

健康報叢書

介紹民办合作医疗的經驗

健康報編輯部編



人民衛生出版社

內 容 提 要

民办合作医疗是随着人民公社的建立和民办医疗卫生事业的发展所出现的共产主义的互助运动，它给人民卫生福利事业开拓了新的道路。本书主要介绍开办合作医疗的意义、经验及其优越性等，供各地参考，以便及时交流和推广这一运动。

健康报 发表

介绍民办合作医疗的经验

开本：787×1092/32

印张：1-1/2

字数：34 千字

健康报编辑部 编

人 民 卫 生 出 版 社 出 版

(北京宣武门内大街26号北京印刷厂印刷)

·北京崇文门内大街三十八号·

北京市印刷一厂印刷·新华书店发行

统一书号：14049·1825

定 价：0.15 元

1958年11月第1版—第1次印刷

(北京)印数：1—10,000

前 言

在工農業生产全面大躍進的新形势下，在人們的思想上、行动上出現了“我为人人、人人为我”的亲密团結、共同劳动、共同进步的共产主义新風格。伴随着人民公社的建立和民办医疗衛生事業的發展，人民衛生事業又出現了新的飞躍，一个規模巨大的共产主义的互助运动——全民性的“合作医疗”正在成長，仅河南省全省已有70%的公社已經实行或正在試行。羣众性“合作医疗”的实行，对我国目前建設社会主义的人民衛生事業、保障人民健康、促进生产大躍進是極為宝贵、極為重要的，給衛生福利事業开拓了新的道路。为了及时交流和推广这一經驗，本書搜集了有关材料，供各地在开展这项工作时的参考。

健康报編輯部

1958年9月

目 录

1. 讓合作医疗遍地开花……………健康报評論(1958年9月13日) 1
2. 实行合作医疗是衛生事業的又一飞躍
……………河南省衛生厅(1958年9月13日) 2
3. 依靠羣众大办合作医疗……………林曉(1958年9月13日) 6
4. 羣众办公費医疗, 人人滿意, 家家欢迎
……………李景春(1958年9月27日) 12
5. 正陽县推行合作医疗的經驗……………健康报整理(1958年9月27日) 16
6. 民办公費医疗的初步体会
……………河南省桐柏县人民委员会(1958年8月16日) 20
7. 民办公費医疗有巨大优越性
……………河南正陽县团结社(1958年8月16日) 24
8. 人民公社無比优越……………胡非(1958年9月13日) 26
9. 巨大的变革……………張超然 胡非(1958年9月13日) 28

讓合作医疗讓地开花

河南省在工農業生产全面大躍進的新形势下，伴随着人民公社的建立和民办医疗卫生事業的發展，一个規模巨大的共产主义的互助运动——全民性的“合作医疗”正在河南省全面开展。目前，信陽、南陽和新乡专区已普遍实行，全省70%的公社已經实行或正在試行。在不長的时间內，河南全省就可以实现了“合作医疗”化。实行“合作医疗”是羣众性医疗制度的重大改革，也是人民衛生事業的又一次飞躍。河南人民这一創造性的經驗，对我国目前建設社会主义的人民衛生事業是極為宝贵、極為重要的。

由羣众集資实行的“合作医疗”，不但能多快好省地發展衛生事業，便利羣众，促进生产，且能貫徹預防为主的方針，加强預防和治疗工作，並出現了共产主义的大互助，“我为人人，人人为我”的亲密团結，共同劳动，共同进步的新風尚。同时，也便于对医务人员進行思想改造，加强社会主义的教育，逐步肃清資產階級思想和医疗作風，树立全心全意为人民服务的观点。这种由羣众自办的“合作医疗”，是社会主义革命和社会主义建設的必然趋势，是实行全民公費医疗的初步阶段，具有共产主义性質的公共衛生福利事業，是适合目前工農業全面生产大躍進新的形势的需要的，因而它就給衛生福利事業开拓了新的道路。羣众說：“合作医疗是毛主席的好办法”，“共产党又給羣众办了一件大福利”。羣众对“合作医疗”是欢欣鼓舞地在歌頌和贊美：“实行合作医疗化，穷人治病也不怕，互助协作保健康，生产躍進勁头大”。

