

感悟情怀

李建华·著

The background features a stylized, ink-wash style illustration of a landscape. At the top, a red flag on a black pole is positioned to the left of the title. Below the flag, a large, dark, textured shape represents a hillside or a field, with a building complex visible in the middle ground. The overall aesthetic is traditional Chinese ink wash painting.

中国文联出版社

◇ 李建华同志文稿集

感悟人生

李建华

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国文联出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

感悟怀来/李建华著.-北京:中国文联出版社,
2006.10

ISBN 7-5059-5412-1

I.感… II.李… III.①报告文学-作品集-中国-当代

②随笔-作品集-中国-当代 IV.I217.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 113141 号

书 名	感悟怀来
作 者	李建华
出 版	中国文联出版社
发 行	中国文联出版社 发行部 (010-65389152)
地 址	北京农展馆南里 10 号(100026)
经 销	全国新华书店
责任编辑	史 果
责任校对	张春雷 王建军
责任印制	彭旭东
印 刷	石油工业出版社印刷厂
开 本	787×1092 1/16
印 张	18
插 页	14 页
版 次	2006 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5059-5412-1
定 价	48.00 元

您若想详细了解我社的出版物

请登陆我们出版社的网站<http://www.cflacp.com>

自序

屈指算来，我到怀来县工作已有八个年头。这八年，正是怀来全面推进改革开放、经济和社会各项事业步入发展的快车道的一个重要时期，作为直接领导、筹划、实践这一过程的一员，我为怀来发展取得的每个进步感到由衷的喜悦，为34万怀来人民生活蒸蒸日上感到无比的欣慰！回顾这八年所走过的道路，有孜孜不倦地探索，有锲而不舍的实践，有山重水复疑无路的苦恼，亦有柳岸花明又一村的喜悦。可以说，怀来在这八年里所走过的每一段路，收获的每一分成就，都深深打上了我执事其中的烙印。毛主席有词云：“忆往昔，峥嵘岁月稠”。一个“稠”字，凝聚了几多艰辛、几多感慨！我辈不才，虽不能与此并论，但个中心境，仿佛如斯，其间甘苦，不道自知。

这八年，是不懈探索、孜孜以求的八年。1997年底我任怀来县县长时，正值张家口开放开发高潮迭起之际。针对怀来旅游资源丰富而独特的优势，我提出抓住北京“围城”现象带来的机遇，实施“三环开发、旅游兴县”的战略，为怀来开放开发找到了一个切入点和突破口。2001年，面对我国基本农产品出现供大于求、传统农业遭遇市场“瓶颈”、农业结构调整迫在眉睫的现状，经过深入调研思考，我提出了“四退四进调结构，一市两城立产业”的工作思路（种植业退粮进菜、林果业退坡进林、畜牧水产业退粗进精、所有制结构退公进民，建设京西北区域性商贸市场中心，建设中国的葡萄酒城和北方太阳能

城)，将农业结构调整与所有制改革、主导产业发展紧密结合起来，通过结构调优、机制调活、产业调强整体推进县域经济市场化进程。在此基础上，进一步明确了葡萄、奶牛、果品、蔬菜四条产业化龙型经济的具体发展思路。特别是对于最具怀来发展特色的葡萄产业，确定了“稳定干白酿酒葡萄，围绕龙头适度发展干红酿酒葡萄，面向市场积极发展优质鲜食葡萄，瞄准生态旅游开发观赏葡萄和园艺葡萄，多品种种植、多档次开发、多系列加工、多龙头牵动”的多元化发展战略，推动全县葡萄产业进入一个新的发展阶段。2003年，新一届县委成立，我出任县委书记，对全县发展思路做出进一步深化、完善，系统地提出了“一市、两城、三带、四龙、六化”的总体发展思路，为怀来今后的发展指明了方向。2004年上半年，针对农民增收面临的新情况、新问题，我带领有关部门领导深入到全县17个乡镇进行了为期一周的集中调研，与农民面对面交流，听取群众意见，谋划增收措施，最终形成了“四个重点转移”的工作思路（大农业重点向畜牧业转移，种植业重点向高效益转移，林果业重点向高质量转移，劳务输出重点向高素质转移），有力地指导了农民增收。

这八年，是凝聚实干、砥砺发展的八年。无论是担任县长，还是县委书记，八年来，我始终坚持把发展县域经济放在首要位置，一切为了发展，一切服从发展，一切依靠发展。新一届县委响亮地提出了“全党抓经济、全民造环境、全县谋发展”的主旋律，营造了全县上下抓机遇、求发展的浓厚氛围。为推动发展，县四大班子领导实行“五包一联”责任制，领导干部带头深入基层，深入项目建设一线，研究具体问题，解决实际困难，推动全县各项重点工作沿着县委既定的方向稳步推进。八年间，怀来县域经济一年一

