

平民百姓

讨公道

行政诉讼帮百姓维权

黄斌等 编著

你家的房子被强制拆迁却没有得到合理的补偿，
你去求职却因为身高不够而未获录用，
你考取了大学却被别人冒名顶替去念书，
你辛辛苦苦干了一年却没法领到属于自己的工资……
在我们的现实生活中，这样的事例举不胜举，
面对这些七拐八绕的冤屈，老百姓该怎么办呢？
在我们这个法律意识日益增强的时代，
忍气吞声的老百姓越来越少了，
他们正在学会拿起法律武器讨回自己的公道，
他们更希望政府认真对待自己的权利。



民主与建设出版社

平民百姓讨公道

——行政诉讼帮百姓维权

黄 斌 杨 帆 王方玉 编著

民主与建设出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

平民百姓讨公道/黄斌, 杨帆, 王方玉编著. - 北京: 民主与建设出版社, 2005

ISBN 7 - 80112 - 728 - 5

I. 平... II ①黄... ②杨... ③王... III. 行政诉讼法 - 基本知识 - 中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 151975 号

©民主与建设出版社, 2006

责任编辑	齐长虹
封面设计	柏平工作室
出版发行	民主与建设出版社
电 话	(010) 65523123 65523819
社 址	北京市朝阳区朝外大街吉祥里 208 号
邮 编	100020
印 刷	北京华正印刷厂
成品尺寸	148mm × 210mm
印 张	9.625
字 数	222 千字
版 次	2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7 - 80112 - 728 - 5/D · 018
定 价	24.80 元

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。

前 言

你家的房子被强制拆迁却没有得到合理的补偿；你去求职却因为身高不够而未被录用；你考取了大学却被别人冒名顶替去念书；你辛辛苦苦干了一年却没法领到属于自己的工资……在我们的现实生活中，这样的事例举不胜举，不只是见诸报端，还可能随时发生在你我的身边。面对这些七拐八绕的冤屈，老百姓该怎么办呢？在我们这个法律意识日益增强的时代，忍气吞声的老百姓越来越少了，他们正在学会拿起法律武器讨回自己的公道；他们要为了自己的正当权利而“讨个说法”；他们更希望政府认真对待自己的权利。随着我国建设社会主义法治国家目标的提出，完善并健全相应的法律制度就变得不可或缺。而行政机关及其工作人员不断侵犯公民、法人和其他组织的合法权益，催生了民告官的法律早日出台。

正是在这样的背景之下，1989年七届全国人大二次会议通过了《行政诉讼法》，并于1990年10月1日起实施，从而结束了我国没有行政诉讼法的历史。为了加强行政诉讼制度的配套建设，1990年12月24日，国

平民百姓讨公道

务院发布《复议条例》；1994年5月12日，八届全国人大常委会七次会议通过了《国家赔偿法》；1999年4月29日，九届全国人大常委会九次会议通过并颁布了《行政复议法》；2003年8月27日，十届全国人大常委会四次会议通过了《行政许可法》。这些法律构成了我国行政审判制度的基本框架。这个框架的搭建使公民、法人和其他组织的合法权益从法律规定上得到保护。

行政诉讼制度虽然建立起来了，可规定是规定，纸面上的东西要化做现实的保障并非一帆风顺，特别是在许多地方老百姓仍然“不会告”、“不愿告”，甚至“不敢告”。“不愿告”和“不敢告”，一方面是民众畏官、畏权、怕报复；另一方面也因为民众并不十分了解行政诉讼。《平民百姓讨公道》所要做的就是通过覆盖面广、日常生活中频繁出现的一些案例，告诉大家基本的法律观念，教会大家“民告官”的基本知识和必要的法律程序。

与拥有国家权力的政府相比，作为个体的公民无疑处于弱者的地位，《行政诉讼法》的目的就是要保护处于弱势地位的公民的权利。从宏观的角度来看，一个和谐的社会首先必须是社会中各种关系的和谐，这包括有个人之间的关系、个人与集体之间的关系、个人与社会的关系，以及个人与政府的关系等。其中个人与政府之间的关系是社会关系协调发展的前提和基础，很难想像，一个个人与政府关系对立的社会会成为一个相互信任的和谐社会。

