

The Second Report on the Rural
and Urban Spatial Development Planning Study
for the Capital Region
(Beijing, Tianjin and Hebei)

京津冀地区 2 城乡空间发展规划研究 二期报告

吴良镛/等著

清华大学出版社

The Second Report on the Rural
and Urban Spatial Development Planning Study
for the Capital Region
(Beijing, Tianjin and Hebei)

京津冀地区² 城乡空间发展规划研究 二期报告

吴良镛/等著



清华大学出版社

内容简介

“京津冀地区城乡空间发展规划研究”是国家自然科学基金重点项目——“可持续发展的中国人居环境基本理论和典型范例”的主要研究课题之一，也是清华大学“985”研究基金资助项目。

在《京津冀地区城乡空间发展规划研究》（一期报告）出版之后，清华大学课题组在吴良镛院士主持下继续关注京津冀地区的变化，并进行持续的跟踪研究。面对急剧发展的形势和区域规划工作的新需求，在科学发展观的指引下，将一期研究中提出的京津冀地区发展的原则性、理念性、方向性、战略性问题进行深化和具体化。二期报告特别注重将区域研究落实于城乡大地的广域空间，以首都地区和新畿辅的观念，在综合北京、天津城市总体规划及河北省城镇体系规划的基础上，采用批判性整合的工作方法，以实现良好的人居环境与和谐社会同时缔造为目标，自主创新，在更高的境界上推进京津冀地区空间战略发展规划的研究。

本书图文并茂，可读性强，适合城乡和区域规划理论和实践者、规划建设管理工作、政府有关领导部门及大专院校相关专业师生阅读和参考。

版权所有，翻印必究。举报电话：010-62782989 13501256678 13801310933

图书在版编目（CIP）数据

京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告 / 吴良镛等著. — 北京：清华大学出版社，2006.10

（清华学人建筑文库）

ISBN 7-302-13992-X

I. 京... II. 吴... III. 城乡规划—研究报告—华北地区 IV. TU984.22

中国版本图书馆CIP数据核字（2006）第120018号

出版者：清华大学出版社

<http://www.tup.com.cn>

社总机：010-62770175

地址：北京清华大学学研大厦

邮编：100084

客户服务：010-62776969

责任编辑：徐晓飞 邹永华 汪亚丁

封面设计：吕敬人

版式设计：于 妙 吕羊羊 薛 萌

印装者：北京地大彩印厂

发行者：新华书店总店北京发行所

开 本：210×297 印张：15.5 插页：1 字数：210千字

版 次：2006年10月第1版 2006年10月第1次印刷

书 号：ISBN 7-302-13992-X / TU·330

印 数：1~2000

定 价：98.00元

《京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告》课题领导

课题负责人 吴良镛

顾问组组长 周干峙

《京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告》科学共同体

吴良镛 周干峙 赵宝江 单霁翔

储传亨 宣祥璠 刘小石 唐 凯

钱 易 冯宗炜 刘世锦 胡序威

胡兆量 胡鞍钢 周一星

钮德明 傅崇兰 张文尝 郑光中

陈 刚 朱嘉广 尹海林 霍 兵

朱正举 邢天和 沈 瑾 李松欣

秦佑国 左 川 朱文一 边兰春

《京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告》起草小组

吴良镛 武廷海 毛其智 吴唯佳

刘武君 赵 亮 王 英 于涛方

党安荣 林文棋 刘 健 张 悦

序言

“京津冀地区城乡空间发展规划研究”形成于几十年来我们对这一地区城乡空间发展问题的思考、酝酿和总结。1999年开始立项，2002年《一期报告》发表后，研究成果得到学术界、媒体以及相关规划建设部门的肯定与好评，社会反响超出了我们的预料。随后，北京、天津两市在区域整体发展思想指导下着手修编城市总体规划，河北省也进一步思考这一地区的发展战略并编制省域城镇体系规划，现在这些规划都已得到国务院与国家主管部门的批复。在此过程中，国务院还发布了《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》，批准了首钢实施搬迁计划等。这一地区目前的发展速度之快，政府对区域规划期待之殷，各界对京津冀地区研究之重视，都超出了我们原有的设想。

