



附：政府经济管理概论自学考试大纲

政府经济管理概论

[2004年版]

组编 / 全国高等教育自学考试指导委员会
主编 / 孙亚忠 金乐琴

全国高等教育自学考试指定教材
行政管理专业 (专科)

中国人民大学出版社

全国高等教育自学考试指定教材
行政管理专业（专科）

政府经济管理概论

（2004 年版）

（附：政府经济管理概论自学考试大纲）

组 编 全国高等教育自学考试指导委员会
主 编 孙亚忠 金乐琴
副主编 赵青平

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政府经济管理概论: 2004 年版; 附: 政府经济管理概论自学考试大纲/孙亚忠, 金乐琴主编

北京: 中国人民大学出版社, 2005

全国高等教育自学考试指定教材. 行政管理专业: 专科

ISBN 7-300-06325-X

I. 政…

II. ①孙…②金…

III. 政府经济学-高等教学-自学考试-教材

IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 016547 号

全国高等教育自学考试指定教材 行政管理专业 (专科)

政府经济管理概论 (2004 年版)

(附: 政府经济管理概论自学考试大纲)

组 编 全国高等教育自学考试指导委员会

主 编 孙亚忠 金乐琴

副主编 赵青平

出 版 者 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.lkao.net>(中国 1 考网)

印 刷 北京瑞德印刷有限公司

开 本 880×1230 毫米 32 开本

版 次 2005 年 3 月第 1 版

印 张 12.25

印 次 2006 年 9 月第 2 次印刷

字 数 342 000

定 价 16.00 元

· 本书如有质量问题, 请与教材供应部门联系。

50149

组 编 前 言

这是一个变幻难测的世纪，这是一个催人奋进的时代。科学技术飞速发展，知识更替日新月异。希望、困惑、机遇、挑战，随时随地都有可能出现在每一个社会成员的生活之中。抓住机遇，寻求发展，迎接挑战，适应变化的制胜法宝就是学习——依靠自己学习，终生学习。

作为我国高等教育组成部分的自学考试，其职责就是在高等教育这个水平上倡导自学、鼓励自学、帮助自学、推动自学，为每一个自学者铺就成才之路。组织编写供读者学习的教材就是履行这个职责的重要环节。毫无疑问，这种教材应当适合自学，应当有利于学习者掌握、了解新知识、新信息，有利于学习者增强创新意识、培养实践能力、形成自学能力，也有利于学习者学以致用，解决实际工作中所遇到的问题。具有如此特点的书，我们虽然沿用了“教材”这个概念，但它与那种仅供教师讲、学生听，教师不讲、学生不懂，以“教”为中心的教科书相比，已经在内容安排、形式体例、行文风格等方面都大不相同了。希望读者对此有所了解，以便从一开始就树立起依靠自己学习的坚定信念，不断探索适合自己的学习方法，充分利用已有的知识基础和实际工作经验，最大限度地发挥自己的潜能，达到学习的目标。

欢迎读者提出意见和建议。

祝每一位读者自学成功。

全国高等教育自学考试指导委员会

2004年6月

目 录

第一章 政府经济管理概述.....	(1)
第一节 政府经济管理的含义和必要性.....	(1)
第二节 政府经济管理的目标和原则.....	(8)
第三节 政府经济管理的功能	(15)
第二章 政府的经济职能	(20)
第一节 政府经济职能的含义	(20)
第二节 计划经济体制与政府经济职能	(24)
第三节 市场经济体制与政府经济职能	(28)
第四节 我国政府经济职能的转变	(38)
第五节 社会主义市场经济条件下政府的经济职能	(45)
第三章 经济社会发展战略与规划	(51)
第一节 经济社会发展战略的内涵	(51)
第二节 经济发展观的演进与发展战略转型	(54)
第三节 制定经济社会发展战略的基本依据	(61)
第四节 中国经济社会发展战略的选择	(70)
第五节 经济社会发展规划	(74)
第四章 宏观经济总量管理	(79)
第一节 宏观经济管理的目标、手段和组织	(79)
第二节 宏观经济总量与总供求平衡	(93)
第五章 财政政策和货币政策.....	(104)
第一节 财政政策.....	(104)
第二节 货币政策.....	(117)

