

工会财务和经费审查工作 积极分子的经验

中华全国总工会财务部编

工人出版社

工会财务和經費审查工作 积极分子的經驗

中华全国总工会财务部編

工人出版社

1958年·北京

內 容 提 要

本書內容有：怎样依靠群众、依靠积极分子做好工会财务工作，怎样在工会内部开展增产节约运动，怎样編好預算和管好财产，以及怎样进行經費审查工作等。这些經驗，除泰信矿、鞍鋼电修厂、五三工厂和北京市煤建公司五路批發站等外，都是1957年全国工会积极分子會議上交流的經驗。

工会財務和經費审查工作 积极分子的經驗

中华全国总工会財務部編

*

工人出版社出版（北京東四牌市大街）

北京市書刊出版業營業許可証出字第009号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本：787×1092 1/32

字数：45,000字 印張：2 2/16 印數：1—12,000

1953年4月北京第1版

1953年4月北京第1次印刷

*

統一書号：3007·246

定价：(7)0.20元

目 录

代前言	中华全国总工会财务部部長 郝桐生	1
依靠群众,深入宣傳,做好 工会财务工作	四川省自贡市貢井区 建筑泥工工会财务委員 邓錫文	11
依靠积极分子建立工会财务工作的 正常秩序	天津罐头厂工会财务工作委员会	18
我們财务小組的工作是怎样 开展起来的	辽源矿区泰信矿工会财务小組	26
工会内部开展增产节约工作的 几点做法	鞍山鋼鐵公司工会电修厂委员会	32
我們怎样在职工代表大会上 討論工会經費預算	五三工厂工会委员会	36
花較少的錢开展了职工的 文体活动	北京市工会联合会财务部整理	43
依靠积极分子管好工会财产	北京市輕工業工会 生物制品研究所委员会	48
我們是怎样做經費审查工作的 ...	天津地方国营恒大烟草厂 工会經費审查委员会	56
怎样监督和檢查工会的财务工作	齐齐哈尔机械厂 工会經費审查委员会	62

代 前 言

在全国工会积极分子代表會議財務、
經費審查專業會議上的總結發言

中华全国总工会財務部部長 郝桐生

同志們，我們的专业會議現在結束了。在一天半的時間內，交流了九個單位的財務和經費審查工作經驗。這些經驗在基本做法上都是有代表性的，對於進一步加強全國基層工會群眾財務工作有很大的推動作用和指導意義。下面我想根據同志們的介紹和報來的材料，以及我個人的認識，把做好工會群眾財務工作的主要經驗綜合起來談一下。

一、從所介紹的經驗中說明，做好工會群眾財務工作，必須緊密地依靠黨和工會委員會的領導。大家在實際工作中深深地体会到黨給我們指出方向，在重大問題上幫助我們明確方針政策，教導我們用正確的工作作風和正確的工作方法來做工作。因此，我們必須在黨的領導下進行工作。凡是工作做得比較好，比較少犯錯誤的基層工會委員會（或經費審查委員會），都是在日常工作中，做到了事先將上級工會的指示、規定，基層的財務收支計劃以及群眾的反映和要求等向黨委彙報和請示，事後還將執行情況和問題以及群眾的意見等向黨委報告。這既能把黨的指示具體貫徹到工作中去，也能把群眾的意見，要求和執行情況反映給黨，從而取得黨的領導和有力支持。

財務委員依靠工會委員會的集體領導，也同樣需要如

此。很多經驗說明，財務委員決不能“單干”，只有取得委員會的領導，依靠組織力量才能做好工作。因此，財務委員必須主動地向委員會彙報情況，幫助委員會及時了解有關財務工作的指示、規定，經費的收支情況，以及群眾的反映和要求等，以便委員會根據具體情況，周密地作出收支計劃和決定，把工會經費收好和用好。

二、從所介紹的經驗中說明，做好工會群眾財務工作必須依靠群眾，用群眾路線的工作方法進行工作。一般的做法是：1. 向群眾進行宣傳教育，讓群眾了解財務工作的方針和任務，工會經費的來源和用途，以及有關規定等；同時還需要結合工會經費的收、管、用，隨時針對群眾的思想情況，採取各種方法進行共產主義教育，如有的單位結合清理工會財產工作，向群眾進行愛護公共財產的教育。2. 從多方面關心群眾的生活。我們既要注意群眾生產上的實際問題，又要注意群眾生活上的迫切需要；既要照顧到群眾文化生活的要求，又要照顧到群眾物質生活的必要補助；同時，對於青年、老年、男工、女工的不同要求和愛好，也都要適當地照顧到。關心群眾的生活，還應該依靠群眾自己的力量來解決問題；同時，注意少花錢，多辦事。3. 堅持讓群眾討論預算。預算經過群眾討論，花錢就能更切合群眾需要，既可使群眾滿意，又可避免浪費。同時，還加強了工會組織的民主生活，密切了工會與群眾的關係，提高了工會在群眾中的威信，對工會工作也會起積極的推動作用。但應當注意的是，對民主和集中不應有任何的偏廢，就是說，經過群眾討論後，也要工會委員會的討論和經費審查委員會的審查。4. 認真地向群眾公布賬目。很多經驗說明，向群眾公布賬目，要設法引起群眾的關心，認真地听取和研究處理群眾的

