

实现“北厢” 历史的新跨越

——河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发展研讨会论文集

主编 王亭亭 朱忠旗

Achieving a New Leap- forward in the History of “North Wing”

-A Paper Collection of Symposium on the“One
Axis and Two Wings”Strategy and“North Wing”
Region Development of Hebei Province

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

实现“北厢”历史的新跨越:河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发展研讨会论文集/王亭亭,朱忠旗主编.—石家庄:河北人民出版社,2006.7

ISBN 7-202-04278-9

I. 实… II. ①王…②朱… III. ①地区经济-经济发展-张家口市-文集②地区经济-经济发展-承德市-文集 IV. F127.22-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 053064 号

书 名	实现“北厢”历史的新跨越 ——河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发展研讨会论文集
主 编	王亭亭 朱忠旗
责任编辑	赵锁学 王 岚
美术编辑	李 欣
责任校对	张三铁
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	河北新华印刷一厂
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	16.5
字 数	194 000
版 次	2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1—1000
书 号	ISBN 7-202-04278-9/F·457
定 价	27.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

在河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发展研讨 会上的讲话(代序)·····	郭庚茂(1)
河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发展研讨 会综述·····	(10)
把握新机遇 实现新跨越·····	刘永瑞(37)
发挥优势聚力自强 借助外力加快发展·····	赵文鹤(49)
实现“北厢”跨越式发展的新思路·····	周振国(57)
“北厢”经济发展的战略定位要融入京津冀都市 圈来思考·····	陈 淮(62)
“十一五”时期,“北厢”应抓住的历史机遇 ·····	李善同(69)
试论京津发展走廊的成长与张家口地区的潜 力·····	毛其智(75)
适应国内外环境变化,实现“北厢”更快更好发 展·····	陈东琪(81)
“一线两厢”战略提出及《关于实施“一线两厢” 区域经济发展战略的指导意见》起草的基 本思路·····	张 波(93)
推进“北厢”区域跨越式发展的宏观战略与政策 选择·····	孙世芳(101)
关于加快“北厢”地区发展的战略思考·····	薛维君(109)
关于“北厢”特色产业及产业集群的发展·····	高尔兵(119)

新视角看优势 新思路谋发展·····	管在源(126)
关于“北厢”地区发展潜力和优势的认识及开发 的思路与对策·····	李 岚(138)
提升“北厢”“短板”对河北具有十分重要的战略 意义·····	张建国(146)
河北省“北厢”实现跨越式发展的对策研究·····	杨连云(153)
在重要关口期推动“北厢”地区经济起飞需要关 注的重大问题·····	陈 璐(164)
深化“北厢”在河北省战略地位的再认识·····	王亭亭(173)
关于“十一五”期间张承区域功能定位取向的思 考·····	刘大旗(181)
以科学务实的态度推动区域经济协调发展·····	白晓峰(193)
张家口实现跨越式发展对全省发展的战略意义 和影响·····	张凤鸣(200)
聚力自强 借力腾飞 努力实现承德经济发展 的新跨越·····	朱世宝(208)
承德经济功能定位及生产力布局战略性调整的 构想·····	孔令春(216)
 附件一:中共河北省委 河北省人民政府关于 实施“一线两厢”区域经济发展战略的 指导意见 ·····	(223)
附件二:河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发 展研讨会总结报告 ·····	(238)
附件三:河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发 展研讨会实施方案 ·····	(250)
附件四:河北省“一线两厢”战略暨“北厢”区域发 展研讨会会议议程 ·····	(254)
后 记·····	(256)

在河北省“一线两厢”战略暨 “北厢”区域发展研讨会上的讲话 (代序)

□郭庚茂

很高兴参加这个研讨会。这次会议，有省内外的专家，特别是来自中央机关和大专院校的知名专家与河北省的研究人员及政府领导一块儿来研究“一线两厢”战略和推动“北厢”地区的发展问题，我认为，这是一件非常有意义的事情。各位专家能光临这次会议并提出很有价值的见解和观点，这是对河北省经济发展的一种支持，所以，借此机会，我代表省委、省政府，对各位专家在百忙之中，莅临本次研讨会发表演讲并提出建议，表示衷心地感谢！

