

中国旅游发展现实问题探索系列

资源型城市

旅游业开发的

● 林越英 著

初步探索



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国旅游发展现实问题探索系列

资源型城市

旅游业开发的初步探索

◎ 林越英 著



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

资源型城市发展及产业转型思路多种多样,并没有一个统一的模式。旅游业开发是许多资源型城市发展及产业转型过程中的重要选择之一。本书主要介绍与资源型城市发展、产业转型及旅游业开发相关的理论和观点,包括转型模式、基本原则、主要路径与保障措施,并介绍了国内外转型成功城市的经验和方法。可以对国内相关城市起到借鉴作用。

图书在版编目 (CIP) 数据

资源型城市旅游业开发的初步探索/林越英著. —北京:
中国水利水电出版社, 2005
(中国旅游发展现实问题探索系列)

ISBN 7-5084-3238-X

I. 资... II. 林... III. 城市—旅游业—研究
IV. F590.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 101408 号

书 名	中国旅游发展现实问题探索系列 资源型城市旅游业开发的初步探索
作 者	林越英 著
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	850mm×1168mm 32 开本 8.625 印张 232 千字
版 次	2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷
印 数	0001—2500 册
定 价	26.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

前 言

资源型城市（与资源型城市相近的概念有工矿城市、矿业城市等）发展问题，特别是产业转型问题，是一个具有一定普遍性的问题，也是一个世界性的问题。从国内外一些资源型城市发展及产业转型的实践看，确立一个正确的发展及产业转型思路最为关键。资源型城市发展及产业转型思路多种多样，并没有一个统一的模式。旅游业开发是许多资源型城市发展及产业转型过程中的重要选择之一。

资源型城市的主导产业部门是资源采掘业与加工业，其特点是资源型产业在城市产业中占据主导或支柱地位，为国民经济及社会发展提供矿产品、能源及其延伸加工产品，是城市经济和国民经济中不可分割的重要组成部分，是我国资源生产的主要基地，对发展我国原材料工业、基础工业以及支撑整个国民经济运行具有不可替代的作用。

由于特定的自然资源禀赋、传统的重工业优先发展战略和地区特定的地理区位条件的共同作用，形成了我国资源型城市的产业结构和城市功能。在长期的计划经济体制下，大部分资源型城市走上了追求资源产品数量的增长，忽视资源的保护性开发、集约性开发和综合性开发，以至那些有利于提高资源综合利用程度和资源转换率的相关产业及其他优势产业长期得不到发展。单一的主导产业使资源型城市难以形成综合发展能力，如果地区资源枯竭和市场需求变化，极易产生城市经济的结构性衰退。建立在以资源开采和初级加工业为基础的单一产业结构和单一城市功能与我国日益加快的市场化进程之间的矛盾日益突出；同时，很多资源型城市已经进入规模报酬递减阶段，城市经济发展与全国整

体城市经济发展水平之间的差距在不断拉大。

目前,我国资源型城市普遍存在问题是:产业结构单一,经济增长方式粗放;生态环境破坏严重;恢复治理任务艰巨;就业面狭窄等矛盾日益突出;经济衰退或增长相对停滞等。有的城市资源已经枯竭,面临矿竭城衰的严峻形势。资源型城市要持续、健康、稳定发展,调整产业结构势在必行。

在国外,有许多资源型城市把旅游业作为接续产业并取得成功的范例,如玻利维亚的金矿城市波托西、加拿大的金矿城市道森、南非的钻石矿城金伯利等。在我国,辽宁的抚顺、山西的大同、陕西的铜川、安徽的淮南等资源型城市也正在大力开发当地的旅游资源,把旅游业作为新的经济增长点。因此,充分利用当地旅游资源,积极开发旅游业,发挥旅游业的产业优势,是资源型城市进行经济结构调整、优化产业结构、实现可持续发展的主要举措之一。

我国对资源型城市发展的研究,经历了从不够重视到逐渐受到各个方面关注的演变过程。特别是20世纪90年代以来,资源型城市发展及产业转型的研究成果不断出现,研究机构纷纷建立,研究人员队伍日益扩大。