《一期报告》出版后，清华大学建筑与城市研究所、建筑学院的师生们继续关注京津冀地区的变化并进行持续的研究，京津冀地区的多项规划工作亦参与其中。面对急剧发展的形势和区域规划研究的新需求，我们认为地区空间战略发展规划应在科学发展观的指引下步入更高的境界，因此有必要继续开展研究工作。如果说《一期报告》研究的重点在于对京津冀地区发展的原则性、理念性、方向性、战略性问题进行探索，那么，《二期报告》则基于当前发展的形势，涉及的问题更广，也更具体和深化。目前，尽管《二期报告》还不成熟，但是及时将这些工作过程中的阶段性研究成果加以发表，或能为当前建设实践提供参考，并在实践中“投石问路”，有利于研究的深化。

众所周知，经济社会发展与物质环境建设息息相关，一切的经济社会规划都必须建立并落实到空间上，战略空间之于社会经济发展犹如作战离不开地形图与沙盘，发展空间的配置大有讲究。就目前来说，一方面，必须结合城乡与区域这一空间载体的实际情况，判断这些战略发展规划是否符合实际，利弊得失如何，对未来可能产生什么影响，对执行中的问题进行反馈（在建设过程中有必要随着伴生的问题，容许“一系列的调整”，如此反复不已）；另一方面，战略规划的推进还必须落实在场所的营

造和物质环境的建设上，在区域规划研究的思考中应切实体现以人为本，融入人居环境建设之要求。有鉴于此，我们明确表示：

第一，报告中所从事的区域规划研究是基于人居环境建设的区域空间发展研究。京津冀地区是较为完整的地理单元，地跨两市一省，作为区域规划与发展的研究对象非常具有典型性；并且，长期以来京津冀地区的区域协调与发展问题也有相当的复杂性和不确定性。我们立足于区域独特的自然资源条件和错综复杂的人文社会背景，将区域规划研究落实于城乡大地，联系着人居环境的建设与变迁。这种聚焦于特定地域与空间，在空间上整合经济发展、城乡建设、交通、土地利用、环境保护、社会和谐等诸多方面的内容，强调物质规划、城市设计、区域感等的做法，与近来国际上许多区域行动的共同特征是合拍的。由于这项研究侧重于城乡空间发展和战略研究，在报告中我们将尽可能附以不同的图解，以便于明确空间的概念。

第二，京津冀地区进一步大发展的可能和种种时弊是推进区域规划研究的不竭动力。京津冀地区城乡空间发展规划必须适应发展形势与条件的变化，在特定的社会制度与环境条件下，不断创新，与时俱进。规划研究如果没有战斗力，就没有出路；京津冀地区如果没有一个有战斗力的规划，也难以有大推进。地区发展无现成答案，我们必须从加强政治文明、深化国家体制改革、提高执政能力的高度，努力加以推进和突破。二期报告的结论与建议就是我们在目前的认识水平和条件下对这一地区的认识总结，其正确与否还有待时间的考验，但我们的态度是严肃认真的，尽管在短期内，地方政府间的藩篱观念还难以消失，区域规划的编制和实施还会遇到很大的阻力，但是我们清晰地认识到，城乡空间发展直接关系三农、资源、能源、生态与环境等问题的解决，城乡空间发展走上正确的轨道是建立和谐社会、实现国家长治久安的必要保证。京津冀地区可以在区域条件改善的过程中寻找机会，在不断适应过程中逐步建立秩序。这是一个极富潜力的科学发展的方向。我们充满自信，并将继续这项工作深入地开展下去。

第三，对于京津冀地区城乡空间发展战略研究，常听到议论说这里没有牵头单位，事情很难办，还听到一些关于体制的建议等等，我们也无法说应当由谁来牵这个

头。但我们深信所从事的学术上的基础性探索工作，无论如何都需要做，值得做，并且要走在社会发展的前面。即使目前各种学术思想仍有分歧，但总会在一些方面得到趋于一致的认识。京津冀地区城乡空间发展战略研究工作是自选的项目，《一期报告》出版后，社会各界反映已经给我们的正面鼓励也说明了这一点。我们相信，学术共识可以推动社会共识，在学术共识与社会共识的基础上，可以推进行政层面的科学决策与民主决策，最终促进区域的全面、协调和可持续发展。

