

新型工业化问题研究 ——以山西老工业基地为例

XINXING GONGYEHUA WENTI YANJIU
YI SHANXI LAOGONGYE JIDI WEILI

苑琳 著



中国财政经济出版社

CHINA FINANCIAL & ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

新型工业化问题研究

——以山西老工业基地为例

苑琳 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型工业化问题研究：以山西老工业基地为例/苑琳著. —北京：中国财政经济出版社，2006.7

ISBN 7-5005-9162-4

I. 新… II. 苑… III. 工业化-研究-山西省 IV. F427.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 066062 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京市朝教印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 8.25 印张 205 000 字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月北京第 1 次印刷

定价：18.00 元

ISBN 7-5005-9162-4/F·7964

(图书出现印装问题，本社负责调换)

作者简介

苑琳 女 1961年11月
出生，河北晋州人。
1996年毕业于山西大学
政教部，获硕士学位。
现为山西财经大学经济
学院副教授。

作者先后在国内报纸、
杂志上发表过多篇文章，
代表作有：《新时期国
有经济战略大转变的总
趋势和阶段分析》、《新
型工业化发展的评价与
对策——以山西为例》。

《生态文明建设与科学
发展观》、《物价持续
走低与宏观经济政策选
择》。

目 录

引 言	(1)
-----	-------

第一章 老基地新型工业化的时代背景分析	(5)
---------------------	-------

一、新的世界潮流：可持续发展与生态社会	(5)
二、全球性问题与中华民族的伟大复兴	(11)

第二章 区域经济与新型工业化	(15)
----------------	--------

一、区域经济与非均衡发展理论	(15)
二、区域经济非均衡协调发展理论是新型工业化道路 的必然选择	(17)
三、实现非均衡协调发展，走新型工业化道路	(20)

第三章 中西部地区与新型工业化	(22)
-----------------	--------

一、中西部地区概况	(22)
二、中西部地区在新型工业化进程中的地位	(23)
三、山西在中西部地区新型工业化中的地位	(24)

第四章 建立适应新型工业化的国有经济管理体制	(31)
------------------------	--------

一、山西国企改革进程及其相对滞缓的原因	(31)
二、调整和明确改制的指导思想和总体思路，实施 “加速度整体改革”战略	(35)
三、从四个关键环节寻求突破，加快企业制度创新	(38)



四、抓住三大重点, 加快整体配套改革·····	(43)
第五章 加快新型工业化必须重点推进产业重组与企业改 组·····	(56)
一、明确重组的指导思想和基本原则·····	(56)
二、战略重组的重点和方向·····	(62)
三、战略重组的难点和主要对策·····	(69)
第六章 山西国有工业经济改革与发展的基本思路·····	(72)
一、山西国有工业经济的基本特点和存在的主要问题 ·····	(72)
二、搞好山西国有工业的主导思路和基本对策·····	(76)
三、适应全面改制和战略重组的要求, 大力推进企业 技术进步和困难企业脱困·····	(79)
四、走新型工业化道路, 建设山西新型能源和工业基 地·····	(86)
第七章 山西环境建设方面存在的主要问题·····	(88)
一、生态环境方面存在的问题·····	(88)
二、社会经济发展环境存在的问题·····	(90)
第八章 山西经济社会环境的多因素评价·····	(95)
一、经济规模·····	(95)
二、经济发展素质·····	(98)
三、经济运行环境·····	(99)
第九章 山西体制政策环境评价·····	(105)
一、体制政策环境对经济发展的影响·····	(106)



