

党政全鉴

ZIZHENG QUANJIAN



中共中央党校出版社

资政全鉴

本书编写组

中共中央党校出版社

www.dxcbs.net

图书在版编目(CIP)数据

资政全鉴·第4分卷,廉鉴与法鉴/《资政全鉴》编写组编.
—北京:中共中央党校出版社,2006.11

ISBN 7-5035-3574-1

I. 资... II. 资... III. ①领导学 - 中国②廉政建设 - 中国③职务犯罪 - 预防犯罪 - 研究 - 中国
IV. ①C933②D630.9③D924.304

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 128777 号

资政全鉴——廉鉴与法鉴

主 编:刘海藩 策 划:张 恒
责任编辑:史 任 责任校对:王丽丽

出版发行:中共中央党校出版社
地 址:北京市海淀区大有庄 100 号
邮 编:100091
网 址:www. dxcbs. net
经 销:新华书店
印 刷:北京旺鹏印刷有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16
印 张:316
字 数:7136 千字
版 次:2006 年 11 月第 1 版
印 次:2006 年 11 月第 1 次
印 数:1—2000 套
标准书号:ISBN 7-5035-3574-1
定 价:2680.00 元

编 委 会

总顾问:刘海藩 孙钱章 郑 谦 袁梦令

总 编:刘海藩 何 平 李 牟 柳方圆 孙小金 钟双德

副 总 编:所 飞

执行主编:王 梓 张 辉

编委会(排名不分先后)

孙小金	钟双德	所 飞	王 梓	张 辉	黄道军	赵敏丽	王秀丽
潘 宁	邓贤其	于星光	王 太	王夫勤	王东红	王有强	王国辉
王祥满	王喜明	王碧霞	付军贵	邓南生	叶荣昌	刘水金	刘晓辉
刘新梅	朱明义	朱高明	权林山	张广军	张于炳	张立权	张成兵
张忠堂	张玲爱	张海生	张峻岭	张新村	李安民	李振富	李晓敏
吴国庄	吴海云	宋恩全	陈 杰	杨吉利	杨奉月	杨银轩	郑志群
郑宗洲	郑 勇	赵明江	赵福生	周少卿	尚海涛	袁院兰	李 萍
陈 艳	姚 雪	宋和霞	王 燕	杜艳美	王明芳	肖 华	李 坤
张海龙	万水凤	齐 凤	郭秀娟	宋 耀	曹 虹	王 刚	张燕飞
李 超	樊海燕	王一凡	刘 维	张 浩	杨 刚	杨丽莎	刘素静
金智英	王海燕	李高翔	张文波	刘 倩	黄秀兰	高 伟	刘 斌
杜建君	孙勇胜	冯慧芳	张素荣	郭小静	陈 芳	边 瘾	张 龙
张东芳	王 涛	杨成芳	范美涛	李 斌	李江龙	马润芳	宋海斌
马云慧	王 辉	李 敏	刘亚娟	安小军	张 羽	陈艳帅	赵子龙
赵文波	李秋艳	张 运	梁若英	张万忠	张艳敏	李 蕾	王鹏飞
梁 东	张 鹏	王福英	赵 静	田一涵	李子有	徐 丽	潘长虹
刘 征	程学聪	韩 波	康燕燕	于 波	曹润杰	张 霞	齐 芳
姚 伟	武安莉	季旭生	侯丽芳	拜志学	项延钢	胡乐夫	胡乐华

