

全国水利规划计划 “十五”总结成果汇编

水利部规划计划司 主编



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

全国水利规划计划 “十五”总结成果汇编

水利部规划计划司 主编



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn



汪恕诚在海南大隆水利枢纽开工典礼上



翟浩辉考察四川仪陇饮水工程



鄂竟平视察珠江河口压咸补淡情况



张印忠考察治淮工程建设



矫勇考察新疆水利工作



周英考察宁夏水利工作



全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

QUANGUO SHULI GUIHUA JIHUA SHIWU ZONGJIE CHENGGUO HUIBIAN



胡四一在海河流域考察水利工作



敬正书考察临淮岗水利枢纽



张基尧在百色水利枢纽开工仪式上



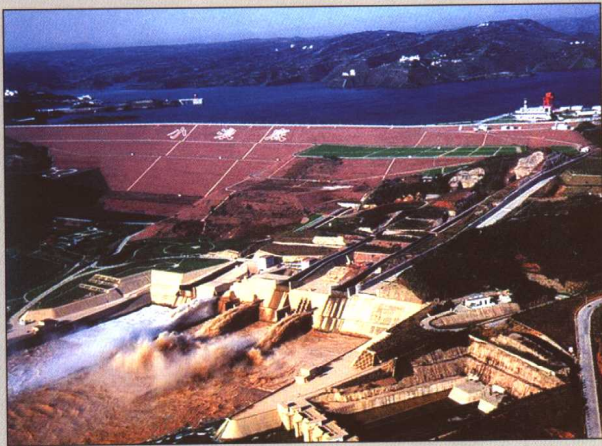
陈雷在松辽流域考察工程



索丽生考察水利工作



刘光和考察水利工程



已建成的小浪底水利枢纽工程



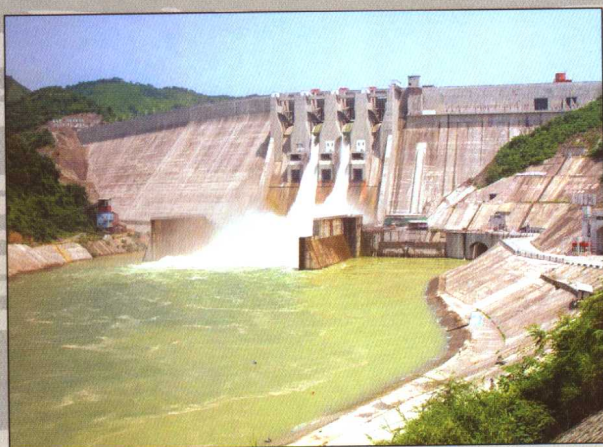
已建成的沙坡头水利枢纽工程



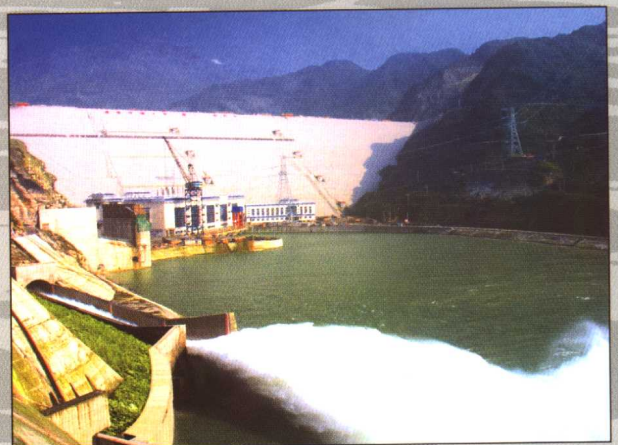
建设中的尼尔基水利枢纽工程



建设中的临淮岗水利枢纽工程



建设中的百色水利枢纽工程

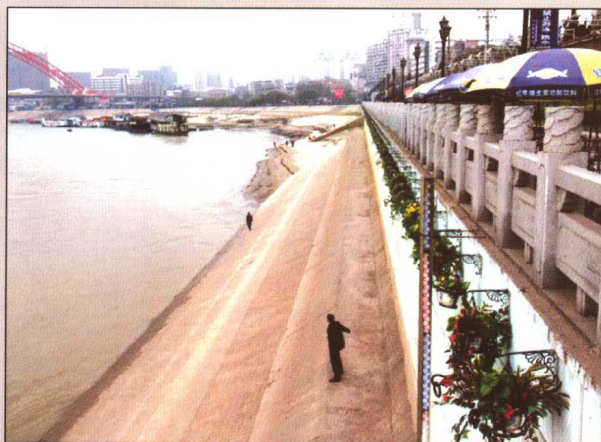


紫坪铺水利枢纽下闸蓄水发电



