

關於國營農場的 方針和任務問題

631
W2

前言

東北國營農場在執行中共中央關於國營農場的方針和任務的指示中，工作有顯著提高，取得了很多成績。同時，因對中央指示的方針和任務，理解尚不够完全，在若干問題上還限制在過去의思想和作法之中，未能很快的扭轉過來。這本小冊子的目的，就是企圖根據東北國營農場幾年來的實際經驗和教訓，對中央所指示的方針和任務提出個人的具體認識來，以供國營農場職工同志們的參考。但因作者對於中央的指示理解亦很膚淺，並且對於國營農場工作又很生疏，所以寫得很不透徹很不完全，同時恐還不免有錯誤。唯鑑於目前對國營農場問題的討論還很少，而這樣一個全新的社會主義事業，究竟如何才能辦好，是很需要討論的。因此，這裏的意見雖還不成熟，但仍然提出來，以供國營農場工作者和關心國營農場的同志們的討論和批評。

作者

一九五四年七月二十日

目錄

一	國營農場是農業經濟中最先進的部分.....	一
(一)	是全民所有制的社會主義農業生產組織.....	一
(二)	能够充分的發揮農業生產力.....	三
(三)	經濟基礎最鞏固.....	七
(四)	糧食的商品率最高.....	九
(五)	是社會主義的機械化農業的學校.....	九
(六)	是教育農民自覺自願地逐步過渡到社會主義機械化農業生產的現實範例.....	二
二	國營農場的方針和任務.....	三
(一)	國營農場必須有明確的方針和任務，優越性才能發揮出來.....	三
(二)	國營農場的方針和任務是根據什麼確定的.....	七
(三)	國營農場的方針和任務實現的可能性.....	二〇
三	國營農場的方針和任務的貫徹問題.....	二
(一)	必須全力為提高單位面積產量、降低產品成本、多方面增加收入而鬥爭.....	三
(二)	必須主動的密切的聯系農民.....	五
(三)	全體職工一致動員起來，共同為貫徹中央指示而努力.....	四
(四)	國營農場中黨的組織要大力保證和監督中央指示的徹底實現.....	四
四	現有的國營農場要為今後新建的國營農場作表率.....	五

一 國營農場是農業經濟中最先進的部分

發展國營農場，是建設社會主義農業的一個重要方面。中共中央「關於農業生產互助合作的決議」中指出：「國營農場應該推廣。除有計劃地舉辦若干機耕半機耕的國營農場外，每縣至少有一個至兩個農事試驗場性質的國營農場。」

國營農場是農業經濟中最先進的部分，具有政治上經濟上多方面的優越性，在農業的社會主義改造中，有極其重要的作用。從以下幾個方面可以說明國營農場的優越性和重要作用。

(一) 是全民所有制的社會主義農業生產組織

國營農場的土地和一切生產資料都屬於國家所有，也就是屬於全體人民所有。一切生產收入也都屬於國家所有。它的生產目的，就是多為國家增產糧食、工業原料和畜產品，多為國家增加收入，以便國家用以擴大再生產和改善人民以及農場職工的物質文化生活。國營農場的所有人員都是工人和職員，由農場根據各人的勞動態度、技術水平和對生產的貢獻，發給應得的工資。這說明了，國營農場和國營工廠一樣，是按照社會主義的國家企業的原則組

成的。這種農業生產制度的好處是：消滅了剝削，並且連產生剝削的可能也消滅了。勞動者已不是一般的農民，而是農業工人，是工人階級的一部分了。他們是以主人翁的身份爲了人民也是爲了自己的利益而勞動，國家利益和個人利益密切的結合起來了，能够發揚高度的愛國主義。他們互相之間的關係是同志間的合作與社會主義的互助，沒有個人財產個人利害的矛盾，能够發揚高度的集體主義。

把國營農場和各種農業生產制度比較一下，就可以看出它是最好的農業生產制度。現在農村中已經出現的集體農莊（生產資料公有制的農業生產合作社）也是社會主義性質的農業生產。它的內部也沒有剝削，成員也能够發揚愛國主義與集體主義。但它和國營農場不同的是：土地和生產資料是勞動者集體所有（由拖拉機站代耕者，機器是國家所有），生產收入是根據按勞取酬的原則由勞動者自行分配，成員是集體農民，即是說，它是由農民按照合作制的原則組成的。因此，它的發展和鞏固，就須要受到國營農場的帶動和援助。目前農村中大量存在的土地入股的農業生產合作社，是半社會主義性質的，土地、耕畜等還要得到一定的報酬，產品收入還不能全部按照勞動來分配，它還須逐漸的向完全社會主義的集體農莊過渡。至於生產互助組和個體勞動農民都是私有制度（部分常年互助組雖有一部分公有財產，但基本上仍是私有制度），終究都要逐漸的參加到生產合作社裏來，當然都不如國營農