第六章 产业结构与产业政策	(136)
第一节 产业结构的内涵	(136)
第二节 产业结构的演进规律	(141)
第三节 产业政策	(149)
第七章 区域经济管理	(158)
第一节 区域与区域经济管理	(158)
第二节 区域经济发展战略	(163)
第三节 区域经济发展规划	(171)
第四节 区域经济政策	(175)
第五节 区域经济合作及管理	(178)
第八章 对外贸易管理	(183)
第一节 对外开放与对外贸易	(183)
第二节 我国对外贸易发展战略	(189)
第三节 对外贸易管理体制和手段	(195)
第四节 国际技术贸易管理	(201)
第五节 国际服务贸易管理	(204)
第九章 国际金融管理	(211)
第一节 国际收支管理	(211)
第二节 外汇管理	(221)
第三节 国际资本流动及管理	(229)
第十章 微观经济规制	(238)
第一节 微观经济规制的含义、动因和过程	(238)
第二节 微观经济规制的成本和效益	(253)
第十一章 经济性规制	(263)
第一节 经济性规制的领域和目的	(263)
第二节 经济性规制的内容	(270)
第三节 放松经济性规制	(278)
第四节 激励性规制	(286)
第十二章 社会性规制	(297)
第一节 社会性规制的目的、 方式和形态	(297)

第二节 中国社会性规制的主要内容.....	(310)
后记.....	(327)
附：政府经济管理概论自学考试大纲.....	(329)

第一章 政府经济管理概述

在市场经济中，政府要通过计划、组织、协调、调节和监督等活动来影响市场经济主体的资源配置活动，使之按预期经济目标发展变化。因此，明确政府经济管理的含义、性质和必要性，掌握政府经济管理的目标、原则和功能，对于优化政府经济管理具有重要的意义。

第一节 政府经济管理的含义和必要性

一、政府经济管理的含义

要了解政府经济管理的含义，首先必须了解什么是管理，什么是经济管理。管理是与人类社会的生产和生活活动相伴而生的活动。有史以来，人类就是共同劳动、共同生活的。为了使人们在劳动生活中协调一致，达到预期的目的，就需要有人组织指挥。马克思认为，一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。^① 因此，管理作为一种社会现象，具有普遍性和广泛性，已广泛渗透到人类社会生活的各个领域和各个方面，成为人们社会生活的重要组成部分，专业化、科学化、高效化、民主化的管理已成为人类社会发展和文明进步的重要途径。

尽管人类社会的管理活动有悠久的历史，管理活动在当代社会中已经成为人类实践活动专门的、重要的组成部分，但迄今为止人

^① 参见马克思：《资本论》，中文1版，第1卷，367页，北京，人民出版社，1975。

们没有形成公认的、权威的关于管理的统一含义。从对管理含义的不同解释中，我们可知管理的基本要素是：管理是由管理者进行的活动；管理的目的是为了实现在特定的目标，管理的一般目标是为了取得最高的效率；管理是在一定的环境和条件下进行的；管理作为一种方法，一种工作程序，其原则是科学的，其运用是艺术的；管理是以人为核心，其重点在于建立分工合作的、融洽的人际关系；管理的对象是事，即充分利用和有效配置各种资源，以满足人类的物质和精神需要；管理具有计划、组织、领导和控制等基本职能；管理是一种社会实践活动。根据上述管理的基本要素，我们可以把管理定义为：管理是管理者在一定的环境和条件下，为了实现一定的目标，有效动员和配置资源而进行的计划、组织、领导和控制等社会实践活动。

管理是一个庞大的系统，包括政治管理、行政管理、军事管理、经济管理、文化管理、教育管理、卫生管理、体育管理等。由于经济是社会存在和发展的物质基础，因此，经济管理是管理系统中的一个重要子系统，具有极其重要的地位。经济管理是管理者为了实现一定的目标，对社会经济活动进行计划、组织、指挥、调节和监督等一系列组织实施活动的全过程。它既包括生产力的合理组织，也包括生产者之间生产关系的调整。经济管理的主体有政府、企业、行业组织和社会中介组织等，经济管理的对象是社会生产和再生产过程的经济活动，包括生产、分配、交换、消费四个环节。经济管理活动是经济管理主体通过计划、组织、指挥、调节和监督等活动作用于经济管理对象，使之按预期经济目标发展变化的一种社会活动。按照经济活动范围的不同，经济管理可以分为宏观经济管理、中观经济管理、微观经济管理。