个台阶，发展步伐不断加快，经济实力持续增强。2005年，全县实现生产总值37亿元，比1997年增长22.6亿，年均增长14.8%，财政收入达到4亿元，比1997年增加2.86亿，年均增长17%。以葡萄酒、玻璃和太阳能产业为主的特色主导产业进一步发展壮大，市场建设蓬勃兴起，城镇化进程明显加快，城乡人民生活水平和生活质量显著提高。2005年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到7502元和3730元，分别比1997年增长51.7%和55.3%。在第四届全国县域经济基本竞争力评价中名列801位（共2012个参评县域单位），位居河北省中上游和张家口市前列。

这八年，是外拓视野、内强素质的八年。改革开放20多年的实践表明，思想观念落后是制约欠发达地区发展最根本的内在原因。要想在发展上取得突破，必须首先突破固步自封、画地为牢的传统观念，树立自我解放、开放发展的新观念。在怀来工作的这些年，我有了更多的机会了解、接触更广阔的外部世界。这几年，我先后到过美国、西欧、韩国、日本、澳洲等发达国家，就现代农业发展、城市建设管理等进行考察学习，吸收现代发展理念，汲取先进发展经验，极大地开阔了视野、增长了见识、启迪了思想。我将学到的新思想、新观念、新方法灌输给各级干部，并用于指导怀来发展的实践，对改变基层干部因循守旧的观念、主动解放思想起到了积极的作用。如今，走出去、换脑筋、学经验、谋发展在广大干部中已蔚然成风，新思路、新举措被广泛运用到实际工作中，有力地推动了工作的开展。在接受外部洗礼的同时，我更加注重提高理论素养、更新知识结构。理论的成熟是更大的成熟，知识的进步是能力的保证。担任县长期间，我完成了中国社会科学院国际贸易专业函授班全部

课程，取得该专业研究生学历。2004年9月至2005年1月，我参加了中央党校进修三班（第九期县委书记班）学习，2005年又参加了由省委组织部在中国人民大学举办的“河北省执政能力建设”培训班学习，系统地学习了邓小平理论、“三个代表”重要思想、落实科学发展观以及区域经济学的相关理论。学习期间，我结合自身实际工作，撰写了《解决“三农”问题的关键在“三化”》、《力推“五化”进程，加快县域经济发展》、《培育特色产业群，推进乡村城镇化》等文章，均被评为优秀学员论文，并在《学习时报》、《领导之友》、《河北发展》等刊物发表。现在，我又作为中央党校在职导师制研究生，学习国际政治专业。通过这些年不间断的学习，使我的思想理论水平在逐步成熟中提高，始终保持鲜活旺盛的思考和实践能力。

这八年，是感奋人心、催人奋进的八年。2004年腊月二十九，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛同志在中央、省、市有关领导同志的陪同下，冒着严寒来到怀来县中心敬老院，把党和国家的亲切关怀和慰问带给了这里的每一位老人。隆冬时节，温煦如春，1801平方公里的怀来大地感受着党和国家最高领导人的亲情眷顾。身为县委书记的我和所有在场的各级领导，为总书记躬亲爱民、温馨和蔼的言谈举止深深感动。送别总书记后，我一夜未眠，激情难抑，用笔把总书记怀来之行的幕幕情景一一记录下来，久久回味。这无疑是一个历史性的时刻，是铭刻在怀来34万人民心上的感奋人心的时刻。就是在这这一刻，我们感到了春天般的温暖，就是在这这一刻，我们更加倍感使命之艰巨、责任之重大！2000年5月14日，时任国务院总理朱镕基同志视察怀来防沙治沙情况，作出“防沙治沙净化水

源，建首都绿色屏障，保首都碧水蓝天”的重要指示。几年来，怀来县全力落实这一指示，以保护官厅水库水源水质为重点，先后实施了京津风沙源治理、全国生态环境建设重点县工程、首都21世纪水资源可持续利用、退耕还林还草等多项生态治理工程，累计投入建设资金1.5亿元，使全县生态环境得到明显改善。1999年10月5日，时任国务院副总理的温家宝同志到怀来视察工作，并就农业结构调整、发展葡萄酒产业提出重要的指导性意见。近年来，怀来还先后迎来了全国人大常委会副委员长姜春云、全国政协副主席周铁农、经叔平等党和国家领导人，对怀来的发展寄予的深切的关心和关注，成为我们加快发展的强大动力。