意見，這是很重要的。只有在群眾的監督之下，才能不斷地改進工作，也才能得到廣大群眾積極的支持。

三、從所介紹的經驗中說明，做好工會群眾財務工作，必須充分發揮工會經費審查委員會的監督作用。不少單位的經費審查工作，近年來有所開展了，而且也取得了不少經驗。工會經費審查委員會要發揮監督作用，一般應該注意：

1. 要主動地進行工作（當然，工會委員會也應當主動地領導經費審查委員會做好審查工作）。為了把這項工作做好，經費審查委員必須學習有關文件，鑽研業務。
2. 要制訂工作計劃，妥善地安排時間，委員之間還應有明確的分工。分工時，要考慮到各個委員的特長、工作地區以及工作情況，分配適當的任務。為了便於研究工作，還應當建立一些必要的工作制度。
3. 在日常工作中，必須主動地取得黨委和工會委員會的領導和支持，同時要注意與財務部門密切聯繫。
4. 應當和群眾經常保持密切聯繫，從關心群眾生活著手，經常向群眾徵求對工會舉辦的事業和各種活動的意見，從中分析工會經費開支的實際效果和財產管理的實際情況，並以此作為工作內容的一個重要部分，不要單純地限於審查賬目。在聯繫群眾的同時，還需要善於吸收積極分子參加工作。
5. 經費審查委員應當以高度的責任感，本著實事求是的精神，認真地檢查工會財務工作上存在的缺點和問題；並且要堅持原則，不斷地與工會組織中一切貪污、浪費、違反財務紀律的現象作鬥爭。發現缺點和問題時，更要主動地提出建議或正確地提出批評，積極地協助工會委員會，共同改進工作。

四、從所介紹的經驗中說明，做好工會群眾財務工作，必須依靠和培養積極分子，加強對小組長的領導。挑選和

培养积极分子，根据大家的經驗，主要有以下几点：1. 选择要适当注意条件。首先要注意是否热心为群众服务，能否密切联系群众；其次要注意有什么擅长和爱好，分配工作要与本人的兴趣结合起来；再次要注意不要让积极分子兼职过多；征求本人的同意；等等。2. 对于积极分子应经常注意从政治和业务方面进行帮助，不断地提高他们的政治思想水平和业务能力。帮助的方法一般有：组织学习，交流工作经验，或由财务委员具体帮助他们熟悉业务，在工作中遇到困难给以支持等。3. 积极分子的工作要有明确的分工，各负专责，互相合作。分配工作时，一定要照顾到他们的学习和活动，不应过多过重。4. 在一定时期内要召开会议，检查积极分子的工作。工作好的给以奖励（最好着重从荣誉方面来鼓励）；有缺点的，给以适当的批评。以上几点，只要工会委员会能够重视和经常抓紧，就可以把运用积极分子的工作巩固下来。

加强对小组长的领导也是很重要的。因为依靠小组进行工作，是做好群众财务工作的一个关键。加强领导，主要是经常与小组长取得密切联系，了解他们的工作情况和技术上存在的困难，及时帮助他们解决。还可以通过学习或会议形式进行训练，提高他们的思想水平和业务能力，加强他们的责任心。

五、从所介绍的經驗中说明，做好工会群众财务工作，还必须健全组织，建立必要的制度。目前基层组织一般都建立了财务机构和财务制度，这里只简单地谈谈如何建立制度和执行制度的问题。建立各项制度，必须走群众路线。制度经过群众讨论，便能使群众自觉地遵守和执行，也便于群众的监督。北京市中直第二医院工会所制订的“财务委

員工作條例實施細則”，就是通過群眾討論的，所以在貫徹執行時取得了成績^①。過去，某些基層制訂的制度所以流於形式，主要原因就是未經群眾討論，而是由幾個人擬訂的。因此，沒有群眾基礎，失掉了群眾的支持和監督。這必須引起我們注意。其次，在執行制度時，根據各地經驗，很重要的一點就是既不能違背上級規定的原則精神，又要結合本基層的實際情況，靈活掌握。天津罐頭廠工會在執行預算時的做法都說明了這點。