刚才听了两位专家的发言，我很受启发，有几位专家虽然我没来得及聆听他们的演讲，但我会很好地研究会议材料。事后有关部门要把各位专家的意见进行整理，给省委、省政府提交一个报告。河北省目前正在制定“十一五”规划的建议和“十一五”规划的纲要，这次会开得很及时，研讨会的成果可以得到很好的利用和借鉴。

现在，我根据平常一些看法和体会，针对“北厢”的发展实际，谈谈个人的看法，这些看法可能很零散，也不新鲜，主要从实际工作的体会和角度，不代表省委、省政府。有些观点也许有失偏颇，敬请各位专家提出批评意见。下面，我谈三个问题：

一、如何正确认识理解“一线两厢”

区域发展战略

“一线两厢”战略应当是研究城市布局的战略指导思想，这一战略提出以后，不同的人有不同的解读，所以，我借这个机会，在这里想说明一下。这个战略是克明同志提出的，我也参与了这个战略目标的确立过程，并且和省发改委一并组织研究了“一线两厢”区域发展战略的实施意见。我个人的看法是，这一战略的本质其实就是分类指导，目的是要促使全省更快更好地发展。河北省有个特点，就是各地资源状况，发展水平和基础条件都不大一样，甚至有着很大的差距。在这种情况下，如何让各地区根据自己的条件和特点，找准优势，选择一个正确的发展道路，来加快发展，避免在区域布局和工作指导上的一刀切，是一个急需解决的重大战略问题。“一线两厢”区域发展战略区域布局大体的分布状况是：“北厢”是指张承两个地区；“一线”是指石家庄、保定、廊坊、唐山、秦皇岛五个地区；“南厢”是指衡水、沧州、邢台和邯郸四个地区。“一线两厢”各个区域在特点上虽有不同之处，但也有较多的相同之处，其不同特征就是各有各的优势。在这里，我要澄清一种模糊认识，就是确立这个发展战略，并不是先发展“一线”，然后再发展“两厢”这样的顺序。实际上，是一个希望各地找准自己的位置和比较优势，求得共同发展的问题，决不是主副关系。我们做实际工作的都清楚，现在我们国家区域之间，只能按着合理的分工关系，按照经济发展规律，才能够达到优势互补与共同繁荣的目的。所以，河北省“一线两厢”区域发展战略的划分，千万不要把它理解为谁帮助谁、谁先谁后、谁正谁副。对于这个概念，我的理解是，要对各自地区的

特点、资源禀赋状况，选准自己的突破口，在此基础上，来确定科学合理的分工关系与区域发展战略，以此作为加快全省经济发展的重要依据。从某种意义上说，“一线两厢”区域发展其本质就是分类指导，目的是针对不同区域特点与各自的产业优势，实施类别不同的区域政策和产业政策，以此推动全省区域经济更好更快地发展。当然，这里也隐含着层意思，就是如何摆布河北省与京津的关系问题。我们现在提出“一线两厢”战略构想，就是不想一开始就把自己摆在一种附属的地位上，把河北理解成北京、天津的副食品基地、后花园，一切都依附于它。从多年的实践证明，这种情况极不利于京津冀区域经济的共同发展。如果河北总是当京津的附属品，所有经济活动都以京津为中心来展开，不仅不利于河北发展，也不利于京津冀地区之间合理分工与相互促进。从京津冀多年的经济关系看，三者之间实际上是一种互为依存的协作关系。京津冀只有按照经济规律建立科学合理的分工关系，在分工中有协作，在协作中实现分工，才能从根本上增强京津冀区域综合实力水平，提升区域竞争力。记得王岐山市长曾讲过一句话，如果北京周边地区发展不起来，总有一个大面积贫困带存在的话，那么，首都的社会安全非但得不到保证，就连北京自身的经济发展也会受到影响。我觉得这话实在是真知灼见。所以，我们一定要转变观念，把长期以来京津冀区域关系中不自觉从属地位的观念转变到自觉创建分工协作平等关系这样一种理念上来，希望同志们也要认真理解。多年的实践证明，有些事情北京是替代不了的，如河北有曹妃甸港口，它能停30万吨级的轮船，北京虽然有钱，但它有这样的条件和能力吗？看来，钱并不能解决所有问题。再如，河北发展钢铁工业既有独特的优势，也有较强的竞争力。针对以上两点，天津也是做不到的。所以，我希望对“一线两厢”战略要有一个准确的理解和把握。

