



降低建筑工程成本的 银行监督

〔苏〕勃·顧宾 著

章文勛 譯

中国财政经济出版社出版

降低建筑工程成本的 銀行監督

[苏] 勃·顧 宾 著

章 文 勛 译

王 福 穰 校

中国財政經濟出版社

1964年·北 京

目 录

导 言	(3)
第一章 技术经济指标的编制和积累	(7)
第二章 对建筑机构报表的分析	(11)
第三章 检查工作的组织问题	(22)
第四章 对建筑机构的检查	(33)
第一节 材料	(33)
第二节 工人工资	(45)
第三节 施工机械使用费	(54)
第四节 间接费用	(58)
第五章 根据分析的结果制定措施和汇总资料	(67)
附录一	(73)
附录二	(78)

导 言

建筑工业在实现苏联共产党和苏联政府所提出的远景经济任务上起着重要的作用。在大规模进行中的基本建设，是决定国民经济各部门的发展速度、方向以及合理布局的一个最重要的因素。

基本建设投资的很大一部分用于工业。同时，其中主要部分被指定用于电站、化学工业、黑色和有色冶金工业、石油和煤炭工业、建筑材料工业和木材工业等企业的建设。

用于住宅和公用事业建设，用于学校、医院、保育机构、电影院等建设上的基建投资，也在日益增长。

苏共中央和苏联政府一贯重视基本建设工作，在最近期间通过了一系列目的在于改善我国建设事业的重要决议。

苏共中央和苏联部长会议在1955年8月23日通过的“关于建筑业的进一步工业化、提高工程质量和降低造价的措施”的决议中指出，在建筑业中，与取得成就的同时，存在着重大的缺点。在决议中拟定了进一步发展建筑工业化方法的措施，以及改善现有机械设备的使用情况，提高笨重劳动和费力劳动的机械化水平，消灭劳动力的流动性，广泛采用有效的、生产率高的机器、构件和材料等方面的措施。

苏共中央十二月全会的决议，要求改善基建投资的计划工作，不允许将资金分散使用于许多工程项目，而应集中于最重要的建设单位和即将动用的工程项目上，在基本建设中最有效地利用物力和财力。在决议中还提出，要消灭住宅建设过多和提高造价的现象，更好地利用地方建筑材料。

苏共中央二月全会讨论了工业和建筑业的领导问题。根据苏共中央二月全会的委托，这个问题已提交苏联最高苏维埃常会审查，常会通过了“关于进一步改进工业和建筑业的组织工作”的法令。

工业和建筑业管理机构的改组，必须提高企业赢利率，扩大经济单位的内部积累，并且更加迅速地消灭现有的非生产性支出。

按照党和政府的决议，财政机关的作用，其中包括工业银行的作用，大大提高了。在基本建设领域中提出的任务，要求提高工业银行机构的工作水平，加强它们对有效地使用基建投资和降低建筑造价的监督，以及对建筑机构和建设单位的财务经济活动情况的监督。

在新的条件下，有必要加强工业银行各分支行与建筑机构的联系，更加深入地研究他们的经济，更加广泛、更加全面地挖掘生产的内部潜力，合理运用投入基本建设的物力和财力。

工业银行机构对建筑机构和建设单位完成降低建筑安装工程成本任务的监督，是各项重要的银行监督工作之一。

在基本建设工作量显著增长的情况下，严格的节约使用资金制度的意义增大了。建筑安装工程成本与预算价值比较，每降低百分之一，就能保证在第六个五年计划期间，节约60亿卢布的投资。

工业银行机构采取了一些改善经济工作的措施，并且积累了一些有关监督降低建筑安装工程成本的众所周知的良好经验。然而，工业银行各分支行经济工作的水平，还与苏共中央和苏联政府关于基本建设问题的决定中所提出的要求不相适应。