場的制度完備合理了。此外，農村中尚存在着的比重極小的富農經濟，它有相當部分的收入是剝削別人得來的，更不能和國營農場相比了。

(二) 能够充分的發揮農業生產力

國營農場能把單位面積產量越提高，還能大規模的開墾荒地，擴大耕地面積，使生產繼續不斷地增長下去，不像個體農民那樣，單位面積產量幾年以至幾十年總是沒有變化，即有提高也是星星點點；又無力擴大耕地面積。現在我們就拿原黑龍江省地方國營肇源農場來說明吧，這個農場自一九四八年建場以來，生產增長的情況如下表：

年 度	平均每畝產量	耕地面積	總產量
一九四八年	一點三三噸	一百三十九畝	一百八十五噸
一九四九年	一點四五噸	三百六十畝	五百二十四噸
一九五〇年	一點三四噸	五百畝	六百六十九噸
一九五一年	一點四一噸	六百畝	八百四十七噸
一九五二年	一點六九噸	六百三十畝	一千零六十六噸
一九五三年	一點七七噸	一千八百畝	一千八百八十三噸

(據種植面積爲一千零六十畝，其餘爲開荒和休耕地)

一九五三年和一九四八年相比較，單位面積產量提高了百分之三十三，耕地面積擴大了十三倍，總產量增加到十倍多，六年中就為國家獲利十億元。這個農場的管理水平還不高，如果有較高的管理水平，生產的發展肯定還會比這一速度更快。僅就這一發展速度來說，一般農民是不可能達到的，就是一般的農業生產合作社也很難達到這一發展速度。

國營農場的產量所以能够不停頓的越提越高，是由它的生產基礎和生產條件決定的。它的生產基礎就是全民所有制，生產是在職工自覺的勞動態度下，按照國家計劃，在國家所委派的場長的統一指揮之下進行的。它的生產條件就是集體勞動、採用機器、土地連片等，這些條件能够保證生產沒有障礙的大規模的進行。因此，國營農場和其他農業經濟比起來，生產上就具有了以下的特點：

第一，以完成和超額完成國家計劃為目標。國家計劃是人民交給的必須完成的光榮任務，因此，也就是推動職工加強對國家的義務感和責任心，推動提高生產技術和勞動生產率的巨大力量。例如各地國營農場一年到頭反覆不斷的研究着完成國家計劃的辦法，經常的總結經驗，糾正缺點，從而推進了工作的連續進步，產量連續提高。農民的生產當然也和國家分不開，但他們沒有一個法律性的生產計劃。因此，就不如國營農場對於提高生產下的力量大。

第二，能够充分的提高農業技術。首先，國營農場的技術措施，是由場長在徵求職工意見後，做出決定來進行的，不受各種保守思想的阻撓。因此，只要是經過科學證明了能够增產的新技術就能很快被採用。只要是經過實際證明了能够增產的羣衆技術經驗，也能很快被採用。例如蘇聯的一些先進耕作法和肇源豐產經驗，都是國營農場首先採用的。其次，國營農場的人力是集中調配的，能够發揮集體的力量，對付播種、鋤草、收割等這些極其緊張的作業，抵抗水、旱、病、蟲等這些較大的自然災害，和進行造林、開渠、改造土壤等這些較大的生產建設。國營農場的財力也是集中使用的，能够大量購買機器和優良品種、化學肥料、農藥、農械等。再次，國營農場有設立技術研究工作和專門繁殖良種部門的力量和條件，這二者對於提高技術是很大的保證。

第三，能够充分的提高勞動生產率。如東北國營農場的勞動生產率，因管理水平尚低，還未得到充分的發揮，但是已經大大高出農民了。一九五三年東北的機械農場的一個勞動力，平均種地十六垧（其中有開荒及休耕地三垧，當年不打糧），在因災歉收的情況下仍生產糧食九噸（最高的場爲十二噸），全年生產總值爲一千四百七十萬元（最高的場爲二千萬元）。使用馬拉農具的地方國營農場的一個勞動力，平均約種地六垧，生產糧食八噸，全年生產總值約一千萬元。而一個農民勞動力，以種地較多、打糧較多的東北的北部地區爲例，