二、山西体制政策环境分析评价·····	(109)
第十章 山西区域性环境创新的基本特点、规律和整体思路·····	(113)
一、山西区域性环境创新的基本特点和规律·····	(113)
二、山西区域性环境创新的整体思路·····	(118)
第十一章 山西环境创新的政策设计·····	(121)
一、实施观念创新·····	(121)
二、建立人才资源新机制,创造良好的吸引、培养和 使用人才环境·····	(123)
三、加强环境创新,扩大对外开放·····	(123)
四、推进体制创新,改善经济发展环境·····	(124)
第十二章 调整经济结构必须全力推进新型工业化·····	(127)
一、工业结构调整是经济结构调整的重头戏·····	(128)
二、传统工业化已经陷入困境,必须转向新型工业化 道路·····	(129)
三、走新型工业化道路才能真正优化工业结构和经济 结构·····	(132)
四、调整经济结构必须重点推进信息化改造·····	(136)
第十三章 推进山西新型工业化面临的困境和问题·····	(143)
一、经济结构调整已初见成效·····	(143)
二、推进山西新型工业化面临的结构性问题·····	(145)
三、推进山西新型工业化面临的体制性、社会性问题 ·····	(154)



第十四章 山西处于新型工业化启动阶段的经济统计分析	
.....	(163)
一、山西新型工业化进程和阶段的评价指标	(164)
二、山西工业化道路正处于局部启动阶段	(166)
第十五章 山西新型工业化启动阶段的对策研究分析	(172)
一、推进山西新型工业化的基本思路	(172)
二、山西新型工业化启动阶段的基本对策思路	(176)
第十六章 阳泉经验：全力建设新材料基地	(181)
一、阳泉形成新型工业基地	(181)
二、20 世纪 80 年代先行者的结构调整和新型工业基 地的探索	(183)
三、20 世纪 90 年代后期初级化工业体系面临的挑战	(186)
四、建设新材料基地和初步形成新型工业化体系	(189)
第十七章 运城经验：通过资本运营重点推进经济的升级 转型	(202)
一、运城经验的基本特色和总体评估	(202)
二、运城经验的宏观启示	(211)
三、借鉴运城经验，切实从整体上搞好国有经济	(215)
第十八章 长治经验：大力发展绿色经济	(222)
一、长治市基本市情分析	(222)
二、老工业基地的形成与演变过程	(226)
三、确立大绿色发展战略，整体推进新型工业化	(232)
四、大绿色发展战略的实施过程	(243)

五、新型工业化进程取得初步成效·····	(245)
六、长治以绿色经济发展推进新型工业化的主要经验 和启示·····	(250)
主要参考文献·····	(253)

引言

一、新型工业化道路的内涵与特点

在党的十六大报告中，江泽民同志把“走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”作为我国今后经济建设和改革的一项重要任务提到了全党、全国人民面前。新型工业化道路，就是新的历史条件下体现时代特点、符合我国国情的工业化道路。新型工业化道路，就是要充分运用最新科学技术和依靠科技进步的工业化，是提高经济效益和竞争力的工业化，是走可持续发展道路的工业化，是能够充分发挥我国人力资源优势的工业化，即科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。也可以说，新型工业就是生态工业，就是在工业化的建设中，既要保持经济持续快速、健康发展，又要保护好环境资源，使生态环境在发展中得到改善，就是把保护环境和可持续发展与工业发展结合起来，以生态工业模式发展工业。生态工业是把工业的生产活动，按照自然生态系统中物质交换和能量流动形成的生态平衡理论为指导的工业生产。每一个生产过程产生的“废物”或副产品，成为下一个生产过程的原料，所有的物质都得到循环往复利用，类似自然生态“食物链”的过程。这种工业就是生态工业。生态工业是节约资源、减少污染、保护环境的新工业。与传统工业化道路相比，新型工业化道路主要“新”在



以下三个方面：

1. “新”在充分发挥科学技术作为第一生产力的重要作用，注重依靠信息技术和科技进步提高经济效益。在完成工业化任务的过程中，推进信息化，而不是把信息化的任务推向未来。