某些工业银行机构对完成降低建筑安装工程成本任务的卢布监督作得不够。各工业银行分支行掌握了有关建筑机构工作中的缺点的具体材料，然而不一定采取克服这些缺点的应有措施。对积累、编制和分析那些说明建筑安装工程成本的技术经济指标，未予足够重视。工业银行各分支行往往对建筑机构进行浮皮潦草的检查，而没有充分查明材料、工资基金和间接费用的超支原因。由于监督的组织工作的缺点，工业银行的一些机构对某些建筑机构重复地进行检查；而对于其他建筑机构，包括未能完成降低建筑安装工程成本任务和造成亏损的、工作得不好的建筑机构，却长时间没有进行检查。

为了提高对降低建筑安装工程成本的银行监督的效果，工业银行机构必须改进它所进行的经济工作的方式和方法，即除了利用银行业务工作中的资料外，还要积累和分析建筑机构工作的技术经济指标，分析报表，对建筑机构进行检查。

通过报表分析，有可能对降低建筑安装工程成本任务的完成情况、建筑机构资金按指定用途使用的情况及其基本业务指标的动态等，进行系统的观察。

为了更加全面地分析建筑机构的工作，工业银行机构还要进行检查，这是对降低建筑安装工程成本任务完成情况进行监督的经济工作的重要方式。报表分析和对建筑机构工作的检查结合进行，构成更加有效的银行监督。工业银行机构在检查过程中，有可能查明成本高昂的原因、浪费的事实，发掘尚未利用的潜力，并拟订关于改进建筑机构工作的具体措施。

在分析报表和进行检查时，工业银行机构应编制技术经

济指标。积累并分析这些指标，就可以掌握建筑机构经济活动的趋势，并且确定改进它的工作的具体途径。

为了进一步加强银行监督的效果并且改进经济工作的方式和方法，总结良好的经验并加以推广，是有重要意义的。

本书在总结若干工业银行机构对降低建筑安装工程成本任务的完成情况进行监督的工作经验的基础上，阐明在制订和积累技术经济指标，分析报表，以及对建筑机构进行检查时所采用的一些办法和方法。

第一章 技术经济指标的编制和积累

工业银行机构要深入研究建筑工业的经济，就必须系统编制、积累和分析建筑包工机构和建设单位业务活动的技术经济指标。

编制这些指标之所以必要：第一是，为了系统监督建筑机构的业务活动；第二是，为了通过同类建筑机构工作指标的比较，来查明成本高昂的原因，拟订改善被检查机构业务活动的措施，并为了汇总资料和确定检查的题材与内容。

在被检查的分行中，工业银行基辅省分行对技术经济指标的积累和编制工作做得最完善。这个分行不仅根据日常报表和年度报表，并且还在检查建筑机构时收集必要的资料以及利用银行本身的资料，组织起技术经济指标的积累工作。在分行所拟定的表式中，列有范围广泛的指标。

技术经济指标的积累工作，由分行的信贷部门、会计科和工程师们负责。

在工程经济工作方面，编制和积累了如下一些指标：每立方米住宅和每平方米居住面积的预算造价指标（见附录一表式一）；每立方米和每平方米行政管理用房屋的预算造价指标（见附录一表式二）；包括设备和不包括设备的每立方米和每平方米生产用房屋的预算造价；每一单位产品的基本建设费用的价值（见附录一表式三）；每平方米公路路面的预算造价指标（见附录一表式四）；每立方米和每平方米教学用房屋的预算造价指标（见附录一表式五）。在附录一表式一和附录一表式二的备注栏中，应简要地说明地下室的

用途和面积的大小；如第一层不作住宅用，也应作这样的说明。

上述技术经济指标，是在研究设计预算文件的基础上，在对工业、住宅和文化生活建设的各个工程项目办理拨款的过程中，加以积累的。

对各包工机构，应进行工作量计划、降低成本计划、劳动生产率和每一工人工资等计划的完成情况的核算；并且编制用于每百万卢布已完工程的工人数和每一行政管理人员所分摊的工人数指标；以实物量表示的主要施工机械的产量指标；用于每百万卢布已完建筑安装工程量的水泥、钢材、钢筋混凝土（包括装配式钢筋混凝土）的耗用量指标；每立方米砌体的耗砖量、每立方米砖砌体的灰浆耗用量指标；以实物量表示的各主要工程建筑工人的产量指标，等等（见附录一表式六、七、八）。

