



国家公务员录用考试

申论经典集训

主编 / 祝立明

GUO JIA GONG WU YUAN LU YONG KAO SHI

SHEN LUN JING DIAN JI XUN

- 结构合理 · 收录最新 ·
- 解析到位 · 精选热点 ·
- 突出集训 · 材料权威 ·

中国法制出版社
China Legal Publishing House

D630.3-44

17

:2007(3)

2006

2007

法制
版

国家公务员录用考试

申论经典集训

主编 / 祝立明

GUO JIA GONG WU YUAN LU YONG KAO SHI

SHEN LUN JING DIAN JI XUN

中国法制出版社

责任编辑：胡 颖

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务员录用考试申论经典集训/祝立明主编. —北京:
中国法制出版社, 2006. 8

ISBN 7 - 80226 - 467 - 7

I. 国... II. 祝... III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 习题
IV. D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 097639 号

国家公务员录用考试申论经典集训

GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI SHENLUN JINGDIAN JIXUN

主编/祝立明

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2006 年 9 月第 1 版

印张/25.25 字数/390 千

2006 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80226 - 467 - 7

定价: 38.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66034242

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

一年一度的国家公务员考试即将鸣锣开战！为了帮助考生在有限的时间内了解最实用、有效的国家公务员考试内容，掌握最科学、便捷的应试方法与技巧，我社约请富有公务员录用考试经验的专家组织编写了这套“法制版2007国家公务员录用考试用书”。

关于《申论》考试，很多考生都认为《申论》就是写“作文”。然而为什么一些“身经百战”的写作高手在《申论》考试面前屡屡折戟？原因在于，考生没有把握住《申论》在考试方式、试题结构以及侧重对考生阅读分析能力的考查等方面的特点。本书的重要使命就在于为广大考生解决这一问题。也正因此，本书呈现出如下特点：

► 合理安排结构

分为申论概说、历年真题新解、申论热点素材集锦和模拟试题集训四部分，重点提炼如何有效应对把握申论考试，并精心编排大量模拟题以供考生热身演练。

► 收录最新真题

收录2001—2006年中央、国家机关公务员录用考试以及北京市2005—2006年公务员录用考试的申论真题，内容最新、题量充足。

► 解析深刻到位

真题解析由“解题思路与技巧突破”、“答案与新解”两部分构成。前者重在对考生答题思路的启发，后者则通过对不同质量答卷的评析，丰富考生对申论考试作答的感性认识，使得考生能够更好地领悟答题的方法与技巧。

► 精选热点素材

从申论考试的命题规律出发，精选十八个最可能命题的热点素材。其中的重要内容在文中用波浪线加以提示，并在末尾附注材料出处。因篇幅所限，对于没有全面纳入热点素材的另外十个问题，本书也作了索引提示，以方便广大考生查找相关资料。

► 突出集中训练

本书还精心编排了十八套《申论》模拟试题奉献给广大考生，模拟试题从试卷结构、题型、题量、设问等方面力求准确接近公务员考试真题，达到实战演练的效果。

► 材料来源权威

热点素材集锦、模拟试题集训中的模拟试题和参考答案绝大部分来源于《人民日报》、《半月谈》、新华网、人民网、中央政府门户网站等权威媒体，观点权威、论述准确，为申论考试的重要参考。

希望本书的出版能在申论考试中助您一臂之力，实现您心中的梦想！

2006年9月

考生必读

前言

2006年1月1日起《中华人民共和国公务员法》开始实施,该法规定:录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。目前公务员录用考试基本形成了笔试、面试、体检、考核等诸环节的考录法规体系。

