

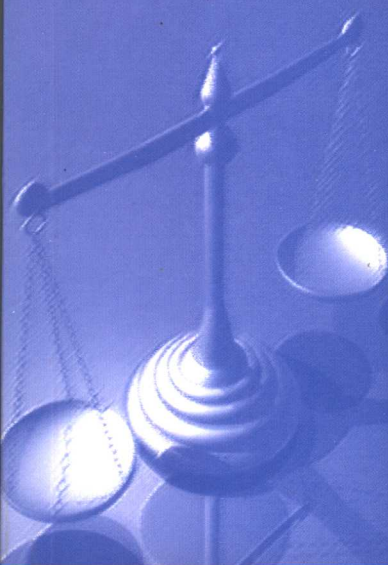
# 行政诉讼法篇

主 编  
胡锦涛

总主编 曾宪义

新  
版

# 以案说法



总主编 曾宪义

新版以案说法

行政诉讼法篇

主 编  
胡锦涛

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王 峰 李升元

 中国人民大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼法篇/胡锦涛主编.

北京:中国人民大学出版社,2006

(新版以案说法/曾宪义总主编)

ISBN 7-300-07743-9

I. 行…

II. 胡…

III. ①案例-分析-中国②行政诉讼法-案例-分析-中国

IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 139686 号

新版以案说法

总主编 曾宪义

行政诉讼法篇

主编 胡锦涛

---

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号 邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室) 010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部) 010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司) 010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 中煤涿州制图印刷厂

规 格 178 mm×215 mm 16 开本 版 次 2006 年 12 月第 1 版

印 张 18.25 插页 1 印 次 2006 年 12 月第 1 次印刷

字 数 287 000 定 价 28.00 元

---

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



## 主编简介

胡锦涛，现为中国人民大学法学院教授、硕士生导师和博士生导师、中国人民大学法学院院长助理、宪法行政法教研室主任、中国人民大学《法学家》杂志副主编、中国人民大学宪政与行政法治研究中心主任、中国人民大学法学院培训中心主任、中国人民大学MPA首席教授。日本立命馆大学访问学者。主要从事宪法学和行政法学的研究。主要学术职务：（1）中国法学会宪法学研究会常务理事；（2）北京市法学会常务理事；（3）北京市法学会宪法学研究会副会长；（4）井冈山干部学院兼职教授；（5）郑州大学兼职教授等。主要社会兼职：（1）国家教育部高校学生司及政策法规司法律咨询顾问；（2）国家统计局法律咨询顾问；（3）北京市人大常委会法制工作委员会法律顾问等。曾获得香港霍英东高校教师教学奖一等奖、“全国十大杰出青年法学家”提名奖。主要科研成果：《行政处罚研究》、《中国宪法问题研究》、《中国宪政制度》、《中国宪法》（合著）、《行政处罚听证程序研究》（合著）、《行政法案例分析》（主编）、《违宪审查比较研究》（主编）、《中国十大行政法案例评析》（主编）、《中国宪法研究发展报告》（主编）等。

# 以案说法 新版

法律为民众生活的规范，亦应为民众能够掌握运用的工具。新版以案说法丛书秉承这一宗旨，力求做到以下几点：

1. 在体例设计上，一改案例丛书罗列案例的做法，而是对有关的案例进行体系化，依照各部门法的结构予以排列，逻辑鲜明，层次清楚。
2. 在内容安排上，各个部分撷取了一些关键的术语进行阐释，做到学理与案例的契合，并附上了法律文书参考文本，便于读者理解运用。
3. 在案例选取上，舍弃了那种仅仅为某一具体问题设计案例的做法，选择了现实中影响较大的、公开的真实案例，使读者可以真实感受现实生活中法律的复杂性。

策划编辑 郭虹  
责任编辑 张国平 杨巍 方明  
封面设计 李亚莉  
版式设计 赵星华

# 总 序

曾宪义

21 世纪是法治的世纪，我们的祖国正在建设社会主义法治国家的道路上高速前进，适应社会主义市场经济建设的法律体系正在不断完善，原有的法规正在不断修订，新的法规正在制定。

但是，国家的民主法制建设不是一蹴而就的事情。法律的进步、法制的完善，是一项综合性的社会工程。现实社会关系的发展，国家政治、经济和社会生活的变化，促进了法律的发展变化；法学教育、法学研究的发展，直接推动了法律进步的进程；而全民法律意识、法学素质的提高，对实现法治国家则是更为关键的、决定性的因素。

新世纪对人才的要求已不仅仅限于掌握外语、计算机等技能，了解并掌握一定的法学知识也是应具有的素质之一。在这种情况下，越来越多的学生在竞争激烈的高考中将法学专业作为自己的第一选择，越来越多的社会人士开始关注身边的法律事件，学习用法律武器保护自身的权利。