“合作医疗”的医疗制度，是河南省建設社会主义衛生福

利事業時，貫徹黨的羣眾路線的一個巨大的勝利，大大密切了黨和羣眾的關係，解決了羣眾因病而造成的貧困現象，減輕了羣眾負擔，挖掘了勞動潛力，貫徹了預防為主方針，提高疾病治愈率，增強了人民身體健康，節約國家投資，有力地保證了社會主義各項建設事業的大躍進。河南省這一羣眾性的新的醫療制度——“合作醫療”，在有條件的地區都應當大力推廣，用大鳴大放，大爭大辯的羣眾路線的工作方式，通過廣大羣眾的討論，使羣眾認識到“合作醫療”的優越性就很容易推廣了。我們相信，只要各地加強領導，克服了衛生幹部中右傾保守、怕麻煩的思想障礙，新的“合作醫療”制度是很快能夠在各地推廣起來，受到了羣眾的歡迎，進一步促進農業生產大躍進。

(1958年9月13日健康報評論)

實行合作醫療是衛生事業的又一飛躍

河南省衛生廳

在我省以工農業生產為中心的全面大躍進和人民公社迅速普遍發展的新形勢下，出現了一種羣眾性的合作醫療。目前，全省有70%的公社已經實行或正在試行，信陽和南陽兩專區已普遍實行。全省實現人民公社化以來，各地正積極推行這一制度，預計不長的時間內，全省就可以實行合作醫療化。實行合作醫療是羣眾性醫療制度的重大改革，也是人民衛生事業的又一次飛躍。

羣眾說：合作醫療是毛主席的好辦法

合作醫療的出現和迅速廣泛推行的生動事實，再一次說

明了集体生产优于个体生产,只有在集体生产的条件下,才能办起集体性的卫生福利,充分满足群众的要求。群众说:“合作医疗是毛主席的好办法,好得很!”这说明了群众热烈欢迎实行合作医疗;同时也说明了合作医疗较“个体医疗”具有无可比拟的优越性。①在便利群众,服务生产上,实行合作医疗后,可以根据需要合理布署医疗机构,调整医务人员,根本改变有史以来,医疗机构的分布受地区自然、经济条件的支配,所造成的经济条件好的地区机构集中、臃肿,差的地区无医无药的不合理现象。随生产组织而建立医疗机构,从而从组织上保证医疗工作更好的贯彻“从生产出发,为生产服务”的方针,做到“哪里有人,哪里有医有药”,有病早治,无病早防,便利群众,提高劳动效率。在治疗疾病中,“个体医疗”常受个人经济力量所限,不能及时就医治疗或不能得到彻底治疗;合作医疗通过协作,发挥集体力量,可以克服个人经济力量限制的困难,疾病得到及时的治疗,迅速恢复健康,保证生产所需要的健壮劳动力。据桐柏县调查,过去因“个体医疗”的缺陷,有病不治或治疗不及时而影响生产的,全县每年有五十万个劳动日,实行合作医疗后,完全得以避免。正阳县原团结农业社,1957年实行合作医疗后,发病率较1955年下降20%,死亡率下降68%。这批劳动日投入生产,将创造出多么惊人的一笔财富。②实行合作医疗的过程,也是对群众进行生动的实际的集体主义教育的过程,群众将从中再一次看到集体办福利的优越性。由于合作医疗是群众集资,协作办福利,发挥集体的力量,解决疾病痛苦,从而可以加强团结协作精神和集体主义观念,培养“我为人人,人人为我”的共产主义风格,提高群众的积极性。群众歌颂说“实行合作医疗化,穷人治病也不怕,互相协作保健康,生产跃进劲头大”。③能够在发展卫生事业上,

貫徹執行黨的社會主義建設總路綫。由於進一步貫徹了羣眾路綫，發揮了羣眾的力量，就能多快好省地消滅疾病，多快好省地建立和健全醫療保健網，培養衛生人員，全面的促進衛生事業的發展。④便於加強黨對衛生醫療機構的領導，促進醫務人員的思想改造。由於隨生產組織設立醫療機構，兩者統一了起來，基層黨組織在抓生產時，可以同時加強醫療機構的領導。通過實行合作醫療，個體開業和聯合診所都改造成為人民公社的福利單位，醫藥上的私有制也隨之最後消滅；另外，由於醫療機構與生產組織密切結合了起來，也就使得醫務人員與勞動人民的聯繫更為密切，生活在一起，隨時隨地向羣眾學習，可以大大促進醫務人員的改造，加速又紅又專，紅透專深的進程。