二、如何抢抓历史机遇，推进“北厢” 尽快融入国内外经济循环体系

河北省现在正处于工业化中期的黄金发展期与历史机遇期，“北厢”地区有没有发展条件？怎样才能更好更快地发展？怎样迎接发展期和黄金机遇期？关系到“北厢”的信心问题。我认为，“北厢”不但能够更好更快地发展，而且，还能赶上黄金机遇期。分析一个地区有没有发展机遇，能否获得更好更快地发展条件，主要取决于当地的比较优势和实际发展水平。因为，要实现经济的快速发展，不是靠人的主观愿望决定的。对于一个地方的发展机遇，我的理解是，内在的资源贫富状况和发展条件，应当与外部环境有着互为依存的内在联系。也就是说，当内外部的自然条件和经济要素达到某种程度上的吻合时，这地方肯定能发展得快一些。目前，张承地区尽管有很多不利的方面或者说在发展上相对滞后，但它在很多方面与外在的发展环境是高度吻合的。这绝不是非要生拉硬扯。因为在经济全球化、一体化的大环境下，不可能不谈国际环境以及对国内经济的影响。现在，国际上三个倾向值得我们关注：第一，我们正处于一个产业结构剧烈变动调整时期。如果它是稳定的当然不好。现在，它是处在一个调整转移重组的重要时期。要是稳定期，你就没有机遇，如果它是一个调整重组期，就意味着存在很多机遇。这个意思，大家很容易理解。第二，我们正处于经济全球化方兴未艾的重要时期。如果只是一个变动时期，不是经济全球化，发展的机遇还是来不了。各种经济要素只能在小的区域里流动组合，而不是在全球范围内实现自由流动，是无法实现空间的物质与能量转换的。第三，我们正处于新技术革命时期，新技术对经济发展的巨大推动作用

是有目共睹和显而易见的。把握住这一点至关重要。因为，我们招商引资，最根本的目的实际上是引进技术，因为，它可以帮助我们发挥后发优势，实现赶超、推进跨越式发展。从国内大环境看，我国正处于工业化中期阶段，这个阶段的特点是生产要素和人们的生活需求正处在旺盛和快速的变动状态，也就是说投资需求和人们的消费需求随着经济发展阶段的变化，将呈现出多元化趋势。国际国内大环境的变化正好与张承的经济发展状况相吻合。比方说，在工业化中期阶段，是一个资本类产品高速增长时期。这个时期，资源环境对经济发展的约束已成为一个突出的制约因素。恰恰在这一点上，张承地区无论从自然资源、矿产资源，还是其他方面的资源，如土地资源比其他地方都有优势。从产业基础上讲，这两个地方的产业基础都与工业化中期的产业结构、消费结构变化相吻合。另外，这两个地区在区位上要把握住两个特点。一是要充分利用环绕北京通勤一个半小时路程的区位条件，它不但可以接受京津的辐射，而且有利于占领它的市场。还有一个特点是，张承属于北京、天津大城市圈周边地区的一个承接地段，向西扩散到晋蒙地区，张家口地区也可以把北京西边这一节儿拉过来，形成一个轴，与西部地区接上。这叫依托西部，承接东部。东部承德也有这个特点，内蒙中部和辽西这一带也是一个承接的平台。张承两地的优势不仅仅体现在土地资源上，而且还体现在其他经济要素上，如矿产资源优势以及自然资源和人文景观同样具备很多的优势，我认为，这就是张承地区独特的优势所在。客观地说，张家口地区在产业结构上并不是河北省最差的地方，属中等偏上水平，如果对比太行山地区，张家口在新的发展机遇上，它可能更好一些，优势更大一些，发展得更快一些。从近两年的发展实践看，也证明了我的观点是对的。前年我到承德去，承德的加速发展已经初露端倪。而近两年张家口的发展