那么，面对博大精深、义理精微的法学知识，刚入门的法学本科生和没有太多法学基础的社会人士如果想在较短的时间内对法学知识有一个直观、全面的了解，该如何学习呢？学习简单、生动、贴近生活的案例，寓教于乐，是一个行之

有效的好方法。

基于以上认识，中国人民大学出版社约请了中国人民大学法学院、山东大学法学院的几位知名教授以及实践经验非常丰富的专业律师，组织编写了这套“新版以案说法”。这套丛书可作为案例教材使用。“新版以案说法”在继承原有“以案说法”简明、生动、通俗易懂、深入浅出的优良风格的前提下，在编写中力求做到以下几点：

1. 案例的选择更加贴近生活，绝大多数案例来源于真实的判例；法律问题集中、法律关系复杂。

2. 更注重时效性，紧密联系最新的立法动态和司法解释；案例的选择范围主要在近三年以内，注重其现实指导意义。

3. 法律分析深入浅出，通俗易懂。每一章前面均配有一定数量的术语解释，对专门的法学术语进行了解释，既可以增加学生对考试中常出现的名词解释题的积累，也可以帮助没有太多基础的人们阅读下文。对于较为复杂的案例，设计了[不同观点]或[审理结果]这个层次，启发读者的思考；并且设计了一定的相关法律文书范本，可以帮助读者进一步提高法律应用的水平。

4. 法理分析更加深入。针对人们法律意识和法学知识水平较前几年普遍提高的情况，在案例的选择上更注重其典型性，并收录了较有争议的案例，分析上力求做到更加透彻、深入。

最后，真诚地希望这套“新版以案说法”能够“润物细无声”，让广大读者在轻松的阅读中，了解、掌握法学知识，为我们国家的法治建设出一份力。秉承着这份祝福，我再次欣然提笔作此一小序。

2005年3月

## 修订说明

本书第一版于 2001 年出版发行，自出版发行以来，非常荣幸地受到了广大读者的欢迎，以特定的方式普及了行政诉讼知识，取得了很好的社会效益。作为法律研究者，对于能够通过这种方式为社会进步尽一份力，心中感到莫大的高兴。

此次修订是对第一版的全面修订。修订的主要原因是：

第一，本书主要面向对行政诉讼知识有兴趣的读者，包括即将走向法庭去起诉、应诉或者参加诉讼者，他们除了要从案例中找到自己感兴趣的答案外，还需要有一定的有关行政诉讼方面的基本知识。而本书第一版中，这方面的知识未提供给读者，这是很大的缺憾。此次修订增加了这一部分知识。

第二，第一版所选择的案例，都是发生在 2001 年之前的，甚至可能是更早的案例。而我国行政诉讼方面的案例增长之快，是人们难以想像的。因此，有必要及时更新案例，选择更新、更具有时代感的案例提供给读者。本版对第一版中的所有案例进行了更新，选择更具有代表性的案例。

第三，第一版对于所选择的案例中的问题和分歧，提示较少，包括案例的分析部分分量不足。本版对于一些案例增加了观点分歧的介绍，特别是强化了案例的评析部分的内容。



第四，2001年以后，作为最高人民法院司法改革成果之一，制定了《行政诉讼证据若干规定》。该规定对于行政诉讼证据的分配责任、收集方法、收集方式、收集程序、收集时间、提供期限、法庭质证等等，作了非常明确具体的规定，本版中对于这一规定所涉及的内容，提供了一系列案例，并作了详细的分析。

第五，在第一版中附录了有关的法律及司法解释，我们认为，读者可能更需要的是有关诉讼文书方面的便利，因此，在本版中附录了在行政诉讼中可能遇到的各种诉讼文书格式，以供需要的读者参考。