合作醫療制 1955 年我省首先在正陽縣王店鄉團結社產生。開始是由該社社員集資辦民辦醫院，逐步演變起來的，堅持了兩年多時間，顯示了無比的優越性，受到羣眾的一致歡迎。但在大躍進形式到來之前，由於生產的需要不象現在這麼迫切，同時，領導上存在右傾保守思想，認識不到這項制度的意義和作用，因而未被重視推廣。今年四月以後，在總路綫的光輝照耀下，特別是人民公社的普遍發展，各地對這一制度十分重視，迅速廣泛的推行了起來。

由羣眾集資為主辦合作醫療， 是實行全民公費醫療的初級階段

現在我省實行合作醫療，一般是以縣或人民公社為單位，經費統籌統支，就其經費來源劃分有三種形式：第一種，由羣眾辦。每人每月投資二角左右的醫療費，分別在夏秋兩季分配時扣除。盈虧由享受合作醫療的羣眾負責。第二種，以

羣众集資为主，人民公社担負一部分。每人每月交納一角左右的医疗費，所亏部分由人民公社公益金中解决。第三种，由社办。医疗費全部由人民公社的公益金或由人民公社的财务总預算中支出，即由社供給、包干，如同国家工作人員的公費医疗一样。当前以实行第二种形式的为最多，这是适应当前大多数地区的生产需要和生产水平的。經濟条件好的地区已經过渡到第三种形式。將來随着人民公社的巩固發展，生产进一步的提高，合作医疗的發展趋势，都势必走向第三种形式。所以，合作医疗是实行全民公費医疗的初級阶段。

实行合作医疗后，羣众患病憑証就診治疗，不再交納診疗、医药等各项費用。

实行合作医疗后，將原有的衛生所、联合診所、衛生室、散在医务人員等基層医疗預防組織，經過审查改組为人民公社的衛生医疗組織，其維持經費及工作人員工資，或从合作医疗費或从公社总預算內支出，医药支出只按購貨成本計算，所以，医药經費並不超支。

为适应合作医疗制度和生产發展的需要，建立了新的医疗保健網。一般是社社設立了医院或衛生院，生产大队設立了衛生所、产院，生产中队設立了衛生站或医疗站，小队設不脫产的衛生員。目前全省农村公社共設医院 7,692 个，医疗站 4,992 个，平均每社有十个医疗單位。

加强党的領導，走羣众路綫是 实行合作医疗的根本保証

首先加强党的領導，書記挂帅，全党动手。开展兩条道路的斗争，扫清思想障碍。实行合作医疗过程中，衛生部門的主要思想障碍是对新的形势認識不足，为生产服务的观点不强。

因此，有些人存在右傾保守思想，“怕麻煩”“怕超支”，不熱情支持。在醫務人員中，部分人由於留戀“個體醫療”的資本主義經營方法，資產階級思想較為嚴重，所以他們有人表現為“觀潮派”和“維持現狀派”的態度，對他們講清這是願否接受改造、願否走又紅又專、紅透專深的道路問題，開展了兩條道路的鬥爭，批判了資本主義思想，提高了社會主義覺悟，打通了思想。第二，自始至終充分貫徹羣眾路線，廣泛開展了合作醫療優越性的宣傳教育工作，組織羣眾大鳴大放、大辯論，開展查算、回憶，解除部分人認為“身體壯，不會害病，不參加合作醫療”的僥倖思想，和部分年老人認為“年紀大了，命不值錢”的錯誤思想，認識了合作醫療的重大意義，啟發了自覺性，積極踊躍參加。參加人數最低的達95%，或達100%。第三，認真貫徹階級政策，依靠貧農和下中農；不允許一切沒有改變階級成份的地主、富農、反革命分子和壞分子參加，並揭發和打擊其破壞活動；對那些鑽進醫務人員隊伍中的壞分子，有歷史罪惡又不接受改造的分子，以及厭惡勞動、流氓成性而不學無術的分子，堅決予以清除，強迫勞動改造，從而保證了合作醫療制度的順利進行和衛生人員隊伍的純潔。

(1958年9月13日)