势头同样很快，所以，“北厢”地区应当建立信心，应当看到自己的机遇，当然也有很多挑战。前一段我在全省的一个会议上说，经济发展和社会发展，本来就不是在一个什么条件都具备的条件下产生的。市场没问题，资源没问题，什么条件都没问题，压根儿就没有这个时候。当然，优势还是有差别的，不同的区域、不同的资源，所形成的贫富程度是不同的，优势大小也是有差别的，所以，“北厢”地区不用自卑，你们要建立信心，找准比较优势，完全有可能发展得更快一些。

三、“北厢”地区发展需要把握的几个问题

从全省来讲，“十一五”期间的战略任务和战略举措一定要奠定一个基石。基石是什么？就是建立起自己的综合竞争力比较强的产业支撑体系。产业就是把基础产业搞起来，产业壮大不了，产业的竞争力不行，如果经济不发达，一切都无从谈起。因为生产力是带有根本性和决定性的因素，一定要建立自己的战略产业支撑体系，这是奠定经济快速发展的重要基石。当然，奠定这个基石，也是为了更好地解决五大战略问题和五大统筹问题。第一个要解决经济增长方式转变问题，也就是解决工业化道路问题；第二个要解决城乡统筹问题和劳动力就业问题；第三个要解决改革开放问题，也就是解决发展的动力问题。党的基本路线讲了，改革开放就是强国之路。实践证明，改革开放上不去，什么都不行；第四个要解决区域布局也就是区域增长的基本问题，如正确处理京津冀之间的关系问题，处理好“一线两厢”的关系问题，以及培育新的增长极的问题，实际上是一个区域统筹问题；第五个要解决经济社会协调发展、经济和社会发展互为支撑互为促进的问题。如果把以上几个问题解决好了，我们就会大大地前进一步。具体讲：

第一个问题，就是“北厢”必须坚持经济发展、生态环境和群众生计统筹兼顾的方针。这是一个重要的指导思想，不要偏重一个方面。因为，“北厢”地区是一个生态环境脆弱的地区，人与自然矛盾比较突出的地方。同时，它担负着为首都解决水源的一个特殊的任务，所以，在这个问题上比其他地区的作用更为明显。现在很多场合有一个观点：张承地区不要搞经济要搞生态区，只要政府管好生态区，照顾好老百姓就行了。这个观点比较盛行，很多人主张把张承定为生态区。我认为，这是不现实的。至今我还没有听说哪个国家把自己建成生态区，然后搞成现代化，这是不可能，没有这样的地方。客观地说，生态区的形成有两种可能：一是人均资源特别丰富，这个地方也就自然地形成了生态区。二是生态区的形成，很大程度上有政府规划调节的痕迹。我想除了这两种办法以外没有可能搞成生态区。有的地方搞无烟工业，但不可能没有产业。我们国家作为人均资源相对匮乏的国家，这是没有办法的，是无法改变的。比如，坝上 100 万人，要是你什么也不干，人生出来了将来也没有地方安置，这是资源存储上的问题。实际上，我们国家是个发展中国家，我们国家也不具备把一个地方养起来的能力。什么都别干，只维护生态，这样的条件可能也不成熟。