与西方发达国家相比,我国对资源型城市研究内容的涵盖面较窄,主要涉及经济、环境和规划等方面,一般从宏观的角度,以归纳的方法对资源型城市的特征和存在问题进行研究,近年来主要应用可持续发展理论、区域经济理论和产业组织理论对资源型城市尤其是煤炭城市和石油城市未来的发展提出政策和建议,也有部分对资源型城市演化规律和机制进行研究,但在以下4个方面仍存在明显的不足:

第一方面:研究对象

目前,我国以资源型城市为对象的研究相对较少,以资源型行业为对象的研究居多;在对资源型城市的研究中,关于矿业城市的研究比较多,研究的学者也比较多,又主要集中在煤炭城市和石油城市,但关于资源型城市的专门研究则比较少。

第二方面：研究内容

(1) 系统剖析资源型城市发展问题及提出解决问题的对策较多，而针对不同的资源型城市如何选择接替产业，似乎找不到答案，对于资源型城市产业转型更是缺乏明确而具体的研究成果。

(2) 多侧重于提出产业接替问题，但对接替产业链条延伸的关键环节、风险评估、全方位的技术支撑体系缺乏研究。

(3) 大多侧重于第二产业衰退后，依靠政府扶持重组不同类型的第二产业、第三产业，个别的包括第一产业，但对重组产业持续发展有重要影响的环境条件及市场条件分析不足。

(4) 大多偏重于解决矿山下岗工人的就业问题，而对持续影响城市社会稳定关系密切的矿山所在地农民的失业和就业问题，却未统筹考虑。

(5) 侧重于资源枯竭型城市本身的社会、经济问题研究，但对涉及矿区所在地的乡镇的社会、经济问题未做统筹考虑，对城镇居民的社会心理及行为较少研究。

第三方面：研究队伍

对资源型城市的研究主要得到经济地理学界的关注，尚未引起管理学界和经济学界的足够重视。

第四方面：研究方法

对资源型城市的研究，主要以归纳的方法对资源型城市的特征和存在问题进行分析，并提出相应的对策。实证研究对象主要集中在最早陷入困境的煤炭城市，研究内容的涵盖面较窄，研究领域有待进一步拓宽。有关研究也主要采用经济地理学的研究手段，20世纪90年代以来兴起的管理学和经济学方法应用甚少，研究方法较为单一，规范性的理论研究显得不足，亟待进一步加强。

从旅游业开发这一层面来看，在目前国内已有的资源型城市发展及产业转型的文献资料中，全面和集中探讨的文献资料不是很多，而且大多为论文。2005年4月，本书著者通过中国期刊网，以“资源枯竭型城市产业转型”为关键词进行搜索，结果共

检索出 56 篇“论文”，经过筛选后，有 37 篇符合论文的基本要求，这其中有 12 篇论文涉及到资源型城市发展及产业转型中的旅游业开发，约占 1/3，在这 12 篇论文中，只有 2 篇是专门探讨旅游业开发的论文。另据本书著者查询，还未见到国内出版资源型城市旅游业开发的专门著作。

本书篇章结构与主要内容如下：

上篇：理论与观点篇

该篇包括 4 章，主要介绍与资源型城市发展、产业转型及旅游业开发相关的理论和观点。

第一章：资源型城市的基本概念、主要困难、现实状况与产业转型模式。

本章集中介绍、阐述了与资源型城市发展及产业转型密切相关的基本概念，主要包含资源、资源型城镇和产业 3 个方面；简要回顾了中国资源型城市的起源、建立与发展的历史，从定性分析方面，总结了我国资源型城市的现实状况，对产业转型中遇到的现实困难进行了概括；从定量分析方面，介绍了我国资源型城市的现实状况，如资源型城市的数量、分布、类型等；并分析了我国资源型城市产业转型的主要模式。

第二章：旅游业的产业性质、产业地位与产业作用。

本章分析了旅游业的产业性质，即旅游业所特有的相对的永恒性与永久性、广泛的综合性与关联性、一定的敏感性与坚韧性；从历史与发展的角度，阐述了旅游业在国民经济与社会发展中的产业地位；并概括了旅游业在资源型城市发展及产业转型中的产业作用。