2. “新”在正确处理经济发展与人口控制和资源、环境保护的关系，实施可持续发展战略。把实现工业化纳入可持续发展的轨道，而不是先污染后治理、先破坏后建设。大力实施可持续发展战略，是走新型工业化道路的根本要求，也是关系中华民族生存和发展的长远大计。西方发达国家在加速工业化发展的时期，往往以牺牲环境为代价，造成严重的污染，以后为治理环境付出的代价太大。

3. “新”在人力资源优势得到充分发挥。我国人口多，就业压力大，决不能像发达国家那样，以牺牲就业为代价来实现工业化。我们既要注重发展资本技术密集型的产业，也要注重发展劳动密集型的产业。不断提高劳动者的素质，使人力资源在实现工业化的过程中得到充分发挥。

二、新型工业化道路的必然性

1. 我国社会发展条件决定了我们必须走新型工业化的道路。

(1) 我国的资源水平决定了我国必须走新型工业化道路。工业化一般是指传统的农业社会向现代工业社会转变的过程。它是一个历史范畴，在不同的历史条件下，不同国家实现工业化的标准和道路有所不同。我国已初步实现了传统的工业化转变，但传统工业的兴起以大量使用可耗竭性资源为基础，人民生活水平的提高是以资源的极度浪费、城乡差距进一步拉大等为代价的。同时传统工业的不断发展进步，加速了可耗竭性资源的消耗，使可耗竭性资源的储量出现了危机，目前，我国大多数资源的人均拥有量都低于世界平均水平。人均国土面积只有世界平均水平的 1/3，人均森林面积只有世界平均水平的 15%，人均草地面积只有世界平均水平的 36%，



人均淡水资源量只有世界平均水平的 23.7%，人均矿产资源价值排在世界第 80 位。资源拥有水平决定了我国不可能走“高产出、高消耗、高排放”的传统工业化道路。资源的限制迫使我国走新型工业化道路。

(2) 我国环境状况的现实决定了我们不能“先污染后治理”。我国的环境污染已经十分严重，78% 的淡水和 50% 的地下水被污染；符合大气质量一级标准的大中城市仅占 1%；耕地面积的 1/5 已被污染，且有继续恶化的趋势。严重的环境污染造成了生态系统的破坏、人体健康受损及重大经济损失。我国环境不能够承受进一步的污染了，环境的恶化不允许我们走“高产出、高消耗、高排放”的传统工业化道路，而必须走新型工业化道路。

2. 新型工业化道路是国际竞争的需要。随着经济全球化的进一步加强，各行各业面临的国际竞争压力越来越大，虽然，改革开放以来，随着我国经济的不断发展进步，目前已有不少工业产品产量跃升世界前列，工业整体技术水平较前有了明显提高，形成了一批具有较强国际竞争力的产业、企业和产品。但我国仍然面临着一些发展中的矛盾和问题：

(1) 我国仍有半数以上的人口为农业人口，农业劳动力随着工业化进程向其他部门转移的速度十分缓慢。

(2) 工业结构不合理，工业技术水平落后。生产规模不经济，能源利用率低，环境污染严重。

(3) 从工业化和现代化进程的国际对比看，我们仍然面临着发达国家在科学技术上的巨大优势和其他发展中国家强劲的竞争压力。面对强大的国际竞争压力，要想跻身于世界之强，就必须探索一条新的工业化道路。

三、新型工业化与山西区域经济发展

走新型工业化道路是由山西经济发展高耗能、高物耗、破坏资



源和生态环境的传统工业发展道路，向经济、社会、资源和环境协调的新型工业化道路转变的必然选择，也是一条推动全面建设小康社会的必由之路。

山西有两种独特的资源是其他省无可替代的。一种是煤炭资源，另一种是旅游资源。山西发展能源产业具有得天独厚的条件，煤炭的储量、产量、净调出量和出口量在全国占有重要位置。电力、钢铁、机械等产业具有良好的基础。因此，山西要想谋求大的发展就要在“特色”和“新型”上做文章。