依靠羣眾 大辦合作醫療

中共河南省南陽地委第一書記 林 曉

合作醫療是羣眾的迫切要求

在總路線的光輝照耀下，在工農業生產全面大躍進的鼓舞下，特別是今年夏季作物取得空前大豐收，這就給民辦醫院合作醫療化創造了雄厚的物質基礎。我們為了保證人人身體

健康，提高出勤率，根据“我为人人，人人为我”的精神，于7月中旬全区发动一个群众性的民办合作医疗医院的高潮。经过广大群众的大鸣大放大字报的形式，开展辩论，以半月左右的时间，全区已基本上实现民办医院合作医疗化。共建立民办医院1768所，并设简易病床6248张，达到了乡乡社社有医院。现已有550余万群众享受了合作医疗，占全区630万人口的90%。从而保证了劳动人民的健康，增强人民的体质，进一步提高劳动效率，以利于多快好省地建设社会主义。

民办合作医疗医院，是广大群众的迫切要求，群众都是欢欣鼓舞的纷纷写申请书，出大字报，表示热烈的积极拥护。群众反映：“集体办医院，治疗无困难，健康有保证，好处说不完”。依靠群众发动群众，并掌握因陋就简，少花钱，多办事，勤俭办一切事业的精神，在全区迅速的普及了民办医院。医院的一切开支，由社员集资解决，各地的具体情况不同，大体有两种办法：（1）有的是社员每年每人交纳1.5元或1元或几角，其余由社里公益金中每人再补几角钱；（2）全部由社员负担，最多是每人每年负担2元，这办法多数在经济作物区，社员收入较多的社。在这一年中，每个社员只凭医疗证，到医院门诊或住院，不再收取药费、诊断费、手术费、挂号费、住院房租和用具费等。住院伙食自理。集资开支的范围：医院修缮及医疗器材购置占四分之一；医务人员工资占四分之一；医疗费占四分之二。在人员配备上：一般平原地区按总人口的千分之一到一点三；山区按千分之一点五到二（包括行政人员在内），治疗时间上和国营不同，他们不管昼夜，随到随治，有时随着农业生产情况，组织巡回治疗小组，深入工地，深入田间，或登门上户看病，便利生产，便利群众，群众很满意。如邓县穰东乡五星社社员陈鸿献说：“过去有了病得跑

几十里还不一定吃上药，有了民办医院，有病很快能得到治疗，真是好极了”。群众普遍反映：“共产党又给群众办一件大福利”。事实证明，民办合作医疗医院一开始就从各方面显示了很大的优越性。

合作医疗的优越性

一、能多快好省的发展医疗卫生事业，便利群众促进生产。这种办法简单易行，因陋就简，设置简单，化钱少，多办事，能够迅速的普及公共卫生事业；同时又大大便利群众，促进生产。桐柏县新明农业社王世昌的爱人，过去有病花药费200多元，耽误100多天不能生产，欠不少外债，还得不到及时治疗。民办医院成立后，方便了群众，便利了治疗。邓县穰东医院刚建成，社员罗富秀患了肝炎病，随时入院得到治疗，出院时拉着医生的手流着眼泪说：“没有民办医院我算完了”。唐河县岗农业社1300多人，1948年患疟疾就有564人，死亡7人，形成田地荒蕪，群众嗷嗷待哺。成立了民办医院，小病能得到及时治疗，疟疾，痢疾已基本消灭，出勤率达到98%，保证了群众健康，推动了生产。

二、贯彻了预防为主方针，加强了疾病预防和治疗工作。由于过去医疗性质和经济基础的决定，医务人员中，重治疗轻预防的思想没有完全克服，因之，主动积极搞好预防工作还作的很差，有些联合诊所，医生根本不願搞预防工作。如邓县白牛乡医生王正昭说：“搞预防工作，我大牙都餓掉了”。金成恩说：“情願磕头也不想搞防疫”。实行民办合作医疗医院后，起了根本性质的变化，同时对他們也是一次深刻的思想改造，体会到预防工作搞不好，必然加重负担，因之組織巡迴医疗下工地到田间，大力开展宣传，密切配合当前生产，积极

开展卫生运动。在疾病治疗上，也貫徹执行了早防早治，自防自治的方針，提高了治病率和治愈率，控制了傳染病的發生和流行。邓县穰东医院統計：6月份治疗1802人次，七月份治病率提高到17467人次，瘧疾、痢疾等傳染病已得到控制。桐柏县鴻仪河乡，实行民办医院后，治疗率提高一倍，药費下降七倍多。七月份統計，比以前开支节约50%以上。

