



全面落实科学发展观

大 参 考

红旗出版社



全面落实科学发展观 大 参 考

《全面落实科学发展观大参考》编写组 编著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面落实科学发展观大参考/《全面落实科学发展观大参考》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2005.1

ISBN 7-5051-1153-1

I.全…

II.全…

III.社会发展—中国—学习参考资料

IV.D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 002606 号

全面落实科学发展观大参考

《全面落实科学发展观大参考》编写组 编著

责任编辑:洪 仁 刘玉成 封面设计:杨 群

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037145 发行部:64037154

印刷:北京东方圣雅印刷有限公司

2005年1月第1版 2005年1月北京第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:15 字数:300千字

ISBN 7-5051-1153-1

定价:25.00元

目 录

第一编

中央领导同志关于科学发展观的部分论述

胡锦涛关于科学发展观的部分论述	(2)
吴邦国关于科学发展观的部分论述	(26)
温家宝关于科学发展观的部分论述	(28)
贾庆林关于科学发展观的部分论述	(42)
曾庆红关于科学发展观的部分论述	(44)
黄菊关于科学发展观的部分论述	(48)
吴官正关于科学发展观的部分论述	(50)
李长春关于科学发展观的部分论述	(52)
罗干关于科学发展观的部分论述	(54)

第二编

科学发展观要点

- 一、科学发展观是全面建设小康社会和推进现代化建设的重要
指导思想，要用科学发展观统领经济社会发展全局 (57)
- 二、全面准确把握科学发展观的深刻内涵和基本要求 (58)
- 三、科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好的发展 (59)
- 四、科学发展观的本质和核心是以人为本 (60)

五、统筹兼顾，实现全面、协调、可持续发展·····	(61)
六、树立正确的政绩观，大兴求真务实之风·····	(64)

第三编

树立和落实科学发展观的若干重要问题

用科学发展观统领经济社会发展全局·····	(67)
科学发展观的深刻内涵·····	(72)
发展是科学发展观的第一要义·····	(76)
以人为本是科学发展观的本质和核心·····	(79)
坚持全面协调可持续的发展原则·····	(82)
搞好“五个统筹” 落实科学发展观·····	(85)
树立正确的政绩观与落实科学发展观·····	(88)
求真务实与落实科学发展观·····	(91)
保持共产党员先进性与坚持科学发展观·····	(94)

第四编

关于科学发展观的重要文章和论点

《人民日报》社论：用科学发展观统领经济社会发展全局·····	(99)
《人民日报》评论员文章：全面落实科学发展观·····	(102)
《求是》杂志社论：在科学发展观指引下继续前进·····	(104)

科学发展观的提出与意义

中国共产党人对发展理论的深化认识·····	(107)
我国新时期发展观的发展·····	(109)

中国面临的严峻挑战呼唤科学发展观	(110)
科学发展观的提出是国情的迫切要求	(110)
为什么现在鲜明地提出树立新发展观的问题	(111)
科学发展观是怎样形成的	(112)
为什么要转变发展观	(113)
科学发展观的精神实质和法制意义	(113)
科学发展观的理论品格	(114)
科学发展观要解决的四类矛盾	(114)
我国经济增长方式存在的六个问题	(115)
中国经济增长的代价：生态成本超过 GDP 两倍	(116)
单纯的经济增长决定论带来的问题	(118)
增长不等于发展	(119)
国内生产总值 (GDP) 的核算方法及其缺陷	(120)
科学发展观与 GDP 的关系	(121)
人类发展已由 GNP 转到 HDI	(122)
我国经济和社会发展不协调的五大表现	(123)

科学发展观的内涵与特征

科学发展观的内容和体系	(124)
科学发展观对发展内涵认识的四个特征	(125)
科学发展观揭示“发展、协调、持续”的系统运行本质	(126)
解析科学发展观的“全面、协调、可持续”	(127)
科学的发展是和谐的发展	(127)
“先富起来”与科学发展观	(128)
发展观的变化也意味着改革着力点的变化	(129)
从绿色发展的角度认识新的发展观	(129)