八年来，我和县委、人大、政府、政协四套班子的领导同志，做怀来人、说怀来话、办怀来事，实干兴怀以为愚；深入基层调查研究，问计于民，求计于法，定决策，谋发展以为智。时间验证着发展，发展浓缩着每一个参与其中者的智慧和汗水。八年来，我身居其中，感受着她的每一次脉动、体验着她的每一种喜悦、推动着她的每一步发展、见证着她的每一个历程，我的整个身心已与她融为一体，这是我的第二故乡，是我为之探索不止、奋斗不息的一方热土！

回顾以往，感慨系之。辑录旧文，因以为记。

李建华

2006年元旦

目 录

自序 1

发展永无止境

1、区域比较优势是构筑县域主导产业的基础 2

2、突出重点攻弱项 决战“九八”奔小康 11

3、围绕“四个突破” 建设经济强县 14

4、面向新世纪 实施新战略 建设开放繁荣文明的
新怀来 19

5、勇于探索 务求实效 做活招商引资文章 25

6、跨进新世纪 再创新辉煌 向富裕型小康县迈进 ... 29

7、积极探索 大胆实践 全力推进县域体制改革进程 ... 34

8、把生产关系变革同生产力提高结合起来 42



9、抓住第一要务 实现跨越发展	45
10、依靠主导产业 实现强县富民	55
11、城乡统筹促发展 英雄故乡谱新篇	60
12、力推“五化”进程 加快县域经济发展	65
13、培育特色产业群 推进乡村城镇化	72
14、在抓落实中推动跨越式发展	80

“三农”问题与可持续发展

1、先“治”后“卖” 贸工农一体化	
——怀来县开发治理“四荒”的有益探索	90
2、推进农业产业化要处理好三个关系	97
3、结构调整：市场农业的永恒主题	
——关于怀来县农业结构调整的调查报告	103
4、美国农业面面观	
——赴美考察农业观感	116

5、发展特色主导产业是欠发达地区解决“三农”问题的战略性举措	123
6、解决“三农”问题的关键在“三化”	130
7、把增收的重点放在谋求大多数农民的利益上	137
8、再论解决“三农”问题的关键在“三化”	147



工业立县

1、坚持多样化 推进标准化 ——在“入世”的新形势下理清葡萄及葡萄酒产业 发展思路	161
2、关于实施工业立县战略的调研报告	169
3、怀来县实施工业立县战略体现四个“1+1”	179

小城镇·大文章

1、也谈城市建设	184
----------------	-----

2、打造区域中心城市 推动城乡统筹发展 190

生态屏障·绿色家园

1、抓住“围城”机遇 开发首都市场 全面实施
旅游兴怀战略 198

2、“围城”效应 “三环”兴业 203

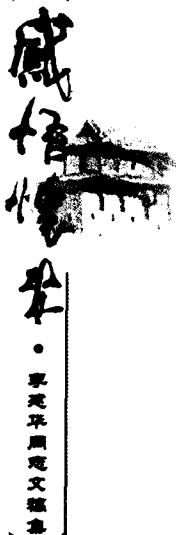
3、关于建设林业生态综合示范县的调查报告 208

“存瑞精神”与交融文化

1、弘扬存瑞精神 加快怀来发展
——由防治非典引发的思考 224

2、作客人民网“强国论坛”问答录 230

3、提高地域文化竞争力 构建和谐开放的人文怀来 ... 238



为政·为民

- 1、领导干部为政“四要” 248
 - 2、把握与时俱进 实践“三个代表” 251
 - 3、略谈县级政府职能转变的主要任务 257
 - 4、牢记嘱托求真务实 全力构建和谐怀来 264
 - 5、学习·消化·运用·创新
——读姜春云同志主编《桥与船》的几点收获与体会 .. 269
-
-

附录：

- 1、一枝一叶总关情
——李建华摄影书法作品选 275
- 2、歌曲：《我的家乡怀来》 297
- 后记 298

感悟

· 李延华同苑文集

发展永无止境

区域比较优势是构筑县域主导产业的基础

近年来，随着我国社会主义市场经济体制的逐步确立和完善，宏观经济环境发生了深刻的变化，最根本的是经济总量由长期以来的短缺状态转为相对过剩，买方市场形成，市场供需矛盾突显，竞争日趋激烈。更为严峻的是，我国即将加入世贸组织，这对于象我们这样经济基础比较薄弱、三次产业尚处于幼稚发展阶段的欠发达县来说，无疑将面临更大的竞争压力。就我们怀来县实际情况而言，虽然经过改革开放二十年的不断发展，县域经济有了很大进步，也初步形成了一些具有一定规模和实力的产业，但总体上还不具备足够参与市场竞争的能力。主导产业虽已明确，但在量的扩张、质的提高、产业链条的延伸以及与国际国内市场的接轨上都还很不够，这在很大的程度上限制了县域特色主导产业的发展。因此，进一步确立县域经济发展的主导产业并制定相应措施是我们必须面对的最现实、也最紧迫的问题。