三、羣众自己筹资实行共产主义大互助，解决了羣众因病而造成的經濟困难，減輕了羣众負担，节约了国家对卫生事業的投資。这种民办合作医疗医院与其他医疗机构不同，它具有实际的共产主义互助精神，也符合公社發展的要求。民办医院成立后，不但消灭了羣众因病而造成的貧困現象，同时也大大減輕羣众負担，如邓县白牛乡郑業林的孩子八月份患了乙型腦炎，發現后随时住院治疗，郑業林感動的說：“要不是公費医疗，我这个孩子算完了。咋有条件住院治疗呢？”六月份白牛医院診治2800人次，七月份診治10760人次，人数增加四倍（均是一般病）而药价降低二倍多。南陽全專区过去每年对医疗机构須補貼115320元，民办医院成立后，一分錢也不需要補助了，为国家全部节约了这笔开支。

四、加强了党对卫生工作的众面领导，統筹安排了农村卫生医疗机构和卫生人員，便利对于旧医务人員的思想改造。各医院均由乡党支書或乡長兼任院長，加强了领导。对联合診所和分散在农村中的中、西医，由乡組織，統一安排，並經常进行社会主义教育，逐步肃清其资产階級思想和作風，提高其社会主义覺悟，積極的全心全意的为人民服务，树立为人民服务的觀點，更好的貫徹面向羣众，面向生产的方針。如桐柏鴻仪河乡联合診所医生师玉明，被批准参加医院工作后，巡迴医疗，有病治病，無病防疫，工作很積極。他說：“現在先走进

社会主义社会了”。浙川宋灣一个医生已60多岁，在出診回来，为了勤儉办院还挖中藥材40多斤，有許多医生有祖傳的秘方，現在也紛紛貢獻出来了，邓县白牛、穰东、穰灘、吳集等四个乡500多名中医，即貢獻出秘方、驗方1635件，外科医生張子玉，二代不傳的炭疽秘方，經過几年来政治运动，动員都不肯交出来，並說：“我这个处方不到最后一口气，連我亲戚也不傳，現在把秘方公开了，並且說：“我要这个驗方沒用了”。

事实証明，民办合作医疗医院，有極大的优越性，它是一个偉大医疗制度的变革，是具有革命意义和历史意义，这种充分依靠羣众自己投資自办衛生福利事業，是符合总路綫多快好省的方針，符合勤儉办一切事業的精神，它不但解决了广大羣众疾病預防和治疗困难，且加强了对私人診所和联合診所的社会主义改造，对国家，对农業社，对社員个人都有極大好处，受到广大羣众的热烈拥护和称贊。

民办医院，它給衛生福利事業开拓了新道路，是社会主义革命和社会主义建設發展的必然趋势，是具有共产主义性質的公共衛生福利事業，它适合目前工农業全面生产大躍进的新形势的需要。在工农業生产大躍进的形势下面，出勤率增高了，劳动强度增大了，更需要人人有个强壯的体質，才能發揮高度的劳动生产積極性和創造性。因此，医疗卫生工作必須相适应的跟上去，像过去那种由私人举办的診療所和有合作社性質的联合診所是担負不了这个偉大的任务的。現在由私人举办的和联合举办的医疗机构，而变成全民所有的公共衛生福利事業了，它是在人民公社直接領導下的人民衛生福利事業是直接为生产服务的，能够进一步促进工农業生产大躍进。而且也是貫徹执行鼓足干劲，力爭上游多快好省地建設社会主义总路綫的一个重要方面；也是衛生福利事業上多

快好省地建設社会主义一个大躍進。它不但能够进一步改造旧的衛生人員，而且能够提高劳动人民的共产主义覺悟。凡是建立了民办合作医疗医院的乡和社，羣众欢天喜地，人心振奋，出現了更高的生产高潮，开展劳动竞赛，日夜大干、苦干，出色地完成生产任务。普遍出現了“我为人人，人人为我”亲密团結，共同劳动，共同进步的新風尚。