全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

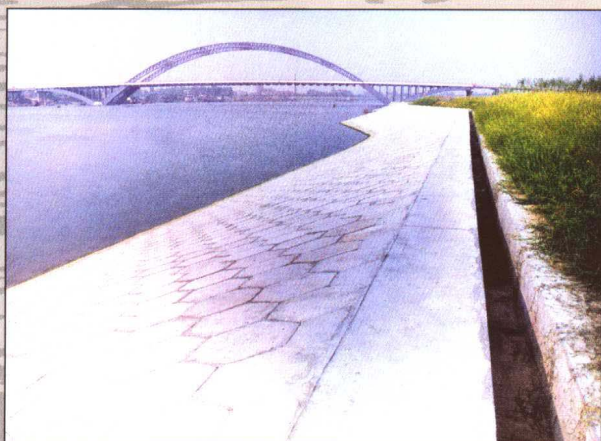
QUANGUO SHULI GUIHUA JIHUA SHIWU ZONGJIE CHENGGUO HUIBIAN



加固后的武汉市龙王庙城市堤防工程



加固后的江西长江干堤工程



长江隐蔽工程武汉黄金口江堤



淮河分蓄洪区安全建设



黄河下游标准化堤防建设



黄河下游建成后的堤顶公路



淮河入海水道淮安枢纽立交远景



水毁后重建的淮河王家坝大闸



建成的松辽流域嫩江右岸省界堤防



珠江流域北江大堤芦苞水闸



太湖流域环湖大堤无锡段



除险加固后的河北黄壁庄水库



全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

QUANGUO SHULI GUIHUA JIHUA SHIWU ZONGJIE CHENGGUO HUIBIAN



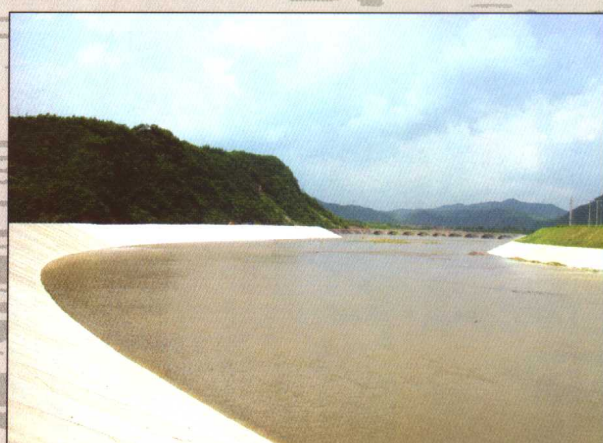
除险加固后的宁夏南部山区水库



江苏宜兴横山水库除险加固



南水北调东线一期宝应站工程



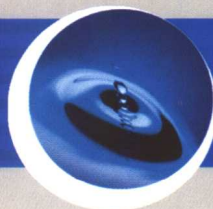
辽宁大伙房水库输水一期工程



建成的广东东深供水工程



宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程



甘肃张掖市节水灌溉工程



四川都江堰灌区改造工程广济渡槽



广西人饮解困工程



河北沧县氟砷改水工程



①



②

①② 男女老少喜迎幸福水

