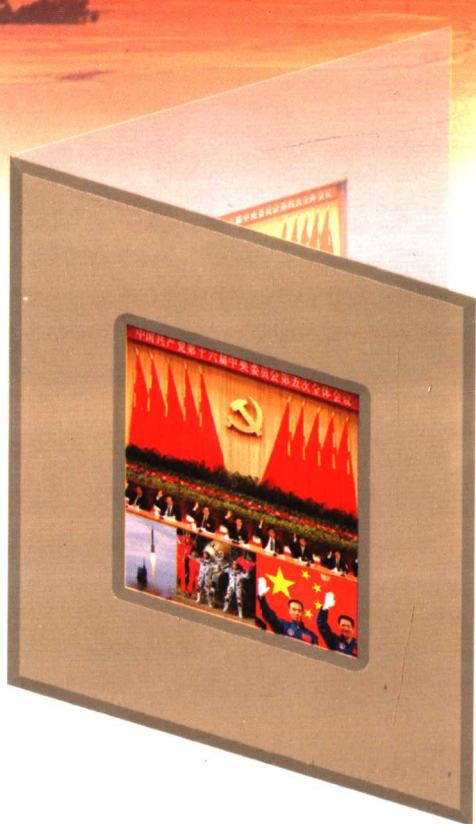




党员干部 经济理论读本



红旗出版社

党员干部经济理论读本

主 编 周锡荣 黄 莉 胡亚莲
副主编 王行伟 戴伟利 范晓光

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部经济理论读本 / 周锡荣, 黄莉, 胡亚莲主编.
- 北京: 红旗出版社, 2005. 10

ISBN 7 - 5051 - 1297 - X

I. 党…

II. ①周… ②黄… ③胡…

III. 经济理论 - 干部教育 - 学习参考资料

IV. F0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第129044号

党员干部经济理论读本

周锡荣 黄莉 胡亚莲 主编

责任编辑:高晨野 封面设计:张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037144

发行部:64037154

印刷:廊坊市百花印刷有限公司

2005年11月北京第1版 2005年11月河北第2次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:8.5625 字数:240千字

ISBN 7 - 5051 - 1297 - X

定价:15.00元

我们要从马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的历史发展中,深刻认识学习贯彻“三个代表”重要思想的重大意义。我们党在坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的不懈努力中,形成了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想这三大理论成果。回顾我们党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期以及改革开放以来进行理论创新并指导实践的历史过程,我们可以得到两点重要的启示。第一,科学的理论必须深深地植根于人民群众创造历史的伟大实践。人民群众推动社会变革的实践,如果没有科学理论的指导,就不能成功。马克思主义这一科学理论被运用于中国并发挥出巨大的作用,是因为中国的社会条件有了这样的需要,是因为这一科学理论同中国人民争取自身解放和发展的实践发生了联系,同中国社会进步的客观要求紧密地结合在了一起。第二,科学理论必须在实践中不断丰富和发展才能发挥出巨大的指导作用。社会实践是不断发展的,人们对客观规律的认识不可能一次完成,马克思主义基本原理同中国具体实际相结合也不能一劳永逸。时代条件发生了变化,客观实际发生了变化,我们的思想认识就必须不断前进,不断根据新的实践进行新的理论探索和概括,党的基本理论也必须在继承的基础上不断吸取新的实践经验、新的思想而向前发展,以为新的实践提供有力的理论指导。坚持实事求是,科学分析和全面把握时代特征和我国国情,体现中国社会进步的要求和中国人民实践的需要,是我们党所以能在理论创新上不断取得新成就的一条根本经验。

——胡锦涛

党的建设新的伟大工程系列丛书

编辑委员会暨顾问名单

顾 问:赵 曜 吴振坤

张蔚萍 周锡荣

郭德宏 赵国良

主 编:吕 澄 叶笃初

副主编:王泽旭 唐晓清

编 委:陈守林 张凤东 王国田 周少莹

潘立魁 赵 岩 储 霞 王 虹

周忠安 童鹤鸣 孙宝田 赵 伟

张桂华 高 峰 郑玉艳 金 英

石丽艳 于建平 杜德山 林 野

景立新 张爱萍 王 玲 纪春祥

韩振凯 王云沛

《党的建设新的伟大工程系列丛书》

出版说明

党的建设是党领导革命、建设和改革不断取得胜利的一大法宝。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,把马克思主义基本原理和中国革命实际结合起来,建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队,毛泽东同志豪迈地将党的建设称之为“伟大的工程”。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国建设实践中,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线,并紧密联系这条路线推进党的建设,开创了党的建设新的伟大工程。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,高举邓小平理论伟大旗帜,以改革和创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程,创造了新鲜经验,取得了巨大成就,谱写了光辉篇章。