姜东利	饶年生	徐俊	柴金远	倪利华	高宏	高学斌	黄仁海
黄爱英	阎克勤	蒋志玉	蒋剑	谢建民	董祥	韩诚	彭寿年
管伟	覃雯	廖健强	薛宏金	丁仁兴	丁金娟	王二毛	王东方
王纪光	王先德	王利民	王存焕	王学军	王相坤	王卓玉	王雪梅
王燕	韦红军	尹富辉	占仲文	白庶功	卢建平	朱国良	冯继林
吕公文	任生贵	刘云武	刘玉勤	刘明波	刘武岗	刘德	刘燕春
孙强峰	齐玉锁	纪宝珍	成志勇	乔进民	邱立兵	何书祥	何雁
吴俊恒	吴真元	肖志民	汪云飞	沈松庆	宋汝阳	宋诗华	陈天云
陈少云	陈伯奇	陈国光	陈奋锋	李四平	李玉仓	李诗华	李崇云
李遇春	李新	李惠冰	李德生	张文权	张玉根	张云青	张本誉
张连军	张杰	张晓东	张建宏	季颖	杨卫星	杨长青	杨志敏
杨建波	杨梦林	郑卫	郑伦志	郑传富	郑建军	郑爱华	周发斌
苗永青	明廷庆	钟玉远	孟宪利	郭栋	高广杰	高辉	高剑飞
高海斌	高俊星	徐永键	徐雄亮	胡必宪	侯广松	赵长越	赵振国
陶行聪	黄明智	谈贺翔	唐正安	张力升	程延虎	曾小军	曾少清
曾华越	陆成成	谢泰金	蒲祖华	满家明	谭正鹏	龚乃新	龚健
蔡继林	薛治理	何以伟	王月升	寇宁	宁艳乐	庞小飞	谢传龙
王月升	李艳霞	黄艳军	高志刚	高海宏	孙枝霞	李志辉	安桂梅

前　　言

21世纪是一个知识化的世纪,是一个经济全球化的世纪。世界经济和科学技术突飞猛进,各国竞争日益激烈,中国已融入国际经济大循环的舞台,它既给我们带来了空前的机遇和挑战,也给我们带来了更加激烈的竞争和挑战。抓住机遇,制胜竞争,赢得挑战,实现发展,是摆在领导者面前日益紧迫而尖锐的课题。时代对中国共产党的执政能力提出了挑战,对社会主义的前提和命运提出了挑战。只有改善和更新领导方式,注入有生命力的创新意识,坚持“领导就是服务”的宗旨,才是我们党提高执政能力,巩固执政地位的根本。

美国学者史蒂芬·柯维曾说:“知识经济时代的来临,领导科学正式成为一门全新而又丰富的管理学问,它新鲜而实用,我敢断言,科技界的电脑和人文类的领导学正并驾齐驱,现代社会需要领导科学来统领这个全球一体化的社会。”领导科学是一门年轻的学问。所谓领导的科学性是指领导作为一个活动过程,它有着自身的客观规律。人类在领导实践中不断总结经验,吸取教训,从而抽象出一系列反应领导活动客观规律的基本原理和方法,再将其运用到实践中去,以领导活动的结果来衡量领导过程中所使用的原理和方法是否正确,是否行之有效,以使其不断地丰富和发展。

提升领导者整体执政能力的途径,除了必须掌握全新的现代领导科学体系之外,研究资政课题,是新形势下发挥资政鉴人、育人作用极为重要的新方法、新举措,对于提高党的经济工作能力和执政能力意义重大;同时,盛世修史编志是中华民族的传统美德,发挥“鉴前世之兴衰,察当今之得失”的资政功能,也是党史研究的一项政治任务。

历史所蕴含的知识空间是广阔的,历史的事件不仅时空广阔而且发展关联度极为复杂,其研究成果给人的启迪往往非常独到和深刻。无论什么样的领导,他们从成功走向成功,不但要靠良好的天赋,更需要优良的素养,科学的理论,宝贵的机遇以及不懈的努力。在古今中外的领导者身上,都有共同的规律可循。为了探求这些宝贵的精神财富,为了获取成功的法宝,古往今来的人们不辞劳苦,孜孜以求,把千百年来领导者的制胜之术,统御之策上升为理性的思考,构建起一座散发着领导科学无穷魅力的理论大厦,引领无数领导者跨入成功的巅峰。有中国特色的社会主义建设和发展、实现中华民族的伟大复兴,要求各级领导应具备较高的理论素养,更要具备丰富的历史知识,由知古而鉴今,不断研究领导科学,不断提高领导水平和执政能力,扣紧时代脉搏,把握发展节奏,跟上时代步伐,完成历史使命。