政府经济管理是政府运用法律手段、经济手段和行政手段，对宏观经济进行调控，对微观经济进行规制。^① 宏观经济调控是政府为了实现经济和社会发展目标，运用各种宏观经济调节手段，对国民经济总体和总量进行全局性和综合性的系统管理。简言之，宏观

^① 参见周绍朋、王健：《政府经济管理》，3页，北京，经济科学出版社，2000。

经济调控是对国民经济总体发展所进行的总量控制。微观经济规制是在市场经济体制中，政府依照一定的法律、法规，对企业等经济主体的活动及其经济关系进行限制和管理的行为。

二、政府经济管理的性质

政府经济管理的性质表现在以下几个方面。

（一）政府经济管理的二重性

政府经济管理的性质首先体现在政府经济管理的二重性上。政府经济管理的二重性是指它的自然属性和社会属性。一方面，一个国家或地区的各项经济活动都是共同劳动，政府经济管理是适应这种共同劳动的需要而产生的。为了使劳动力、劳动手段和劳动对象在一定的范围内有机结合起来，组织协调人们的活动，客观上要求正确处理人与自然的关系，合理地组织生产力，按照生产力的发展规律来组织和管理社会经济活动。这是政府经济管理的自然属性或生产力属性，是政府经济管理的一般职能，表明政府经济管理具有继承性。社会主义国家政府经济管理和资本主义国家政府经济管理在这方面是一致的。另一方面，政府经济管理总是在一定的生产关系下进行的，它要反映某种生产关系的要求。这就是政府经济管理的社会属性或生产关系属性。与生产关系相联系的政府经济管理的目的、政府经济管理中体现的管理者与被管理者的关系，社会主义国家政府经济管理与资本主义国家政府经济管理有着本质的区别。与资本主义国家政府经济管理相比，社会主义国家政府经济管理必须坚持走社会主义道路，不断改革和完善政府经济管理体制；体现广大人民当家作主的权利，确立和促进人与人之间的平等互助合作的关系；贯彻按劳分配和共同富裕的原则，不断改善和提高人民的物质文化生活，充分调动人民的社会主义积极性和创造性。

正确认识政府经济管理的二重性，具有十分重要的意义。首先，它使我们明确政府经济管理必须按照自然规律办事，必须适应社会化大生产的要求。其次，它使我们明确政府经济管理必须按照经济规律办事，适应社会主义市场经济的要求，调整社会生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和因素，不断完善政府经济管理体制。再次，它利于我们正确对待资本主义国家政府经济管理

的理论和办法，大胆地吸收和借鉴资本主义国家政府经济管理中一切先进、科学、合理的东西，并结合我国的实际情况具体运用。同时，我们要保持和发扬我国政府经济管理的优点和长处，创造具有中国特色的政府经济管理的理论和办法。

（二）政府经济管理的层次性^①

1. 政府经济管理的层次性是由政府经济管理客体的多层次性决定的。政府经济管理的客体是由不同层次组成的社会经济活动。一般来说，社会经济活动可以分为微观经济活动和宏观经济活动。微观经济活动是指个体单位的经济活动，是社会经济活动的基础和细胞，如个体消费者、厂商、资源拥有者的经济活动。宏观经济活动是一个国家整个社会范围内的经济活动，是全社会的全部生产、交换、分配和消费的总过程，是社会总需求和社会总供给形成和实现的过程，是一个国家社会经济总体的运行和总量的发展变化。宏观经济活动是由社会再生产各环节、各部门、各地区经济活动相互作用组成的综合体。上述不同层次的社会经济活动，要求有不同层次的政府经济管理。除了有政府对国民经济总体的管理外，还有政府对一个部门、一个地区、一个领域的管理，还有政府对个体经济活动的规制。

2. 政府经济管理的层次性是由政府经济管理主体及其职能要素的多层次性决定的。由于政府经济管理的客体是分层次的，因而在不同层次上的管理主体是不相同的。与此相适应，不同层次的政府经济管理的任务和内容是不同的。一般说来，中央政府和地方政府对社会经济活动实行分层管理，中央政府掌握宏观调控权，包括货币的发行、基准利率的确定、汇率的调节和重要税种税率的调整等。地方政府按照国家的法律、法规和宏观政策，制定地方性的法规、政策和规划；通过地方税收和预算，调节本地区的经济活动；充分运用地方资源，促进本地区的经济和社会发展。此外，政府经济管理的主体职能要素是一个包括计划、组织、调节、控制、监督