以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体继续全面推进党的建设新的伟大工程,把“三个代表”重要思想贯彻到党的建设的各个方面。他强调指出:要全面推进党的建设新的伟大工程。我们党领导的伟大事业,从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景,伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行、确保其蓬勃发展。

为了贯彻党的十六届四中全会精神,落实《中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育的意见》,深入开展保持共产党员先进性教育,积极推进党的建设新的伟大工程,我们编写了《党的建设新的伟大工程系列丛书》。其宗旨是为广大党员提供通俗易懂的学习读本,为干部培训提供简明适用的教材,为基层党务工作者提供常备工具书。同时,为配合《丛书》的学习,我们将邀请中央党校教授作专题辅导报告,对《丛书》作通俗易懂的讲解说明。

学 习 导 航

亲爱的读者：

您好！

欢迎您阅读《党员干部经济理论读本》。本书是为了配合党的十六届五中全会《建议》的学习，适应各级党校培训干部的需要而编写的。阐述了“十一五”规划建议的指导思想、发展目标和主要任务，论述了党员干部应该掌握的基本经济理论。中央党校原理论研究室主任、《理论动态》、《中国党政干部论坛》主编周锡荣教授担任本书主编并撰写了第一章：认真学习和全面贯彻党的十六届五中全会精神。书前刊有公报、《建议》、温家宝和曾培炎讲话，书后附有名词解释和五年计划简介，便于基层党组织安排学习。本书既可作为各类短训班教材，也可供党员干部自读自学。

全书共分十三章，既独立成章，又相互关联，紧紧围绕“十一五”规划建议展开论述。

第一章 认真学习和全面贯彻党的十六届五中全会精神。本章由中央党校教授、博导周锡荣撰写，分五个方面阐述了《建议》的特点和结构，关于“十一五”规划的指导思想、发展目标和主要任务，以及如何加强和改善党的领导。

第二章 社会主义市场经济理论与实践的发展。本章分两个方面阐明了社会主义市场经济理论的提出和演变，以及如何进一步完善社会主义市场经济体制。

第三章 提高驾驭社会主义市场经济的能力。本章从四个方面阐述了提高驾驭社会主义市场经济能力的必要性、内涵和基本途径，以及如何深化对社会主义市场经济内在要求和运行规律的认识。

第四章 统筹城乡发展。本章从六个方面阐述了统筹城乡发展的重要意义、历史演进、制约因素分析和国际经验，以及统筹城乡发展的思路及政策选择。

第五章 统筹区域发展。本章从五个方面阐述了区域经济问题的提出及现实意义，区域经济协调发展的理论回顾和国际经验，我国区域经济

发展的历史演进及存在问题,以及实现区域经济协调发展的路径选择。

第六章 统筹经济社会发展。本章从三个方面阐述了经济增长与社会发展的六大不协调问题,解决当前经济与社会发展不协调的突出问题,以及促进经济与社会协调发展的两大关键性问题。

第七章 统筹人与自然和谐发展。本章从三个方面阐述了世界面临的生态难题和我国经济增长付出的环境代价,人与自然关系演进的历史轨迹,以及如何以科学发展观为指导,保护自然环境,维护国家生态安全。

第八章 统筹国内发展和对外开放。本章从三个方面,阐明了中国对外开放的历史进程与环境,坚持“引进来”、“走出去”的对外开放战略,以及如何全面提高对外开放水平存在的问题与对策。