第二个问题，是如何理解生态补偿机制。人们总是不停地提它，这问题太复杂了，生态补偿机制靠区域来补偿，我看短期内解决不了。王岐山曾许愿说，可能要送 500 万，但这不是补偿机制，如果张家口什么都不建，每年光靠别人给 500 万，我看解决不了实质性问题。记得前几年，就搞退耕还林这个问题，我和相关负责人讨论过好多次，我说光退耕也不行啊，你说十年一亩地给百姓 200 斤粮食，给 20 块钱就能解决小康问题了吗？我看不行。这个问题从实际工作的角度来讲，我觉得，就目前情况看是很难实现的。什么办法？我们应当遵循经

济规律，利用我们的资源特点，把经济发展、生态环境和老百姓的生计与奔小康目标这三点有机结合起来，这是解决问题的根本办法。比方说，张承地区第一位的问题是：从资源特点出发兼顾以上三点关系。这里本来就是草原，草食畜牧业，退耕还草，种草固沙，以草养畜、养牛，这些都是坝上的特色。“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊。”如果不顾及这些特点，非要掀了草皮种麦子，拔了草来种树，那是行不通的。因为，这里种树，即使三十年也长不粗。你想种麦子，开了荒种地，白毛风一刮，养分就少一层，越刮土地越薄，沙子越来越多，麦子同样种不好，这是特定的生态环境造成的，自然规律是不能违背的。阳原一带，这个问题也比较突出。有一年，我到延安去，大旱，颗粒无收，我问当地人，怎么回事呀？种的是什么？当地人说种的是玉米。我说玉米这种植物对水是最为敏感的，要求高水肥。这地方十年九旱，黄土高坡，你非要种玉米，那你还有好收成吗？所以，要解决这个问题，我们是有条件的。

第三个问题，就是市场问题。任何商品的销售都是要计算距离成本的。而我们靠近市场、靠近市场中心，这是我们的便利条件。如奶这种商品，远距离运输是不行的。所以，很自然地蒙牛、伊利都主动找上门来。为什么呢？这就是市场优势。所以，就市场来讲，我们既有优势，又有条件。省里定了一个原则，河北省缺水，粮食就稳定在 250 亿千克，大力发展畜牧业，特别是发展草食畜牧业。把畜牧业作为第一主打产业。人喝了奶、吃了肉照样顶粮食。我们既可以讲粮食安全，又可以讲食品安全。不然的话，是解决不了这个问题的。

第四个问题，是如何搞资源开发。搞世界经济的都知道垂直分工。就这个问题，不是说你想干什么就能干什么。比方说我们一再讲的发展服务业，其实到不了一定程度，就别费这个

劲。现在河北省的产业结构是第二产业比重高于第三产业，而北京与河北省的情况正好相反，这是由经济发展阶段所决定的。所以，资源开发是不可避免的，像我们的煤、铁、风能、自然风光、景观都是资源。我们必须去大力发展。当然，“北厢”也要关注机械装备业的发展，因为张承这两个地方有很多机械装备业和加工业。加工制造业是我们的比较优势。当然，张承地区要适当发展物流业，前提是要加快基础设施和基础产业，建立自己的产业基础。发展基础产业有两个作用：一个作用是可以对经济发展提供动力支撑；另一个作用是基础设施本身就是产业。像能源、交通产业。发展这些产业还可以扩大就业岗位，为社会解决就业问题。由于时间关系，我想再简单谈几个问题：如何转变经济增长方式问题，这个问题要引起高度重视。党的十六大提出要走新工业化道路，而我们在实际工作中必须抓好三个环节，一是在资源利用上要节约、集约、循环；二是要增加技术含量；三是要切实注意环境保护。这是“北厢”地区转变经济增长方式必须坚持把握的基本原则。如何统筹城乡发展，推进城市化问题。脱贫致富奔小康一定要走城市化道路，扶贫到村、到户，仅能帮助老百姓解决温饱问题，但实现不了小康，更实现不了现代化。所以，“北厢”地区，特别是发展相对滞后的地方，加快城市化进程尤为重要。推进城市化要较好地体现经济发展的集约化方式，它能产生更大的集聚效力。需要说明的是，城市化不能凭主观愿望去瞎折腾，一定要和工业化发展紧密结合，循序渐进地去搞，一定要以产业发展、产业聚集为切入点。通过产业聚集带动城市和人口聚集，这样才能避免空洞的城市化。

