

山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目

平安山东建设 工作机制研究

PINGAN SHANDONG JIANSHE GONGZUO JIZHI YANJIU

中共山东省委政法委员会课题组

山东人民出版社

平安山东建设工作机制研究

中共山东省委政法委员会课题组

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

平安山东建设工作机制研究/中共山东省委政法委员会课题组编. —济南:山东人民出版社, 2007.1
ISBN 978-7-209-04185-0

I. 平… II. 中… III. 社会主义法制—建设—研究—山东省 IV. D927.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 000801 号

责任编辑:崔 萌

装帧设计:周云龙

平安山东建设工作机制研究

中共山东省委政法委员会课题组编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂潍坊厂印装

规 格 16 开(158mm×230mm)

印 张 24

字 数 130 千字 插页 2

版 次 2007 年 1 月第 1 版

印 次 2007 年 1 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04185-0

定 价 28.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(电话:0536-2116806)

《山东省社会科学规划研究项目文丛》

编 委 会

主任委员：焉荣竹

副主任委员：张全新

委 员（以姓氏笔画为序）：

王兆成 尹慧敏 齐 涛

刘德龙 李新泰 张 华

蒿 峰 颜世元

《平安山东建设工作机制研究》

课 题 组

组 长：李 建 军

副 组 长：梁 战 光

参加人员：张维建 王欣华

时长健 张耀国

深入开展平安山东建设 努力构建社会主义和谐社会

中共山东省委副书记、省综治委主任 高新亭

党的十六届六中全会作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，明确指出：社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证；加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，是构建社会主义和谐社会的重要保障，也是构建社会主义和谐社会的重要目标，充分体现了全党全国各族人民的共同愿望，具有重大而深远的现实和历史意义。

目前正在全国范围内广泛深入开展的平安建设，是新形势下社会治安综合治理工作的新发展，是新形势下维护社会和谐稳定的新载体。实践证明，深入开展平安建设，是贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观的必然要求，是贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、

五中、六中全会精神的战略举措,是构建社会主义和谐社会、促进经济社会全面协调发展的保障工程,是维护广大人民群众根本利益、为广大人民群众所期盼的民心工程,是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础工程。

2004年1月,山东省委、省政府根据中央的指示精神,从山东实际出发,作出了《关于建设平安山东的决定》。三年来,全省各级各部门按照中央和省委、省政府的部署要求,围绕把山东建设成为全国最稳定、最安全地区之一的奋斗目标,高起点定位,高标准要求,高政率运转,加强领导,精心组织,强化措施,狠抓落实,做了大量卓有成效的工作,推动平安山东建设不断向纵深发展,全省刑事案件、治安案件、群体性治安事件、集体上访、安全生产责任事故等反映社会稳定的重要指标逐年下降,人民群众对社会治安稳定的满意率逐年提高,有力地保障和促进了全省经济社会的全面协调可持续发展,为全省解放思想、干事创业、加快发展创造了和谐稳定的社会环境和公正高政权威的法治环境。

当前,我国正处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期,影响社会和谐稳定的新情况新问题不断出现,维护社会和谐稳定的任务艰巨繁重。山东是一个沿海经济和人口大省,维护社会和谐稳定的责任重大、任务艰巨。特别是经济体制的深刻变革,社

会结构的深刻变动,利益格局的深刻调整,思想观念的深刻变化,在给我国社会的发展进步带来巨大活力的同时,也必然会给我们的社会和谐稳定带来这样那样的矛盾和问题。建设“大而强、富而美”社会主义新山东的奋斗目标,构建社会主义和谐社会的重大战略部署,要求我们必须把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位,把继续扎实有效地推进平安山东建设摆在更加突出的位置,着力研究解决影响社会和谐稳定的突出问题,努力创造长期和谐稳定的社会环境。

深入推进平安山东建设,要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,一切从实际出发,自觉按规律办事,既要立足当前,注重研究解决影响社会和谐稳定的实际问题;又要着眼长远,注重健全完善平安山东建设的工作机制。加强对平安山东建设工作机制的理论研究,总结近年来平安山东建设的经验和做法,把握平安山东建设的内在特点和规律,提高对平安山东建设的理性思考 and 认识,已成为摆在我们面前一项重要而紧迫的任务。三年来,全省各级各部门在深入推进平安山东建设的实践中,在建立健全平安山东建设工作机制方面,做了大量深入扎实的工作和探索,积累了许多成功的经验和做法,其中也蕴含着一系列有价值的理性思考和创新。但是我们也要清醒地看到,目前这方面的理论研究总体上还比较薄弱。平安山东建设是一项崭新的事业,平安山

东建设工作机制研究是一个崭新的课题,在实践上和理论上都具有始创性和开拓性。在实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导,是推动指导工作深入健康发展的重要前提和基础。省委政法委承担的《平安山东建设工作机制研究》课题,在这方面进行了有益的探索,对促进平安山东建设的深入健康发展,必将起到积极的推动作用。