第九章 产业结构升级与新型工业化道路。本章从四个方面阐述了中国工业化进程和结构水平,新型工业化道路的涵义和特征,走新型工业化道路的要求和途径。

第十章 建设社会主义新农村。本章分三个方面阐述了目前我国农村存在的主要问题,农村问题存在的原因,以及如何解决当前农村问题的基本思路与措施。

第十一章 大力发展循环经济。本章从四个方面阐明了循环经济的产生背景及发展历程,国内外关于循环经济的理论与实践及其发展趋势,以及我国发展循环经济的对策与建议。

第十二章 建设资源节约型、环境友好型社会。本章从五个方面阐述了建设节约型社会的涵义意义、重点工作内容、保障措施和关键问题,以及如何建设节约型社会的对策。

第十三章 人民币汇率问题的由来、演变与发展。本章从三个方面阐述了人民币汇率制度的历史演变,人民币升值压力的来源及币值衡量标准,以及本次人民币汇率调整的影响。

附录一:名词解释。选编了十四条与“十一五”规划建议有关的名词,供学习党的十六届五中全会文件时参考。

附录二:国民经济和社会发展五年计划简介。简要介绍了建国以来制定的十个五年计划的基本情况。

目 录

中国共产党第十六届中央委员会第五次 全体会议公报	(1)
中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十一个五年规划的建议	(5)
关于制定国民经济和社会发展第十一个 五年规划建议的说明	温家宝(19)
深刻理解《建议》的基本思路全面贯彻落 实科学发展观	曾培炎(29)
在新的发展起点上阔步前进.....	人民日报社论(38)
第一章 认真学习和全面贯彻党的十六届五中全会精神	(41)
一、这次全会几个值得注意的特点	(41)
二、要特别注意《建议》全文的结构	(43)
三、这次全会明确规定了制定“十一五”规划的指导思想	(45)
四、这次全会也明确提出了“十一五”期间经济社会 发展的主要目标和主要任务	(48)
五、实现“十一五”规划的目标,关键是加强和改善 党的领导	(50)
第二章 社会主义市场经济理论与实践的发展	(52)
一、社会主义市场经济理论的提出和演变	(52)
二、社会主义市场经济体制的完善	(64)
第三章 提高驾驭社会主义市场经济的能力	(73)
一、提高驾驭社会主义市场经济能力的内涵	(73)
二、深化对社会主义市场经济内在要求和运行规律 的认识	(75)
三、不断提高驾驭社会主义市场经济能力的必要性	(79)

四、提高驾驭社会主义市场经济能力的基本途径	(81)
第四章 统筹城乡发展	(87)
一、统筹城乡发展的重要意义	(87)
二、统筹城乡发展的理论概述	(89)
三、我国城乡发展的历史演进	(93)
四、统筹城乡发展的制约因素分析	(97)
五、统筹城乡发展的国际经验	(99)
六、统筹城乡发展的思路及政策选择	(101)
第五章 统筹区域发展	(107)
一、区域经济问题的提出及现实意义	(107)
二、区域经济协调发展的理论回顾	(109)
三、我国区域经济发展的历史演进及存在问题	(115)
四、区域经济协调发展的国际经验借鉴	(121)
五、实现区域经济协调发展的路径选择	(125)
第六章 统筹经济社会发展	(131)
一、经济增长与社会发展的六大不协调问题	(131)
二、以人为本,统筹兼顾,解决当前经济与社会发展 不协调的突出问题	(137)
三、促进经济与社会协调发展的两大关键性问题	(144)
第七章 统筹人与自然和谐发展	(149)
一、世界面临的生态难题和我国经济增长付出的环 境代价	(149)
二、人与自然关系的历史轨迹	(157)
三、以科学发展观为指导,保护自然环境,维护国家 生态安全	(161)
第八章 统筹国内发展和对外开放	(165)
一、中国对外开放的历史进程与环境	(165)
二、坚持“引进来”“走出去”的对外开放战略	(169)
三、全面提高对外开放水平存在的问题与对策	(171)
第九章 产业结构升级与新型工业化道路	(177)

一、中国工业化进程和结构水平	(177)
二、新型工业化道路的涵义和特征	(180)
三、走新型工业化道路的要求	(184)
四、走新型工业化道路的途径	(187)
第十章 建设社会主义新农村	(192)
一、目前我国农村存在的主要问题	(192)
二、农村问题存在的原因	(194)
三、解决当前农村问题的基本思路与措施	(196)
第十一章 大力发展循环经济	(201)
一、循环经济的产生背景及发展历程	(201)
二、循环经济理论	(203)
三、国内外关于循环经济的实践及发展趋势	(211)
四、我国发展循环经济的对策与建议	(214)
第十二章 建设资源节约型、环境友好型社会	(217)
一、建设资源节约型、环境友好型社会的涵义 及意义	(218)
二、近期建设资源节约型、环境友好型社会需 要抓好的重点工作内容	(221)
三、抓紧制定和实施建设资源节约型、环境友好 型社会的保障措施	(223)
四、建设资源节约型、环境友好型社会的几个关键 问题	(224)
五、建设资源节约型、环境友好型社会的对策	(227)
第十三章 人民币汇率问题的由来、演变与发展	(232)
一、人民币汇率制度的历史演变	(232)
二、人民币升值压力的来源及币值衡量标准	(237)
三、本次人民币汇率调整的影响	(240)
附录一：名词解释	(246)
附录二：国民经济和社会发展五年计划简介	(251)
后 记	(262)