“鉴古知今”,“资政育人”是时代的要求,是历史的传承,是配合当前社会主义荣辱观教育的重要举措。只有重视学习、善于学习的人,才能善于领导。历史上,有多少因官僚

主义,形式主义,教条主义等陈腐观念所导致的落后,给中华民族的历史脚步羁绊上无形的枷锁,又有多少以开放的思想,海纳百川的勇气,高瞻远瞩的胆略和气魄为人民的安居乐业乃至社会的发展带来勃勃生机。古人有云:“学,然后知不足”,抓紧学习,抓好学习将是非常紧迫的任务。对于我国这样一个发展中国家的领导者来说,面对差距,迎头赶上,就更需要我们的干部牢固树立学习的观念和“只争朝夕”的忧患意识,加强对历史的了解,加强对教训的总结,提高自身知识素养,提高对经验的运用能力,廉洁奉公,执政为民,更要少犯错误,不犯错误。通过知古鉴今、资政育人,加强个人修养,对各种领导方式进行纯熟巧妙的运用,提高执政能力和领导水平,已经成为检验一个现代领导干部的重要标志。

基于此,我们组织编撰了这套《资政全鉴》大型图书。参与本书编写的数十位专家均为治学严谨的饱儒之士。全书以理论阐述和实例精选为内容,体例清晰,编排合理,涵盖丰富。一卷在手,区区尺牍之间足可经天纬地,跨越古今。

历史是发展的,人的认识也是阶段性的,同时,因工作量巨大,时间有限,书中纰漏之处尚希读者及专家批评指正。

本书编委会
2006年11月

目 录

廉 鉴

理论阐述

第一章 腐败:现代文明的毒瘤	(3)
第一节 腐败:一个世界性历史通病	(3)
第二节 全球性腐败:侵蚀人类社会肌体的“政治之癌”	(10)
第三节 向腐败宣战:世界各国的一项紧迫任务	(14)
第二章 腐败现象的政治因素	(21)
第一节 政治体系的外部性	(21)
第二节 官员选用的单向性	(23)
第三节 决策系统的封闭性	(25)
第四节 监督机制的局限性	(26)
第五节 惩治标准的不定性	(28)
第三章 腐败现象的经济因素	(29)
第一节 权力要素的含金量	(29)
第二节 共有资源的易损性	(30)
第三节 垄断行业的排他性	(32)
第四节 商业贿赂的破坏性	(34)
第五节 腐败行为的收益率	(35)
第六节 腐败行为的风险性	(36)
第四章 腐败现象的文化因素	(37)
第一节 礼仪变异的红包文化	(37)
第二节 表里不一的双重人格	(38)
第三节 精于表演的戏剧性格	(40)
第四节 当官发财的价值取向	(42)
第五节 根深蒂固的特权思想	(44)
第六节 缺乏伦理的致富意识	(46)
第七节 法不责众的心理定势	(47)

目 录

第五章 腐败现象的社会因素	(49)
第一节 注重关系的人情社会	(50)
第二节 漠视公平的自利性激励	(51)
第三节 不守规则的低信用社会	(53)
第四节 拉帮结派的小利益团体	(54)
第五节 主职独尊的软制衡格局	(55)
第六章 中国转型期政治腐败状况透视	(57)
第一节 转型期政治腐败的概念界定	(57)
第二节 转型期政治腐败行为的表现形式和特点	(70)
第三节 转型期政治腐败的类型、程度和发展演变趋势	(76)
第七章 中国转型期政治腐败影响面面观	(86)
第一节 转型期政治腐败的经济影响	(86)
第二节 转型期政治腐败的政治影响	(100)
第三节 转型期政治腐败的社会影响	(113)
第八章 中国的反腐败斗争	(121)
第一节 中国反腐败斗争记略	(121)
第二节 中国反腐败斗争取得的巨大成就	(130)
第三节 充分认清中国反腐败所面临的严峻形势	(134)
第四节 社会转型中值得注意的一些腐败现象	(139)
第五节 关于反腐败斗争的一些对策	(156)
第九章 廉政的法制观念与路径指向	(160)
第一节 树立法治理念	(160)
第二节 坚持依法治国	(161)
第三节 坚持依法执政	(162)
第四节 坚持依法行政	(163)
第五节 坚持依法办事	(165)
第十章 反腐倡廉的关键(一)	
——发挥监督的作用	(166)
第一节 抓好权力监督的重点人群、重点环节	(166)
第二节 综合运用多种监督形式,提高监督的整体效能	(173)
第三节 建立党内监督与党外监督相结合的监督体系	(185)
第十一章 反腐倡廉的关键(二)	
——充分发挥惩治的作用	(187)
第一节 惩治腐败必须从严	(187)
第二节 严格依纪依法办案	(189)
第三节 重视和发挥查办案件的治本功能	(190)