表式六所反映的指标，是在分析包工机构的定期报表和年度报表的基础上进行积累和编制的，而表式七、八所列的指标，则是在对建筑机构的检查中进行积累和编制的。

分行的检查员积累他们所服务的包工机构范围内的指标。银行的会计科积累有关信贷和结算方面的指标。

技术经济指标可用于各种不同的目的。对换算为一定单位（每平方米住宅面积等）的预算造价的比较，可以查明预算造价高的原因，并提出降低预算造价的建议。

系统地核算技术经济指标，对于查明先进的和落后的建筑机构，研究影响成本水平的因素，挖掘生产内部的潜力，以及对于工业银行机构拟定有关降低各建筑机构所完成的工程成本的建议，都是非常重要的。这种指标，还可以用来确定实行建筑施工工业化方法，以及采用新的劳动组织形式等

方面的效果。

工业银行列宁格勒分行有区别地制订和积累技术经济指标。对大多数建设单位和建筑机构，在有限的范围内（关于生产计划和成本任务的完成情况、工资基金的使用情况、间接费定额的执行情况）制订指标。

对于大型建筑托拉斯，这个分行连续几年制订和积累了有关施工计划完成情况、劳动力的保证程度和使用情况、降低成本任务的完成情况、工资基金的使用情况，汽车运输费、间接费用及财务成果的指标。

此外，这个分行还对某些最大型的建筑托拉斯制订和积累指标规定了一定范围。这些指标包括：用于每百万卢布已完工程量的钢筋混凝土构件、木构件和其他构件的耗用量，以及木材、钢材和砖的耗用量；钢筋混凝土构件和木构件在所用混凝土和木材总量中的比重；每台机器在一年或一季内未使用的台班和台时数以及停工时间；用于每百万卢布已完工程的工资、汽车运输费、间接费用和行政管理费支出数。

工业银行莫斯科市分行制订一系列指标的经验是值得重视的。这些指标是作为或多或少地反映同一类型建筑安装机构各指标之间的固定比例关系的经验定额，在挖掘降低成本潜力的分析工作中加以运用。这类指标包括：折旧提成占固定资产年度平均值的比例，工资、材料、施工机械使用费、其他直接费、间接费用以及汽车运输费在建筑安装工程成本中所占的比重，等等。同时，莫斯科市分行还制订和积累了每一个建筑包工机构的工作指标，分别放在各卡片箱中（见附录一表式九）。

不仅根据建筑机构的报表资料，而且还根据它的原始核算资料广泛地制订和积累技术经济指标，应该说是最正确

的。

工业银行某些分行的工作实践证明，在分析报表以及对建筑机构和建设单位进行检查时，系统地制订、研究和利用技术经济指标，可以大大有利于挖掘生产内部的潜力，并对降低成本任务的完成情况进行更加有效的监督。制订和积累起来的技术经济指标，如何加以运用，将在本书以后各章中分别用实例来说明。

第二章 对建筑机构报表分析

对建筑机构报表的分析，是工业银行机构对降低建筑安装工程成本任务完成情况进行监督的方式之一。通过这项工作，就能够对各建筑机构降低成本任务的完成情况以及主要工作指标的动态进行系统的观察。

报表资料可用于对资金是否正确地被指定用途使用进行及时有效的监督。例如，在发放工人工资付出资金时，工业银行机构就检查报表资料与所提已完工作量和应计工资总额一览表资料是否相符。对工资基金的使用情况和行政管理人員编制的执行情况，也应该进行同样的审查。按照报表所列的资料，可以查明计划外工程并分别审查各发包单位和工程项目的计划完成情况，以及规定的交付使用期限的执行情况。这些资料，也可用于对建筑机构和建设单位职工奖励金的发放情况进行监督。