中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议公报

(2005年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议,于2005年10月8日至11日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员191人,候补中央委员150人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。温家宝就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定十六届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为,中央政治局坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,团结带领全党全国各族人民深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,全面落实科学发展观,加强党的执政能力建设和先进性建设,坚持发展这个党执政兴国的第一要务,加强和改善宏观调控,着力推进改革开放,加快调整经济结构和转变经济增长方式,正确处理改革发展稳定的关系,社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设取得新进展,我国经济社会保持良好的发展势头。

全会高度评价“十五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就,认为过去的五年,各地区各部门在党中央的正确领导下,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断推进改革开放,我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素,成功战胜非典疫情和重大自然灾害的挑战,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,经济体制改革不断深化,对外贸易迈上新台阶,国家财政收入大幅度增加,价格总水平保持基本稳定,城乡人民生活进一步改善,民族团结不断巩固,各项社会事业取得新进步,社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。面向未来,我们站在一个新的历史起点上。

全会深入分析了今后一个时期我国经济社会发展面临的国际国内形势,强调在全面建设小康社会的进程中,“十一五”时期具有承前启后的重要历史地位。我们必须紧紧抓住机遇,应对各种挑战,认真解决前进道路上面临的突出矛盾和问题,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,开创中国特色社会主义事业的新局面,为后十年顺利发展打下坚实基础。

全会指出,制定“十一五”规划,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。“十一五”时期,必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创新能力,必须促进城乡区域协调发展,必须加强和谐社会建设,必须不断深化改革开放。

全会按照十六大对本世纪头二十年全面建设小康社会的总体部署,提出了“十一五”时期经济社会发展的主要目标:在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番;资源利用效率显著提高,单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右;形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业;社会主义市场经济体制比较完善,开放型经济达到新水平,国际收支基本平衡;普及和巩固九年义务教育,城镇就业岗位持续增加,社会保障体系比较健全,贫困人口继续减少;城乡居民收入水平和生活质量普遍提高,价格总水平基本稳定,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善;民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转,构建和谐社会取得新进步。

会议认为,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展,推进现代农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入。要把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节,加快发展先进制造业,努力提高产业技术水平,加快发展服务业,加强基础产业基础设施建设,推进产业结构优化升级。要继续推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。坚持大中小城市和小城镇协调发展,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原

则,促进城镇化健康发展。要加快建设资源节约型、环境友好型社会,大力发展循环经济,加大环境保护力度,切实保护好自然生态,认真解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出的环境问题,在全社会形成资源节约的增长方式和健康文明的消费模式。

会议认为,改革是促进经济社会发展的强大动力,目前我国正处于改革的攻坚阶段,必须以更大决心加快推进改革,使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展。要着力推进行政管理体制改革,坚持和完善基本经济制度,推进财政税收体制改革,加快金融体制改革,加强现代市场体系建设,形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制,完善落实科学发展观的体制保障。对外开放是我国的基本国策,在国内市场和国际市场联系日益紧密的情况下,我们要有宽广的世界眼光,着力提高对外开放水平,加快转变对外贸易增长方式,继续积极有效利用外资,支持有条件的企业“走出去”,实施互利共赢的开放战略。

会议认为,发展科技教育和壮大人才队伍,是提升国家竞争力的决定性因素。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略。科学技术发展要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,不断增强企业创新能力,加快建设国家创新体系。坚持教育优先发展,全面实施素质教育,普及和巩固义务教育,大力发展职业教育,提高高等教育质量,深化教育体制改革,加快教育结构调整,促进各级各类教育协调发展,建设学习型社会。加强人力资源能力建设,实施人才培养工程,加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设,抓紧培养专业化高技能人才和农村实用人才。

会议认为,要按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的要求,正确处理新形势下人民内部矛盾,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置,坚持实施积极的就业政策,千方百计增加就业岗位。建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系,完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度,认真解决进城务工人员社会保障问题。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配,更加注重社会公平,加大调节收入分配的力度,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。深化文化体制改革,积极发展文化事业和文化产业,创造更多更好适应人民群众需求的优秀文化产品。认真研究并逐步解决群众看病难看病贵问题。继续深化医疗卫生体制改革,完善公共卫生和医疗服务体

系,基本建立新型农村合作医疗制度。稳定人口低生育水平,提高出生人口素质。要落实安全生产责任制,强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管,加强社会治安综合治理,依法严厉打击各种犯罪活动,保障人民群众生命财产安全,维护国家安全和稳定,保障人民群众安居乐业。