对应届毕业生而言,公务员招考已经成为就业的一个主要渠道;对社会人员而言,近几年中央、国家机关公务员录用考试越来越呈现出为具有工作经验的社会人员提供招录职位的趋势,各省市也根据不同的岗位需求组织了专门招录社会人员的公务员考试,使公务员考试成为社会人员进入公务员行列的一个最佳途径。截至2005年,全国共有400多万考生参加了各种不同层次的公务员考试,共有80多万人被录取到公务员队伍里。2006年国家公务员考试有36万多考生参加,而实际招收只有1万多人,其竞争激烈程度已超过高考、考研和各类资格类考试,名副其实地成为“中国第一考”。

【考情概况】

2000年是国家公务员考试规范化转折的一个重要年份。2000年中央、国家机关公务员录用考试,第一次把申论列为考试内容,面试由各部门成立专门小组实施,通过笔试和面试的综合考核,最终确定合适人选。

2002年国家公务员考试科目按照综合管理部门和行政执法部门分为A、B两类,A类考《行政职业能力测验》和《申论》,B类不考《申论》,只考《行政职业能力测验》。而大多数考生都需要参加A类的申论考试,而且考试内容和形式基本上没有大的变化。地方各级国家行政机关公务员的录用考试,由省级人民政府人事部门负责组织。所以2003年各省市自治区整体跟进,视情况不同,各地考试内容分为《行政职业能力测验》、《申论》或《综合知识》等科目,有专业要求的另加考专业课。

2005年以后,国家公务员考试将“行政职业能力测验”科目调整为《行政职业能力测验(一)》和《行政职业能力测验(二)》,《行政职业能力测验(一)》

适用于报考综合管理类职位的考生,《行政职业能力测验(二)》适用于报考行政执法类的考生。

2006年国家公务员考试又做了一些微调。一是允许有两年工作经历的社会人员参加考试,但是,只允许有关招聘部门拿出1/3的名额;二是报考综合管理类和行政执法类职位的考生均须参加《行政职业能力测验》和《申论》两科考试,其中《行政职业能力测验》试卷仍分为(一)、(二)两卷,分别适用于综合管理类和行政执法类的报考者,它们在题型、题量、难度等方面稍有不同。

2000年以来,《中央、国家机关××年考试录用公务员和机关工作人员公共科目考试大纲》成为规范当年国家公务员考试的法定性文件。地方公务员考试题型设置均以国家公务员考试的主流题型为蓝本,适当作一些调整。因此,只要考生熟悉国家公务员考试的题型设置,在地方公务员题型熟悉程度方面就不必过于担心。

【命题走向】

(一) 行政职业能力测验

国家公务员录用考试《行政职业能力测验》命题的总体演进历程包括:

1. 言语理解与表达:2003年之前,对言语理解与表达考查的形式多样,字、词、句、段、篇的所有题型都涉及无遗。2003年之后,考查重点转向考查面较广的段落篇章阅读上,同时从2005年开始取消听力理解,着重考查考生语言基本功和对语言文字的综合分析能力。

2. 数量关系:其中的“数字推理”题型2004年曾一度取消,但2006年又再度加入大纲;“数学运算”题难度逐步增加,已成为众多考生的“软肋”。

3. 判断推理:图形推理题2003年开始发生重大变化,难度陡然增加,部分题目向综合化、立体化方向发展,以原有题型为基础加入了“视觉推理”和“平面图形的空间还原”两种新题型;演绎推理题越来越趋向逻辑学专业;定义判断题型较为稳定,题目难度方面会适度增加;事件排序题不是每年都会出现;另外,类比推理是2006年国家公务员考试新增的一种题型。

4. 常识判断:该题型在2004年取消了多项选择题,只保留了单项选择题,难度因而略有下降,2005年后该题型侧重于考查考生法律知识的运用能力;

5. 资料分析:已经由单一的图、表和文字向综合化方向发展,其难度逐步增加。

(二) 申论

最近两年,申论考试的材料阅读量在不断增大,并且在申论要求部分出现了与给定材料进行对比、分析的附带阅读材料(见下图):