（郭庚茂系中共河北省常委、常务副省长）

河北省“一线两厢”战略暨 “北厢”区域发展研讨会综述

为深入贯彻落实省委、省政府提出的“一线两厢”区域经济发展战略，正确理解和认识“北厢”在全省乃至在京津冀都市圈所处的战略地位，推动“北厢”实现跨越式发展，促使“北厢”担当起不甘落后、奋起直追、共同发展的历史重任，为河北省国民经济跨上新台阶做出应有的贡献，从而提升河北省的综合实力水平，2005年8月11日，由河北省社会科学院、张家口市委、市政府联合举办了“河北省‘一线两厢’战略暨‘北厢’区域发展研讨会”。这次会议云集了省外、省内知名专家学者；省政府和张、承两地政府领导；有关部门负责同志近百人。研讨的核心内容针对“北厢”如何实现跨越式发展的理论认识与实践机制两大问题进行了广泛而深入地探讨。省委常委、常务副省长郭庚茂出席会议并讲话，省委宣传部副部长、省社会科学院院长周振国主持了会议。《河北日报》利用整版集中报道了会议盛况。为保证这次会议的成功与顺利进行，中共张家口市委宣传部、讲师团连续数月，做了大量繁琐而细致的准备工作。这次会议是一次规模大、层次高、影响较为深远的理论研讨会，现将研讨会内容综述如下：

一、对“北厢”在河北省乃至京津冀 都市圈战略地位的再认识

1. 正确理解“一线两厢”区域发展战略与“北厢”的关

系问题，是推动“北厢”迅速融入“一线”区域经济板块的重要一环。郭庚茂（河北省常委、常务副省长）认为，“一线两厢”各个区域在特点上虽有不同之处，但也有较多的相同之处，其不同特征就是各有各的优势。他指出，确立这个发展战略，并不是先发展“一线”，然后再发展“两厢”这样的顺序。实际上，是一个希望各地找准自己的位置和比较优势，求得共同发展的问题，决不是主副关系。现在我们国家区域之间，只能按着合理的分工关系，按照经济发展规律，才能够达到优势互补与共同繁荣的目的。所以，河北省“一线两厢”区域发展战略的划分，千万不要把它理解为谁帮助谁、谁先谁后、谁正谁副。要针对各自地区的特点、资源禀赋状况，选准自己的突破口，在此基础上，来确定科学合理的分工关系与区域发展战略，以此作为加快全省经济发展的重要依据。薛维君（中共河北省委、省政府决策咨询委员会副主任，省社科院经济研究所所长、研究员）认为，现代化也好，工业化也好，它是一个大区域概念，是一个完整经济体和社会体的概念。我们不能说，张家口市桥东区实现了现代化，而桥西区却没有实现。这种话是不可以这么说的。同样，我们不能说，北京实现了现代化，离北京几十千米的地方没有实现现代化，不能这么说，这个概念不能这么使用。现代化特别类似于自行车男子100千米团体比赛的规则，它是以最后一个人的成绩，作为一个团体整体的成绩。河北省和京津冀能不能实现现代化，不能看北京能不能实现现代化，石家庄、唐山能不能实现现代化，而是要看张家口和承德能不能实现现代化。所以，我认为它是决定这个地区现代化水平和命运的标志性地区。王亭亭（河北省社会科学院经济所副研究员）认为，从地理位置看，“北厢”是连接西北、华北和东北三大市场的中心枢纽，是“三北”重要的物资集散地，是承接东北亚国际市场，并与晋蒙周边地区可形成