按照报表资料可以系统地制订和积累各建筑机构的技术经济指标。

报表分析，是对建筑机构和建设单位的业务活动中影响建筑安装工程成本水平的各个方面进行检查的前奏。在报表分析的过程中可以查出应该检查的机构，并且确定检查的内容。

工业银行机构为了对建筑机构工作的改进给予直接的影响，应该对日常报表和年度报表进行分析。某些分行，如列宁格勒分行和俄罗斯分行等，除了利用根据检查材料所作的

意见书（详细的意见书）外，还作出报表分析意见书（简略的意见书）。例如，列宁格勒分行1955年第一季度根据包工机构年度报表所作的全部意见书中，简略的意见书占24.2%，1956年第一季度则占17.6%。这两个时期，按建设单位年度报表所作的意见书中，简略的意见书分别占60%和33.3%。

这些分行的工作经验证明，妥善编写的简略的意见书，可以促使建筑机构消除业务活动中的缺点，并且降低建筑安装工程的成本。

对降低建筑安装工程成本任务完成情况的分析，可以从基建28号表“已完建筑安装工程成本表”（见附录二表式一）着手。这个报表的第一部分，列明已完建筑安装工程按1955年7月1日价格计算的预算造价、计划成本和实际成本。表内已完建筑安装工程的资料是根据“工程验收单”（二号表）（见附录二表式八）、“已完建筑工程价值月报”（三号表）以及“未完施工盘点单”填列的。必须指出，已完建筑安装工作量中，应该包括报告期内未完施工余额的变动因素。

将已完工程的实际成本与按1955年7月1日价格计算的预算造价（包括以补偿金和奖金方式弥补的费用在内）相比较，就可以查明建筑机构对已完工程预算造价的执行情况。在确定降低成本任务的完成情况时，必须注意到，已完建筑安装工程的计划成本较它的预算造价为低，其差数即计划规定的成本降低率，以及根据规定定额确定的计划积累额。

报告期内降低成本任务的完成情况，是通过将已完建筑安装工程的实际成本与计划成本比较的办法来确定的。可以用下列资料来说明。例如，在第一季度：

(单位: 千卢布)

工 程 名 称	从年初起的完成数			在预算造价以外, 以补偿金和奖金方式弥补的费用
	按1955年7月1日的预算价格	计划成本	实际成本	
建筑工程 (包括金属结构安装工程)	4,500	4,250	4,510	65
设备安装工程	880	840	845	2
总 计	5,380	5,090	5,355	67

从上列资料中可以看出: 已完建筑安装工程的实际成本比它的预算造价低 92,000 卢布 ($5,380,000 + 67,000 - 5,355,000$); 同时, 建筑工程的实际成本比预算造价降低 55,000 卢布 ($4,500,000 + 65,000 - 4,510,000$); 设备安装工程的实际成本比预算造价降低 37,000 卢布 ($880,000 + 2,000 - 845,000$)。

虽然实际成本比预算造价降低了一些, 建筑机构并未完成降低建筑安装工程成本的任务: 建筑安装工程实际成本超出计划成本 265,000 卢布 ($5,355,000 - 5,090,000$), 或超出 5.2%; 其中, 建筑工程超出 260,000 卢布 ($4,510,000 - 4,250,000$), 或超出 6.1%; 设备安装工程超出 5,000 卢布 ($845,000 - 840,000$), 或超出 0.6%。

在按基建 28 号表进一步进行分析的过程中, 应该分别费用项目查明计划成本的执行情况, 并查明各费用项目对降低建筑安装工程成本任务完成情况的影响。为此, 最好作出如下的表式:

(单位: 千卢布)

顺序号	费用项目	从年初起的完成数		超支数		
		按计划成本计算	按实际成本计算	金额	%	占超支总额%
1	材料费	2,740	2,830	90	3.3	34.0
2	工人基本工资	1,230	1,299	69	5.6	26.0
3	其他直接费	393	409	16	4.1	6.0
4	间接费用	727	817	90	12.4	34.0
	共 计	5,090	5,355	265	5.2	100.0