图中的数据显示,2000年至2001年申论考试的阅读量均在2000字以下;2002年首次突破2000字;而2003年则较前年骤然增加一倍,达4500字;2004年和2005年基本保持了与2003年相当的阅读量;到2006年则又比前一年增加了一倍,如果加上附加材料的阅读量,则已接近1万字。也就是说,在短短的七年间,申论的阅读量较最初时增加了三倍左右。

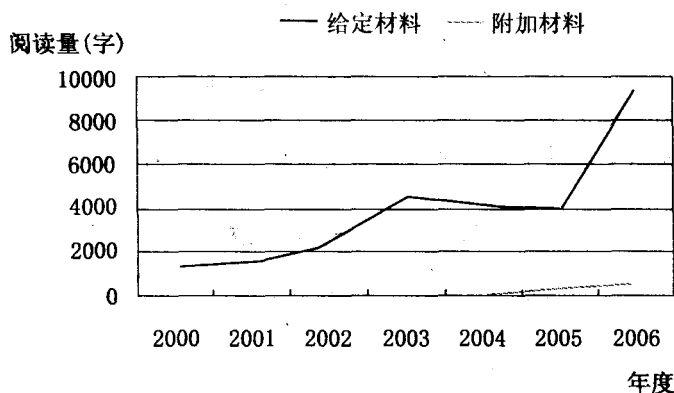


图: 2000-2006年申论阅读量的变化

在阅读量发生激变的表象背后,同时隐藏着新的变化。在2005年以前,需要阅读的内容固定在申论试卷的第二部分即给定材料中,而这一点在2005年发生了变化。2005年开始,在申论的命题中引入了有效性分析的测试,这样在试卷的第三部分,即申论要求中的问题部分,也开始出现需要考生阅读的材料(姑且称之为附加材料)。2006年的申论试卷延续了这一命题方式,并且附加材料的阅读量也有所增加,同时整个阅读材料所包含的内容面更广,信息量更大,因此也就愈加强调对阅读材料的宏观把握和整体驾驭。申论考试材料的内容也不再仅局限于文字方面,还涵盖了数字、图形的内容,这使得材料看起来更加复杂,增加了考生对材料阅读、分析的难度。

【考务信息】

(一) 报考条件

1. 基本条件

根据《中华人民共和国公务员法》第11条的规定,报考公务员的基本条件具体包括:具有中华人民共和国国籍;年满十八周岁;拥护中华人民共和国宪法;具有良好的品行;具有正常履行职责的身体条件;具有符合职位要求的文化程度和工作能力;法律规定的其他条件。法律规定的其他条件,是指根据某些特殊职位要求的条件,例如法官、检察官、海关等一些特殊职位的公务员,由单行法律规定其特殊条件。

2. 限制性条件

《中华人民共和国公务员法》第24条规定了录用公务员的限制性条件,不得录用为公务员的人员有三种类型:(1)曾因犯罪受过刑事处罚的;(2)曾被开除公职的;(3)有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