據初步調查估計，平均每個勞動力約種地四畝，正常年景打糧五噸，全年生產總值爲七百萬元左右。

國營農場的勞動力所以能比農民種地多、打糧多、收入多，是由於：①使用機器在連成大片的土地上進行生產，工作量很大，耕作質量又好，產量就高。例如原松江省星火集體農莊，一九五一年是用馬拉農具耕種，每畝水稻產量七千斤，一九五二年由拖拉機站用拖拉機代耕，每畝產量增至一萬零八百斤，一九五三年仍由拖拉機站代耕，每畝產量達到一萬二千斤。再如使用聯合收割機收割，白天晚上都能工作，一天可以抵三百個勞動力以上，不但可以縮短收割時間，同時又降低了成本。特別是還能減少田間損失，增加收穫量。如一九五三年麥收時，原黑龍江省克山縣拖拉機站在同樣的小麥地裏作了一個實際比較，結果如下：聯合收割機收割，每畝打麥三千三百斤；人工收割，脫穀機脫穀，每畝打麥三千斤；人工收割，石磙打場，每畝打麥二千七百斤。聯合收割機收割要比人工收割石磙打場多收穫食百分之二十二，因爲後者在割、捆、垛、拉、打這些過程中都有損失。這些都是拖拉機站的例子，但已足以證明機器生產是如何優越了。在國營農場中，機器效能比在拖拉機站中還要高，例如一九五三年一台中型拖拉機在東北的國營農場中能耕種二百畝左右的地，在拖拉機站中只能耕種到一百四十畝左右。馬拉農具也是一樣，一九五三年一套馬拉農具在地方國營農場中一般能耕

種五十垧左右的地，最高的如原遼西省泡子農場耕種了一百垧地。在互助合作組織中只能耕種十五垧到二十垧的地。這證明了，在國營農場的條件下，機器才能充分的發揮效能，而在互助合作組織的土地、規模等條件下，機器效能還受到一定的限制。②國營農場可以最合理的組織勞動，因為勞動力是統一進行調配的。誰有什麼專長就幹什麼，那一件工作需要幾個人就派幾個人。因為都沒有私有財產，大家都沒有三心二意，哪裏調哪裏去。一個人頂一個人，甚至可以頂兩個人幹活，不會窩工。③國營農場是社會主義的農業企業，實行完備的社會主義企業的管理制度。例如勞動競賽、責任制度、經濟核算制度、工資制度以及獎勵制度、勞動紀律等，都是推進勞動生產率提高的極其重要的保證。

(三) 經濟基礎最鞏固

由於國營農場有了上面所說的極其強大的生產能力，生產是不斷提高的，因而也就有了鞏固的經濟基礎，能够經得起考驗。

蘇聯的國營農場曾光榮地經受住了戰爭的嚴重考驗。我們的國營農場還很年青，但在自然災害的侵襲下，也已表現了它的強大鞏固的優越性。例如原遼西省泡子農場一九五三年有一百八十垧地被水淹了，全體職工一齊動手放水，不但把被淹的地全部搶救出來，並且爲農

民救出一千三百垧地的莊稼。原黑龍江省肇源農場一九五三年遭受了水災和旱霜，有八十六垧地僅收二成，一百零二垧地顆粒未收，有二百三十五垧地減產二成。受災面積共佔播種面積的百分之三十四。這種情況，個體農民顯然是經受不起的，即在農業生產合作社也是一個極為沉重的打擊。可是這個農場因為未受災的莊稼長得好，面積又大，全場每垧地的平均產量仍然超過當地農民平均產量的百分之十五，全年生產共獲利三億四千萬元。這些例子足以證明國營農場的抗災能力是如何強大，生產基礎是如何鞏固了。

因為國營農場的生產是上升的是鞏固的，職工生活也是有保證的。如東北的國營農場在開辦時，職工生活十分艱苦，經過幾年來的生產發展，現在無論衣、食、住和文化生活都已高於一般農民。例如「九三」農場職工的平均工資，一九五三年較一九五〇年提高百分之八十一。蘇聯的國營農場因為生產已有高度的發展，職工已過着城市一樣的生活。農民如果不走上社會主義的道路，無論怎樣努力勞動，也辦不到這一步。因為他們的生產不僅收入有限，而且有很大風險，稍有災害就要減產以至不收，所以他們的生活也是有很大風險的，辦理病、喪、嫁、娶這些事，也往往弄得欠債累累。參加了互助合作組織的農民，這種風險就很小了，特別是參加了集體農莊的農民，基本上可以避免這種風險。至於國營農場的職工只要積極勞動就行了，根本不必擔心這些問題。