互为依存的现代物流交换中心。从区位和功能看，可形成接轨北京、辐射南北、贯穿东西的产业传输通道，特别是在发展上可以借助京津冀、晋冀蒙两个经济圈的资金、技术、人才优势和资源优势，拓展空间，加快发展。从承担的责任看，“加快发展中线一线，积极推进南北两厢”，需要“北厢”在今后的发展中走得更快一些，迈得步子更大一些。因为，没有“北厢”的快速崛起，就没有全省经济的全面腾飞，建设经济强省的目标也就无法实现。

2. 从经济系统论的观点看，“北厢”是京津冀都市圈不可分割的重要组成部分。郭省长认为，我们现在提出“一线两厢”战略构想，就是不想一开始就把自己摆在一种附属的地位上，把河北理解成北京、天津的副食品基地、后花园，一切都依附于它。从多年的实践证明，这种情况极不利于京津冀区域经济的共同发展。如果河北总是当京津的附属品，所有经济活动都以京津为中心来展开，不仅不利于河北发展，也不利于京津冀地区之间合理分工与相互促进。从京津冀多年的经济关系看，三者之间实际上是一种互为依存的协作关系。京津冀只有按照经济规律建立科学合理的分工关系，在分工中有协作，在协作中实现分工，才是增强京津冀区域综合实力水平，提升区域竞争力的重要一环。陈淮（国家建设部政策研究中心主任）认为，应该让京津看到没有我们的快速发展，他们也是跑不快的。从空间、产业、生态以及城市化等诸多方面的情况看张承地区，我们不妨把它看成是京津冀大城市圈中一个子系统。从国民经济控制的一个区域看，我们把它看做是一个经济生态圈的话，张承是京津冀都市圈一个非常重要的组成部分。从系统论的观点看，每一个部分都决定着整体水平的功能和效率。客观地说，“北厢”地区在很大程度上决定了京津冀都市圈或城市群整体水平的功能和效率。因为，这个地区是京津冀区域

中经济发展不可或缺的重要组成部分。不可或缺性，它意味着我们要尽可能地、最大限度地支持“北厢”地区。我们所说的“一线”地区，包括北京、天津最脆弱最薄弱的地方，都是靠张承两个城市经济发展来支撑和发展的。毛其智（清华大学建筑学院副院长）认为“京—廊—津—海”是京津发展走廊的拓展，但这只是京津地区面向东南的一个发展方向，而且已经成为一个发展的热点。除此以外，还存在一个目前似乎是非热点问题，但在发展战略上同样不可忽视，即京津发展走廊向北京西北方向的拓展，暂时或可称之为“张家口发展轴”。今后它有可能作为京津发展走廊的北翼，即“山—京—廊—津—海”区域发展走廊。总之，张家口地区应该形成一个较为全面、统筹的空间发展战略，并对重点地区首先予以规划整治，谋求科学的发展。要主动利用京津发展走廊拓展的机遇，充分挖掘张家口地区的潜力，积极促进“张家口发展轴”的形成。按照省市政府的决策，逐步把张家口建成北京的五个基地（产业转移基地、科技成果转化基地、优质农产品加工基地、劳务输出基地、北京人休闲基地）。周振国（中共河北省委宣传部副部长、省社会科学院院长）认为，大家都认识到“北厢”在全省实现小康社会目标的重要地位，“北厢”不能实现小康，全省小康社会的目标就不可能实现。“北厢”在京津冀都市圈当中，对于北京有特定的重要作用，认识到这一点，我觉得很重要，对于我们张承地区的人民和干部来说，认识到这个地位的重要意义，可以增强我们加快发展的紧迫感，坚定加快发展的信心。对于河北省来说，知道张承的重要位置，可以进一步增强对张承的扶持力度，特别是省委、省政府在编制“十一五”规划的时候，可能会加大这一地区的扶持力度。对于北京、天津来说，如果真正认识到张承的发展，对于整个京津冀区域宏观效益的取得和区域竞争力的提升，将有着特殊的战略意义。杨连