山西必须顺应时代潮流，认清发展形势，依托自身优势，走新的发展道路。具体来说，就是要推动增长模式的转变，要实现主导产业发展方向的转变。

(1) 抓住国家支持老工业基地调整改造的历史机遇，全面推进产业结构调整；

(2) 深化国有企业改革，突出知识生产、技术创新和信息化带动工业化的作用；

(3) 进行环境创新，努力将山西建设成以基础原材料深加工、重型装备制造、洁净能源生产和新型服务业为主体，结构合理、功能完善、竞争力强，在我国中西部地区具有鲜明和重要地位的新型能源和工业基地。

第一章

老基地新型工业化的时代背景分析

一、新的世界潮流：可持续发展与生态社会

开拓中国现代化的综合创新之路，加快建设世界性战略大国，最根本的是选择新型发展方式和发展目标。发展方式由生活方式和生产方式组成，与发展目标紧密相连，由客观的自然条件和社会条件决定，左右制度体制选择。明确发展方式和发展目标，确定正确的方面，是关系到中国现代化成败和世界大国进程的重大问题。发展方式和目标选择正确，就会大大加快中国现代化和成为世界大国的进程；如果选择失误，那就会延缓这个进程，走上必遭严重挫折的邪路歪路。

怎样才能正确选择、确定适宜的发展方式和发展目标？关键在于把握两个基本标准，即发展方式和目标的选择必须“取法乎上”，坚持未来导向；同时又必须现实可行，能更有效地解决现实发展问题并完成任务。

历史经验教训表明，在选择发展方式和目标时若不“取法乎上”，坚持未来导向，那就会丧失赶超先进水平的历史机遇，丧失尽快改变落后状态的现实机遇；就会自我陶醉，坐井观天，人自变



迁、人自发展，我则依然故我。这对一个大国的发展来说，是一个致命的错误。18 世纪中期发生的工业革命，对世界各国来讲无疑是巨大的历史机遇，但是中国却被关在了工业革命的大门之外。当时的清王朝整体上对西方自然科学革命，对科学技术的产业化，对瓦特蒸汽机和珍妮纺纱机，或全然无知，或熟视无睹。封建皇帝、王公大臣们也把玩西方进贡的钟表器物，但他们对这种精密器物中包含的从农业社会向工业社会、从手工劳动向机械化的大变迁等重大信息，却无从知晓、毫无敏感，更谈不到抓住机遇发展自己了。直到鸦片战争中多年来一直停靠在广州湾的“劳什子”——坚船利炮喷射出无坚不摧的密集炮火，清王朝在其教训下感受到了工业革命的威力，在 19 世纪后期才开始很勉强地“办洋务”，学习工业化。岂不知，当清王朝才开始慢腾腾地小打小闹“工业化”时，大好的发展机遇已经失去了，中国此后只能在西方和东方列强的扩张中被动挨打。

20 世纪六七十年代，西方发达国家悄然兴起了以自动化、信息化为标志的第三次产业革命，进入了以技术密集、知识密集型产业为主的时代。可中国却在“文化大革命”中折腾，一方面停办大学，“停课闹革命”；一方面又以完全过时的农业社会的观念看待劳动力的价值，一下子多生了几亿人口。这不仅大大延缓了中国现代化的步伐，而且使中华民族背上了沉重的人口包袱，严重制约了中华民族整体素质的提高。如果中国当时全面了解和认识到了科教兴国的重要性，了解和认识到世界已进入讲究质量素质型人口再生产的时代，人口数量型增长完全过时；如果据此制定和推行了符合时代潮流的科教政策、人口政策和经济政策；如果有了这些“如果”，那中国的今天将会是怎样？

诚然，历史不能够假设。但是，对历史的经验教训却要高度重视并完全应该由后人汲取。在世界进入一体化发展的新时代，任何关起门来搞建设、无视和脱离时代潮流的做法，都不能给一个国家