(四) 糧食的商品率最高

國營農場所生產的糧食和一切產品，除留下本身所需的種子、食糧、飼料外，全部繳給國家。如一九五三年東北國營農場繳給國家的糧食佔其總產量的百分之七十六。而農民的商品糧食以比例較高的東北部地區為例，平均約佔其總產量的百分之三十五。因此在蘇聯把國營農場叫做國家的穀物工廠。

糧食的商品率標誌着對國家的貢獻，如原遼西省盤山農場一九五三年繳給國家的糧食佔其總產量的百分之八十五點五，共為二萬五千六百噸，可以供給一個十萬人口的工業城市一年的食糧，而這個農場的播種面積只有八千六百三十四畝。若由當地農民的商品糧食來供給，就需要有四萬五千畝土地才能達到這樣的數目。

(五) 是社會主義的機械化農業的學校

在國營農場中對工人的教育和培養工作，是由黨、行政、工會、青年團等組織有計劃地系統地進行的，在全部工作中居於極其重要的地位。國營農場所以重視這一工作，是它的社會主義性質所決定的。因為職工居於主人翁的地位，要依靠他們來保證生產，要吸收他們來

參加管理，並且要從他們中間提拔領導骨幹。因此，就要積極地提高他們的政治覺悟和技術、文化水平，發揮他們的勞動自覺性。

這樣，國營農場的職工自然就能有迅速的多方面的進步。如東北國營農場職工的成長就有很好的證明。他們的出身和參加農場工作的動機是多種多樣的，他們入場時，國家觀念和社會主義的勞動觀念都是很模糊的，經過一個時期的體驗和學習後，就有了顯著的改變。還在一九五〇年，就有不少職工自動參加了中國人民志願軍。在歷年的增產節約、生產改革、反對浪費等運動中，絕大部分職工都以忘我的勞動態度來響應黨和政府的號召。他們在入場以前，幾乎全部不懂機械化的農業生產，現在東北的國營農場已擁有自己培養的拖拉機和聯合收割機駕駛人員二千人左右，農業技術人員和管理幹部一千餘人。他們在入場以前，除一部分是學生外，大多數是文盲。現在文盲已經是極少數了，多數工人已有了三年到五年的文化程度。職工們反映：「在農場三個月所學的東西，比在農村三年學的還多。」「在農場裏又是工作，又是上學。」我們從上述事實可以看到，在短短的幾年裏，一支有覺悟的初步掌握了技術和文化武器的社會主義機械化農業的生產隊伍，已在國營農場中成長起來了。

這個隊伍，不僅是國營農場本身的寶貴財產，也是整個社會的寶貴財產。現在各地拖拉機站的機務人員，絕大多數是國營農場輸送的。在森林工業裏、基本建設工地上以及國防部隊

裏，都有國營農場輸送的拖拉機駕駛人員。今後國營農場仍將是日益增多的拖拉機站所需技術人員的重要供給地。

（六）是教育農民自覺自願地逐步過渡到社會主義

機械化農業生產的現實範例

黨和政府領導農民實現農業的社會主義改造中所採取的一個重要方法，就是擺出樣子，典型示範。因為農民往往是親自看到了可信的事實以後，才會自覺地採取行動，他們常說：「百聞不如一見。」互助組和生產合作社，都是在有了生產成績優異的範例以後，才有廣大的農民參加進來。國營農場也就是擺給農民看的社會主義的機械化農業生產的現實範例。它的上述各方面的優越性，對於農民是巨大的吸引力和深刻的教育。斯大林說：「我希望你們都注意到集體農莊，特別是蘇維埃農莊，因為它們使在新技術基礎上改造農村經濟的事業更容易，並且能使農民的頭腦起一番革命，幫助他們從舊的頑固的習慣中解放出來。大的農村經濟的機器和成排的拖拉機隊在生產糧食的區域中發現了，這對於周圍農民底經濟，是不會沒有影響的。我們以種子、機器、拖拉機幫助鄉下的農民，必然會使農民估計到及感覺到工人政府力量的強大，並且工人政府是在盡量的使他們走上大大的提高農村經濟的