第四，《二期报告》研究的具体工作、研究方法仍然坚持在《一期报告》中已经成功试行“科学共同体”的工作方式，以学术研究、专家顾问为主导，吸收地方各有关方面的力量参与，并且在可能条件下增加研究的顾问人员。由于时间较紧，先以清华工作为主，并及时注意与有关方面反复沟通。“科学共同体”的学术讨论时间虽然一再推迟，但这一工作模式我们仍然恪守，并在有限的时间内取得了很大进展。“科学共同体”各成员的意见已经尽可能地汇集到《二期报告》之中，并另编为“外一章”，以示重视。

最后要说明的是，区域发展问题复杂，远不是一两项措施就能立竿见影地解决问题的，要看到《一期报告》发展后这个地区规划思想与实践的进展，区域协调工作在潜流暗长，这足以说明京津冀地区空间发展规划研究是一项长期的研究工作。面对当前发展的形势，我们既为种种预见的问题而忧虑与困惑，又生活在对明日憧憬的喜悦之中。我们是在这种复杂的心情下工作的，看到这一工作中新人在不断成长，我们感到欣慰。

吴良镛

2006年9月

目录

正文目录

摘要	1
第一章 《京津冀地区城乡空间发展规划研究》出版后的新进展	13
1.1 《一期报告》的基本内容	14
1.1.1 《一期报告》提出京津冀地区空间发展规划思路	14
1.1.2 《一期报告》提出京津冀地区区域协调与合作建议	16
1.2 清华大学对京津冀地区城乡空间发展规划的继续探索	16
1.3 京津冀地区的空间规划与研究进展	24
1.4 新形势、新视野、新探索	26
1.4.1 新形势呼唤更加明确的区域空间发展战略	26
1.4.2 全面落实科学发展观	37
1.4.3 良好的人居环境与理想社会同时缔造	38
1.4.4 着眼首都地区，树立“新畿辅观”	39
1.4.5 采用批判性整合的研究方法	43

Abstract

1. New progresses after the publication of the first report on the Planning Research on Rural & Urban Spatial Development Planning for Greater Beijing Region (Beijing-Tianjin-Hebei Region)

- 1.1 Content of the First Report**
 - 1.1.1 Main points of spatial development planning of Beijing-Tianjin-Hebei Region
 - 1.1.2 Proposals for regional coordination and cooperation of Beijing-Tianjin-Hebei Region
- 1.2 Further planning work on the spatial development of Beijing-Tianjin-Hebei Region carried out by Tsinghua Research Team**
- 1.3 Progresses of planning and research on the spatial development of Beijing-Tianjin-Hebei Region**
- 1.4 New situations, new perspectives and new explorations**
 - 1.4.1 New situations calling for more explicit strategies of regional spatial development
 - 1.4.2 Overall implementation of the Scientific Concept of Development
 - 1.4.3 Creating better human settlements and ideal society at the same time
 - 1.4.4 Establishing the concept of Capital Region and its surrounding areas
 - 1.4.5 Adopting the methodology of critical integration

正文目录

第二章 京津冀地区现状与问题	45
2.1 京津冀地区成就显著	46
2.2 京津冀地区整体竞争力不高	46
2.2.1 京津冀地区与国外同类地区相比发展差距悬殊	46
2.2.2 京津冀地区在东北亚地区面临竞争	46
2.2.3 京津冀地区的区域竞争力落后于珠三角地区和长三角地区	50
2.3 京津冀地区区域发展协调程度不高	51
2.3.1 “发达的中心城市，落后的腹地”格局加剧，城乡差距拉大	51
2.3.2 综合交通体系有待进一步构建和完善	53
2.3.3 京津冀地区内部缺乏合理的协作与分工	56
2.4 资源利用缺乏合理性，资源环境约束“瓶颈”日益突出	58
2.4.1 水资源缺乏、水污染严重	58
2.4.2 区域生态环境呈整体恶化趋势	59
2.4.3 文化资源丰富但未成体系	64
2.5 京津冀地区建设缺乏“宜居”性，社会和谐发展问题凸现	67
2.5.1 住房可达性不高，城市成本增加	69
2.5.2 区域发展不平衡，城市居住空间分异逐步明显	70
2.5.3 公共交通发展不足，城乡居民出行不便	73
2.5.4 破坏环境，损害公共权益	75
2.6 战略地认识区域空间的发展	75
2.6.1 区域城镇空间发展趋向	77
2.6.2 区域综合交通体系的建立与完善	77
2.6.3 生态环境建设	80
2.6.4 “宜居”建设措施与建议	80