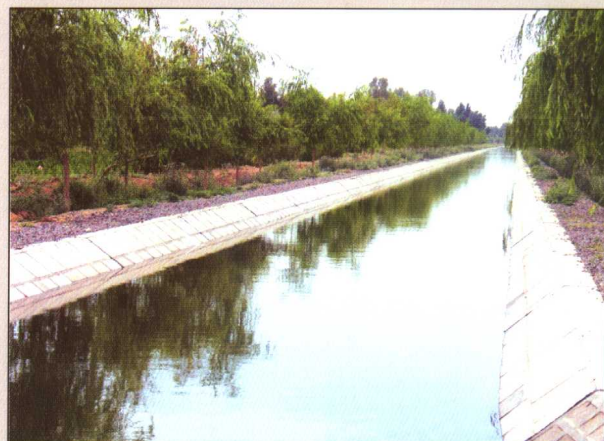


全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

QUANGUO SHUILI GUIHUA JIHUA SHIWU ZONGJIE CHENGGUO HUIBIAN



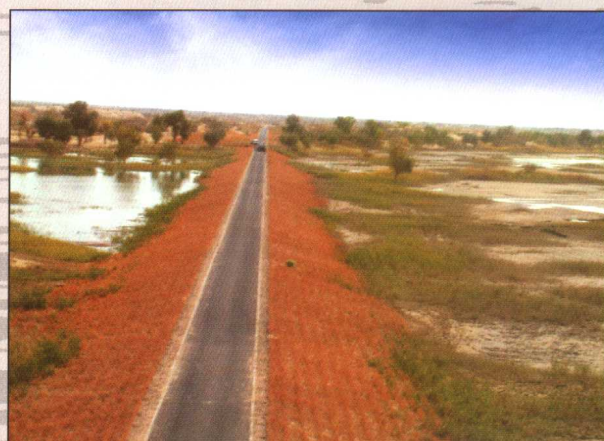
首都水资源保护工程



黑河高标准衬砌干渠工程



黑河治理青海省围栏项目



塔里木河干流输水堤工程



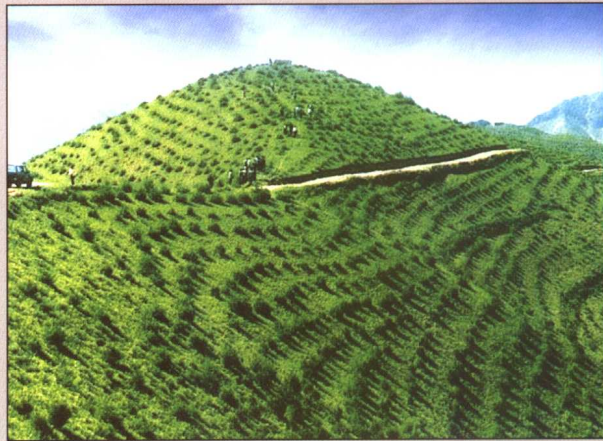
塔里木河灿木里克生态闸工程



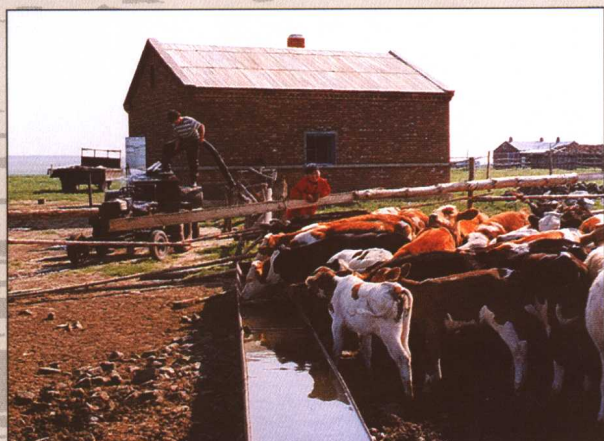
宁夏彭阳县上斜崖沟淤地坝



山西汾西县小流域坝系



水土保持林



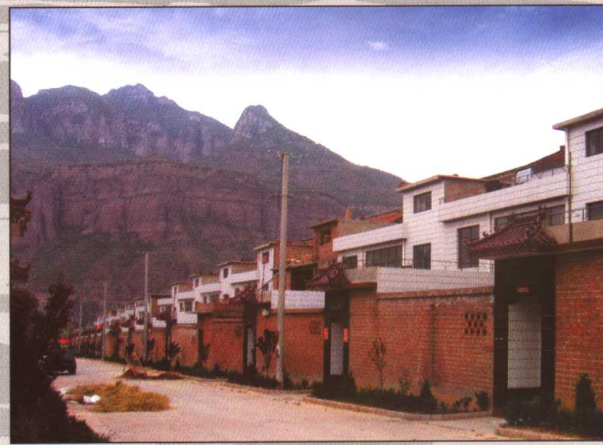
草原牧区水利生态工程



西南石漠化地区治理



广东韶山小水电站



水电电气化县项目区新农村面貌



全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

QUANGUO SHUILI GUIHUA JIHUA SHIWU ZONGJIE CHENGGUO HUIBIAN



天津城市水利建设



城市输水工程



长江采砂执法监督船



生态系统保护与修复



国家防汛抗旱指挥系统一期建设



水利重点实验室建设

全国水利规划计划“十五”总结成果汇编

主要参编人员名单

主 编 周学文

副主编 王爱国 庞进武 段红东 张新玉

主要参编人员 (按姓氏拼音排序)