^① 参见余广华、刘宗时：《中国经济管理概论》，13～15页，北京，中国人民大学出版社，1995。

等的有机整体，这些要素按照一定的次序，在不同的层次同时存在、交叉进行，共同完成全部政府经济管理任务，因此，政府经济管理的主体职能要素不可分割、相互补充、相互依赖，构成了一个多层次的政府经济管理系统。

3. 政府经济管理的层次性是由我国多层次的生产力结构、多种所有制结构和分配方式决定的。我国人口多，地域广，社会经济发展水平极不平衡，少数经济发达地区与广大经济不发达地区同时并存，各地区市场经济的发育和完善程度存在着极大的差异，既有大量分散的自然经济和半自然经济，又有相当发达的市场经济；既有使用原始工具的手工作坊，也有高度现代化的大型企业和超大型企业，以及大量的介于两者之间的企业。与这种多层次的生产力结构相适应，我国建立了以公有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济等为补充的多层次的所有制结构，实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来。上述多层次的生产力结构、多种所有制结构和多种分配方式，要求政府经济管理除了创造公平的竞争条件外，必须根据各种具体条件，采取适当的方式和政策，区别对待。

（三）政府经济管理的创新性

虽然在特定时空和政府经济管理对象上，政府经济管理具有相对稳定的形态和方式，但是，作为推动生产力发展和社会进步的社会实践活动，政府经济管理本质上具有不断创新的性质，可以说，政府经济管理的特点就是变革和创新。

政府经济管理的创新性首先源于政府经济管理对象的变化。政府经济管理的对象是不断发展变化的生产力和生产关系，随着生产力和生产关系的变化，政府经济管理活动面临的物质、社会、制度和文化等环境和条件会不断发生变化，政府经济管理必须适应这些变化，不断变革和创新管理的目标和方式方法。其次，政府经济管理的创新性源于政府经济管理因素的发展变化。政府经济管理活动中最活跃的因素——人会随着生产力和社会的发展而不断变化，政府经济管理的物质因素和信息、机会、价值等也会不断地更新变化。同时，随着政府经济管理活动的深入发展，人们对政府经济管

理规律的认识也在不断深化，上述变化为政府经济管理的创新提供了强大的动力。政府经济管理的创新性，使得政府经济管理活动能够不断变革，如西方国家在工场手工业、机器大工业、垄断资本、经济国际化、新技术革命等不同的时期和发展阶段，政府经济管理都有重大的变革。如果政府经济管理因循守旧、墨守成规，就无法适应生产力和社会迅猛发展的需要，也无法完成肩负的重任。

三、政府经济管理的必要性

政府经济管理对促进社会经济的发展是非常必要的。

1. 政府经济管理是社会化大生产的客观要求。社会主义生产是建立在机器大生产基础上的社会化生产，社会分工的发展使得生产者之间形成了一种相互依赖的关系，一个产品的生产往往是由跨行业、跨地区、跨国家的几百家企业共同协作配合加工完成的。这种细致密切的分工协作构成了社会化大生产的最基本的特征，并使社会经济成为一个有机的整体，任何一个部门和企业的发展都必须以其他部门和企业的发展为前提。因此，社会化大生产客观上要求由凌驾于各经济主体之上的政府来进行经济管理，以组织和协调生产、分配、交换、消费的各个环节和各部门、各企业之间的分工协作，保持社会再生产的比例平衡，保证社会经济正常运行。

2. 政府经济管理是现代市场经济发展的内在要求。理论和实践都证明，所有的现代市场经济都是由政府管理、调控的市场经济，完全自由放任的市场经济根本不存在。这是因为市场在配置方面虽然有许多优点，但也有其自身的弱点。首先，市场调节有一定的盲目性、自发性和滞后性。市场机制是一种试错的机制，很容易引起经济的周期性波动，给社会经济造成严重的冲击和巨大的浪费。其次，市场不能解决社会公平问题。市场是以追求效率为首要目标，以优胜劣汰为准则，势必会导致收入分配的两极分化，严重损害社会公正，激化社会矛盾。再次，市场很难提供公共产品。市场是以微观利益主体为运行核心的，很难提供微观经济效益低、社会效益高的公共产品，如国防、教育、基础设施、治安、环保等。总之，市场对经济的调节不是万能的，也存在着市场失灵，政府必须加强对经济的管理，以弥补市场经济固有的缺陷和不足，