警惕曲解科学发展观	(130)
对发展的评价	(131)
协调发展不等于同步发展	(131)
科学发展观的第一要义是强调发展	(132)
科学发展观的主题是发展	(133)
科学发展观与邓小平的“发展是硬道理”	(133)
全面发展不等于否定以经济建设为中心	(134)
没有经济增长不行，没有社会和人的全面发展也不行	(135)
科学发展观的理念基础——以人为本	(136)
为什么以人为本是科学发展观的出发点和落脚点	(136)
“以人为本”是对传统发展思想的扬弃	(137)
科学发展观体现中国传统文化的现代价值	(138)
“以人为本”发展观是对政绩评价体系的重建	(139)
科学发展观的马克思主义人文关怀	(140)
全面理解以人为本	(141)
科学发展观体现科学精神与人文精神的统一	(141)
如何准确地理解科学发展观	(143)
以经济建设为中心和以人为本的关系	(145)
科学发展观的根本要求是统筹兼顾	(145)
统筹经济社会发展的实质，是在经济发展基础上实现社会 全面进步，提高全体人民的福利	(146)
统筹区域发展的实质，是实现地区共同发展	(147)
统筹城乡发展的实质，是促进二元经济结构的转变	(148)
统筹人与自然和谐发展的实质，是人口适度增长、资源的 永续利用和良好的生态环境	(149)
统筹国内发展和对外开放的实质，是更好地利用国内外 两种资源、两个市场，顺利实现中国经济的振兴	(150)

科学发展还包括人与人的和谐	(151)
统筹兼顾意味着政策要包括致富和扶贫两个方面	(151)
可持续发展是科学发展的根本所在	(152)
可持续发展是经济、生态、社会三方面	
可持续发展的综合协调	(153)

科学发展观的树立与落实

研究和实践新的发展观需要把握的几个原则	(153)
体现科学发展观有效实施的七大主题	(155)
树立和落实科学发展观必须贯彻落实“五个统筹”，	
努力做到“五个坚持”，争取实现“五个发展”	(156)
树立和落实科学发展观要做到 10 个方面	(157)
树立和落实科学发展观需要正确把握十大关系	(157)
践行科学发展观的前提是要树立五观	(157)
树立和落实科学发展观必须正确认识与处理好“四个统一” ...	(158)
实现科学发展的两大障碍与克服	(158)
树立科学发展观的关键——深化体制改革，建立健康有效	
的引导和约束机制	(159)
引导干部坚持科学的发展观和正确的政绩观，必须建立体现	
“两观”的科学考核评价体系	(160)
如何实现经济和社会协调发展	(161)
贯彻科学发展观，要求建立相应的新的生产方式和生活方式 ...	(162)
构建科学发展观的制度基础	(162)
科学发展观的发展途径	(163)
用全面的、实践的、群众的观点看政绩	(164)
怎样保证政绩评估更科学	(165)

第五编

科学发展观相关的重要概念及知识

发展	(168)
发展观	(168)
经济发展	(169)
经济增长	(170)
可持续发展	(170)
可持续发展的基本内容	(171)
可持续发展的基本原则	(171)
可持续发展指标	(172)
中国可持续发展战略	(173)
发展经济学	(173)
贫穷的恶性循环理论	(174)
大力推进理论	(175)
结构主义发展理论	(176)
经济和谐论	(176)
平衡增长理论	(177)
不平衡增长理论	(177)
增长极限论	(178)
《增长的极限》	(179)
《世界保护策略》	(179)
《我们共同的未来》	(180)
联合国人类环境会议	(180)
联合国环境与发展会议	(180)
可持续发展世界首脑会议	(181)

生态成本	(181)
循环经济	(181)
工业化	(182)
新型工业化	(183)
城镇化	(183)
GDP	(183)
绿色 GDP	(184)
人类发展指数 (HDI)	(184)
国民收入	(185)
人均国民收入	(185)
国民生产总值 (GNP)	(185)
人均国民生产总值	(186)
恩格尔系数	(186)
洛伦茨曲线	(186)
基尼系数	(187)
倒 U 型理论	(187)
初次分配	(188)
再分配	(188)
社会福利	(189)
社会保障	(189)
社会保障体系	(189)
社会保障指标体系	(189)
社会保障计划	(189)
福利国家论	(190)
“多柱制”养老体制	(190)
SA8000 标准	(190)
国际劳工组织	(191)

和谐社会	(192)
节约型社会	(192)
二元结构	(192)
社会二元体系论	(193)
人的全面发展	(193)
五个统筹	(193)
现代农业	(194)
国土资源综合整治	(194)
社会信用体系	(194)