以上所談的只是幾點主要的經驗，各地在吸收這些經驗時，要結合本單位的具体情况靈活運用。

根據上述經驗，今後如何進一步加強工會群眾財務工作，我想着重提出以下幾點意見，供同志們參考。

一、進一步認識工會群眾財務工作的重要意義。我國工會是共產黨領導下的工人階級自願結合的群眾組織，是共產主義學校，是黨聯繫群眾的引帶。工會的性質和作用，決定了工會的每一項工作都要密切聯繫群眾，把廣大群眾團結在黨的周圍，實現黨的方針政策，逐步提高群眾的覺悟程度和組織程度。在每一項工作中都要切實依靠群眾，走群眾路線，首先是依靠群眾中的積極分子。工會群眾財務工作也是如此。它是工會工作的重要組成部分，是衡量整個工會工作的標尺之一，是向群眾進行共產主義實際教育的一個方面。工會經費是整個工會建設的物質基礎，是來自群眾而絕大部分又是用在群眾身上的。它和工會各項工作有密切的關係，也和每一個職工有切身的關係。如果工會

① 請參看中華全國總工會財務部編“工會基層組織財務工作經驗”24—27頁，工人出版社出版。

能够在搞好生产的前提下，多方面关心群众的生活，花钱办事处处依靠群众，那末群众就能在自己切身的体验中，感到工会是他們自己的組織，是給大家办事的組織，这样，不仅靠近了工会，密切了工会和群众的联系，也能促使群众在生产上或工作上發揮更大的積極性和創造性。这次会上所介紹的很多事例，已經很明显地說明了这点。因此，工会群众财务工作，决不能認為是一項單純的技术工作，而应当看到它的政治意义。工会的财务工作是为整个工会建設、为群众、为生产服务的，工会在运用自己的經費改善职工的物質、文化生活时，应当从生产的利益出發，从提高群众的覺悟出發。我們所以把工会财务工作叫做“工会群众财务工作”的意义就在这里。这就要求我們必須充分發揚民主来搞好财务工作。

为了扩大工会财务民主，1957年全国总工会进一步改进了工会經費管理办法，把留在基層的会費70%改为80%。这笔錢完全由基層自己管理，預算由基層委員會批准，只报上級工会备查。这样，可以充分發揮基層組織的積極性和主动性，可以根据工作需要和群众要求，在不違背上級工会規定的精神下，因地制宜地决定經費的使用。經費管理办法的改变，是全国总工会扩大民主制度的一項重要措施，而具体地貫徹這項措施，在基層是有很大責任的。因此，我們要求基層工会委員會今后必須加强对财务工作的領導，貫徹财务工作的方針政策，财务委員应当在委員會的集体領導下进行工作，克服單干思想，依靠群众真正把财务工作做到收好、管好、用好。

二、充分發揚财务民主，發揮群众監督。發揚工会财务民主在当前还是一个大問題。一方面有不少基層用錢事先

不征求或不充分征求群众意見，引起群众的不滿；另一方面是用了以后不及时向群众公布賬目，征求群众意見，取得群众監督。对如何做到發揚財務民主和發揮群众監督的問題，我想提出以下几点意見：1. 工会委员会本身首先要發揚民主，加强对財務工作的領導。所謂加强領導，主要表現在討論工会的事業計劃和預算的問題上。因此，凡是有关工会群众財務工作中的重大問題和工会的事業計劃和預算，必須在委员会上討論通过。要做好這項工作，工会委员会必須克服怕麻煩的想法，应当取得党委的領導和支持，妥善解决与安排討論工会預算的時間。2. 要向群众交代財務家底(包括会費、經費和工会的財產物品)和工会的收支情况，并把事業計劃和工会預算等交群众討論，真正做到用錢、办事和群众商量。群众討論預算的方式是很多的：有的是經過小組或車間討論后，再由基層委员会根据群众意見認真地进行討論；有的是召开基層委员会的扩大會議(車間委員和小組長也参加)来討論；等等。目前正在推行职工代表大会制度的厂矿企業，不論采取上述何种方式討論預算，还應該將工会預算提交职工代表大会审查，并在不与上級規定相抵触的原則下作出决定。預算討論后，对群众提出的意見和要求，需要进行分析 and 研究。对應該解决而又能够解决的問題应尽量求得解决；对一时不能做到，或要求过高無法實現的，要向群众說明情况和原因，做到事事有交代。3. 要定期向會員大会报告工会財務收支情况，定期向群众公布財務收支賬目(包括財產賬目)，真正做到用后向群众交代，取得群众的監督。公布賬目应当注意：采用大字报是主要的形式，并輔以广播和黑板报等形式；在較大的基層，也可以采取小报形式印發到車間或小組。其次，公布賬