纠正市场机制的偏差和失误，解决市场机制难以解决的问题，为市场机制正常发挥作用创造必要的环境和条件。

3. 政府经济管理是我国基本国情和经济发展的迫切要求。第一，我国是一个发展中大国，正处于经济体制全面转轨、产业结构升级和经济快速发展的时期，不能只依靠市场的自发作用来建设支撑经济持续快速发展的基础工业和基础设施。第二，我国经济发展的重要目标是实现国家的工业化和经济的现代化、社会化，要把传统落后的经济结构改造成为现代化的经济结构，因此，应立足于经济发展的全局和长远目标，重视政府经济管理在经济发展中的作用，促进资源合理配置。第三，我国市场发育还不成熟，建立完善的市场体系 and 市场机制将是一个相当长的过程，政府要积极促进市场发育，维护市场秩序，克服市场不完善带来的消极作用。第四，我国是实行公有制和按劳分配为主体的社会主义国家。同时，我国地区、城乡之间经济发展水平的差距很大，单纯依靠市场调节会导致严重的两极分化，政府应通过加强经济管理来兼顾效率和公平。第五，我国要扩大对外经济开放，在激烈的国际市场竞争中立于不败之地，也需要加强国家对涉外经济活动的管理。

4. 政府经济管理是提高社会经济效益的重要途径。首先，社会经济效益的高低取决于各个经济单位微观经济效益的高低。提高微观经济效益是各个经济单位的中心任务。其次，社会经济效益的高低取决于各个经济部门、各企业的协调发展。这就要求政府加强对经济的管理，以建立合理的经济结构，保持各个经济部门、各企业之间的综合平衡和协调发展。因此，政府经济管理是提高社会经济效益的重要一环。社会经济效益低是我国经济建设中长期存在的痼疾，这个问题不解决，我国经济不可能实现持续的发展。解决我国经济效益低的问题，需要从多方面采取决定性的措施，如加强企业的技术进步和科学管理，调整产业结构，促进地区经济的协调发展等。但是，其关键在于正确发挥政府管理经济的职能，改革与市场经济不相适应的政府经济管理体制，提高政府经济管理的水平和绩效。

综上所述，政府经济管理是一切社会化大生产和现代市场经济

所共有的，是由我国的基本国情和经济发展所处的阶段决定的，是提高社会经济效益的客观要求，是市场经济体制重要的有机组成部分。

第二节 政府经济管理的目标和原则

一、政府经济管理的目标

(一) 政府经济管理目标的含义

政府经济管理目标是政府经济管理活动的基本构成要素，从实际的政府经济管理目标来看，政府经济管理目标是一个复杂的综合构成。第一，政府经济管理目标是特定政府组织和社会成员的共同目标。政府经济管理目标既不是政府经济管理者的个人目标，也不是特定社会成员的个人目标，而是特定政府组织和所有社会成员目标的共同部分。第二，政府经济管理目标是一个多层次的结构。在一定的时空范围内，政府经济管理目标一般在特定的总体目标下，包含着不同领域、不同部门、不同地区、不同社会成员的分目标，这些分目标与总目标共同构成了多层次的政府经济管理目标体系。第三，政府经济管理目标具有时间跨度上的区分。按照时间划分，政府经济管理目标一般可分为短期目标、中期目标和长期目标，这种政府经济管理目标在时间跨度上的分布，构成了政府经济管理活动发展和阶段意义上的目标结构。第四，政府经济管理目标具有多种价值含义。政府经济管理具有公平、公正、效率、安全、秩序、民主等多种价值要求，而且在实际的政府经济管理过程中，这些价值目标往往是并列的。

政府经济管理目标既是一切政府经济管理活动的出发点，又是一切政府经济管理活动所指向的终点。所以它确定的正确与否，直接涉及整个政府经济管理活动。政府经济管理目标不仅是一切政府经济管理活动的依据，而且还是考核政府经济管理绩效的标准。由于目标是人们行动预期达到的结果，因此它本身就包含着绩效的因素。政府在经济管理活动中能否实现目标，意味着政府经济管理活动的成败和绩效的高低。因此，用目标来考核政府经济管理活动是