白玛旺堆	毕守海	毕小刚	蔡建平	蔡建元	陈茂山	陈明忠
陈 奇	陈群香	陈自强	程回洲	戴艳萍	杜永发	高海明
高 军	高敏凤	高弋绢	戈 锋	关业祥	何剑英	侯国金
户作亮	黄兴国	冀春楼	靳宏强	金 旻	康德勇	康国玺
孔庆雨	孔 聿	李春贤	李代鑫	李红卫	李克恭	李 力
李 明	李庆国	李 锐	李 煦	刘凯军	刘六宴	刘 炆
刘宇敏	鲁胜力	骆 莉	罗小云	吕振霖	马庆国	马永来
麦新庆	毛 革	毛桂因	毛 伟	潘云生	彭述明	彭泽英
乔根平	邱瑞田	曲大力	汝 楠	商海涛	尚中琳	邵 建
石海峰	石建平	石京华	宋树芳	苏建平	苏茂林	宿 政
孙继昌	孙建国	孙庭容	孙晓山	孙雪涛	孙亚芹	孙义福
唐传利	田克军	汪安南	汪 洪	王保安	王 川	王方清
王 海	王鹤华	王建武	王九大	王秋生	王世江	王向东
王扬俊	王 毅	王 勇	王 瑜	温 鹏	吴克刚	吴罗盛
武锦华	伍永年	夏连强	向朝晖	肖丽丽	徐 吉	徐雪红
颜国红	杨国华	杨 昆	杨振东	叶 诚	张霍德	张嘉毅
张康波	张立杰	张世丰	张世伟	张硕辅	张祥伟	张晓明
张学俭	张彦军	赵若雨	赵 卫	仲 刚	周 涛	周维伟
周运龙	朱传保	朱芳清	朱开茗	朱振家	褚加福	庄 先

序

“十五”时期是我国水利事业全面、快速发展的重要时期，面临前所未有的发展机遇和环境支持。概括讲主要有以下四个方面：一是经济社会可持续发展对水利提出了更高的要求——党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，要求水利为经济社会可持续发展提供更加可靠的防洪安全、供水安全和生态安全保障；二是党中央、国务院对水利工作更加重视——随着水资源短缺和水环境污染日益成为影响经济社会可持续发展的全局性问题，党的十五届五中全会提出水利是国民经济的重要基础设施，水资源是经济社会可持续发展的重要基础性和战略性资源；三是国家扩大内需和实施积极的财政政策——从1998年到2003年，国家实施积极的财政政策，水利建设年度中央投资强度平均在350亿元以上，2004~2005年国家进行宏观经济调控，实施稳健的财政政策，年度中央投资强度达到300亿元左右；四是国家投资体制改革——这一改革明确把水利事业纳入国家公共财政框架，划分了企业投资和政府投资的事权界限，严格规定了政府投资的方向、领域、决策机制、审批程序和项目管理方式。

回顾和总结“十五”期间水利发展的特点，主要体现在：一是可持续发展治水思路逐渐形成。即坚持水资源的可持续利用，高度重视水资源的节约、配置和保护，大力推进节水型社会建设；坚持人与自然和谐相处，把生态问题放在十分重要的位置，肩负起水利建设和生态保护两副重担；坚持以人为本，着力解决好与人民群众利益密切相关的饮水安全、防洪安全和生态安全；坚持发挥政府职能与市场机制相结合，在发挥政府水管理职能的同时，更加注重发挥市场机制的作用；坚持依法治水，突出涉水事务的社会管理和公共服务，强化依法行政；坚持科学治水，大力推进水利信息化进程，推动水利科技进步。二是全面发展。大规模的投资促进了水利的全面发展，一批多年盼望建设的重点水利工程得以实施；防洪工程、水资源工程、水土保持、行业能力建设等均取得明显的建设成效。三是协调发展。适应国家发展的总体战略部署，在水利建设中，突出区域协调发展、人与自然协调发展、大中小工程协调发展、新建与巩固提高协调发展。四是以改革促发展。水利改革不断得到深化，水利管理体制和机制逐步完善。五是以依法治水促发展。把水利发展纳入法制化轨道，依

法治水力度进一步加大，水利管理不断得到加强。六是以科技创新促发展。加强了水利科技和水利人才培养，促进了治水观念更新和技术进步，提高了水利科技的整体水平。

水利规划计划工作认真贯彻落实科学发展观和中央水利工作方针，准确把握和积极探索可持续发展治水思路，取得了整体工作的进步。一是在水利规划中，力求坚持人与自然和谐的理念，努力促进水资源的可持续利用。二是在项目前期中，力求统筹项目的经济、社会和生态效益，努力促进水利工程的良性运行。三是在投资计划中，力求水利基建投资规模合理、结构优化，努力促进水利事业的全面发展。四是在制度建设中，力求明晰和规范事权、程序和责任，努力促进水利规划计划工作依法行政。五是在队伍建设中，力求实践“献身、负责、求实”的水利行业精神，努力提高干部队伍的综合素质和水平，为水利改革与发展作出应有的贡献。