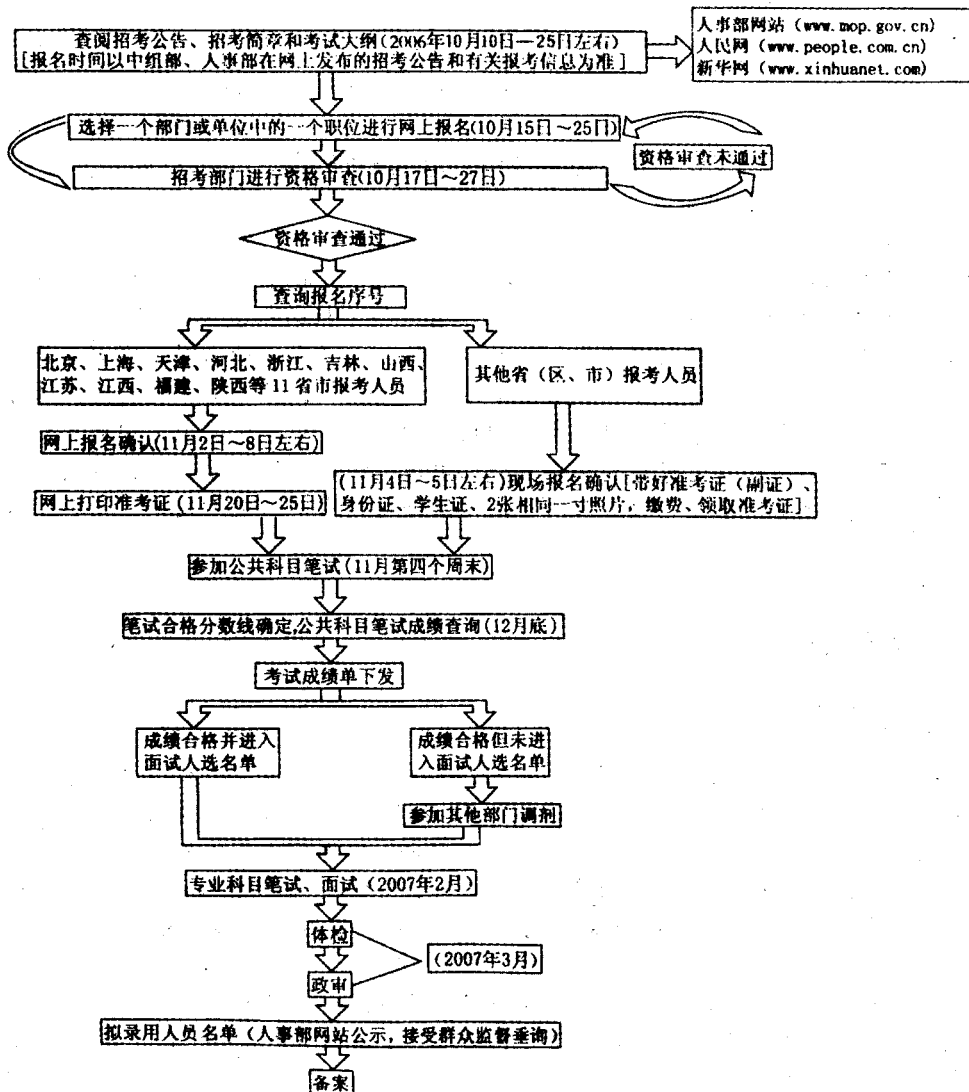
3. 职位要求的资格条件

具体职位的条件各不相同,招考条件通常是先规定考生一般应具有资格条件,如年龄、学历等,然后再确定一些职位类别要求的特殊资格条件,如专业等。

具体包括：(1) 年龄条件，一般规定报考人员年龄不超过 35 周岁；(2) 学历条件，报考公务员一般应当具有大专以上学历；(3) 专业条件，多数职位对报考者所学专业有明确要求；(4) 政治条件，党的机关和某些特殊职位招考公务员一般对报考者的政治面貌有明确要求。同时，为了防止各招录单位限制过多，所以公务员法规定，招录要求的资格条件必须由省级以上主管部门确定。

(二) 报考流程

2007 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员流程图 (参考)



特别提示：地方公务员考试时间尚未固定，欲报考者应密切关注当地人事网关于招录公务员的信息，以免错过报考时机。

(三) 报名确认

国家公务员考试在全国大部分省市区设立了考点,从2003年开始,国家开始取消现场报名,采取网络报名和网上下载准考证的办法。2006年中央、国家机关公务员考试报名全部采取网络报名的方式进行,不设现场报名,报考人员可选择的在全国各省会城市、自治区首府或直辖市参加考试。

通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。2006年招考报名确认采取两种方式进行:

1. 网上报名确认对象:在北京、上海、天津、吉林、河北、山西、江苏、浙江、江西、福建、陕西等11省市参加公共科目笔试且通过资格审查的报考人员。
2. 现场报名确认对象:在上述11省市以外的省(区、市)参加公共科目笔试且通过资格审查的报考人员。