第三章：资源型城市旅游业开发的基本原则、主要路径与保障措施。

本章阐述了资源型城市旅游业开发应遵循的 4 项基本原则；提出了资源型城市发展及产业转型中旅游业开发的 6 条主要路径；概括介绍了保障旅游业开发顺利进行的 7 个重要措施。

在第三章后面的第四章，有两个资源型城市旅游业开发的延

伸阅读案例。一个是国内的，题目为《“煤城”——铜川市的旅游资源开发》；另一个是国外的，题目为《德国鲁尔传统工业区的工业遗产旅游》。

下篇：规划与设计篇

该篇即第五章和第六章由两个旅游（业）发展（开发）总体规划组成。

一个是《石家庄市井陘矿区旅游业发展总体规划》，是关于资源枯竭型城市的旅游业开发。该规划以河北省石家庄市井陘矿区（石家庄市西部一个县级资源型城市）为对象，对该矿区利用自然与人文旅游资源发展地方旅游业，进行了全面、系统的规划研究。

另一个是《北京市门头沟区斋堂镇采煤区生态与环境友好村旅游业开发规划》，是关于资源枯竭型乡镇采煤区的旅游业开发。该规划以北京市西部（京西）门头沟区斋堂镇采煤区为对象，对该区域涉及的 8 条沟峪和 12 个自然行政村在煤炭资源枯竭后进行旅游业综合开发，实现村镇转产、农民转岗等，进行了全面、系统的规划设计。

著者

2005 年 8 月 29 日

目 录

前言

上篇 理论与观点篇

第一章 资源型城市的基本概念、主要困难、现实状况与产业转型模式	3
第一节 资源型城市的相关基本概念	3
第二节 资源型城市面临的主要困难	19
第三节 资源型城市的现实状况	31
第四节 资源型城市产业转型的若干模式	40
第二章 旅游业的产业性质、产业地位与产业作用	45
第一节 旅游业的产业性质	45
第二节 旅游业的产业地位	50
第三节 旅游业的产业作用	56
第三章 资源型城市旅游业开发的基本原则、主要路径与保障措施	61
第一节 资源型城市旅游业开发的基本原则	61
第二节 资源型城市旅游业开发的主要路径	63
第三节 资源型城市旅游业开发的保障措施	73
第四章 延伸阅读	77
第一节 “煤城”——铜川市的旅游资源开发	77
第二节 德国鲁尔传统工业区的工业遗产旅游	82

下篇 规划与设计篇

第五章 石家庄市井陉矿区旅游业发展总体规划	97
------------------------------------	----

第一节	规划总论	97
第二节	旅游业发展背景与发展条件	102
第三节	旅游资源分类与评估	116
第四节	旅游客源市场分析与定位	151
第五节	旅游业总体布局、功能区规划与重点项目策划	161
第六节	旅游产品开发、主题活动策划与旅游线路设计	179
第七节	旅游总体形象、宣传口号与旅游客源市场营销	187
第八节	旅游业要素与接待服务设施配套建设	196
第九节	旅游业发展目标、发展战略、发展指标与发展步骤	205
第十节	近期旅游投资估算与投资策略	215
第十一节	规划实施的战略措施	219
第六章	北京市门头沟区斋堂镇采煤区生态与环境友好村	
	旅游业开发规划	240
第一节	旅游业开发背景	241
第二节	旅游业开发原则	245
第三节	旅游业开发目标	246
第四节	旅游业开发规划	247
第五节	旅游业商品开发设想	255
参考资料		257
后记		262

上
篇

理论与观点篇

第一章 资源型城市的基本 概念、主要困难、现实状况 与产业转型模式

本章对资源型城市的相关基本概念、面临的主要困难、目前的现实状况与产业转型的主要模式等进行阐述，为以后章节的拓展分析做一铺垫。

第一节 资源型城市的相关基本概念

与资源型城市相关的基本概念，主要包括资源、资源型城镇、产业等 3 个方面。

一、关于资源的基本概念

(一) 资源

资源是人类赖以生存的物质基础，是人类发展生产和财富积累的重要来源。一般认为，凡是对人类具有使用价值且数量有限，即具有有用性和稀缺性的东西均可称为资源。资源分为自然资源、人力资源和资本资源 3 大类，由于近些年来信息的作用日益突出，也有人将信息看作第 4 类资源。