会议强调,实现“十一五”规划目标,推进全面建设小康社会进程,关键在于加强和改善党的领导。要坚持立党为公、执政为民,加强党的执政能力建设和先进性建设,加强各级领导班子和基层党组织建设,不断提高党领导经济社会发展的水平。全体党员要坚定理想信念,坚持党的根本宗旨,兢兢业业地工作,坚定不移地为建设中国特色社会主义事业而奋斗。各级领导干部要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,继续搞好保持共产党员先进性教育活动,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,始终保持党同人民群众的血肉联系。

会议强调,要贯彻依法治国的基本方略,加强社会主义民主政治建设,积极稳妥地继续推进政治体制改革。要加强社会主义精神文明建设,使全体人民始终保持昂扬向上的精神状态。要加强国防和军队建设。保持香港、澳门长期繁荣稳定。推进两岸关系发展和祖国统一大业。

会议强调,推动经济发展、改善人民生活始终是中国的中心任务,我们坚定不移地走和平发展道路,就是要通过争取和平的国际环境来发展自己,又要通过自身的发展来促进世界和平。中国的发展主要靠自己的力量,同时也坚持实行对外开放,愿意同世界各国开展互利合作,共同致力于建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。

全会号召,全党同志和全国各族人民,要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,全面贯彻落实科学发展观,振奋精神,扎实工作,锐意进取,开拓创新,为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗!

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005年10月11日中国共产党第十六届
中央委员会第五次全体会议通过)

国民经济和社会发展第十一个五年规划(二〇〇六至二〇一〇年),是全面建设小康社会进程中的重要规划,要认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,准确把握国内外形势,提出符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意志的发展目标、指导方针和总体部署。

一、全面建设小康社会的关键时期

(1)“十五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十五”时期是不平凡的五年。我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,明确提出并认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断推进改革开放,我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素,成功战胜非典疫情和重大自然灾害的挑战,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,经济体制改革不断深化,对外贸易迈上新台阶,国家财政收入大幅度增加,价格总水平保持基本稳定,城乡人民生活进一步改善,民族团结不断巩固,各项社会事业取得新进步,社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。面向未来,我们站在一个新的历史起点上。

(2)“十一五”时期面临的国内外环境。和平、发展、合作成为当今时代的潮流,世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定,经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快,我国与世界经济的相互联系和影响日益加深,国内国际两个市场、两种资源相互补充,外部环境总体上对我国发展有利。同时,国际环境复杂多变,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在,世界经济发展不平衡状况加剧,围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈,贸易保护主义有新的表现,对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

我国经济社会发展进入新阶段,居民消费结构逐步升级,产业结构调整和城镇化进程加快;劳动力资源丰富,国民储蓄率较高,基础设施不断改善,科技教育具有较好基础;社会主义市场经济体制逐步完善,社会政治保持长期稳定。这些

都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时,必须清醒地认识到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力还不发达,城乡区域发展不平衡;粗放型经济增长方式没有根本转变,经济结构不够合理,自主创新能力不强,经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出;解决“三农”问题的任务相当艰巨;就业压力依然较大,收入分配中的矛盾较多;影响发展的体制机制问题亟待解决,处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

(3)“十一五”是承前启后的重要时期。本世纪头二十年是我国发展的重大战略机遇期,“十一五”时期尤为关键。我们必须紧紧抓住机遇,应对各种挑战,认真解决长期积累的突出矛盾和问题,突破发展的瓶颈制约和体制障碍,开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面,为后十年顺利发展打下坚实基础。我们一定要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力,奋力把中国特色社会主义事业推向前进。

二、全面贯彻落实科学发展观

(4)坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。制定“十一五”规划,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。要坚持以下原则:

——必须保持经济平稳较快发展。发展既要有较快的增长速度,更要注重提高增长的质量和效益,加快经济结构的战略性调整。要进一步扩大国内需求,调整投资和消费的关系,增强消费对经济增长的拉动作用。正确把握经济发展趋势的变化,保持社会供求总量基本平衡,避免经济大起大落,实现又快又好发展。

——必须加快转变经济增长方式。我国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。推进国民经济和社会信息化,切实走新型工业化道路,坚持节约发展、清洁发展、安全发展,实现可持续发展。

——必须提高自主创新能力。实现长期持续发展要依靠科技进步和劳动力素质的提高。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略,把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。

——必须促进城乡区域协调发展。全面建设小康社会的难点在农村和西部地区。要从社会主义现代化建设全局出发,统筹城乡区域发展。坚持把解决好