带来福音，都只能造成封闭落后，而且是完全行不通的。只有面向现代化、面向世界、面向未来，一步到位式地与国际市场、国际惯例、国际先进水平对接，才有出路。只有抓住新时代新趋势的潮头“抄近路”追赶，才能后来居上，进入一流世界大国的行列。亦步亦趋地模仿跟随，就将永远落后，甚至连生存都会成为问题。一个最浅近的道理就是，当国内外市场需要的是“高精尖”和绿色产品时，靠落后生产体系生产的“傻大黑粗”和高污染产品还能卖给谁呢？这种生产体系怎么还能存在下去呢？

经验表明，只有选择那种能够解决现实问题和发展任务的先进发展方式和发展目标，才能够成功地实现产品创新和经济赶超。那种真正具有生命力的发展方式和发展目标，恰恰又具有为解决低层次发展问题和任务提供先进手段、先进方法的特性，可以有效地帮助落后国家直接采用最先进的技术手段和方法，一步到位地进入较高发展阶段。正如真理总是具有易于操作的特性。当人们使用容易操作的先进的砌块成型机，利用各种工业废渣以较少的投入生产高性能新型墙体材料时，他们怎么能够仍然老守田园，费力不讨好地高破坏、高浪费地生产粘土实心砖呢？

依据以上标准和原则选择发展方式和发展目标，环顾全球，纵观历史、现实和未来，只有选择可持续发展方式和生态社会发展目标，中国的现代化才能开创一条新道路，中国才能抓住新的产业革命机遇“抄近道”实现崛起。

生态社会是人类社会发展的必然指向和归宿，代表着未来。人类社会的发展，原始采集、渔猎社会发展到农耕社会，近代以来进入了工业社会，生产力取得了巨大发展，生活方式发生了革命性变革。但是，工业社会的“高消费、高生产、高浪费”的大规模生产方式，造成了人类和自然环境、自然资源之间的全面紧张关系，也造成了人类自身发展中，同代人之间和代际间的全面紧张关系。人类的生存和发展受到了严重威胁和挑战，传统工业社会不可能长期



延续下去。

在这种背景下，信息技术革命和以信息化为主导的第三次产业革命蓬勃推进，知识经济加速成长，生态经济发育，人类社会向生态社会大步前进。信息技术革命和知识经济的实质，是通过进一步开发利用人类的智力资源，改变传统工业社会的生产方式，节约和永续利用资源，保护环境，建立节约的、高效益的、可持续发展的新型经济体系。以信息技术革命为主的第三次科技革命和知识经济为代表的第三次产业革命，为生态经济乃至生态社会的形成创造了科技经济前提。这样，继工业化之后，人类社会中也形成了信息化和生态化潮流，信息化和生态化将是工业化之后的两大新的发展阶段。

信息化是当前西方发达国家带头推进的科技和产业革命，它直接导致了知识经济的形成，是当今和 21 世纪中期经济社会发展的主流。信息化的标志是计算机的广泛应用，信息产业的蓬勃兴起，信息高速公路的建设和以因特网为代表的网络社会的形成。国民经济的信息化，信息技术对传统的三大产业的整体改造，直接催生了知识经济的形成，使知识经济成为一种继工业经济之后的一种更先进的经济形态。目前，国际社会对知识经济的认识还是初步的。但无论歧义多大，有几个共识还是在渐渐达成：知识经济是继工业经济之后一种全新的经济形态；知识经济的主要资源，不同于农业社会的土地和工业社会的资本，是人的智力；知识经济是以高新技术的开发利用为主要标志的，以知识和智力资源开发利用为主导、为主体的经济体系；知识经济以信息技术为主要技术手段，信息化是其突出特征。

在知识经济形成的过程中，生态经济也在发育成长；在信息化改造高歌猛进的时代，生态化改造也已提上日程。可持续发展与生态社会，成为更深刻更高层次的经济社会发展趋势。以 20 世纪七八十年代兴起的绿色运动为基础，以 1992 年巴西里约热内卢世界