平安山东建设的实践在不断发展,平安山东建设的理论研究也要不断发展。希望全省各级各部门深入学习贯彻党的十六届六中全会精神,按照构建社会主义和谐社会的目标要求,坚持与时俱进,不断开拓平安山东建设实践发展的新境界,不断开拓平安山东建设理论研究的新境界,用理论指导实践,用实践丰富理论,使两者相互促进、相得益彰,使我们的理论和实践始终体现时代性、把握规律性、富于创造性,推动平安山东建设不断取得新的更大的进展,为构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。

2006 年 12 月

加强平安山东建设工作机制研究 努力开创平安山东建设的新局面

中共山东省省委常委、政法委书记 阎启俊

2004年1月,山东省委、省政府适应全省经济社会发展的新形势新任务新要求,根据中央的有关部署和指示精神,在全国率先作出了《关于建设平安山东的决定》,在全省范围内迅速广泛深入地开展了平安山东建设活动。三年来,全省各级各部门按照省委、省政府提出的目标要求,结合本地本部门的实际,用心把握,用心工作,用心落实,创造性地开展工作,不断开创平安山东建设的新局面,取得了明显的阶段性成果,有力地维护了全省大局的持续稳定,为全省经济社会又好又快发展创造了和谐稳定的社会环境。

在平安山东建设过程中,全省各级各部门坚持统筹兼顾、突出重点,坚持立足当前、着眼长远,在采取得力措施及时解决影响社会和谐稳定突出问题的同时,始终注意建立健全维护社会稳定的长效工作机制,做了大量扎实有效的工作。省委政法委、省综治委作为平安山东

建设的主管部门,在充分发挥职能作用,因地因时制宜指导推动全省平安建设的同时,一直高度重视和关注平安山东工作机制建设,并以此不断提升平安山东建设和全省维护社会稳定工作的整体水平。三年来,省委政法委、省综治委始终把“如何建立健全完善平安山东建设工作机制”作为重点课题,组织协调全省17个市、各大企业和省政法各部门集中进行重点调查研究,形成了一大批高质量的研究成果。2005年下半年,经山东省哲学社会科学规划管理办公室批准,“平安山东建设工作机制研究”列入山东省哲学社会科学规划“十五”规划2005年度应用对策研究项目重点课题,并由山东省委政法委的有关领导和同志具体承担这项课题研究工作。

加强平安山东建设工作机制研究,是一项很有意义的开创性工作。任何的社会实践都需要科学理论的指导,所有的理论研究都要为现实的具体实践服务,这也是我们党一贯倡导和坚持的理论与实践相结合的优良传统。全面系统深入的平安建设工作机制研究,在国内理论界和实际工作者中还比较少见,“平安山东建设工作机制”的课题研究可以说填补了这方面的不足。加强平安山东建设工作机制研究,可以为我们继续深入推进平安山东建设提供丰富的实践素材,提供具有启发性的理论观点,提供具有指导意义的思路措施,不断总结完善平安山东建设的实践经验,不断更新平安山东建设的

工作理念,不断提升平安山东建设的工作境界,从而有助于我们进一步增强工作的前瞻性、科学性和针对性,充分发挥平安建设在构建社会主义和谐社会中的重要作用。

“平安山东建设工作机制”课题的研究成果特点鲜明,做到了“四个坚持”:一是坚持应用对策研究与为现实工作服务相结合。该课题研究成果充分体现了应用对策研究的特点,既具有针对性和可操作性,又具有前瞻性、超前性,为省委、省政府和各级党委、政府科学决策、有效指导、有力推动平安山东建设深入健康发展,提供了科学的依据和参考。二是坚持理论研究与实际工作相结合。该课题研究成果既全面系统总结了平安山东建设特别是工作机制建设的经验做法,又努力从理论上进行了提炼和升华,并以理论为指导对平安山东建设的具体实践进行了深入的思考和研究,体现了时代性,把握了规律性,富有创造性。三是坚持重点研究和一般研究相结合。该课题研究成果既对平安山东建设的一般工作机制进行了全面系统的分析研究,又始终注意突出工作重点,抓住影响平安山东建设成效的重点、难点问题,特别加强了对重点工作机制和重点工作内容的分析研究。四是坚持总结自身工作经验与学习借鉴国内外先进理论和实践成果相结合。该课题研究成果在全面系统总结近几年平安山东建设经验做法的同时,注重

运用和借鉴国内外平安建设和维护社会稳定的最新理论成果和有效实践经验,视野比较开阔。该课题研究成果既可以为广大实际工作者提供系统深入的理论指导,也可以为相关的理论工作者提供丰富的实践素材,必将对深入推进平安山东建设发挥重要的指导作用。为完成好该课题的研究任务,省委政法委课题组的全体同志们付出了艰辛的努力。借此机会,向课题组的同志们表示感谢和慰问。

三年平安山东建设取得明显的阶段性成果,成绩来之不易,应当倍加珍惜。进一步深化平安山东建设,不断巩固扩大平安山东建设的成果,是构建社会主义和谐社会的必然要求,也是一项长期艰巨的任务,任重而道远。对平安山东建设工作机制的研究也只是初步的,随着实践不断发展,相应的理论研究也应当不断取得新的成果。希望全省各级各部门发扬成绩,再接再厉,开拓创新,不断把握平安山东建设的新规律,不断健全完善平安山东建设的新机制,不断拓展平安山东建设的新天地,确保全省社会长期和谐稳定,为实现全省经济社会又好又快发展,为建设“大而强、富而美”社会主义新山东,做出新的更大的贡献!