从上列的资料中可以看出,在计划成本的总超支数为5.2%的情况下,间接费超支12.4%;工人基本工资超支5.6%;材料费超支3.3%。同时,在总超支金额265,000卢布中,材料费超支90,000卢布,或占34%;工人基本工资超支69,000卢布,或占26%;间接费用超支90,000卢布,或占34%。

按各费用项目分析成本,就有可能确定,降低建筑安装工程成本任务没有完成,主要是由于哪些项目的影 响,并可预先确定对建筑机构应该进行综合检查还是进行各种专题检查。

列宁格勒分行在分析“卫生技术安装托拉斯”第五二四工程处的基建28号表时,查明已完工程成本的降低,主要是依靠压缩材料费用来达到的(在降低工程成本总额465,000卢布中,材料费用的压缩占570,000卢布)。这个分行认为,这些报表资料是不真实的,并且决定进行进一步的检查,检查的结果将在以后说明(参看第四章中“材料”一节)。

在分析基建28号表的过程中,最好研究一下实际费用的构成。

已完建筑安装工程实际成本的构成与计划成本构成的比较，并不能每次都作出正确的结论，因为计划成本中各项费用的构成往往是参照实际积累起来的比例主观规定的。因此，某些分行将报告期与前期的实际成本构成进行比较的同时，又将所分析的建筑机构实际费用构成与相同条件下经营有赢利的建筑机构的成本构成进行比较。例如，莫斯科市分行为取得了取得一种可以评价受检查机构实际费用构成的原始资料，研究了那些没有亏损但其他条件相同的一般建筑机构的报表。对所研究的资料进行的分析表明，有赢利的一般建筑机构，例如在1955年，各费用项目的实际构成如下(以%表示)：

材 料	61.5
工人基本工资	16.5
施工机械使用费	4.1
其他直接费	3.4
间接费用	14.5
总 計	100.0

莫斯科市分行在分析受检查机构的建筑工程成本时利用上述各成本费用项目的比例，作为一个独特的定额。

请看一个使用这种定额的实例。在分析莫斯科汽车厂住宅工程处完成的建筑工程成本时确定，在1955年的报表中，其他直接费占工程成本的11%，因而比平均定额高出两倍。根据分析的结果，直接对建筑机构进行检查，以查明直接费用在建筑工程成本中所占比重较高的原因。在检查中查明，冬季混凝土保暖工作组织得不好，造成蒸汽的大量超支，而工地内部的搬运费用，则由于对使用汽车缺乏监督，占已完工程成本的比例超出了3%，但平均定额不应超过1%。

依靠基建28号表，可以分别按间接费用的各个项目，检

查计划费用的执行情况，并且分析列入建筑业资金平衡表的全部生产单位和经营单位发生的损失和非生产性支出。为了更加充分并且可能更加全面地查明形成成本实际水平的因素，除了分析基建28号表外，还必须分析其他报表。

劳动生产率的增长，是降低建筑安装工程成本的最重要的因素。

劳动生产率计划的完成情况，它的水平和动态，是根据对包工机构基建1号表(见附录二表式二)^①的分析加以确定的，而对按自营方式完成的工程，则根据基建21号表(见附录二表式三)^②进行分析。在分析劳动生产率时，还运用基建29号表^③(见附录二表式四)以实物指标表示的产量定额完成情况表的资料。

除了分析劳动生产率计划的完成情况外，还必须将建筑机构的实有工人数与计划比较，以确定劳动力的保证供应情况。

其次，最好查明劳动生产率计划完成程度和劳动力的保证供应情况对建筑安装工程计划完成情况的影响。计算方法如下：

	计划数	报告数	%
自力完成工作量(千卢布)	1,600	1,400	87.5
在册工人数	400	422	105.5
每一工人的劳动生产率(卢布)	4,000	3,320	83.0

① 即“承包工程计划和建设工程中劳动计划完成情况表”。——校者注

② 即“基本建设投资计划和劳动计划完成情况表”。——校者注

③ 即“建筑安装工程工人产量定额完成情况表”。——校者注