

行政许可实务丛书

工商 行政许可实务

本书编写组 编

114



中国民主法制出版社

D922.114
16

行政许可实务丛书

工商行政许可实务

本书编写组 编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

工商行政许可实务/本书编写组编. —北京:中国民主法制出版社, 2005

(行政许可实务丛书)

ISBN 7-80078-937-3

I. 工... II. 本... III. ①工商行政管理-行政许可法-基本知识-中国②税收管理-行政许可法-基本知识-中国 IV. ①D922.294.5②D922.220.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 030713 号

书名/工商行政许可实务

GONGSHANGXINGZHENGXUKESHIWU

作者/本书编写组 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850 毫米×1168 毫米

印张/6.25 字数/167 千字

版本/2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印刷/河北天普润印刷厂

书号/ISBN 7-80078-937-3/D·826

定价/12.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前言

2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过了《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》),该法自2004年7月1日起施行。《行政许可法》的出台,对规范行政许可的设定和实施,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护公共利益和社会秩序,保障和监督行政机关有效实施行政管理将产生广泛而深远的影响。

为了贯彻执行《行政许可法》,国务院依照《行政许可法》和行政审批制度改革的有关规定,对所属各部门的行政审批项目进行了全面清理,先后公布了三个关于取消和调整行政审批项目的决定,共取消和调整近1800项行政审批项目。另外,国务院于2004年6月29日发布了《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》。该决定指出,由法律、行政法规设定的行政许可项目,依法继续实施;对法律、行政法规以外的规范性文件设定,确需保留且符合《行政许可法》第十二条规定事项的行政审批项目,决定予以保留并设定行政许可,共500项。为此,国务院要求各有关部门对各项行政许可作出具体规定,并予以公布。

那么,什么是行政许可呢?根据《行政许可法》第二条的规定,行政许可是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。判断一个行为是否属于行政许可,要注意把握以下几点:一是,行政许可

是行政机关对经济和社会事务的管理行为,不包括对民事权利、民事关系的确认。因此,诸如植物新品种权的授予,组织机构代码、商品条码的注册,产权登记,机动车登记,婚姻登记,户籍登记,抵押登记等,不是行政许可。二是,行政许可是行政机关的外部行政管理行为。因此,行政机关内部管理行为,行政机关之间的行为,均不是行政许可。三是,行政许可是行政机关对公民、法人或者其他组织的申请,经审查后决定其可以从事有关活动的行为。因此,行政机关采用检验、检测等手段对市场产品的日常监管不是行政许可。根据行政许可在性质、功能、适用事项等方面的不同特点,可以将行政许可分为普通许可、特许、认可、核准以及登记五种类型。普通许可是行政机关确认自然人、法人或者其他组织是否具备从事特定活动的条件的许可方式,是运用最广泛的一种行政许可;特许主要适用于自然资源的开发利用、公共资源的配置以及直接关系公共利益的特定行业的市场准入等;认可一般适用于资格、资质方面的事项;核准一般是指对物的许可,主要是通过检验、检测和检疫等方式对相关物品的审定;登记多适用于确定主体资格的登载和记录。

为了方便行政机关及其工作人员和广大群众正确理解和运用《行政许可法》,我们特别组织全国人大常委会法工委、国务院法制办、中国政法大学等单位的专家学者编写了这套《行政许可实务丛书》。丛书以问答的形式,简明、准确地介绍各种行政许可项目所需具备的主体资格、申请条件、审批主体、审批程序、审批期限等问题。本套丛书具有以下特点:

第一,通俗易懂,易于掌握。本丛书以通俗、简明的语言,有针对性地对相关问题进行阐释,有助于读者对行政许可项目的了解、掌握和运用。

第二,实用性强。本丛书严格根据行政许可法和国务院的有关决定,选取常用的、有效的行政许可项目进行介绍,尤其是对行政机关和老百姓经常办理的行政许可项目进行了重点介绍。

第三,操作性强。本丛书从实用角度出发,对行政许可的具体条件、要求、程序等作了详细的介绍,并且附录了相关的法律法规。另外,我们还提供了国家有关部门最新公布的行政许可项目目录。

为了便于读者阅读和使用,本丛书在编排上将内容分为三篇,内容安排如下:第一篇是行政许可。第二篇是行政审批。第三篇收录相关的法律、法规及行政许可项目,以方便读者查阅。

