏志希
吴仰东	汪振祥	杨纪元	杨之春	杨东生
杨秋红	杨俊杰	杨增玉	郑金铸	张性忠
张明池	张奇	张智军	张健	孟育青
罗卫东	周党生	周晓红	赵卫东	钱英文
徐哲侃	高冰	梁蓉兰	谢德	龚凤仪
路爱印	路晓蜂	雒力宏	魏晓阳	

《甘肃财政年鉴》编辑人员

主 编：李 棚 梁蓉兰

副 主 编：王国荣 李有定 李晓红 萧绍良

编辑部主任：李晓红(兼)

编辑部工作人员：萧绍良 冉 英 刘 玮 王宁涛

《甘肃财政年鉴》特约通讯员名单

一、甘肃省财政厅

办公室	牟玉玲 马建林	会计局	杨成新
综合处	金 中	监督检查局	刘月娥
预算处	王 雁	人事教育处	刘春雨
国库处	张海燕	机关党委	赵宗军
采购办	李可狄	纪检监察室	李俊明
行政政法处	周建林	省农业综合开发办公室	齐兴笃
教科文处	郭晓霭	省财政科学研究所	周宏图
经济建设处	喇延哲	省注册会计师协会	郭仲荣
农业处	高凤敏	票据监管中心	王子章
税政农税处	窦文博	预算审核中心	冯兰英
社会保障处	马霞瑞	采购中心	杨莉琼
企业处	王江鹤	投资评审中心	杜 勇
统计评价处	袁恒涛	后勤中心	高 勇
国际处	杨 东	信息中心	颜 红

二、甘肃省国家税务局

马建明

三、甘肃省地方税务局

黄姝梅

四、各市、州、地财政局(处)

兰州审财政局	王晓玲	甘南州财政局	王 强
天水市财政局	苏永明	酒泉市财政局	王黎安
白银市财政局	陈自灵	张掖市财政局	刘德贵
金昌市财政局	杜尚伟	庆阳市财政局	路 涛
嘉峪关市财政局	赵兴福	平凉审财政局	兰仲武
武威市财政局	邹林科	陇南地区财政处	陈宇星
临夏州财政局	安华山	定西市财政局	张克志

序 言

2003年,在中共甘肃省委、省政府的正确领导下,全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落党的十六大和十六届三中全会精神、省委十届四次全委会议和省十届人大一次会议精神,团结奋进,深化改革,锐意进取,扎实工作,努力克服非典疫情和各种灾害等不利因素影响,保持了国民经济持续快速健康发展,经济增长的速度、质量和效益同步提高,社会事业不断进步,人民生活继续得到改善。

据统计,全省全年实现国内生产总值1301.06亿元,比上年增长10.1%,是1997年以来增长最快的一年。其中,第一产业增加值240.00亿元,增长6.0%;第二产业增加值607.62亿元,增长12.2%,第三产业增加值453.44亿元,增长9.4%。全省人均生产总值4984元,增长8.97%。我省三次产业结构比例为18.4:46.7:34.9。实施工业强省战略初见成效,规模以上工业企业实现增加值388亿元,增长13%,提高2.4个百分点,是1998年以来增速最快的一年。工业对全省经济增长的贡献率达到40%以上。规模以上工业企业实现利润首次突破30亿元,增长43.5%。在业和在村经济全面发展,实现了农业增效、粮食增产、农民增收。粮食生产农播面积减少的情况下,总产量达到789.34万吨,比上年增长0.85%,亩产达到210.5公斤,创历史新高。乡镇企业实现增加值278.6亿元,增长18.1%。农业产业化发展势头良好,优势特色在产品区域化、规模化、产业化格局初步形成。农民人均纯收入达到1670元,增长5%。扶贫开发和小康建设顺利推进,又有40万在村绝对贫困人口基本解决温饱,60万低收入人口稳定解决了温饱。消费品市场增势平稳,全社会消费品零售总额达到474亿元,增长9.5%、居消费价格总水平上涨1%。城乡居民收入稳步提高。城镇居民人均可支配收入达到6650元,增长8.1%。