市场经济是建立在社会分工基础上的商品经济，市场经济越发达，社会分工就越细密，需求就越呈现出一种多元化和多样性，相应县域经济的发展就必须适应这种多元化和多样性的要求，从自身独具的比较优势出发，确立主导产业。从这个意义上讲，确立主导产业的过程，实质就是判断和确定自己所具备的比较优势的过程。所谓比较优势，是指某一地区先天具备或历史形成的一些经济发展要素，如自然资源、地理环境、产业基础、生产经营习惯、资金和技术实力等在一定区域范围内具有的相对优越性，这是由资源的相

对“稀缺性”所决定的。一个地方遵循比较优势来发展主导产业，其产业的竞争力较不按比较优势来发展明显要高，其产业的扩张、经济结构的优化提升也要快得多。所以说，确定自己发展经济的相对比较优势，是确定主导产业的前提和基础，也是调整优化产业结构的首要步骤。

基于上述考虑，从1998年以来，我县组织有关人员对全县产业经济现状及其构成情况进行了一次全面、深入的调查，并按照市场经济发展的内在要求对其经济合理性、产业适宜性及潜在发展优势进行了深入分析、重新估价，在此基础上，重新明确了怀来发展经济所具备的三方面比较优势：一是区位优势。怀来东邻首都北京，西接张家口，是京津地区通往晋蒙的交通要道，加之境内公路、铁路发达，交通条件相当便利，使其既易于接受京津地区的技术、信息辐射，也易于西北地区与京津地区先进生产要素在此融汇沟通，从而为发展区域性商贸经济提供了便利畅通而广阔的市场空间。二是葡萄产业方面的优势。怀来位于北纬40°、东经115°，这是世界葡萄栽培的黄金地带，具有光照充足、两热同季、昼夜温差大、有效积温高的显著气候特点，加之地表水源充足，多为粉沙性土壤，最适宜葡萄生产。经中国农学会葡萄分会专家鉴定，怀来是我国发展鲜食、酿酒葡萄的首选区域之一。目前，全县葡萄种植面积已达8万多亩，年产量5万多吨。全县财政收入的60%来源于葡萄产业化经营。葡萄产业所创收入占到主产区农民人均纯收入的80%以上。从大的市场发展前景看，当前酿酒行业正在实现“四个转变”，即：粮食酒向水果酒转变、高度酒向低度酒转变、普通酒向优质酒转变、蒸馏酒向发酵酒转变，这对我们发展葡萄

和葡萄酒产业是相当有利的。三是工业玻璃及太阳能产业方面的优势。怀来县工业玻璃厂始建于1992年，经过近七年的滚动发展，现已成为国内高硼硅玻璃生产的知名企业，产品远销欧美和东南亚市场。目前该企业拥有固定资产6000多万元，年生产能力1万吨，其总体生产规模和实力处于全国同行业之首。更为重要的是，以高硼硅玻璃管为主要原料的太阳能产品做为一种环保型可再生能源，已被确定为我国二十一世纪重点开发推广的主导能源之一。据国家《1996—2010年新能源和再生能源发展纲要》提供的资料，近三年来，我国太阳能热水器年销售量增长率达20%—40%，按照这样的速度，我国在10年以后才能达到发达国家太阳能热利用20%的水平。由此不难看出，太阳能产业的发展前景也是相当广阔的。

根据以上对县情的基本分析，充分考虑当前市场经济发展的总体趋势，并结合中央、省市关于今后经济发展的有关政策精神，我县今后一个时期经济发展的总体思路为：立足县域比较优势，以建设“一市两城”（培育和建设市场、建设中国的葡萄县、葡萄酒城和北方太阳能城）为总体目标，在坚持产业的主导性和多样性相统一的原则下，按照“四退四进”的总体要求（种植业退粮进菜、林果业退坡进林、畜牧水产业退粗进精、所有制结构退公进民），调整优化县域经济结构，深入实施开放兴县、科教兴县和可持续发展三大主体战略，强化市场导向、改革创新和科技支撑，全面构筑面向二十一世纪的县域经济特色主导产业，为建设经济强县奠定坚实的物质基础。按照这一总体思路，今后一个时期怀来经济发展的重点为：

一、扩张基地规模，多元开发产品，促进全县葡萄主导产业的不断发展壮大和优化升级。根据当前葡萄和葡萄酒市场发展