目 录

第十二章 廉洁自律 以薪养廉	(192)
第一节 官员自律品自高:不想腐败	(192)
第二节 建立明晰的个人努力和报酬之间的因果联系:以薪养廉,不必 腐败	(200)

实例精选

优秀领导范例	(205)
忠诚卫士:余太和	(205)
忠诚卫士:杨正超	(208)
先秦两汉时期案例	(214)
三国两晋南北朝时期案例	(220)
隋唐五代时期案例	(229)
宋辽金元时期案例	(235)
明清时期案例	(247)
领导腐败案例	(273)
“五毒俱全”的检察长胡志忠	(273)
“三贪”公路局长受审	(275)
黑心矿主竟是安监局长——黑龙江“3·14”特大瓦斯爆炸事故调查惊爆真相	(281)
彭晋镛案	(283)
歧路:身在官场心在商	(285)
“水”经理落水记——马鞍山市自来水公司经理王时明是怎样被金钱击倒的	(287)



理论阐述

第一章 职务犯罪概论	(293)
第一节 职务犯罪现状	(293)
第二节 职务犯罪的概念及特征	(297)
第三节 职务犯罪的危害和影响	(300)

目 录

第二章 职务犯罪的成因	(305)
第一节 职务犯罪存在的社会土壤	(305)
第二节 职务犯罪形成的经济成本	(310)
第三节 职务犯罪主体的心理动机	(312)
第三章 预防职务犯罪	(320)
第一节 反腐战略的转变	(320)
第二节 构建职务犯罪预防平台	(322)
第三节 职务犯罪预防亟待立法	(326)
第四章 贪污贿赂罪概述	(330)
第一节 贪污罪	(330)
第二节 挪用公款罪	(335)
第三节 受贿罪	(339)
第四节 单位受贿罪	(342)
第五节 行贿罪	(343)
第六节 对单位行贿罪	(345)
第七节 介绍贿赂罪	(347)
第八节 单位行贿罪	(349)
第九节 巨额财产来源不明罪	(350)
第十节 隐瞒境外存款罪	(352)
第十一节 私分国有资产罪	(354)
第十二节 私分罚没财物罪	(357)
第五章 挪用公款案件的侦查	(359)
第一节 挪用公款案件的特点	(359)
第二节 挪用公款案件的立案审查	(361)
第三节 挪用公款案件的侦查方法	(364)
第六章 贿赂案件的侦查	(368)
第一节 贿赂案件的特点	(368)
第二节 贿赂案件的立案审查	(372)
第三节 贿赂案件的侦查方法	(375)
第七章 一般渎职罪	(382)
第一节 滥用职权罪	(382)
第二节 玩忽职守罪	(396)
第三节 故意泄露国家秘密罪	(407)
第四节 过失泄露国家秘密罪	(414)

目 录

第八章 司法、执法渎职罪	(420)
第一节 徇私枉法罪	(420)
第二节 民事、行政枉法裁判罪	(433)
第三节 私放在押人员罪	(440)
第四节 失职致使在押人员脱逃罪	(447)
第五节 徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行罪	(453)
第六节 徇私舞弊不移交刑事案件罪	(464)
第七节 放纵走私罪	(473)
第八节 放纵制售伪劣商品犯罪行为罪	(479)
第九节 帮助犯罪分子逃避处罚罪	(485)
第九章 私分国有资产案件概论	(492)
第一节 私分国有资产案件的特点	(492)
第二节 私分国有资产案件的立案审查	(494)
第三节 私分国有资产案件的侦查方法	(496)
第十章 滥用职权案件概论	(500)
第一节 滥用职权案件的特点	(500)
第二节 滥用职权案件的立案审查	(503)
第三节 滥用职权案件的侦查方法	(505)
第十一章 玩忽职守案件概论	(509)
第一节 玩忽职守案件的特点	(509)
第二节 玩忽职守案件的立案审查	(512)
第三节 玩忽职守案件的侦查方法	(525)
第十二章 徇私舞弊案件概论	(538)
第一节 徇私舞弊案件的特点	(539)
第二节 徇私舞弊案件的立案审查	(541)
第三节 徇私舞弊案件的侦查方法	(546)
第十三章 放纵走私案件概论	(549)
第一节 放纵走私案件的特点	(549)
第二节 放纵走私案件的立案审查	(552)
第三节 放纵走私案件的侦查方法	(555)
第十四章 非法拘禁案件概论	(558)
第一节 非法拘禁案件的特点	(558)
第二节 非法拘禁案件的立案审查	(560)
第三节 非法拘禁案件的侦查方法	(562)