目的內容要通俗，盡量避免一些不好懂的會計名詞，可用群眾看得懂的詞句代替它，如“人事費”就可以改為“發給××人工資”。再次，公布的事由和數字要具體。在公布購置物品的開支時，應分別說明物品名稱、數量和用途；在公布會員困難補助費時，應將每個受補助人的姓名和補助原因公布，以便於群眾監督。4. 開展經費審查委員會的工作，發揮經費審查委員會的監督作用。這是財務民主的一個重要形式。5. 工會委員會改選時，上屆委員會一定要向大會報告工會財務工作（包括經費收支和結存，工會的主要財產等），經費審查委員會也要作財務審查報告。

三、工會組織必須在認真貫徹“勤儉建國、勤儉持家、勤儉辦一切事業”的方針下，進行工會各項活動，用好工會經費。在貫徹這個方針上，有不少基層是取得了很大成績的。例如天津市和平區清潔隊工會有個評劇團，所需的服裝，如果都要做新的，就要花很多錢，但是他們想了許多節約的辦法，能借的盡量借用，借不到再到舊貨攤買半新的；能自己做的都找家屬和演員來做；能代替的就代替，像演劇化妝用的刨花，每次消耗很大，他們就採用榆樹皮代替。不過現在也有不少基層在花錢辦事上還存在着浪費現象。如北京市某公司聯合基層工會，不根據群眾需要，主觀地給所屬九個單位各買了一付羽毛球網架，結果有的單位沒有地方活動，只好退回，擱置起來。又如某省建築公司工會，一次買了三十部五燈收音機，到處送禮。有的單位還拿文教費替職工買背心、門帘、滴滴涕、口罩、洗澡票、理髮票等等。在工會財產管理方面，由於缺乏專人負責和一定的管理制度，丟失、損壞的現象也比較普遍。以上這些，都是與勤儉辦事業的方針相違背的。

但是必須指出，提倡勤儉辦事業，厲行節約的目的，絕不是為了存錢不用，而是為了開展工會各項活動，以較少的錢辦更多的事，把工會經費用得更好。如何才能“用好”工會經費？1. 首先必須樹立“在搞好生產的基礎上為群眾需要服務”的觀點。基層委員會在經費使用上，要從多數群眾需要出發，絕不能按照少數干部的喜好和願望而輕易作出決定，要真正使工會每一個錢都用到有益於群眾和有益於生產方面，也就是說要把錢“用在刀刃上”。2. 必須明確使用工會經費的目的性。“用好”工會經費是貫徹財務工作方針、政策的最重要方面。經驗證明，工會經費用得不當、積壓和浪費，會造成兩種結果：一種是削弱工會組織威信，使工會組織脫離群眾；另一種是不但影響“收好”，還會造成管理上的混亂和被動。相反地，工會經費用得好，不但能夠有助於收好和管好，而且會使工會組織和群眾的聯繫更加密切，促使工會民主的發揚。3. 必須掌握財務政策，明確用錢的界限和範圍。用好的政策是“用得適當、不准浪費、群眾滿意”。這三句話是互相聯繫、不可分割的。群眾滿意應該在用得適當，不准浪費的前提下滿意。像上邊所說的，用文教費給職工買背心、門帘等等是不符合這個政策的。使用的範圍主要有：職工群眾的文化教育、各種文娛和文藝活動、圖書閱覽、群眾體育活動、宣傳鼓動、會員困難補助和積極分子獎勵等等方面，此外還有家屬工作補助費、兒童夏令營補助費等其它方面。4. 必須加強財產管理，提高財產的使用率。用好工會經費不能不包括財產，應當扭轉“重錢輕物”的錯誤思想。很明顯，財產的使用率低，也是一種積壓和浪費。北京市生物制品研究所工會管好和用好財產的經驗，是值得學習的。

最后，希望大家在已經取得工作成績的基础上，虚心听取群众的意見，防止驕傲自滿情緒，不断地改进工作，繼續巩固和提高，把我們的工会群众财务工作，再向前推进一步！

1957年8月31日

依靠群众，深入宣傳，做好 工会財務工作

四川省自貢市貢井区
建筑泥工工会財務委員 邓錫文

我是一个建筑工人，在1953年当选为工会財務委員。当时，因为自己文化程度低，業務生疏，又不会打算盤，感到担任財務委員有困难。但是当我想到解放后的幸福生活和社会主义的美好远景，想到工会工作的重要，大家选我当工会委員的荣誉，就有了信心。于是就主动找同志們帮助，在業余時間，一面學習文化，一面請人教珠算；后来又参加上級工会举办的財務訓練班學習，懂得了工会財務工作的基本知識，并明确了必須依靠群众、深入宣傳，才能做好工会財務工作。我这样边做边学，逐步把財務工作担当起来了。