在经济发展、质量和效益提高的基础上,全省各级财税部门坚持依法治税,狠抓收入征管,进一步深化财政改革,积极优化支出结构,2003年全省预算执行保持了较好局面,全面完成了省十届人大一次会议批准的省级预算和各级人大批准的全省汇总预算,全面实现了省委、省政府提出的“四个高于上年”、“四个基本到位”的目标。全省地方财政收入和大口径财政收入超额完成预算任务,分别实现87.66亿元和177.18亿元,同比增幅达到18.29%和18.07%、高于上年3个百分点和0.7个百分点,创1995年以来最好水平;财政支出迈上300亿元台阶,完成调整预算的89.58%,比上年提高2.6个百分点,基本保证了国家统一规定当年职工工资、中央调整工资政策、年终一次性奖金和救灾扶贫、社会保障、国债等贯点支出到位;实现了当年收支平衡,市县消化历年累计赤字额好于上年。全省地方财政自给率达到29.22%,比上年提高1.4个百分点,结束了1996年以来连年下降的局面。

2003年,全省各级财政部门围绕支持经济发展、深化财政改革、优化支出结构、狠抓增收节支等方面重点做了以下工作:一是认真落实国家积极的财政政策,努力促进全省经济发展。抓住国家实施积极财政政策和西部大开发战略的有利时机,积极配合有关部门,努力争取中央支持。积极支持抗击非典,克服非典疫情对经济的负面影响。积极参与和支持企业改革。积极创造条件,努力扩大国际金融组织贷款和外国政府贷款规模。发挥财政政策导向作用和财政资金杠杆

作用。积极支持财源建设。二是加强收入征管,全面完成财政收入任务。各级财税部门坚持依法治税,加强税源管理,加大对利税大户、重点企业税收征管力度,完善零散税收委托代征办法,扩大违法票据举报奖励范围,狠抓清理欠税工作,积极开展税务稽查和税收专项整治,努力挖掘增收潜力,消化减收因素,促进各项税收及时足额入库。切实加强非税收入征管,基本实现非税收入应收尽收。三是调整优化支出结构,基本保证了重点支出需要。省财政加大对市县的转移支付力度,基本保证当年国家统一规定职工工资按月足额发放,保证了国家调整工资政策和年终一次性奖金的落实。积极筹集资金,认真做好社会保障和再就业工作。多渠道增加投入,支持抗击非典和抗灾救灾。大力支持农业生产和扶贫攻坚。落实“科教兴省”战略,加大科技、教育事业投入。四是深化各项改革,提高财政管理水平。深化农村税费改革试点,推进了各项配套改革。各级财政落实专项资金,开展了新型农村合作医疗试点,调整完善了对下的财政管理体制,进一步理顺了财政分配关系,继续全面编制部门预算,扩大了重点报送部门,扩大了国库集中支付试点。完善政府采购制度,扩大了政府采购范围。五是加强财政监督,大力整顿财经秩序。积极配合审计部门开展了财政预算执行情况和中央专项资金审计调查工作,及时制定措施,整改了存在的问题。深化开展了对国债、扶贫、支农、社保、在村税费改革转移支付资金使用情况以及有关部门行政性收费“收支两条线”管理情况的监督检查。开展了内部资金和财务管理的监督检查,强化了对预算编制与执行的监督。开展会计信息质量监督检查,进一步整顿和规范了会计秩序。完成了注册会计师行业监管职能划转工作。继续清理行政事业性收费项目,实行收费公示制度,强化了社会监督,促进了依法行政。