前 言

基于上述想法，本书第一章着重讲述行政诉讼制度从哪些方面维护普通百姓的正当权利；第二章至第六章，从受案范围、诉讼参加人、管辖制度、诉讼程序等方面，介绍普通百姓如何通过法律的途径来处理个人与政府间的关系；第七章则通过分析具体有代表性的案例，帮助大家学会如何掌握行政诉讼制度。

本书适于那些需要借助行政诉讼制度维护个人权利和利益的广大普通百姓，适于关心了解我国行政诉讼制度、希望依法行政的政府工作人员，以及广大法律工作者。

作 者

2005年10月

目 录

前 言	(1)
第一章 行政诉讼与百姓维权的关系	(1)
第一节 什么是行政诉讼制度	(1)
一、行政诉讼的含义与特征	(1)
二、行政诉讼的目的与作用	(2)
案例 1 中国乙肝歧视第一案：	
张先著诉安徽省芜湖市人事局案	(3)
案例 2 齐玉苓诉陈晓琪等侵犯其姓名权、	
受教育权利案	(6)
第二节 行政诉讼的基本原则	(10)
一、人民法院依法独立行使审判权原则	(10)
二、以事实为根据、以法律为准绳原则	(11)
三、对具体行政行为合法性进行审查原则	(12)
四、当事人诉讼法律地位平等原则	(14)
五、合议、公开审判、回避、两审终审原则	(15)
六、人民检察院对行政诉讼实行法律监督原则	(16)
七、行政诉讼的其他原则	(16)
案例 3 乔占祥诉铁道部火车票涨价案	(17)
案例 4 某村采石厂不服县矿产局行政处罚案	(20)

平民百姓讨公道

第二章 民告官的受案范围	(22)
第一节 什么情况下民可以告官	(23)
一、不服行政处罚的案件	(23)
案例 1 王某不服县卫生防疫站行政处罚案	(24)
二、不服行政强制措施的案件	(27)
案例 2 张某不服区公安分局收容审查案	(27)
案例 3 赵某不服工商局强制查封案	(30)
三、行政机关侵犯法定经营自主权的案件	(31)
案例 4 某县残疾人竹器厂诉县政府停止经营案 ..	(33)
案例 5 某省建设厅违法确定企业债权债务案	(35)
四、不服行政许可行为的案件	(36)
案例 6 赵某不服市交通局不予办理出租车 运营证案	(37)
五、认为行政机关不履行保护人权、财产权 法定职责的案件	(38)
案例 7 张某诉县劳动局不履行保护人身权、 财产权法定职责案	(40)
六、认为行政机关没有依法发给抚恤金的案件	(42)
案例 8 赵某李某诉当阳市玉阳办事处、两河镇人民 政府不依法支付优待金案	(43)
七、认为行政机关违法要求履行义务的案件	(44)
案例 9 陈某诉乡政府违法要求履行义务案	(45)
八、关于行政机关其他侵权的行政行为引起的争议 ..	(47)
案例 10 钱某诉县卫生防疫站行政确认案	(47)
案例 11 王某不服乡政府林木所有权确认案	(49)
第二节 什么情况下不可民告官	(52)
一、国防、外交等国家行为	(53)

案例 12 岳某不服某部队驻扎演习案	(54)
二、行政机关做出的抽象行政行为	(54)
案例 13 郑某等 15 人诉区政府市容管理办公室 发布的通告侵犯其权益案	(56)
三、行政机关的内部行政行为	(58)
案例 14 王某不服工商局行政处分案	(59)
四、调解行为及法律规定的仲裁行为	(60)
案例 15 陆某诉派出所调解不当案	(61)
五、公安机关的刑事侦查措施	(63)
案例 16 项某不服公安局侦查措施案	(64)
六、法律规定由行政机关行使最终裁决权的 具体行政行为	(65)
案例 17 甲公司不服商标局终局决定案	(66)
七、不具有强制力的行政指导行为	(67)
案例 18 某中学不服县教育局要求加强 考试监考通知案	(68)
八、法院驳回当事人对行政行为提起申诉的 重复处理行为	(69)
案例 19 张某不服市土地局驳回申诉案	(70)
九、对公民、法人或者其他组织权利义务 不产生实际影响的行为	(71)
案例 20 崔某不服县工商局通知案	(72)
第三章 行政诉讼的参加人	(74)
第一节 哪些人可以成为行政诉讼的参加人	(74)
案例 1 赵某诉县城建局审批行为违法案	(74)
第二节 行政诉讼的原告及原告资格的转移	(75)