进行网上报名确认和现场报名确认的报考人员都要按规定时间自行上网下载并打印准考证。

在2007年公务员考试中,为降低考生的考试成本,人事部将扩大网上报名确认和网上缴费范围,在考生相对集中的城市设置考点,并免费提供更详细的招考大纲。

(四) 报考趋势预测

据有关数据统计,2005年国家公务员考试最为火热的部门是人事部,报名比为558:1,考试比为322:1;有38个部门的报考人数与拟录用人数之比超过了100:1;67个部门的报考人数与拟录用人数之比超过50:1;有86个招考职位合格人数与计划招收人数之比不足3:1。2005年到现场确认报名的考生为24.8万人,比2004年多10.3万人,增加了71%,报名确认率为79%。

2006年,除海关职位外,97个部门面向社会公开招考10282人。报名期间,共有50万余人通过了招考部门的资格审查,报考与录取的比例达到48.6:1,而2005年这一比例约为37:1,2005年一个职位有1000人以上竞争的职位只有人事部1个,2006年增加到了5个,而超过500人竞争一个职位的部门更多。我们先看一下近两年公务员报考形势:

2006年报名合格人数
比例排名前九名

1. 民革中央	1043.67:1
2. 人事部	398.58:1
3. 民进中央	339.25:1
4. 劳动和社会保障部	316.5:1
5. 中央国家机关工委	284.67:1
6. 国家人口和计划生育委员会	282.75:1
7. 财政部驻天津市财政监察专员办事处	264:1
8. 中央办公厅	207.48:1
9. 国家体育总局	203.2:1

2005年考试人数和录取人数的比例排名前十名

1. 人事部	322:1
2. 民进中央	237:1
3. 全国政协	227:1
4. 工商联	193:1
5. 致公党中央	179:1
6. 宋庆龄基金会	179:1
7. 环保总局	175:1
8. 共青团中央	168:1
9. 国务院办公厅	140:1
10. 文化部	129:1

2006年未达到开考比例的十个职位

1. 西藏自治区地震局	0.5:1
2. 贵州省气象局	0.89:1
3. 广西煤矿安全监察局	1:1
4. 青海煤矿安全监察局	1.33:1
5. 天津市地震局	1.67:1
6. 青海出入境检验检疫局	2:1
7. 湖南省地震局	2.33:1
8. 黑龙江省气象、煤矿局	2.45:1
9. 国家海洋局南海分局	2.77:1
10. 河北煤矿安全监察局	2.86:1

(五) 地方公务员考试时间安排

鉴于众多考生, 不仅参加国家机关公务员的考试, 而且还可能参加各个省市地方的公务员录用考试, 现将 2006 年各地区公务员考试报名和笔试时间安排作说明, 以供 2007 年考生参考。

2006 年各地区公务员考试时间安排一览表

地区	时间安排
北京	北京地区院校应届毕业生报名时间: 2005 年 11 月 25 日 - 30 日 笔试时间: 2005 年 12 月 18 日 笔试成绩公布时间: 2006 年 1 月 5 日 北京市人事考试网: www.bjpta.gov.cn
	京外地区院校北京生源应届毕业生报名时间: 2006 年 1 月 1 日 - 18 日 笔试时间: 2006 年 1 月 25 日 笔试成绩公布时间: 2006 年 2 月 17 日 报名网址: 北京市人事考试网 www.bjpta.gov.cn
	面向北京市社会人员 (不包括 2006 年应届毕业生及户口档案保留在学校的非北京生源往届毕业生) 报名时间: 2006 年 5 月 15 日 - 22 日 笔试时间: 2006 年 6 月 18 日 北京市人事考试网: www.bjpta.gov.cn
上海市	网上报名时间: 2005 年 11 月 14 日 - 21 日 考试时间: 公共科目 2005 年 12 月 17 日, 专业科目 2005 年 12 月 18 日, 《汉字输入技能》在 12 月下旬。 笔试成绩公布: 2006 年 1 月 14 日 上海 21 世纪人才网: www.21cnhr.gov.cn ; 上海市职业能力考试网 www.spta.gov.cn
深圳市	报名时间: 2005 年 12 月 10 日 - 20 日 笔试时间: 2005 年 12 月 25 日 资格初审时间: 2005 年 12 月 29 日 面试时间: 2005 年 12 月 31 日 体检时间: 2006 年 1 月 2 日 深圳组织人事信息网: http://www.zzb.sz.gov.cn ; 深圳市人事局网站: http://www.rsj.sz.gov.cn ; 深圳市考试指导中心网站: http://www.testcenter.gov.cn ; 深圳市人才交流服务中心网站: http://www.szhr.com.cn