第六编

国外关于发展问题的部分理论介绍

世界现代化进程中的几种发展观	(197)
新发展观·对发展评价的新指标体系	(200)
国际发展理论的发展阶段	(203)
可持续发展战略国际间的比较及对发展中国家的意义	(218)
拉美国家人均 GDP 接近 1000 美元时面临的挑战	(223)

第一编

中央领导同志关于科学发展观的 部分论述

胡锦涛关于科学发展观的部分论述

(一)

在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话

刚才，几位同志作了很好的发言。这些发言告诉我们，要做好人口资源环境工作，难度不小。但只要我们思想重视，加强领导，依法办事，持之以恒，扎实工作，就一定能收到明显成效。

当前，我国改革发展正处于关键时期。要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。新形势新任务对做好人口资源环境工作提出了新的要求。下面，我讲三点意见。

一、深刻认识科学发展观对做好人口资源环境工作的重要指导意义

经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。全党同志都要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，坚定不移地树立和落实科学发展观，更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。

要树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社

会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题。

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党全国都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时，发展又必须是可持续的，这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性

循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

第四，树立和落实科学发展观，必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑地区之间、部门之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要有重点、有步骤地采取措施，不能强求一律，搞齐步走、一刀切。关键是要结合自己的实际情况来落实科学发展观，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题，更快更好地推动各项事业发展。

各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观，坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。

坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作，要注意把握好以下几点。一是要牢固树立以人为本的观念。人口资源环境工作，都是涉及人民群众切身利益的工作，一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。要着眼于充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展，着眼于提高人民群众的生活质量和健康素质，切实为人民群众创造良好的生产生活环境，为中华民族的长远发展创造良好的条件。二是要牢固树立节约资源的观念。自然资源只有节约才能持久利用。要在全社会树立节约资源的观念，培育人人节约资源的社会风尚。要在资源开采、加工、运输、消费等环节建立全过程和全面节约的管理制度，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会，逐步形成有利于节约资源和保护环境产业结构和消费方式，依靠科技进步推进资源利用方式的根本转变，不断提高资源利用的经济、社会和生态效益，坚决遏制浪费资源、破坏资源的现象，实现资源的永续利用。三是要牢固树立保护环境的观念。良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的重要基础。要彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，不能以眼前发展损害长远利益，不能用局部发展损害全局利益。要在全社会营造爱护环境、保护环境、建设环境的良好风气，增强全民族的环境保护意识。四是要牢固树立人与自然和谐相处的观念。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类，建设自然就是造福人类。要倍加爱护和保护自然，尊重自然规律。对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力，坚决禁止过度性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的做法。要研究绿色国民经济核算方法，探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系，建立和维

护人与自然相对平衡的关系。

二、按照科学发展观的要求，进一步做好人口资源环境工作

做好人口资源环境工作，是树立和落实科学发展观的必然要求和重要内容。经过多年的不懈努力，我国人口资源环境工作取得了很大成就。人口过快增长的势头得到有效控制，2003年自然增长率下降到6.01‰，妇女总和生育率稳定在更替水平以下，建立计划生育利益导向机制和实行奖励扶持政策的工作取得新进展。资源保护和开发管理得到加强，破坏资源、乱占滥采滥用资源的现象得到初步遏制，耕地保护、矿产资源调查评价、国土资源市场建设和整治等取得进展。环境保护和生态建设得到加强，重点流域、区域环境治理不断推进，污染物排放总量得到一定控制，退耕还林还草、天然林保护等生态环境保护和建设工程逐步展开，循环经济和生态省建设开始起步，人民群众环境保护意识明显增强。重点水利工程建设进展顺利，大江大河大湖治理等重点水利建设和水资源调控能力得到加强。这些重要成就，为进一步做好人口资源环境工作打下了良好基础。