平民百姓讨公道

- 一、不是行政机关做出的具体行政行为的对象，能否作为原告提起行政诉讼 (76)
 - 案例 2 蒋某诉某公安机关对黄某处罚过轻案 (76)
 - 二、非国有企业被强制终止时，谁有资格提起行政诉讼 (78)
 - 案例 3 永福电器厂诉某农业局侵犯企业经营自主权案 (78)
 - 三、行政机关是否可以作为行政诉讼的原告提起行政诉讼 (79)
 - 案例 4 某县公安局诉城建局驳回审批申请案 (79)
 - 四、公民被限制人身自由，无法及时提起行政诉讼时可以怎么办 (80)
 - 案例 5 赵某诉公安机关限制人身自由案 (80)
 - 五、行政机关错发给他人许可证，申请人以外的其他人能否作为原告提起行政诉讼 (82)
 - 案例 6 张某诉某市拆迁办公室行政许可不当案 (82)
 - 六、对侵犯公共利益的具体行政行为不服，公民可否作为原告提起行政诉讼 (83)
 - 案例 7 徐某诉某区规划局不及时查处违章建筑案 (83)
 - 七、有权提起行政诉讼的公民死亡后，由谁继续提起行政诉讼 (85)
 - 案例 8 朱某之妻不服公安机关行政处罚案 (85)
- 第三节 行政诉讼的被告及被告资格的转移 (86)
- 一、内部机构是否可以作为行政诉讼的被告 (86)
 - 案例 9 迟某不服某区公安分局治安科治安处罚决定案 (86)

二、在共同竞争的领域，能否因为行政机关	
“偏心”而提起行政诉讼·····	(87)
案例 10 某企业诉市政府侵犯公平竞争权案·····	(87)
三、经复议的案件，复议机关改变原具体	
行政行为的，应以谁为被告·····	(89)
案例 11 骆某诉市公安局行政处罚过轻案·····	(89)
四、村委会是否可以作为行政诉讼的被告·····	(90)
案例 12 章某诉村委会拒绝审批申请案·····	(90)
五、临时机构能否作为行政诉讼的被告·····	(91)
案例 13 李某诉生猪定点屠宰管理办公室	
拒绝赔偿猪肉款案·····	(91)
六、对经过上级行政机关批准的具体行政行	
为不服的，应以谁为被告提起行政诉讼·····	(92)
案例 14 孙某诉某乡政府行政补偿费用	
决定不当案·····	(92)
七、复议机关不在法定期限内做出复议决定，	
应以谁为被告提起行政诉讼·····	(93)
案例 15 朱某诉市工商局不作为行政复议案·····	(93)
第四节 行政诉讼中的第三人·····	(94)
案例 16 王某诉县土管局建房处罚不当案·····	(95)
第四章 行政诉讼的管辖问题 ·····	(97)
第一节 什么是行政诉讼案件的管辖 ·····	(97)
一、行政诉讼管辖的概念·····	(97)
二、行政诉讼管辖的特征·····	(98)
三、行政诉讼管辖确立的原则·····	(99)
案例 1 朱某不服公安分局行政处罚案·····	(100)