(二) 自然资源

1. 自然资源的定义

自然资源一般是指人类从自然条件中获取，并用于人类生产和生活所必需的各种自然组成成分，其通常所指的有土地、土壤、水、森林、草地、湿地、海域、原生动植物、微生物以及矿物等，但不包括人类加工制造的原材料。

2. 自然资源的分类

自然资源按其产生的渊源及其可利用性，可分为：

(1) 非耗竭性资源。非耗竭性资源又称为无限资源，如太阳能、空气、风、降水、气候等。这类资源随着地球的形成及其运动而存在，基本上是持续稳定产生的。

(2) 耗竭性资源。耗竭性资源又称为有限资源。这种自然资源是在地球演化过程中的特定阶段形成的，其质与量有所限定，空间分布也不均匀。耗竭性资源又可分为：

1) 可更新资源。可更新资源又称为可再生资源，主要是指那些被人类开发、利用和消耗后，能够依靠生态系统自身的运行力量得到恢复或再生的资源，如动物资源、植物资源、微生物资源、土地资源、水资源等。只要可更新资源的开发强度不超过其承载力，从理论上讲，这些资源是可以永续利用的。

2) 不可更新资源。不可更新资源又称为不可再生资源，一般是指那些被人类开发、利用和消耗后会逐渐减少以至枯竭，而不能再生的自然资源，如各种化石燃料、金属矿物、非金属矿物等。这些资源都是由古代生物或非生物经过漫长的地质年代形成的，其储量是固定的，在开发利用中，只能不断地减少，无法持续利用。人类开发利用不可再生自然资源，必然会出现资源枯竭的问题。

二、关于资源型城镇的基本概念

资源型城镇包括资源型城市和资源型乡镇。

(一) 定性角度的资源型城市的定义

关于资源型城市的概念，至今还没有一个能为大家共同接受的定义。对于如何界定资源型城市，目前国内外常用的方法是以定性分析为主，以定量分析为辅。从定性角度界定资源型城市，主要分析该城市所表现出来的职能，即资源型产业对城市国民经济与社会发展的影响及其所占的地位。

下面列举了资源型城市的 15 个定义，其中有人采用了矿业

城市的概念，因为矿业城市是资源型城市中的主要部分，故可以近似地等同于资源型城市。当然，在研究过程中不必过分沉溺于什么是资源型城市、什么是矿业城市，只要一个城市由于资源型产业的衰退而出现发展困境，研究其产业转型就具有一定的理论意义和指导作用。

从定性角度对资源型城市的 15 个定义如下（从定性、定量角度对资源型城市的定义均按发表或出版时间顺序排列）：

1. 许光洪的定义

矿业城市是在开发利用能源、矿产资源基础上兴起的，以消费一定数量的自然资源而赖以生存发展起来的一特殊城市类型，具有强烈的资源指向性。——许光洪·我国矿业城市的产业结构及其发展途径 [J]·中国人口·资源与环境，1998，8（1）：26

2. 夏永祥、沈滨的定义

资源开发性企业亦称工矿企业和森工企业，是指从事矿产、森林等自然资源开发的企业。相应地，资源开发性城市是指依托工矿企业和森工企业而建立起来的城市。资源开发性企业是所在城市兴起的缘由与经济社会主体，二者的发展顺序为，先有资源开发，建立起工矿或森工企业，由于这些企业在发展中的前后间联系和带动效应及在这个过程中由于人口增长所引起的第三产业的发展而形成城市。——夏永祥，沈滨·我国资源开发性企业和城市可持续发展的问题与对策·中国软科学，1998，115（7）