2006年12月

目 录

第一章	平安山东建设的提出和决策背景	(1)
第一节	平安山东建设的提出	(1)
第二节	平安山东建设的决策背景	(5)
第三节	平安山东建设的内涵要求和目标	(12)
第四节	平安建设与社会主义和谐社会建设	(18)
第二章	平安山东建设的具体实践和发展	(22)
第一节	平安山东建设的主要成效	(23)
第二节	平安山东建设的基本经验	(30)
第三节	平安山东建设任重而道远	(35)
第三章	健全完善平安建设工作机制的意义	(41)
第一节	践行“三个代表”重要思想的具体实践	(41)
第二节	树立和落实科学发展观的必然要求	(44)



第三节	构建社会主义和谐社会的重要保证	(47)
第四节	加强党的执政能力建设的重要内容	(50)
第五节	提升维护社会稳定工作水平的重要载体	(54)
第四章	平安建设工作机制的内涵特征和功能	(58)
第一节	平安建设工作机制的基本内涵	(58)
第二节	平安建设工作机制的基本特征	(65)
第三节	平安建设工作机制的功能作用	(69)
第五章	健全完善平安建设工作机制的要求	(74)
第一节	健全完善平安建设工作机制的指导思想	(74)
第二节	健全完善平安建设工作机制的目标要求	(79)
第三节	健全完善平安建设工作机制的基本原则	(84)
第六章	健全完善社会稳定信息预警机制	(91)
第一节	社会稳定信息预警机制概述	(91)
第二节	社会稳定信息预警机制建设的初步探索	(99)
第三节	进一步深化社会稳定信息预警机制建设	(105)
第七章	健全完善社会利益平衡协调机制	(113)
第一节	社会利益平衡协调与社会和谐稳定	(113)
第二节	社会利益平衡协调机制的主要内容和 基本原则	(118)
第三节	健全完善社会利益平衡协调机制的 对策和措施	(127)
第八章	健全完善社会矛盾排查调处机制	(133)

第一节	现阶段社会矛盾的表现特点和成因·····	(133)
第二节	排查调处社会矛盾的实践探索和创新·····	(143)
第三节	切实处理好新形势下的人民内部矛盾·····	(150)
第九章	健全完善贯彻严打方针经常机制·····	(163)
第一节	严打方针的提出与发展·····	(163)
第二节	贯彻严打方针经常机制的具体内容·····	(170)
第三节	不断健全完善贯彻严打方针的经常机制·····	(178)
第十章	健全完善社会治安整体防控机制·····	(186)
第一节	社会治安整体防控机制概述·····	(186)
第二节	社会治安整体防控机制建设的具体实践·····	(195)
第三节	健全完善社会治安整体防控机制的 方向和重点·····	(206)
第十一章	健全完善社会公共管理运行机制·····	(214)
第一节	加强社会公共管理的重要性和紧迫性·····	(214)
第二节	当前社会公共管理运行中存在的突出问题·····	(220)
第三节	社会公共管理运行机制创新的思路和对策·····	(225)
第十二章	健全完善突发事件应急处置机制·····	(240)
第一节	突发事件及其应急处置机制概述·····	(240)
第二节	国内外突发事件应急处置机制建设比较·····	(248)
第三节	健全完善适应我国国情的突发事件应 急处置机制·····	(255)
第十三章	健全完善公民法德结合教育机制·····	(264)

第一节 法律和道德的社会作用及其现实意义·····	(264)
第二节 法德结合教育机制的具体要求和实践探索·····	(273)
第三节 深入扎实地推进法德结合教育机制建设·····	(283)
第十四章 健全完善平安建设组织保障机制 ·····	(289)
第一节 健全完善组织领导体系·····	(289)
第二节 高度重视政法综治队伍建设·····	(297)
第三节 切实加强基层基础工作·····	(308)
第十五章 健全完善平安建设检查考评机制 ·····	(318)
第一节 健全完善平安建设检查考评指标体系·····	(318)
第二节 平安建设检查考评的原则和方法·····	(325)
第三节 推动平安建设的目标责任落到实处·····	(333)
关于本课题研究的说明 ·····	(340)
附录:	
中共山东省委、山东省人民政府	
《关于建设平安山东的决定》·····	(342)
中共山东省委政法委员会、山东省社会治安综合治理委员会	
《关于建设平安山东的实施意见》·····	(354)