案例 2 肉食店状告计量局案	(101)
第二节 级别管辖	(103)
一、级别管辖的基本含义	(103)
二、基层人民法院的管辖	(104)
案例 3 陈某不服行政处罚案	(105)
案例 4 伤残军人陆某诉某市民政局案	(106)
三、中级人民法院管辖行政诉讼的范围	(107)
(一) 专利权案件	(108)
案例 5 红日公司诉国家知识产权局专利复审 委员会案	(108)
(二) 海关处理的案件	(109)
案例 6 李某要求海关行政赔偿案	(110)
(三) 对国务院各部门或者省、自治区、直辖市的 人民政府所做的具体行政行为不服, 提起 诉讼的案件	(111)
案例 7 15 年杜康商标之争案	(111)
(四) 如何理解“本辖区内具有重大影响和复杂的 案件”	(113)
案例 8 胡某诉县工商局没收粮食案	(113)
第三节 地域管辖	(115)
一、一般地域管辖	(116)
(一) 未经过行政复议案件的一般地域管辖	(116)
案例 9 倪某不服上海市公安局静安分局 交警支队行政处罚案	(117)
(二) 经过行政复议后案件的地域管辖	(119)
案例 10 许某不服温州市公安局行政处罚案	(120)
案例 11 王某不服市公安局行政复议决定案	(122)

目 录

案例 12 章某不服市公安局责令具结悔过案	(124)
二、特殊地域管辖	(126)
(一) 限制人身自由案的管辖	(126)
案例 13 陈某不服浙江省丙市公安局行政拘留 和收容审查案	(128)
(二) 不动产案件	(129)
案例 14 朱某不服市规划局处罚决定案	(130)
案例 15 东风化肥厂不服环保局处罚决定案	(131)
三、共同管辖的案件	(133)
案例 16 赵某不服市公安局和文化局处罚案	(135)
案例 17 电力公司不服工商局没收案	(136)
第五章 行政诉讼中的举证责任与证据	(138)
第一节 行政诉讼中的举证责任与证据	(138)
第二节 举证责任的分配及有效期限	(139)
一、行政诉讼中被告的举证责任	(139)
案例 1 金凤公司不服工商局行政处罚案	(141)
案例 2 嘉峪关食品批发中心诉区卫生局、 工商局、消协案	(143)
二、行政诉讼中被告的证据取得	(145)
案例 3 靳某诉某县林业局案	(145)
三、行政诉讼中原告的举证责任	(147)
案例 4 黄某诉乡政府不予登记结婚案	(148)
案例 5 王某诉县质量监督局和县农业局 行政赔偿案	(149)
四、行政诉讼的举证期限	(151)
案例 6 张某不服公安局强制措施案	(151)

平民百姓讨公道

第三节 行政诉讼的证据种类	(154)
案例 7 王某不服食品卫生检验监督所处罚案	(156)
第四节 相关的具体证据	(159)
一、被告向法院提交证据以证明其行为合法的 期限是多久	(159)
案例 8 李某不服县公安局行政处罚案	(159)
二、行政诉讼过程中，被告是否可以将事后收集的 证据提交给人民法院	(160)
案例 9 孙某不服行政拘留案	(160)
三、在什么情况下，人民法院可以允许被告 补充证据	(162)
案例 10 朱某不服市土地管理局行政处罚案	(162)
四、在行政诉讼过程中，被告的律师是否可以 自行收集证据	(163)
案例 11 江某不服县工商局行政处罚案	(163)
五、被告在一审中拒绝向人民法院提交证据时， 人民法院怎么办	(165)
案例 12 张某诉公安局没收财物案	(165)
六、在行政诉讼中，原告是否需要承担举证责任	(166)
案例 13 黄某诉县房地产管理局案	(166)
七、人民法院在什么情况下向有关组织或 公民调取证据	(168)
案例 14 胡某诉镇政府征用土地案	(168)
八、对被告据以认定案件事实的鉴定结论 有异议的，原告怎么办	(170)
案例 15 张某不服县公安局行政处罚案	(170)
九、什么是证据保全，在什么情况下诉讼当事人	