本书参与编写的人员有戴志强、李巧仪、李婷婷、李强、朱国辉等,由朱晓娟负责统稿。

由于行政许可在理论与实践尚存在争议,加上作者自身水平的限制,在编写过程中,难免有不足甚至不当之处,恳请读者批评指正。

编 者

2005 年 3 月

目 录

第一篇 行政许可

- 1-1 申请企业法人登记,应当具备哪些条件? (1)
- 1-2 企业法人登记的范围有哪些? (2)
- 1-3 企业法人申请营业登记的,应当具备
哪些条件? (3)
- 1-4 我国法律规定,具有哪些情形的公民
不得担任企业的法定代表人? (3)
- 1-5 在哪些情况下,申请登记时,除了户籍
证明外,还应该提交哪些证明材料? (4)
- 1-6 企业在哪些情况下应该办理变更登记? (5)
- 1-7 公司在作出变更时,应如何办理变更登记? (6)
- 1-8 注销企业法人登记应提交哪些文件、证件? (8)
- 1-9 如何办理设立分公司的登记手续? (8)
- 1-10 合伙企业设立分支机构,应如何办理
登记手续? (10)
- 1-11 公司合并的,应该向审批机关报送哪些
材料? (10)
- 1-12 外资公司与中国内资企业合并,应当具备
哪些条件? (11)
- 1-13 因合并而解散的公司,应如何办理

- 申请手续? (12)
- 1-14 申请公司分立的,应向审批机关提交哪些材料? (13)
- 1-15 拟合并或分立的公司在接到审批机关的初步批复后,应如何办理公告手续? (14)
- 1-16 外资公司合并或分立,应如何到主管部门办理注销登记和设立登记? (14)
- 1-17 申请设立个人独资企业的,应如何向登记机关办理登记手续? (15)
- 1-18 个人独资企业设立分支机构的,应如何办理登记手续? (16)
- 1-19 个人独资企业应该如何办理变更登记手续? (18)
- 1-20 申请设立私营企业应该符合哪些条件? (19)
- 1-21 外商投资企业在境内投资应该符合哪些条件? (20)
- 1-22 外商投资企业申请企业法人登记的,应当具备哪些条件? (20)
- 1-23 外商投资企业申请企业法人登记的,应向主管机关提交哪些材料? (21)
- 1-24 外商投资企业在鼓励类或允许类领域投资设立公司,应向被投资公司所在地公司登记机关提出申请,并提交哪些材料? (22)
- 1-25 外商投资电信企业应当具备哪些条件,如何申请? (23)
- 1-26 外资企业应如何办理变更登记? (26)
- 1-27 合营企业应如何办理开业登记手续? (27)

- 1-28 外国企业要在我国从事合营企业经营
管理,应如何办理审批、登记手续? (28)
- 1-29 申请设立中外合资、合作广播电视节目
制作经营企业,应符合哪些条件,并提交
哪些材料? (29)
- 1-30 申请设立合伙企业,应该如何办理
登记手续? (31)
- 1-31 设立集体企业,应该具备哪些条件? (33)
- 1-32 申请设立乡村集体所有制企业,应当具备
哪些条件? (33)
- 1-33 个体工商户申请设立变更、注销的,应提交
哪些文件? (34)
- 1-34 设立科技开发企业,应该具备哪些条件?
申请登记注册时应提交哪些材料? (35)
- 1-35 申请设立旅行社,应如何办理申请手续? (36)
- 1-36 申请设立旅行社应当提交哪些材料? (37)
- 1-37 申请设立水路运输企业必须具备
哪些条件? 应该如何进行营运? (37)
- 1-38 设立因私出入境中介机构,应如何办理
申请手续? (39)
- 1-39 经营成品油应该具备哪些条件? (40)
- 1-40 申请经营黄金制品零售业务的,应当具备
哪些法定条件? (41)
- 1-41 申请经营黄金制品零售业的核准证,应向
核准行提交哪些资料? (42)
- 1-42 取得工业产品生产许可证,必须符合哪些
条件? (43)

- 1-43 哪些情况下,企业会被注销生产许可证? (44)
- 1-44 申请设立娱乐场所,应当符合哪些
法定要求? (45)
- 1-45 申请开办互联网上网服务营业场所,
应符合哪些法律规定? (46)
- 1-46 申请设立营业性文艺表演团体的,
应该符合哪些条件? (48)
- 1-47 申请设立营业性演出场所的,应当具备
哪些基本条件? (48)
- 1-48 投资咨询机构申请甲级资质,应当具备
哪些条件? (49)
- 1-49 投资咨询机构要取得乙级资质,应当具备
哪些条件? (50)
- 1-50 投资咨询机构要取得丙级资质,应当具备
哪些条件? (51)
- 1-51 申请工商领域固定资产投资咨询机构
的资质认证,应当向主管部门提交哪些
材料? (52)
- 1-52 申请举办商品展销会,应具备哪些条件,
如何办理申请手续? (53)
- 1-53 医疗机构在发布医疗广告时,禁止出现
哪些内容? (54)
- 1-54 广告主发布食品广告,应当提交哪些
证明文件? (55)
- 1-55 申请户外广告登记的,应该如何
办理手续? (56)
- 1-56 企业申请认定驰名商标,应当如何办理? (57)