地区	时间安排
	报名时间: 2006 年 6 月 12 日 - 24 日 笔试时间: 2006 年 7 月 1 日 资格初审时间: 2006 年 7 月 5 日 面试时间: 2006 年 7 月 6 日 体检时间: 2006 年 7 月 8 日 深圳市人事局网站: http://www.rsj.sz.gov.cn ; 深圳市考试指导中心网站: http://www.testcenter.gov.cn
广东省	报名时间: 2006 年 4 月 22 日 - 23 日 笔试时间: 2006 年 6 月 4 日 面试时间: 2006 年 7 月 7 日 - 11 日 广东组织工作网: http://www.gdzz.cn ; 广东人事网: http://www.gdrst.gov.cn ; 广东公安网: http://www.gdga.gov.cn ; 广东省人才评价中心网: http://www.humanassess.com.cn
福建	报名时间: 2006 年 8 月 15 日 - 24 日 笔试时间: 2006 年 9 月 23 日 福建省人事考试网: http://www.fjpta.com/
云南	笔试时间: 2006 年 8 月 26 日 - 27 日 云南人事人才信息网: http://www.ynrs.gov.cn/
四川	笔试时间: 2006 年 6 月 11 日 公布笔试成绩时间: 2006 年 7 月 11 日 面试时间: 2006 年 7 月 29 日 - 30 日 四川人事考试网: http://www.scpta.gov.cn/
甘肃	甘肃省人事编制信息网: http://www.rst.gansu.gov.cn/
江苏	江苏省人事考试中心网: http://www.jsrsk.com.cn/Index.do
湖南	湖南人事考试网: http://pta.hnrst.gov.cn/
湖北	湖北人事考试网: http://www.hbrsk.gov.cn/
新疆	新疆人事人才信息网: http://www.xjrs.gov.cn/
重庆	重庆人事人才网: http://www.cqpa.gov.cn/
河北	河北人事人才网 http://www.hebrs.gov.cn/template/mainpage93.asp
天津	天津人事信息网: http://www.tjpnnet.gov.cn/

地区	时间安排
安徽	安徽人事编制网 http://www.ahsrst.cn/
吉林	网上报名时间: 2006 年 3 月 20 日 - 26 日 现场报名时间: 2006 年 3 月 31 日 - 4 月 2 日 考试时间: 2006 年 4 月 16 日 吉林省人事编制信息网: http://www.jlsp.gov.cn/gwyk/
山东	网报: 2006 年 4 月 19 日 笔试: 2006 年 5 月 14 日 面试: 2006 年 6 月 6 日 山东人事考试信息网: http://www.rsks.sdrs.gov.cn/new_sencond/kszl.asp?lmid=94&functionId=2
浙江	网上报名时间: 2005 年 11 月 12 日 - 18 日 笔试时间: 2006 年 1 月 7 日 - 8 日 浙江省公务员考试录用系统: http://gwy.zjrs.gov.cn/welcome.do
山西	山西人事考试网 http://www.sxpta.com/
贵州	报名时间: 2006 年 5 月 18 日 - 21 日 笔试时间: 2006 年 7 月 9 日 贵州人事人才网: http://www.gzrs.gov.cn/
辽宁	辽宁人事人才信息网: http://www.lnrc.cn/
河南	河南省人事考试中心网: http://www.hnrsk.com/
内蒙古	内蒙古人事考试信息网: http://www.impta.com/
江西	江西人事考试信息网: http://www.jxpta.com/web/index.php
广西	广西壮族自治区政府网公务员手册: http://www.gxi.gov.cn/gxzw/gwysc/index.htm
陕西	陕西人事人才信息网: http://www.sxrs.gov.cn/
青海	青海人事考试中心网: http://www.qhpta.com/
宁夏	宁夏回族自治区人事考试中心网: http://www.nxpta.gov.cn/
黑龙江	哈尔滨市人事编制信息网: http://www.hrbrsj.gov.cn/