我们衷心地希望本书能够给读者提供更大、更多的帮助，也殷切地希望广大读者和同仁能够对本书所存在的不足之处提出批评。

胡锦涛

2006年10月

# 目 录

## 第一章 《行政诉讼法》的立法宗旨

### (一) 术语解释

【行政诉讼】      【行政诉讼法律关系】      【行政诉讼法】

### (二) 案例

1. 在行政诉讼中，法院的主要职责是什么？ / 3

## 第二章 《行政诉讼法》的基本原则

### (一) 术语解释

【法院依法独立行使审判权】      【当事人法律地位平等】

【两审终审制】      【检察院法律监督】      【合法性审查】

### (二) 案例

2. 当事人对已生效的行政判决不服，可以请求检察机关进行法律监督吗？ / 10
3. 行政机关提供的证据不能证明行政行为合法，应承担败诉责任吗？ / 16

### 第三章 行政诉讼受案范围

#### 一、人民法院受理的行政案件 / 25

##### (一) 术语解释

【行政诉讼受案范围】    【行政行为】    【行政不作为】

##### (二) 案例

4. 当事人对行政机关的《会议纪要》不服，  
可以提起行政诉讼吗？ / 25
5. 当事人对行政机关的行政处罚决定不服，  
可以提起行政诉讼吗？ / 30
6. 当事人对行政机关的行政强制措施不服，可以提起行政诉讼  
吗？ / 34
7. 侵犯企业经营自主权，当事人可以提起行政诉讼吗？ / 36
8. 当事人可以通过行政诉讼的方式要求行政机关  
履行其法定职责吗？ / 40
9. 当事人认为行政机关未履行其法定职责，  
可以提起行政诉讼吗？ / 42
10. 第三人对规划部门作出的规划许可证不满，  
可以提起行政诉讼吗？ / 47
11. 当事人对有关机关作出的房屋拆迁行政裁决不服，  
可以提起行政诉讼吗？ / 49
12. 当事人对劳动部门的工伤认定不服，可以提起行政诉讼吗？ / 54
13. 不服行政机关收回土地使用权可以提起行政诉讼吗？ / 58
14. 当事人不服交通事故责任认定可以提起行政诉讼吗？ / 63
15. 行政机关不履行悬赏广告承诺，当事人可以提起诉讼吗？ / 65
16. 当事人对劳动教养管理委员会的劳动教养决定不服，  
可以提起诉讼吗？ / 72
17. 警方应对对习某之死承担责任？ / 75
18. 王某诉某理工大学行政拒绝一案是否符合行政诉讼受案范

围? / 77

## 二、人民法院不予受理的事项 / 79

### (一) 术语解释

【抽象行政行为】    【内部行政行为】    【刑事司法行为】  
【行政重复处理行为】

### (二) 案例

19. 当事人对刑事司法行为是否可以提起行政诉讼? / 80
20. 行政机关作出的答复是否具有可诉性? / 83
21. 对公证处出具的公证书能否提起行政诉讼? / 85
22. 当事人对学校依据校规作出勒令退学处分不服,  
可以提起行政诉讼吗? / 86
23. 居委会副主任被罢免能否提起行政诉讼? / 89

## 第四章 行政诉讼管辖

### (一) 术语解释

【级别管辖】    【地域管辖】    【共同管辖】

### (二) 案例

24. 此案的管辖法院应是谁? / 93
25. 非确认发明专利案件中级法院能否管辖? / 95
26. 经复议的案件, 应由哪一级法院管辖? / 97
27. 限制人身自由的行政案件, 应由哪些法院管辖? / 99
28. 不动产案件的管辖会不会发生管辖权的冲突, 怎么解决  
移送管辖与管辖权转移问题? / 101

## 第五章 行政诉讼参加人

### 一、原告 / 107

#### (一) 术语解释

【行政诉讼参加人】    【当事人】    【原告】

## (二) 案例

29. 本案中的王某有无原告资格? / 107
30. 有权提起行政诉讼的公民死亡, 其近亲属可以提起诉讼吗? / 109
31. 被限制人身自由的公民, 其近亲属能否代其提起诉讼? / 111
32. 非行政处罚的当事人可以成为原告吗? 诉讼请求完全相反的相对人可以成为共同原告吗? / 113
33. 相邻权人能否以具体行政行为侵犯其相邻权为由提起行政诉讼? / 116
34. 合伙组织提起行政诉讼, 谁是原告? / 118
35. 合资企业的投资方可否以自己名义提起行政诉讼? / 120
36. 股份制企业的董事会认为企业经营自主权受侵犯, 可以提起诉讼吗? / 122
37. 被行政主体撤销的法人不服撤销决定, 可以作为原告起诉吗? / 125

## 二、被 告 / 127

### (一) 术语解释

**【被告资格】      【被告】**

### (二) 案例

38. 本案中, 县邮电局能否成为被告? / 127
39. 法律、法规或者规章授权的情况下, 应由谁成为被告? / 129
40. 行政机关组建的临时机构能否成为行政诉讼的被告? / 131
41. 行政委托下, 被告是谁? / 132
42. 内部机构能否成为被告? / 134
43. 法律、法规或者规章授权的派出机构越权实施行政行为, 还能否成为被告? / 135
44. 行政机关自行授权其内设机构行使行政职权, 应如何确定被告? / 137
45. 经过复议的案件, 应由谁成为被告? / 138
46. 复议机关在法定期间内不作复议决定, 谁是被告? / 140

### 三、行政诉讼第三人 / 142

#### (一) 术语解释

##### 【行政诉讼第三人】

#### (二) 案例

- 47. 与被诉案件有利害关系的人, 能否加入诉讼? / 142
- 48. 法院是否应将未起诉的其他利害关系人直接列为第三人? / 144
- 49. 法院能否直接追加第三人? / 146