在全省财政工作全面完成当年工作任务取得明显成效的同时,也应清醒地看到,当前财政工作中依然存在一些不容忽视的问题:一是财源基础薄弱,财政收入结构性矛盾突出;二是财政收入总量较小,增量有限,政策性减收增支因素较多,财政收支矛盾十分突出;三是地方财政自给能力弱,部分市县财政困难入不敷出,赤字包袱沉重,资金调度紧张,挤占挪用专项资金的现象时有发生;四是财政支出范围和结构不尽合理,支出责任不尽明确,供养人员过多,财政负担过重,资金使用效益有待进一步提高;五是政府性债务负担较重,各级财政偿债支出逐年增加,存在着潜在的财政风险;六是财政监督机制不够健全,财经秩序混乱的状况还没有根本改观,财政监督亟待加强,维护国家财经法律法规和制度严肃性的工作亟待改进。这些问题事关改革、发展和稳定的大局,必须引起高度重视,并通过正确决策、中央支持,深化改革、扩大开放、调整结构、加快发展等办法认真加以解决。

坚持科学的发展观,必须高度重视财经信息。财经信息,既是客观财经事物的内在联系,又是财经事物客观存在、发展和变化的真实反映;既是财经决策的重要依据,又是控制和监督财经运行的重要手段;既是财政经济发展的战略资源,又是社会事业文明进步的关键要素。财经信息在现代财经改革与发展中发挥着越来越大的作用。21世纪是知识经济主导和蓬勃发展的新世纪,而财经信息正是知识经济的核心要素。注重财经信息,乃当今国际共识。注重信息,以史为鉴,不断总结经验,深化理论研究,选好决策依据,创新政策措施,对于坚持科学发展观,协调布局结构,搞好财经改革与发展,满足人民日益增长的物质文化生活需要,具有十分重要的意义。顺应这个基本性质、规律、特点和要义,经过财税系统全省上下共同努力,《甘肃财政年鉴》2004卷编辑出版了。

《甘肃财政年鉴》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,为财政改革与发展的理论与实践服务,为建设有中国特色社会主义公共财政服务,为促进社会主义市场经济持续、稳定、协调、快速、有序、高效发展服务,为全面建设社会主义小康社会服务,以丰富翔实的财经信息资料,全面系统地记述了2003年全省财政工作情况,以其辉煌的业绩谱写了新的篇章。它刊载了重要财经文献、财政工作概况、财经法规、机构情况和有

关财经统计资料。同时,请有关领导和负责同志撰写了专题文章,还选载了有现实意义和史料价值、学术价值的财经论文、调查报告、专题讨论和经验总结等。统计资料以决算为准,详细刊载了2003年的各种财经数据,《甘肃财政年鉴》通过上述多种形式的信息资料,不仅反映了2003年全省财政工作改革与发展情况、工作历程、业务成就、理论探讨和实践经验,也适当反映了财政工作中存在的矛盾和问题、遇到的机遇、困难与挑战;不仅反映了2003年全省的财经发展情况,也简略提供了以前年度的宝贵财经史料。

《甘肃财政年鉴》2004卷的编辑出版,对沟通情况、交流经验、科学决策、提高财政管理水平、推动财政事业的改革与发展;对向省内外、国内外介绍甘肃财政情况,扩大对外影响,让大家更加认识甘肃、了解甘肃财政都将起到重要作用;还为党委、政府、人大、政协、财政经济部门、财经院校和研究部门提供了较为翔实、准确、系统的财经信息资料,有利于理论研究、财经决策、业务改进和院校教学参考。希望全省财税部门和财经院校的同志,能重视年鉴,学习年鉴,利用年鉴,从中得到启迪和助益,并关心、支持它的编辑出版工作,使之更具水平、更有特色。更希望关心甘肃财政工作的省内外、国内外的广大读者、朋友、专家、学者、财经研究工作者批评指正,不断给予大力支持。