康莊大道。」（「列寧、斯大林論社會主義經濟建設」，解放社一九五〇年版，下冊第二三四頁）我們所經歷的事實正是這樣。例如農民對於機器種地會有很大懷疑，認為「拖拉機是渾鐵做的，一定是把土地越壓越死，怕不能長莊稼」。但當他們看到了機器的實際耕作和國營農場的生產成績之後，就消除了種種顧慮，情緒興奮鼓舞，很多人積極參加互助合作組織，表示要「為使用機器種地準備條件」，認為「社會主義沒有錯」。有些原來羨慕富農的人，也感覺到無可羨慕了，具體認識到了新的道路是無限光明的。特別是靠近國營農場在耕作上技術上得到援助的農民，他們誠心誠意的感謝黨和政府，腳踏實地的照着社會主義道路走。

二 國營農場的方針和任務

（一）國營農場必須有明確的方針和任務，優越性才能發揮出來

從前面所述，我們認識到國營農場是農業經濟中最先進的部分，有很大的優越性。那麼是不是國營農場能够自發地發揮這種社會主義農業的優越性呢？那是不可能的，必須有明確的正確的方針和任務，這種優越性才能充分發揮出來。如果國營農場沒有明確的正確的方針

和任務，工作就沒有了目標，就會迷失方向，它所具有的各種優越性是不會自發地表現出來的。

黨中央在一九五三年召開的國營農場會議上，指出了國營農場要貫徹「花錢少、打糧多、收效快，不與民爭地」的方針，實現「爲國家增產糧食，生產有利，向農民示範；積累經驗，培養幹部；爲國家積累資金，擴建新場」的任務。根據這一十分明確與極其正確的指示，國營農場應當努力的就是在最短的時間內使國家的資金發揮最大的作用，爲國家、爲人民以及爲機械化農業的發展貢獻最大的力量。

上述任務是互相聯系而不能分割的。中心一環是多打糧食和生產有利，創造出優良的生產成績來。只有有了實際的生產成績，有了優厚的利潤，才能取得農民的衷心佩服，成爲農民的優良範例，從而推動農民自願地經過合作化的道路逐步過渡到社會主義；才能從中產生成功的經驗，培養出來能够保證社會主義農業走向勝利的幹部；這樣的經驗和幹部才是正在發展着的社會主義農業機械化事業所需要的。同時也只有這樣，才能爲國家積累資金，以便於國家擴建新的農場。照這條道路走去，國營農場就能够真正顯示出社會主義農業的優越性，成爲農民經濟的堅強有力的領導力量。

上面已經說過，國營農場只有有了明確的方針和任務，它的優越性才能發揮出來，如果

沒有明確的方針和任務，它的優越性是不會自發地表現出來的。東北在創辦國營農場前幾年的事實，就充分證明了這一點。那時在方針和任務問題上，曾經產生過各種模糊的和錯誤的主張，歸納起來不外是：「辦國營農場首先要有充足的資金，要有完善的設備，並必須有很長的時間來摸索經驗。在這些條件尚未具備，經驗尚未完全成熟之前，應該是打多少糧食就繳給國家多少糧食，不應該負擔比還更多的任務。」實質上也就是說：急迫的是國家投資問題，而不是農場如何發揮作用問題。照這種主張來作，辦國營農場就成了單方面的國家投資了，而農場本身就可以有一個不對國家負責任的時期，就不必急於改進工作了。因此，當時有不少農場對於應該遵循怎樣的方針，完成怎樣的任務，是十分模糊的。有的認為國家辦農場是專為解決糧食問題，只要能向國家繳納糧食，不管採取什麼樣的經營辦法，都是可以。有的認為國家辦農場只是為了擺出社會主義農業的樣子來讓農民看一看，至於打糧多少，收入多少，都是次要問題。正是因為對這個基本問題弄不清楚，在經營上存在着各種各樣的辦法，有把土地和農民夥種分紅的，甚至有招青出租的，有搞商業投機的。管理上也很混亂，沒有個準章程。很多農場根本不計較盈虧問題，也弄不清楚究竟是賠了或賺了。職工們對當時的情況形容說：「沒錢向上要，花錢向上報，浪費沒人管，賠錢不知道。」在農業技術上也缺乏正確的措施，耕作質量十分粗糙。在這種情況下，雖然國家投了很多資金，