依靠群众，坚持說服教育，收好会費

最初，我們对职工人数、會員人数都掌握不住，每月該收多少会費心中無數，會員交多少，就收多少。我就和組織委員、小組長研究，設立了会費卡片，把各小組的职工工作了一次清查。清查結果：在职工三百七十一人中，有會員三百二十人，但会費只能收到50%，單單青工会員就有五十多人不交会費。工会干部向他們进行宣傳教育时，有的人还说諷刺話，可是又經常要求工会給他們买文娱体育用品。有一天，刘海清同志跑来找我买籃球。我就对他說：“我們的会

費收不齊，會員困難補助費每月還都要市工會補助，哪有錢買籃球？”接着，我問他為什麼幾個月不交會費。他說：“我認為不交會費，上級工會也會撥款來用的。”我知道他對交會費的意義還不了解，就跟他作了解釋，他承認了錯誤，一次就把欠交的會費都補上了。劉海清同志是文娛體育活動的積極分子，他明白了交會費的意義之後，便經常和他在一起打球的工人說：“我們不能光享受權利不盡義務，要交會費啊！”經他一說，沒交會費的也都補交了。

另外有些會員，沒有按照工資總額百分之一的規定來交會費。有的老工人認為：“交會費是出於自願，願出好多就出好多，我們又不搞文娛體育活動。”我就對他們說：“不錯，現在交會費是自願的，不像解放前的偽工會，不交會費就收家具。但是，自願交會費也要有個標準。因為工會開支有一定的預算，像你住醫院，工會補助給你的錢，就是從會費中拿出來的。要是大家都愛交多少交多少，各項開支從哪里來呢？”我並且告訴他們，今天在黨領導下的工會，處處都是為工人着想、為工人辦事的，大家應該支持工會。以後，他們不僅帶頭交足了會費，還教育其他工人要相信工會，熱愛工會。為了教育大家，工會召開了會員大會，在會上表揚了帶頭交足會費的會員；並向群眾講解會員的權利和義務，交會費的意義和用途等。很多會員受到了啓發，都自動補交了會費。

我們基層，常有一部分會員調到外區去工作。他們的會費不好收，托工人帶口信去催，沒有結果，想寫信吧自己又不會寫。我就找胡宏雅等同志幫我寫，在信內首先問他們生產、生活、保護等方面的情況，末了請他們交會費。這樣做的效果很好，工人反映：“工會這樣關心我們，我們還能不

交会費！”組長蕭德華接信后，就催全組二十多人都交了會費。除此以外，我對工人家屬也做了一些工作，如在召集家屬開會的時候，順便把交會費的意義作了宣傳，要他們愛護工會；並表揚了工人龍雲章的妻子代丈夫交會費的事情。之后，很多家屬都能為出外工作的丈夫代交會費了。

經過這樣不斷的教育，會員們的覺悟程度提高了，1955年以來，我們區上已經沒有欠交或不交會費的現象了。

組織群眾討論預算，發揮群眾監督作用，用好工會經費

1957年以前，我們是按季編制預算的。編制預算的具體辦法是：在收入方面，根據上季度收入情況，預計本季度工人出勤工作日，計算工資收入，再計劃出會費、經費的收入預算數。在支出方面，通知各工作委員會，請他們提出本季度的計劃數字。接着，宣傳委員會召集所屬文娛組、體育組、圖書室等單位的負責人開會，檢查上季度預算執行情況，討論本季度要辦哪些事，要用多少錢；勞保委員會也研究上季度會員困難補助的情況，考慮本季度可能需要的補助費。我收到了各委員會的計劃數字，根據上季度預算執行情況，又根據群眾提出的意見，本着量入為出和勤儉辦事的原則，編出預算草案，先提交工會委員會討論（經費審查委員會派人參加），然後再交群眾討論。

群眾討論預算的好處很多：1.發揮了群眾的智慧，把錢用得更有理。例如，我們原計劃要買四個籃球，群眾說：“上季度已經買了兩個，還有七個舊的可以打，為啥還要買？”又如原計劃打算用二百元添制川劇衣服，群眾認為我們不是專業劇團，可以借用，不需要買，也就把它削減了。2.讓群