实践中几点体会

根据前段工作实践，我們有以下几点体会：

1. 必須开展兩条道路斗争，認真克服資本主义和右傾保守思想，是順利的發展民办合作医疗医院的一个重要环节。羣众性的民办医院並不是一帆風順的，碰到了一些思想上的障碍，如有些人不願意参加合作医疗，年青人認為：“身体强，不会生病，出錢吃亏”；年老人認為：“年紀大了，命不值錢”；有一部分医生“怕麻煩、工作量大”，“怕超支医药費”等等，因此，必須在發動过程中，認真开展兩条道路斗争，組織羣众鳴放辯論，克服个人主义和右傾保守思想。並深入貫徹“我为人人，人人为我”的共产主义思想，这是多快好省地建設衛生事業的最主要的思想条件之一。

2. 党委要加强具体領導。党的領導是根本因素。一切工作，如果脫离开党的領導，就会在政治上迷失方向，甚至会犯严重錯誤。因此，我們确定各医院均是乡党委書記或乡長直接兼任院長，另設專职副院長。政治是統帥，思想是灵魂，这是巩固民办医院的首要关键。

3. 必須在解放思想，破除迷信，敢想、敢说、敢做的前提下，充分發動羣众；依靠羣众的力量和智慧，才能搞好民办医

院。

总之，实行民办合作医疗医院后，不仅加强了党对医务人员的思想改造，且大大密切了党群关系，挖掘了劳动潜力，增强了人民的身体健康，提高了治疗效率，节约了国家投资，有力地保证了社会主义各项建设事业的大跃进。

(1958年9月13日)

群众办公费医疗，人人满意，家家欢迎

中共北京市顺义区委書記 李 景 春

在建设社会主义总路线的照耀下，顺义区牛兰山乡在完成乡医院的建设后，乡党委从有利生产和人民健康出发，提出了实行全民公费医疗的口号，这个意见立即得到了乡、社干部和全体医务人员的热烈拥护，向群众公布后，马上便被广大社员接受了，经过很短时间的宣传、组织，全乡4万6千余人已于8月1日实行了全民公费医疗。

通过算几笔帐解决原则

实行方法是通过算几笔帐(过去群众药费支出帐，实行公费后的支出帐，医疗机构的最低费用帐、节约药费和劳力与生产关系帐)，确定了交纳保健费标准，规定由公益金按每人每年一元统一交公费管理委员会使用，为了控制乱用药和乱就医，还规定每次就诊收挂号费2角5分，其它一切费用完全免收，住院时也只收3角住院费，这个方法实行使旧社会所遗留的“有钱治病，没钱不能治”的现象一去不复返，人们彻底摆脱

了因患病而帶來的經濟威脅，可不再為求醫買藥而愁眉苦臉。截止到8月28日全分社已治療8425人。藥費負擔也因減去利潤而由過去的每方平均5角降到2角6分左右。

顯示了無比的優越性

短短的一箇月中，全民公費醫療即顯示了無比的優越性，不但治療了一般患者，即對一些中等手術和較難病症也做了及時處理。在實行公費醫療不久即收容了二張營村馬德生（17歲）、張起（20歲）兩名疝氣病人住院，這兩入雖年青力壯，但常因鬧病而影響生產，一休息就是十天半月，非常苦惱，這次只住了7天院，每人才花2塊多錢即解除了多年痛苦，兩個人歡天喜地重新走上了生產崗位。辛庄村垂危產婦任淑英，經板橋分院搶救入院，經過緊急處理，細致護理，渡過了危險期，轉危為安。這次搶救光藥費用款即達數百元，這在實行公費以前個人是根本辦不到的。再如大孫各庄患慢性心臟性水腫多年的黃振剛（64歲）、周郭氏（46歲）過去他們根本沒想再治這個病，即使有這個打算，經濟負擔也是問題。這次住院十余天，用款4.5元，症狀完全消失，兩位老人恢復了健康，非常愉快，表示一定要用全力搞生產，以生產成績答謝黨和政府對人民的關懷。產婦吳鳳蘭的愛人在接吳鳳蘭出院時甚至感動的流了淚，並說：“我家沒有人手，鳳蘭又傻，若不是有醫院和實行公費醫療，大人小孩全難平安，這都是社會主義的優越，是毛主席給造的福。”

遇到的一些思想障礙

公費醫療的實行也遇到一些思想障礙，比如一部分幹部認為“實行這個方法尚早，目前國家幹部公費還自己負擔一部