## 第六章 行政诉讼证据

#### (一) 术语解释

##### 【举证责任】 【举证期限】 【证据规则】 【证据保全】

#### (二) 案例

- 50. 行政诉讼中应如何举证? / 151
- 51. 行政诉讼中, 被告举证的时间应否限制? / 153
- 52. 被告在行政诉讼过程中能否补充收集证据? / 155
- 53. 在行政诉讼案件中, 原告是否应当承担举证责任? / 158
- 54. 被告在诉讼期间能否自行取证? / 160
- 55. 原告的举证应否有时间上的限制? / 163
- 56. 法院调取证据的权力应否受到限制? / 166

## 第七章 起诉与受理

#### (一) 术语解释

##### 【起诉】 【起诉条件】 【起诉的审查】 【复议前置程序】 【受理】

#### (二) 案例

- 57. 复议被申请人能否就复议决定提起行政诉讼? / 171
- 58. 能否仅凭不服就提起行政诉讼? / 173

- 59. 起诉期限应从哪天起开始计算? / 175
- 60. 起诉应符合哪些法定条件? / 178
- 61. 原告在起诉时没有提交被诉具体行政行为违法的证据, 法院应否受理? / 180

## 第八章 行政诉讼的审理

### (一) 术语解释

【撤诉】 【缺席判决】 【诉讼保全】 【上诉条件】  
【再审条件】

### (二) 案例

- 62. 原告能否仅凭自己意愿就撤回起诉? / 187
- 63. 原告为逃避行政强制执行拒不出庭, 是否应被视为申请撤诉处理? / 189
- 64. 对被告只举证而不出庭, 法院应该怎么处理? / 192
- 65. 被诉的具体行政行为能否停止执行? / 194
- 66. 二审中何时适用书面审理的方式? / 196
- 67. 二审法院对上诉案件的审理是否受上诉范围的限制? / 199
- 68. 认为法院作出的已发生法律效力裁判确有错误的, 当事人应该怎么办? / 201
- 69. 人民检察院能否对行政判决提起抗诉? / 204

## 第九章 行政诉讼的法律适用

### (一) 术语解释

【规章】 【司法解释】 【其他规范性文件】

### (二) 案例

- 70. 人民法院审理行政诉讼案件的依据是什么? / 210
- 71. 地方性法规能够作为行政审判的法律依据吗? / 215
- 72. 在行政诉讼中, 规章是否可以适用? / 221
- 73. 在行政诉讼中, 其他规范性文件是否可以作为裁判依据? / 224

74. 行政机关依照“红头文件”实施的具体行政行为，  
人民法院如何审查？ / 227

## 第十章 行政诉讼的判决、裁定和决定

### (一) 术语解释

- 【维持判决】      【撤销判决】      【履行判决】      【变更判决】  
【确认判决】      【驳回原告诉讼请求判决】

### (二) 案例

75. 维持判决的作出需要满足什么条件？ / 231  
76. 学生对开除学籍的处分不服，法院应该作出何种判决？ / 234  
77. 被告怠于行使行政职权，法院应该如何处理？ / 236  
78. 行政处罚显失公正，人民法院应如何处理？ / 238  
79. 行政机关的行政行为违法，法院为何不作撤销判决？ / 240  
80. 违反法定程序的行政行为是否一概要予以撤销？ / 242  
81. 起诉被告不作为不能成立的，法院应作出何种判决？ / 243  
82. 一审判决适用法律错误，二审法院应如何判决？ / 245  
83. 在何种情况下，二审法院可以作出撤销一审法院判决，  
发回重审的裁定？ / 248

## 第十一章 行政附带民事诉讼

### (一) 术语解释

- 【行政附带民事诉讼】      【行政附带民事诉讼条件】

### (二) 案例

84. 民事争议与行政争议相互交织，法院应该如何处理？ / 253  
85. 提起行政附带民事诉讼，需要具备什么条件？ / 255  
86. 行政案件可以适用调解吗？ / 257



## 第十二章 行政诉讼的执行

### (一) 术语解释

【执行】      【申请执行】      【非诉案件执行】      【执行和解】

### (二) 案例

87. 行政强制执行过程能和解吗? / 264

## 附录：法律文书范本

1. 行政诉讼起诉状 / 269
2. 行政诉讼答辩状 / 270
3. 代理行政诉讼授权委托书 / 271
4. 法定代表人身份证明书（格式一） / 272  
    法定代表人身份证明书（格式二） / 272
5. 诉讼财产保全申请书 / 273
6. 行政上诉状 / 274
7. 行政再审申诉书 / 276
8. 强制执行申请书（行政强制执行） / 277