《甘肃财政年鉴》编辑委员会
2004年9月22日

编辑说明

一、《甘肃财政年鉴》(2004卷)是由甘肃省财政厅组织编纂出版的史志类年刊。年鉴本着重事实、重数据、以事陈述、据实论理的编史要求,以翔实而丰富的统计资料、图表和文字,真实而系统地记载了2003年甘肃财政工作的主要成绩和全省财政经济的基本情况,也如实反映了甘肃财政部门的奋斗历程和财经发展概况,是甘肃省财政经济工作方面具有权威性的一本史料书,是各级党委、政府、有关部门、财政系统决策的参考书,是广大财经管理、研究和教学工作必备的工具书。

二、2003年,面对突如其来的非典疫情和频繁发生的自然灾害,在省委、省政府的正确领导下,全省各级财政部门全面落实“三个代表”重要思想,认真贯彻党的十六大、十六届三中全会和省委十届四次全委会精神以及省人大十届一次会议决议,艰苦奋斗,克服困难,锐意进取,扎实工作,全省预算执行情况良好,全面完成了省级预算和全省汇总预算,是快速奋进的一年。《甘肃财政年鉴》2004卷,用九个栏目,以新起点、新境界全面反映了甘肃财政促进经济发展、完成收入任务、保证重点支出、深化各项改革、整顿财经秩序等方面的新情况、新经验、新制度,以及面临的主要问题、困难、机遇和挑战,也论述了与时俱进、开拓创新的新思路、新建议和新措施,给各级党委和政府、各行各业、财政部门掌握情况、研究财经工作和财经政策提供了决策依据。

三、《甘肃财政年鉴》2004卷《财经统计资料》栏目中的各项数字,均为2003年财政年终决算数。其他栏目文字资料中的数字,理应以决算数为准,除对一部分使用年初估计数、明显有误、用错单位的数字进行了核对变更外,其他均按原文所列数字表作变动。相关文件中的数字,如与《财经统计资料》中的数字有出入的,均以《财经统计资料》为准。另外,也选载了一些全国性、区域性、对比性、发展性的其他财经统计资料,供财政工作研究、财经教学和财经决策参考。

四、根据史志类年刊出版物严谨性、典籍性和规范性的编辑出版要求,我们对财经法规文件和非法规、文献性文稿都仅做了少许必要的版式规范化技术处理。

五、《甘肃财政年鉴》2004卷的图片宣传资料由省委办公厅、省人大、省财政厅、备有关部门,各市(州、地)财政局(处),以及张小民、仲卷、宋宏明、王宁涛等同志提供。

六、《甘肃财政年鉴》编辑出版工作,得到了备有关方面的关心和大力支持,参与年鉴撰稿、摄影、编纂、审定、出版、发行的同志都付出了艰辛的劳动,在此一并表示衷心感谢!《甘肃财政年鉴》2004卷虽有所改进,但由于时间短促,水平有限,编得过程中难免有疏漏和不妥之处,殷切希望广大读者批评指正。

《甘肃财政年鉴》编辑部

2004年9月22日



甘肃省十届人大一次会议



2003年1月，甘肃省第十届人民代表大会第一次会议胜利召开。



2003年1月，甘肃省第十届人民代表大会第一次会议选举出新一届省人大主任宋照肃(省委书记兼)、省长陆浩和省政协主席仲兆隆。



2003年1月，甘肃省第十届人民代表大会第一次会议选举出新一届省人大主任宋照肃、副主任嘉木样洛桑久美·图丹却吉尼玛、程有清、柯茂盛、杨作霖、丁泽生、李德奎、杜颖、石作峰。



2003年1月，甘肃省第十届人民代表大会选举出新一届省政府省长陆浩、副省长徐守盛、负小苏、吴碧莲、杨志明、孙小系、罗小虎、李膺。



2003年1月，陆浩省长代表省政府在甘肃省第十届人民代表大会上做政府工作报告。



2003年1月9日，甘肃省财政厅厅长苏志希在甘肃省第十届人民代表大会第一次会议上做关于甘肃省2002年财政预算执行情况和2003年全省及省级预算草案的报告。