非常重要的。可以说，政府经济管理目标是政府经济管理的灵魂，它决定了政府经济管理的任务，它表明了政府经济管理的活动方向，并贯穿于政府经济管理的各项业务活动之中，贯穿于整个政府经济管理过程的始终。

（二）政府经济管理目标的特征

政府经济管理目标具有以下几个特征。

1. 综合性。政府经济管理目标是各种社会经济活动内在规律的集中反映，而各种社会经济活动不仅关系到生产力和生产关系等层次的经济因素，还涉及自然资源开发、生态平衡、环境保护等自然问题，涉及人口、科学技术、社会生活等领域的社会问题。因此，政府经济管理既要遵循经济规律，又要遵循自然规律、科学技术规律、社会规律等，从而政府经济管理目标也必然要综合地反映这些规律的要求。如果政府经济管理目标只片面地反映某一方面规律的要求，那么政府在管理社会经济活动时，其他方面的规律会发生不以人们的意志为转移的作用，使片面的政府经济管理目标得不到实现。

2. 阶段性。政府经济管理目标是根据社会经济的发展变化来制定的。在社会经济发展的不同时期，物质资源、人力资源、经济实力、国际环境、管理水平等条件是不同的，政府应该根据客观条件的变化调整管理目标，确定不同阶段的政府经济管理目标，因此，政府经济管理目标具有明显的阶段性特点。一般来说，政府经济管理目标分为短期目标、中期目标和长期目标。短期目标一般为1年及1年以下的具体目标，中期目标一般为5年左右的目标，长期目标一般是在10年以上的时间内指导社会经济发展的目标。政府经济管理的长期目标具有战略性特点，是制定政府经济管理中短期目标的依据；政府经济管理的中短期目标具有策略性特点，是政府经济管理长期目标的具体化和实现手段。政府经济管理的长期目标和中短期目标作为整体与部分的关系，既保持着连续性，又在不同阶段发挥着各自不同的作用。

3. 可分解性。政府经济管理既有综合性目标，又有多层次、多方面的具体目标，如政府经济管理的目标可以分解为经济、社

会、科技等方面的具体目标，而每个方面的目标又可以分解为部门、地方、企业的具体目标，这些多方面、多层次的目标构成了政府经济管理的目标体系。一般来说，越是高层次的目标越带有综合性；越是低层次的目标越具体明确。高层次的目标一般都是全局性的战略目标和总体目标。高层次目标为低层次目标指明方向，低层次目标从属于高层次目标，是实现高层次目标的手段；低层次目标具有相对独立的作用，如果不能如期按计划实现低层次目标，就会影响整个目标体系的完整性。所以，既不能为了实现低层次目标而放弃高层次目标，也不能为了实现高层次目标而放弃低层次目标。

（三）确定政府经济管理目标的原则

政府经济管理目标的确定要坚持以下几项原则。

1. 政府经济管理目标要有可行性。政府经济管理目标既要有先进性，又要有现实可能性，要从实际出发来确定政府经济管理的目标，以充分发挥目标指引的作用。由于社会经济的发展有其内在的客观规律，这些客观规律总是在具体的社会经济条件下起作用，因此，政府在确定经济管理的目标时不能凭人们的主观愿望，要从特殊的社会经济条件出发，要全面地考虑各方面的需要和可能，从而确保确定的目标切实可行。同时，政府经济管理目标要有一定程度的弹性，要留有一定的余地，要随着社会经济发展条件和环境条件的变化进行必要的调整和修改。

2. 政府经济管理的目标要具体明确和有针对性。政府经济管理目标的具体明确，首先指的是政府经济管理目标必须是单义的，也就是说对政府经济管理目标只能有一种理解。如果政府经济管理目标的含义不明，不同的人有不同的理解，那么这样的目标就不能统一人们的意志，甚至会引起政府经济管理活动的内部矛盾，产生副作用。为此，要尽可能使政府经济管理目标数量化，因为数学语言一般是单义的。其次，政府经济管理目标必须落实。即政府经济管理目标要形成一个由总目标到具体目标组成的目标体系。如果没有这样一个完备的科学的的目标体系，那么总目标就会落空。政府经济管理目标的针对性，是指政府要找出社会经济发展中存在的问题及其症结所在，据此确定政府经济管理的目标。