第二篇 行政审批

- 2-1 有权受理企业法人登记申请的主管机关有哪些？
其应如何行使职权？ (59)
- 2-2 登记机关应如何进行公司登记？ (61)
- 2-3 申请公司名称的预先行行政审批应符合
哪些要求？ (62)
- 2-4 工商行政管理机关应依什么程序办理
企业法人的注册登记？ (62)
- 2-5 设立有限责任公司应符合哪些要求？ (63)
- 2-6 设立股份有限公司应提交哪些材料？ (64)
- 2-7 受托经营管理合营企业的外国企业应
如何进行登记？ (65)
- 2-8 工商行政管理总局对合营企业的登记
申请应如何办理审批程序？ (66)
- 2-9 外商在中国投资企业的，其分期出资的
总期限应符合哪些规定？ (67)
- 2-10 审批机关应如何办理外资公司的合并
申请？ (67)
- 2-11 登记机关应如何受理个体工商户的登记
申请？ (68)
- 2-12 在什么情况下登记机关可以行使行政职权
撤销或注销个体工商户的登记？ (69)
- 2-13 设立乡村集体所有制企业应符合哪些
规定？ (70)
- 2-14 成立科技开发企业应如何进行申请？ (72)
- 2-15 工商行政管理机关应如何办理广告

经营者的审批登记?	(72)
2-16 户外广告的登记登记机关都有哪些?	(73)
2-17 应该如何申请办理商品展销会的登记?	(74)

第三篇 相关法律法规

中华人民共和国广告法

(1994年10月27日)	(75)
---------------------	------

中华人民共和国个人独资企业法(节录)

(1999年8月30日)	(83)
--------------------	------

中华人民共和国合伙企业法(节录)

(1997年2月23日)	(85)
--------------------	------

中华人民共和国中外合作经营企业法

(2000年10月31日)	(87)
---------------------	------

中华人民共和国外资企业法

(2000年10月31日)	(91)
---------------------	------

中华人民共和国中外合资经营企业法(节录)

(2001年3月15日)	(94)
--------------------	------

中华人民共和国公司法(节录)

(2004年8月28日)	(95)
--------------------	------

中华人民共和国公司登记管理条例

(1994年6月24日)	(105)
--------------------	-------

中华人民共和国中外合作经营企业法实施细则

(1995年8月7日)	(117)
-------------------	-------

中华人民共和国外资企业法实施细则

(2001年4月12日)	(122)
--------------------	-------

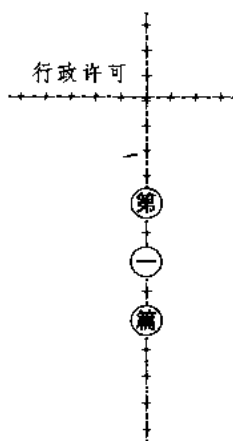
中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例(节录)

(2001年7月22日)	(126)
--------------------	-------

个人独资企业登记管理办法	
(2000 年 1 月 13 日)	(130)
集体商标、证明商标注册和管理办法	
(2003 年 4 月 17 日)	(137)
驰名商标认定和保护规定	
(2003 年 4 月 17 日)	(141)
企业登记程序规定	
(2004 年 6 月 10 日)	(145)
企业名称登记管理实施办法	
(2004 年 6 月 14 日)	(150)
企业经营范围登记管理规定	
(2004 年 6 月 14 日)	(158)
公司注册资本登记管理规定	
(2004 年 6 月 14 日)	(161)
个体工商户登记程序规定	
(2004 年 7 月 28 日)	(165)
广告经营许可证管理办法	
(2004 年 11 月 30 日)	(170)
广告管理条例施行细则	
(2004 年 11 月 30 日)	(175)

附:

北京市工商行政管理局行政许可、审批事项目录	
(2004 年 6 月 24 日)	(180)



第一篇

行 政 许 可

1-1 申请企业法人登记,应当具备哪些条件?