2. Current situations and problems of Beijing-Tianjin-Hebei Region

2.1 Great achievements of Beijing-Tianjin-Hebei Region

2.2 Low comprehensive capacity of competition of Beijing-Tianjin-Hebei Region

- 2.2.1 Being far laggard in terms of development when compared with the correspondent regions abroad
- 2.2.2 Facing the international competition in North-eastern Asia
- 2.2.3 Being less competitive compared with Yangtze River Delta Region and Pearl River Delta Region

2.3 Less coordinated regional development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

- 2.3.1 Coexistence of developed cities and underdeveloped hinterland and enlarged disparity between city and countryside
- 2.3.2 Lack of integral comprehensive transportation system
- 2.3.3 Lack of rational functional division and coordination within Beijing-Tianjin-Hebei Region

2.4 Unreasonable utilization of resources and remarkable bottleneck of resources and environment

- 2.4.1 Serious shortage of water resources and continuous deterioration of water environment
- 2.4.2 Regional ecologic environment continuously deteriorating
- 2.4.3 Rich cultural resources without integration

2.5 Low livability of urban constructions of Beijing-Tianjin-Hebei Region and remarkable issues concerning social harmony

- 2.5.1 Low accessibility to housing and cost increase of urban life
- 2.5.2 Unbalanced regional development and social division of urban housing
- 2.5.3 Less development of public transportation resulting in inconvenience of communication in both urban and rural areas
- 2.5.4 Unreasonable urban construction leading to the deterioration of environment and the damage of public interests

2.6 Reviewing the spatial development of Beijing-Tianjin-Hebei Region with strategic viewpoint

- 2.6.1 Trends of regional spatial development
- 2.6.2 Construction and improvement of regional comprehensive transportation system
- 2.6.3 Construction of ecological environment
- 2.6.4 Measures and proposals for building livable human settlements

正文目录

第三章 京津冀地区空间发展布局构想	87
3.1 以首都地区的观念，塑造合理的区域空间结构	88
3.1.1 完善以北京、天津为核心的京津走廊	88
3.1.2 积极培育环渤海湾新兴发展带——“大滨海新区”	95
3.1.3 壮大山前传统发展带	99
3.1.4 建设山区生态文化带，推动京津冀地区的均衡发展	103
3.1.5 协调城乡发展，做强县域经济，促进新农村建设	107
3.2 完善区域综合交通体系，引导区域空间发展	113
3.2.1 建设枢纽机场迫在眉睫	113
3.2.2 推动渤海湾港口群的形成	119
3.2.3 整合综合交通，建设快速交通系统	124
3.3 继承和发扬文化传统，创建生态良好的人居环境	129
3.3.1 构建以北京历史文化名城为核心的区域文化体系	129
3.3.2 以首都地区整体文化复兴为目标的行动计划	137
3.3.3 创建良好的生态环境	141
3.3.4 加强区域与城市设计，创造京津冀地区独特的城乡建设艺术	149

3. Proposals for the spatial development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

3.1 Reshape the region based on the concept of Capital Region

- 3.1.1 Encouraging the development of the Beijing-Tianjin Corridor Area
- 3.1.2 Fostering the new development corridor of Greater Coastal Area surrounding Bohai Bay
- 3.1.3 Reinforcing the growth of the traditional development corridor at the piedmont of Yan Mountain and Taihang Mountain
- 3.1.4 Promoting the development of the ecological and cultural corridor of Yan Mountain and Taihang Mountain
- 3.1.5 Coordinating the urban and rural development, accelerating the economic growth of counties and prompting the construction of new socialism countryside

3.2 Improving the comprehensive transportation system to channel off the spatial development of the region

- 3.2.1 Constructing the new airport hub as soon as possible
- 3.2.2 Promoting the formation of port cluster surrounding Bohai Bay
- 3.2.3 Building high-speed transportation system to comprehensively integrate the ground traffic