目 录

可以申请证据保全	(171)
案例 16 赵某诉县土地管理局违法审批案	(171)
十、什么是证据交换, 在什么情况下法院会决定庭审前 双方进行证据交换	(173)
案例 17 戴 B 请求撤销市房产局行政行为案	(173)
十一、在诉讼过程中, 复议机关在复议过程中收集的 证据能否支持原具体行政行为的合法性	(175)
案例 18 徐某不服行政处罚案	(175)
十二、被告在二审程序中向人民法院提交在一审中 没有提交的证据, 这些证据是否合法有效	(177)
案例 19 某甲公司不服省工商局行政处罚案	(177)
十三、什么是质证, 作为法院认定事实的证据 是否都必须经过质证	(178)
案例 20 刘某诉市公安局案	(178)
十四、原告在行政程序中拒绝提供的证据, 而在诉讼 程序中提供给法院还是否有效	(181)
案例 21 王某不服县物价局行政处罚案	(181)
十五、证明同一事实的不同证据之间有无效力 差别	(182)
案例 22 朱某不服公安机关行政处罚案	(182)
第六章 行政诉讼的诉讼程序	(185)
第一节 起诉与受理	(185)
一、起诉的条件	(185)
案例 1 吴某诉市卫生防疫站案	(186)
案例 2 某药店诉县药品监督管理局案	(188)
二、起诉的期限	(189)

平民百姓讨公道

案例 3 解某诉县工商局案	(191)
案例 4 蒋某诉县土地管理局案	(192)
三、受理	(192)
案例 5 曾某诉某税务机关案	(197)
案例 6 赵某诉某镇政府案	(198)
案例 7 幸福工艺品厂诉某省版权局案	(199)
案例 8 胡某诉县公安局案	(200)
案例 9 刘某、徐某和胡某诉某市渔政管理站案	(201)
案例 10 王某诉某开发区规划管理局案	(202)
案例 11 黄某诉县卫生防疫站案	(203)
第二节 审理	(204)
一、原告向人民法院提起行政诉讼后，不按规定预交 案件受理费的，人民法院会采取什么措施	(206)
案例 12 王大和王二诉某公安局案	(207)
二、公民、法人或者其他组织并不是由于自身原因 超过起诉期限的，被他人耽误的时间能否计算 在法定的起诉期间之内	(208)
案例 13 李某诉某县税务局案	(208)
三、诉讼期间，被诉的原具体行政行为 能否停止执行	(209)
案例 14 赵某诉县物价局案	(210)
四、什么是当事人申请回避的诉讼权利，怎样 行使申请回避的权利	(210)
案例 15 金某诉县公安局案	(211)
五、被告无正当理由拒不到庭参加诉讼， 人民法院应怎样处理	(212)
案例 16 王某之父诉市公安局案	(213)

六、诉讼过程中，有人故意破坏诉讼秩序， 人民法院有何强制措施	(214)
案例 17 100 名村民诉镇政府征用土地案	(214)
第三节 判决	(215)
一、在诉讼过程中，被告改变原来的具体行政行为， 原告又不申请撤诉的，人民法院应该怎么处理	(216)
案例 18 同康堂药店诉市卫生局案	(217)
二、人民法院在什么条件下会判决维持 原具体行政行为	(218)
案例 19 徐某诉市公安局做出的行政处罚案	(218)
三、人民法院在什么情况下会判决部分撤销 原具体行政行为	(219)
案例 20 张某诉市工商局的行政处罚案	(219)
四、人民法院为何在撤销原具体行政行为的同时， 还要责令行政机关重新做出具体行政行为	(220)
案例 21 张某不服公安局处罚决定案	(220)
五、行政机关超过法定期限做出的具体行政行为 对公民、法人或者其他组织是有利的，人民 法院应怎样处理	(221)
案例 22 谢大与谢二诉某交警大队案	(222)
六、公民起诉行政机关不作为理由不能成立的， 人民法院应怎样判决	(223)
案例 23 胡某诉公安局履行法定职责案	(224)
七、人民法院有无权力直接变更具体行政行为	(224)
案例 24 汇丰公司诉市规划局案	(225)
八、人民法院是否有权裁定行政机关做出一定的行为	(226)
九、具体行政行为违法，但判决撤销会造成重大的	