同时，我国人口资源环境工作仍面临着诸多问题和挑战。尽管人口出生率保持在较低水平，但由于基数大，未来几十年人口总量仍将持续增加，劳动就业的压力越来越大。提高人口素质的任务十分艰巨，人口老龄化问题日益突出。资源紧缺的矛盾日益突出，一些关系国计民生的矿产资源特别是石油严重短缺。一些地方乱批滥占滥用耕地和乱采滥挖矿产资源的现象依然存在。生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转，环境治理的任务依然相当艰巨。大江大河防洪体系尚不完善，农村水利基础设施比较薄弱。水资源供需矛盾十分尖锐，已成为影响经济社会发展和人民生活的一个突出制约因素。必须清醒地看到，我国人口多、资源人均占有量少的国情不会改变，非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变，资源环境对经济增长制约作用越来越大，人民群众对生态环境质量的要求也必然越来越高。从长远看，经济发展和人口资源环境的矛盾会越来越突出，可持续发展的压力会越来越大。对这些突出矛盾和问题，我们务必高度重视，按照树立和落实科学发展观的要求，始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要战略位置，把工作抓得紧而又紧、做得实而又实。

当前和今后一个时期，人口资源环境工作的任务依然艰巨繁重。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把握全局，突出重点，全面推进，着眼于加快解决关系人民群众切身利益的人口资源环境问题，力求每年都有新的进展。

人口和计划生育工作要集中力量抓好三件大事。一是要加强人口发展战略研究，制定人口中长期发展规划。要在稳定低生育水平的基础上，认真研究解决人口发展的突出矛盾和问题，研究人口和经济发展、社会进步、资源利用、环境保护之间的关系，提出科学的预测和应对方案。建立适应科学发展观要求的指标体

系，建立国家人口和发展综合决策支持系统。各地区也要制定区域性人口发展规划。二是要创新计划生育工作的思路和机制，建立健全对农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。由于目前农村生产力水平还比较低，社会保障能力脆弱，部分群众想生男孩、多生孩子的愿望还比较强烈。做好这些群众的工作，除了要靠宣传、教育和引导外，还必须创新计划生育工作的思路和机制，把开展深入细致的思想工作同解决群众的实际困难有机结合起来，对农村计划生育家庭提供奖励扶助。要积极探索建立同经济发展水平相适应、有利于计划生育的农村社会保障体系，重点对农村独生子女和双女家庭进行奖励，对因独生子女伤残、死亡和计划生育手术并发症造成的困难家庭进行扶助。继续组织好西部地区“少生快富”工程试点工作，加大支持力度，不断扩大试点范围。三是要高度重视出生人口性别比升高的问题，开展必要的专项治理活动。第五次全国人口普查的数据表明，我国出生人口性别比持续升高。人口性别比是有其内在规律的，长期失调将会造成社会问题。要加大宣传力度，深入开展“关爱女孩行动”，倡导男女平等、少生优生的社会新风。完善政策体系，解除生育女孩家庭的后顾之忧。加强责任制，把人口数量指标和性别比的指标统一起来考核，力争经过三至五年的努力，使出生人口性别比升高的势头得到遏制。

国土资源工作要突出以下几个重点。一是要落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制乱占耕地现象。要认真组织实施全国基本农田保护大检查。继续治理整顿土地市场秩序，坚决纠正违规擅自设立开发区和盲目扩大开发区的现象。深入推进省以下国土资源管理体制和征地制度改革。搞好新一轮土地利用规划的修编工作，充分发挥土地利用规划和供应政策在宏观调控中的作用。二是要加强国土资源调查评价工作。要调动中央和地方两个积极性，切实加强公益性地质调查工作，不断提高成果质量和服务水平。继续开展矿产资源管理秩序专项治理整顿，对我国优势矿产资源实行更加严格的保护措施，坚决制止乱采滥挖、竞相压价出口初级产品，尽快建立综合协调机制，实施有效管理。加大重要矿产资源勘探开发力度，增加接续资源。开发海洋是推动我国经济社会发展的一项战略任务。要加强海洋调查评价和规划，全面推进海域使用管理，加强海洋环境保护，促进海洋开发和经济发展。要加大测绘统一监管力度，加强基础测绘工作，全面提升我国测绘保障服务能力。三是要进一步加强地质灾害防治工作。我国是一个地质环境脆弱、地质灾害多发的国家。地质灾害防治事关人民群众的生命财产安全，事关重大建设项目的成败。要在全面防治的基础上，重点组织实施三峡库区地质灾害防治三期规划，全面落实汛期地质灾害防治的各项制度和措施，进一步提高监测预报和应急反应能力，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

环境保护工作要抓好以下几个重点。一是要加强环境监管工作。制定重要的规划、开发计划等，都要考虑对环境的影响，切实做到环境和发展综合决策。要