申请企业法人登记,应当具备下列条件:

- (一)有符合规定的名称和章程;
- (二)有国家授予的企业经营管理的财产或者企业所有的财产,并能够以其财产独立承担民事责任;
- (三)有与生产经营规模相适应的经营管理机构、财务核算机构、劳动组织以及法律或者章程规定必须建立的其他机构;
- (四)有必要的并与经营范围相适应的经营场所和设施;
- (五)有与生产经营规模和业务相适应的从业人员,其中专职人员不得少于八人;
- (六)有健全的财会制度,能够实行独立核算,自负盈亏,独立编制资金平衡表或者资产负债表;

(七)有符合规定数额并与经营范围相适应的注册资金,其中生产性公司的注册资金不得少于三十万元(人民币,下同),以批发业务为主的商业性公司的注册资金不得少于五十万元,以零售业务为主的商业性公司的注册资金不得少于三十万元,咨询服务性公司的注册资金不得少于十万元,其他企业法人的注册资金不得少于三万元,国家对企业注册资金数额有专项规定的按规定执行;

(八)有符合国家法律、法规和政策规定的经营范围。

1-2 企业法人登记的范围有哪些?

企业法人登记的范围有:

(一)具备企业法人条件的全民所有制企业、集体所有制企业、联营企业、在中国境内设立的外商投资企业(包括中外合资经营企业、中外合作经营企业、外资企业)和其他企业,根据国家法律、法规的规定,应申请企业法人登记。

(二)实行企业化经营、国家不再核拨经费的事业单位和从事经营活动的科技性社会团体,具备企业法人条件的,可以申请企业法人登记。

(三)不具备企业法人条件的下列企业和经营单位,应当申请营业登记:

- (1)联营企业;
- (2)企业法人所属的分支机构;
- (3)外商投资企业设立的分支机构;
- (4)其他从事经营活动的单位。

(四)外商投资企业设立的办事机构应当申请登记。

(五)省、自治区、直辖市人民政府规定应当办理登记的企业和经营单位,按照法定要求办理申请登记。

1-3 企业法人申请营业登记的,应当具备哪些条件?

申请营业登记,应当具备下列条件:

- (一)有符合规定的名称;
- (二)有固定的经营场所和设施;
- (三)有相应的管理机构和负责人;
- (四)有经营活动所需要的资金和从业人员;
- (五)有符合规定的经营范围;
- (六)有相应的财务核算制度。

另需要注意的是不具备企业法人条件的联营企业,还应有联合签署的协议。外商投资企业设立的从事经营活动的分支机构应当实行非独立核算。

1-4 我国法律规定,具有哪些情形的公民不得担任企业的法定代表人?

有下列情形之一的,不得担任法定代表人,企业登记机关不予核准登记:

- (一)无民事行为能力或者限制民事行为能力的;
- (二)正在被执行刑罚或者正在被执行刑事强制措施的;
- (三)正在被公安机关或者国家安全机关通缉的;
- (四)因犯有贿赂罪、侵犯财产罪或者破坏社会主义市场经济秩序罪,被判处刑罚,执行期满未逾五年的;因犯有其他罪,被判处刑罚,执行期满未逾三年的;或者因犯罪被判处剥夺政治权利,执行期满未逾五年的;
- (五)担任因经营不善破产清算的企业的法定代表人或者董事、经理,并对该企业的破产负有个人责任,自该企业破产清算完结之日起未逾三年的;

(六)担任因违法被吊销营业执照的企业的法定代表人，并对该企业违法行为负有个人责任，自该企业被吊销营业执照之日起未逾三年的；

(七)个人负债额较大，到期未清偿的；

(八)有法律和国务院规定不得担任法定代表人的其他情形的。

1-5 在哪些情况下，申请登记时，除了户籍证明外，还应该提交哪些证明材料？

申请人属下列情况之一者，申请登记时，除户籍证明外，还应当出具以下有关证明：

(一)申请从事机动车船客货运输的，应出具车船牌照、驾驶执照、保险凭证；

(二)申请从事饮食业、食品加工和销售业的，应出具食品卫生监督机关核发的证明；

(三)申请从事资源开采、工程设计、建筑修缮、制造和修理简易计量器具、药品销售、烟草销售等的，应提交有关部门批准文件或者资格证明；

(四)申请从事旅店业、刻字业、信托寄卖业、印刷业的，应提交所在地公安机关的审查同意证明；

(五)请帮手、带学徒的，还应当报送与帮手、学徒分别签订的合同副本。涉及人身健康和生命安全的，应出具保险凭证。

(六)国家规定经营者需要具备特定条件或者需经行业主管部门批准的，应当在申请登记时提交有关批准文件；

(七)申请经营旅店业、刻字业、信托寄卖业、印刷业，应当经所在地公安机关审查同意。