目 录

第十五章 非法搜查案件概论	(566)
第一节 非法搜查案件的特点	(566)
第二节 非法搜查案件的立案审查	(567)
第三节 非法搜查案件的侦查方法	(568)

实例精选

英模范例	(572)
不灭警魂铭汗青——刘瑞军	(572)
李华生——活着是镜子，倒下是丰碑	(578)
纪检组长吴贵武：扎根边疆的水文人——记全国劳动模范、新疆和田水文 水资源勘测局党组成员、纪检组长吴贵武	(585)
许树文：监狱长的人生本色	(589)
热血忠魂——追记全国纪检监察系统先进工作者、湖南省吉首市公安局原 党委委员、纪委书记刘明祥	(592)
领导腐败案例	(599)
郴州清剿“红顶煤老板”纪实	(599)
解振华引咎辞职	(603)
郑州中原检察院原检察长贪污金额高达 6000 万元——郑州市中原区检察 院原检察长胡志忠重大违纪案件涉案金额高达 6000 万元	(608)
“全国住房公积金第一案”主犯一审被判死刑	(612)
原广东怀集县委宣传部长敛财 700 万同娶三妻	(612)
亲情把我绊倒在高速公路上一名厅级干部的忏悔	(613)
不寻常的贪官广西一“文人税官”杨立峰的黑白人生	(614)
贪财好色原贵州省委书记刘方仁“落马”始末	(617)
海岛“硕鼠”——洞头县新城区开发建设指挥部原常务副总指挥陈明利贪 污受贿案件	(621)
云南省外经贸厅原厅长彭木裕的犯罪轨迹让人一声叹息	(626)

廉 鑒

理论阐述

第一章 腐败：现代文明的毒瘤

第一节 腐败：一个世界性历史通病

自历史进入阶级社会后，腐败就同人类形影相随，连绵不断，从而成为一个古老的历史性难题（据透明国际的材料，公元前13世纪叙利亚的拉卡的楔形文字记载中，就有官员受贿的记载）。但二战后尤其是当今世界，腐败凸显为一个全球性现实问题，成为制约人类社会健全发展的一大陷阱。《世界经济论坛》一份有关1997年全球竞争的报告指出：“腐败将在未来的时间里成为全世界共同面临的最大挑战。”

放眼世界，各地频频爆出的丑闻千奇百态，花样迭出，令人目不暇接，眼花缭乱，诸如声色犬马的刺激，阴暗心理的满足，残暴统治的“荣光”，尔虞我诈的倾轧，民脂民膏的搜刮。腐败正在或已经渗入各国政治、经济、社会、文化等各个领域，似乎难寻一方政治净土。

在东南亚，“腐败到处盛行，从官僚政权的最高级到最低级，腐败已成为所有当权人物的一种生活方式”。“有钱才能搞政治，搞政治就会有钱”成为不少政客们的座右铭，政府首脑带头贪赃枉法，成为纲纪松弛、法制沦丧的元凶，中下级官员也不甘落后。韩国在国际上素有“腐败”、“舞弊”王国的“美称”，前总统全斗焕、卢泰愚利用职权贪污政治资金分别达5000多亿韩元。2003年10月，韩国检察机关逮捕了韩国总统卢武铉的心腹崔导术，因为他涉嫌在2002年的总统大选中接受SK集团的秘密资金。这桩丑闻在韩国政坛掀起了轩然大波，处境尴尬的卢武铉甚至提出了举行全民信任投票的建议。韩国国会作出决定：引进特别检查员制，全面调查朝野几大党派的竞选资金问题。2003年，韩国反腐败委员会进行的一个民意调查显示：58%的受访者认为“公务员腐败”，其中最腐败的部门依次是：建筑75%、税务61%、法律事务57%、警察55%、国防及兵役48%。在2002年反腐败委员会发表的“2001年71个公共机构清廉度”报告中，令人大跌眼镜的是，排在第71名的竟是中央检察厅。2005年1月韩国副总理兼教育人力资源部部长李基俊因财产来历不明被迫辞职，2005年3月韩国副总理兼财政经济部部长李宪宰因涉嫌土地投机辞职。