3.3 Creating better ecological environment and human settlements with respect to the traditional cultures

- 3.3.1 Structuring the regional cultural system centering on the cultural and historic city of Beijing
- 3.3.2 Drafting feasible action plans to realize the cultural regeneration of Capital Region
- 3.3.3 Restructuring the regional ecologic network
- 3.3.4 Creating the unique art of urban construction of Beijing-Tianjin- Hebei Region by the way of emphasizing urban design

正文目录

第四章 推进京津冀地区空间协调发展的建议	157
4.1 开展政府间合作与非政府间协作，强化区域治理	158
4.2 建立“大滨海地区”概念，开展区域空间结构合作规划	160
4.3 以战略项目为突破口开展区域合作	161
4.4 加强规划实施的探讨与督察	163
4.5 以学术共识推进区域协调行动	166
外一章 顾问意见与建议	169
参考文献	212
附件	213
附件1 国务院关于北京城市总体规划的批复	214
附件2 国务院关于天津市城市总体规划的批复	216
附件3 关于河北省城镇体系规划的函	218
附件4 国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见	220
付梓赘言	223

4. Proposals for promoting the harmonious spatial development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

- 4.1 Reinforce regional governance by the way of promoting the cooperation among governments and between governments and non-government organizations
- 4.2 Establishing the concept of Greater Coastal Area and carrying out in cooperation the regional spatial planning
- 4.3 Implementing regional cooperation with strategic projects
- 4.4 Examining and supervising the implementation of the approved plans
- 4.5 Promoting regional coordination on the basis of commonly shared academic knowledge

Consultants suggestions

Bibliography

Appendix

1. Replying of the State Council concerning the Master Plan of Beijing
2. Replying of the State Council concerning the Master Plan of Tianjin
3. Replying of the Ministry of Construction concerning the City & Town System Plan of Hebei Province
4. Deliverance of the State Council referring to the issues concerning the reform and the development of Tianjin New Coastal Area

Postscript

附图目录

图1-1	京津冀地区城乡空间发展规划结构示意图	15
图1-2	北京市空间结构——“两轴、两带、多中心”	25
图1-3	天津市域空间结构——“一轴、两带、三区”	25
图1-4	2001年河北省对京津冀地区发展的构想	27
图2-1	亚洲地区特大城市分布	47
图2-2	一位韩国学者对东北亚形势的表达	48
图2-3	中国东部沿海三大城市群空间组合比较	52
图2-4	“发达的中心城市、落后的腹地”格局	54
图2-5	环京津地区“国家级贫困县”的空间分布	54
图2-6	2004年全国货物周转量构成	55
图2-7	海河下游湿地的萎缩（20世纪20年代—20世纪80年代）	63
图2-8	京津冀地区世界文化遗产分布	65
图2-9	京津冀地区国家级、省级历史文化名城分布	65
图2-10	京津冀地区国家级文物保护单位分布	65
图2-11	京津冀地区风景名胜区分布	65
图2-12	北京市经济适用房项目规模、分布以及与月票有效公共汽车服务范围示意图	74
图2-13	1990年以来京津冀地区人口变化	78
图2-14	京津冀地区城镇体系发展趋势	79

图3-1	未来京津冀地区城乡空间发展结构示意——“一轴三带”	89
图3-2	天津滨海新区的战略地位	92
图3-3	天津滨海新区规划示意	93
图3-4	“大滨海新区”范围示意	95
图3-5	萨伦巴的沿海地区空间发展模式	97
图3-6	“大滨海新区”空间结构	97
图3-7	山前传统发展带空间范围示意	100
图3-8	保定郡城图	106
图3-9	保定府城图	107
图3-10	首都第二机场选址示意	116
图3-11	首都第二机场的建设与航空城的开发	117
图3-12	渤海湾港口群示意	120
图3-13	渤海湾港口群在京津冀地区的疏港通道	121
图3-14	京津冀地区高速公路规划	125
图3-15	京津冀地区高速铁路网规划	126
图3-16	京津冀地区区域文化体系	130
图3-17	北京城宫殿图（1531年）	131
图3-18	津门治河图（1701年，清·康熙四十年）	134
图3-19	保定古莲池图	135
图3-20	南水北调中线工程文化景观廊道构成示意	139
图3-21	京津冀北地区“两环三带”的生态整体网络示意图	142
图3-22	未来京津冀地区景观格局	150