“十五”期间我国水利发展取得了巨大成就，水利基础设施建设上升到一个新的水平。但与我国十分复杂的江河自然状况、分布极不均衡的水土资源状况、不相匹配的水资源分布与经济社会发展布局状况相比，水利发展与改革的任务依然是长期的、艰巨的和复杂的。第一，'98大水以来我们虽然实施了大规模、高强度的水利基础设施建设，但是水资源短缺、水环境恶化、生态恶化的趋势并没有根本遏制。第二，我们虽然建设了一大批骨干水利工程，但中小河流治理还较为薄弱，农村中小水利工程亟待加强。第三，我们虽然取得了水利发展的瞩目成就，但是仍要面对经济发展、人口增加、城市化进程、国家产业布局等对水资源和水环境的更高需求。第四，我们虽然保持了连续7年的投资高峰期，但是却面对着国家经济宏观调控、财政政策调整，水利投资下降、建设进度下滑的紧张趋势。第五，我们虽然在提高规划计划管理水平上下了很大功夫，但是规划计划管理仍然面对着审计中暴露出的一些问题。这些都要求水利规划计划工作认真加以研究和解决。当前和今后一个时期，规划计划工作必须更加重视水利发展方式的转变，更加重视提高水利发展的综合效益，更加重视生态脆弱流域和区域的水利发展，更加重视如何保持稳定的水利投资，为实现水资源可持续利用支持经济社会可持续发展的目标做出新的贡献。

水利部副部长



二〇〇六年五月

前 言

“十五”期间，是我国经济社会发展取得辉煌成就的不平凡的五年，也是水利事业取得跨越式发展的重要时期。五年来，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，治水思路发生了重大转变，水利投入大幅度增加，以大江大河堤防为重点的防洪工程建设、病险水库除险加固、解决人畜饮水困难、大型灌区节水改造等取得历史性突破，南水北调工程开工建设，新一轮治淮工程建设全面加快，水资源节约、保护和配置得到高度重视，水土保持和生态环境治理得到加强，水利管理和改革稳步推进，制定和实施了一系列重要水利规划，依法治水取得新的重大进展。水利发展“十五”规划目标完成良好，为“十一五”水利发展和改革打下了良好的基础。

五年来，水利规划计划工作以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，坚持科学发展观和中央水利工作方针，积极实践可持续发展治水思路，紧紧围绕部党组总体工作部署和水利中心工作，积极应对新的形势要求与挑战，紧紧抓住水利建设和发展的重大战略机遇，创造性地开展工作，积极争取和落实水利建设投资，科学制定水利规划，加快水利项目前期工作，推进重点水利工程建设，强化水利规划计划改革与管理，发挥了规划计划在水利工作中的龙头和基础作用，较好地完成了各项工作任务，为推进“十五”水利改革与发展起到了重要作用。

为全面总结和评估“十五”期间水利发展情况及水利规划计划工作成效，按照水利部总体工作安排，2005年9月，水利部规划计划司发出《关于开展水利规划计划“十五”总结工作的通知》（规计综〔2005〕72号），要求水利部机关有关司局、流域机构、各省（自治区、直辖市）水利（水务）厅（局）开展水利规划计划“十五”总结工作，明确了水利发展主要指标完成情况、水利规划工作完成情况、水利前期工作完成情况、水利基建投资计划执行情况、重点工程建设进展及效益情况、水利规划计划总体评价等方面的总结内容。在各单位开展的“十五”总结工作基础上，水利部规划计划司组织完成了《全国水利规划计划工作“十五”总结成果汇编》。

【 目 录 】

序 前言

第一部分 全 国 篇

总体评价	3	投资计划	22
水利规划	9	重点工程建设	30
项目前期	15	改革管理	35

第二部分 专 业 篇

防汛抗旱	39	国际合作与科技创新	64
水资源管理	43	水利经济与资产管理	69
农村水利	47	水利人才队伍	72
水土保持	50	水文与水利信息化	75
农村水电	54	水利移民与水利扶贫	79
政策法规	57	水利勘测设计	81
水利建设与管理	60		

第三部分 流 域 篇

长江流域	87	珠江流域	117
黄河流域	95	松辽流域	125
淮河流域	104	太湖流域	132
海河流域	112		

第四部分 区 域 篇

北京市	139	江苏省	184
天津市	145	浙江省	189
河北省	149	安徽省	194
山西省	154	江西省	198
内蒙古自治区	159	福建省	203
辽宁省	165	山东省	207
吉林省	170	河南省	212
黑龙江省	174	湖北省	217
上海市	180	湖南省	223