3. 郑伯红的定义

从城市产生和发展来看，它通常分为 3 种类型：一是商品农业与中心地型城市；二是转运功能、区际贸易和交通运输型城市；三是专门化职能型城市。资源型城市就是专门化职能城市的一种，是指伴随资源开发而兴起的城市，或者在其发展过程中，由于资源开发促使其再度繁荣的城市。广义的资源型城市涵盖范围较广，既包括自然资源，也包括人文资源，狭义的资源型城市仅包括自然资源。本文对资源型城市作狭义理解，即天赋资源群聚集并以自然资源型产品为产业支柱的城市。——郑伯红·资源

型城市的可持续发展优化及案例研究 [J] · 云南地理环境研究, 1999, 11 (1): 51

4. 关凤峻、胡小平、蒋少华的定义

矿业城市是以矿产资源为开发对象的资源产业(资源生产和资源初加工)及其配套的社会劳动集中到一定规模后所形成的城市,是城市的一个重要类型。——关凤峻,胡小平,蒋少华.矿业城市的持续发展,关键在结构调整 [J]. 中国地质矿产经济, 1999 (8): 16

5. 张以诚的定义

矿业城市的概念可以从质和量两个方面来界定。质的方面看该城市所执行的职能,即矿业经济对城市社会经济的影响及所占的地位;量的方面看矿业产业产值占当地工业总产值的比重。同时还要考虑矿业从业人员在城市全部职工中所占比例。——张以诚·我国矿业城市现状和可持续发展对策. 中国矿业大学学报(社会科学版), 1999 (10): 75

6. 鲍寿柏、胡兆量、焦华富等人的定义

专业性工矿城市分为两类,其主体是矿业城市,也包括矿产品加工工业,如钢铁工业城市和有色金属工业城市等。——鲍寿柏,胡兆量,焦华富等著.专业性工矿城市发展模式 [M]. 北京:科学出版社,2000

7. 刘云刚的定义

根据城市地理学关于城市职能分类的研究,资源型城市主要是指因资源的开采或开发而兴起,并主要依靠资源型产业支持整个城市经济发展的一种特殊城市类型。它具有强烈的资源指向性。从资源类型上看,传统的资源型城市主要包括矿业型和林业型城市。随着资源内涵的不断丰富,资源型城市的外延也正在不断扩大,向诸如旅游城市等领域延伸。——刘云刚.大庆市资源型产业结构转型对策研究 [J]. 经济地理, 2000 (9), 20 (5): 26

8. 张米尔、武春友的定义

资源型城市是依托资源开发而兴建或者发展起来的城市。资源型城市作为一种特殊类型的城市，其主导产业是围绕资源开发而建立的采掘业和初级加工业。——张米尔，武春友．资源型城市产业转型障碍与对策研究 [J]．经济理论与经济管理，2001 (2)：35

9. 周德群、龙如银的定义

矿业城市是因矿业的发展而产生的城市，是工业化和城市化的产物。——周德群，龙如银．我国矿业城市可持续发展的问题与出路 [J]．中国矿业大学学报（社会科学版），2001（9），3：76

10. 张秀生、陈先勇的定义

资源型城市指主要功能或重要功能是向社会提供矿产品及其初加工品等资源型产品的一类城市，从产业结构来说，矿业是城市的主导产业或支柱产业，这类城市往往因矿业开发而兴起，随着资源开发的周期，社会经济环境的变化及城市经济结构的转型等方面而表现出不同的发展态势，有的因资源衰竭而衰退甚至消亡，有的则因为非矿替代产业的发展、或关联产业的纵深发展等原因而不断发展、壮大。——张秀生，陈先勇．论中国资源型城市产业发展的现状、困境与对策 [J]．经济评论，2001 (6)：96

11. 李猛的定义

资源型城市是在开发利用不可再生资源的基础上产生和发展起来的，以资源型产业及资源初加工业为主导产业。——李猛．资源型城市资源型产业转型的国际比较研究．大连理工大学技术经济专业硕士学位毕业论文，中国期刊网（中国优秀博硕士学位论文全文数据库），2002（1），2

12. 胡宏山的定义

资源型城市是随着社会分工发展，采掘业及其配套产业集中到一定规模后形成的城市。——胡宏山．克拉玛依产业转型问题研究．西安理工大学工商管理专业硕士学位论文毕业论文，中国期刊