菲律宾前总统马科斯在其独裁专政20多年中聚敛了100多亿美元，使国家遭受了

1000 多亿美元的损失，当时国家一年的财政开支只有 31 亿美元。据一些专家估计，菲律宾前些年国民生产总值有 40% 被各级政府官员贪污掉，而泰国政府官僚们的腐败所得占政府全年预算的 50% 左右。2003 年 8 月，菲律宾第一家庭曝出经济丑闻，反对党参议员潘菲洛·拉克松指责菲总统阿罗约的丈夫何塞·米格尔·阿罗约开设了秘密银行账户，并在这一账户中存入了 350 万美元的非法所得。

在马来西亚，1999 年前国家副总理安瓦尔面对以权谋私、贪污受贿的指控说，其他领导人“也不一定清白”，即使清白，也“清白不到哪里去”。尽管安瓦尔的话有多大的可信度不得而知，但腐败在马来西亚确实是挥之不去的影子。

在 1997 年发生的印尼政治危机中，执政长达几十年的铁腕人物苏哈托总统之所以下台，一个重要原因就是政府和苏氏家族的腐败。在政治上，依靠枪杆子夺取政权的苏哈托，大搞裙带政权，7 名亲属担当要职；在经济上，苏氏家族是全国“第一富豪”，通过巧取豪夺或不正当手段在国内 3200 家公司中持有股份，拥有的财产至少在 200 亿美元以上，这还不包括该家族在国外的财产。另外，苏哈托及其家族在印尼 24 个省拥有 20 万公顷土地，并对近 900 万公顷森林拥有特许权。苏哈托总统当政期间，虽然在经济发展和政局稳定上取得了一定成效，但贪污腐败和裙带政权表现突出。据《国际财经》杂志报道，苏哈托家族控制着印尼的金融业、汽车业、电力、建筑业、交通运输业、森林、矿山、新闻媒介和房地产业，可以说控制了印尼的经济命脉。苏哈托家族拥有的财产，保守估计是 200 亿美元，最高估计是 1000 亿美元。同时，苏哈托是依靠军队上台的，执政后也同样扶持军队干政。他的二女婿还担任了特种部队司令。在人代会和人民协商会议这样的重要权力机构内，也有许多他的亲属和亲信。在军人干政的情况下，印尼的民主政治进程缓慢，印尼人民没有游行示威的自由，连工人罢工也不许可。苏哈托政权对媒体严密管制，压制异议团体，反对派人士经常突然失踪。人民有了意见和不满，正常的表达渠道又被堵死，问题日积月累，直至积重难返。据世界银行的一份报告显示，世界银行贷给印尼政府的钱，大约有 20%—30% 被官员们以及他们的亲戚装入了自己的口袋。

印度独立几十年来，经济发展迟缓，根本原因在于患了一种“印度病”：政府对市场管制失范，市场的经济刺激被扭曲，权力转化为金钱，官员贪污腐败泛滥成灾，连印度 80 年代的《政府报告》也承认：“最简单的事情也要花费很长的时间，没有金钱和权势，任何问题也解决不了”。印度“中央警戒委员会”成立已有 40 年，该委员会提交的报告不计其数，这些报告列举腐败行为种种，并提出种种处罚办法，但得到处罚的贪官少得可怜，该委员会负责人认为，今日印度的腐败行为已经渗透到老百姓生活的方方面面，从穷人必须行贿才能拿到食品券到购买军火能得到巨额回扣，经常可听到触目惊心的腐败行为，因为“这里有一张庞大的关系网，贪官们总是官官相护，大家心照不宣，互相包庇，平安过关”。印度国大党成立于 1885 年，是一个具有百年历史的老党，它在印度争取独立的斗争中发挥了不可磨灭的作用，因而它在印度的政治舞台上得以长期执政，对印度的经济和社会发展作出了巨大的贡献，但是，印度国大党在党的建设上长期存在着许多致命的问题：既没有解决好腐败问题，也没有解决好如何摆脱家族统治问题，政治威信逐渐下降。英·甘地任党主席期间，她曾经独断专行地一手炮制了