地区	时间安排
海南	报名时间：2006 年 8 月 22 日 -24 日。 笔试时间：2006 年 10 月下旬 海南省人事劳动保障厅网站： http://doplss.hainan.gov.cn 海南省人力资源开发局网： http://www.hnjy.gov.cn/

衷心希望这套书能够给广大考生朋友的复习带来实质有益的帮助，助您在公务员考试中一举中的，榜上有名！

目 录

第一部分 申论概说

I. 申论考什么？	(3)
一、申论是什么？	(3)
二、申论考什么？	(3)
三、历年公务员申论考试的总结与分析	(4)
II. 怎样在申论中拿到高分？	(9)
一、平时积累很重要	(9)
二、临场考试小窍门	(9)
三、考生关心的几个问题	(11)

第二部分 历年真题新解

2006 年国家公务员申论考试新解	(15)
2005 年国家公务员申论考试新解	(31)
2004 年国家公务员申论考试新解	(40)
2003 年国家公务员申论考试新解	(52)
2002 年国家公务员申论考试新解	(64)
2001 年国家公务员申论考试新解	(73)
2006 年北京市公务员申论考试新解	(82)
2006 年北京市公务员申论考试新解	(90)
2005 年北京市公务员申论考试新解	(97)

第三部分 申论热点素材集锦

I. 热点素材集锦	(107)
一、构建社会主义和谐社会	(107)
二、科学发展观	(110)
三、建设社会主义新农村	(118)
四、社会主义荣辱观	(121)
五、治理教育乱收费	(124)
六、加强社区卫生服务事业	(128)
七、平抑药价虚高	(133)
八、遏制房价过度上涨	(136)
九、大学生就业	(139)
十、呼唤学术诚信 惩处学术不端	(143)
十一、关心和保护农民工	(146)
十二、打击商业贿赂	(149)
十三、节约用水和水资源的合理利用	(151)
十四、加强知识产权保护	(154)
十五、环境保护问题	(157)
十六、安全生产问题	(161)
十七、加强新闻职业道德	(166)
十八、节约型社会	(169)
II. 其他热点素材检索提示	(173)

第四部分 模拟试题集训

2007 申论模拟试题集训 (一)	(179)
2007 申论模拟试题集训 (二)	(190)
2007 申论模拟试题集训 (三)	(202)
2007 申论模拟试题集训 (四)	(217)
2007 申论模拟试题集训 (五)	(229)
2007 申论模拟试题集训 (六)	(238)

2007 申论模拟试题集训 (七)	(249)
2007 申论模拟试题集训 (八)	(259)
2007 申论模拟试题集训 (九)	(269)
2007 申论模拟试题集训 (十)	(287)
2007 申论模拟试题集训 (十一)	(298)
2007 申论模拟试题集训 (十二)	(308)
2007 申论模拟试题集训 (十三)	(322)
2007 申论模拟试题集训 (十四)	(331)
2007 申论模拟试题集训 (十五)	(342)
2007 申论模拟试题集训 (十六)	(356)
2007 申论模拟试题集训 (十七)	(366)
2007 申论模拟试题集训 (十八)	(377)