

(2001.11~2006.10)

直谏

*Direct Recommendations
on China Reform*

中國改革

CHINA

◎ 中国(海南)改革发展研究院
China Institute for Reform and Development(CIRD)



中國經濟出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

直谏中国改革

(2001. 11 ~ 2006. 10)

● 中国（海南）改革发展研究院



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

Sponsored by German Agency for Technical Cooperation

Direct Recommendations on China Reform

(November 2001 ~ October 2006)

China Institute for Reform and Development (CIRD)



中國經濟出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

直谏中国改革:2001~2006/中国(海南)改革发展研究院. —北京:中国经济出版社, 2006. 10

ISBN 7-5017-7784-5

I. 直… II. 中… III. ①经济体制改革-研究-中国②经济发展-研究-中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 115547 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬 (电话: 010-6835-4197)

责任印制: 石星岳

平面设计: 陈所华

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 880×1230mm 1/16

印张: 30.25 字数: 600千字

版 次: 2006年10月第1版

印次: 2006年10月第1次印刷

印 数: 0001—3000册

书 号: ISBN 7-5017-7784-5/F·6790

定价: 55.00元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

序 言

近几年来，我院研究的重点课题是政府转型。先后提出的“由经济建设型政府向公共服务型政府转变”、“加快建立社会主义公共服务体制”等一系列著述和建议，引起广泛关注，并对决策产生积极影响。

当前，我国正从初步小康向全面小康过渡，无论是发展还是改革，都处在一个新的历史起点。与过去的28年不同，当前我国正面临日益突出的两大矛盾：一是经济快速增长同发展不平衡、资源环境约束的突出矛盾；二是公共需求的全面快速增长与公共服务不到位、基本公共产品短缺的突出矛盾。面对第一个矛盾，必须继续坚持市场化改革，进一步完善社会主义市场经济体制；面对第二个矛盾，其根本途径是加快建立社会主义公共服务体制。适应这个变化，以满足全社会成员的基本公共需求为目标，在完善社会主义市场经济体制的同时，加快建立社会主义公共服务体制，是协调改革进程中各种利益关系的根本举措，是落实科学发展观、建设和谐社会的重要体制保障。为有效地解决社会日益突出的两大矛盾，政府要扮演好两大角色：一是继续推进市场化改革，实现经济增长方式由政府主导向市场主导的转变；二是强化政府在公共服务中的主体地位，加快建设公共服务型政府。

我国改革发展进入新阶段，政府转型已成为继续推进改革开放，建设和谐社会的关键。从近几年的改革实践中我们看到：下一步改革能否取得积极进展，在很大程度上取决于政府转型的实际进程。我院研究工作的主要目标，就是服务于我国改革的政策决策。正是基于这种推进我国改革实际进程的使命感，激励我们在政府转型研究方面做出不懈努力。

2 直谏中国改革

2006年11月1日,是我院15周年生日。建院15年来,我院围绕企业改革、农村改革、政府改革、金融改革、收入分配制度改革、基础领域改革等课题展开深入研究,先后举办各类学术会议160余次,提出政策建议报告100多份,出版各类专著(中英文版)130多部,发表论文1000余篇。

《直谏中国改革》(2001.11~2006.10)一书,是我院已出版的《直谏中国改革》(1991.11~2001.10)的续集。本书以政府转型研究为主线,汇集了我院2001年11月至今形成的政策建议报告,同时,收入了部分会议综述以及问卷调查报告。这些建议报告、会议综述和问卷调查报告形成于一定历史条件下,编辑成书时对原有的观点和表述一字未改。这难免有一定的局限性,敬请读者批评指正。

值此我院建院15周年之际,谨将《直谏中国改革》(2001.11~2006.10)一书出版,以此来奉献给社会各界朋友。

迟福林

2006年10月1日

中国改革的历史新起点

迟福林

2005 年以全国范围内农业税的取消、非公经济发展 36 条的出台、国有商业银行股份制改革的推进为重要标志，拉开了新阶段改革攻坚的序幕。今后几年，我们面临的矛盾和问题更具深刻性和复杂性，改革攻坚的难度在增大。

我国正从初步小康向全面小康过渡，无论是发展还是改革，都处在一个新的历史起点。改革实践说明，只有站在新的历史起点上，我们才能客观评价改革的历史进程；只有站在新的历史起点上，我们才能准确把握“十一五”时期改革攻坚的总体目标和主要任务；只有站在新的历史起点上，我们才能进一步坚定改革的决心和信心，切实加大改革力度，使事关全局的重大改革取得实质性突破。因此，研究“十一五”时期的改革进程，要基于这个历史新起点，以进一步形成改革的共识，增强改革的动力。

一、改革攻坚的战略提升：全面树立以人为本的改革观

我国 27 年改革开放的实践表明，准确把握社会矛盾变化是成功推进改革的基本前提。在改革开放初期，我国社会面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾。同 27 年前相比，目前我国社会面临日益突出的两大矛盾：一是经济快速增长同发展不平衡、资源环境约束的突出矛盾；二是公共需求的全面快速增长与公共服务不到位、基本公共产品短缺的突出矛盾。我国社会矛盾的深刻变化，表明 27 年的改革开放取得了巨大成就，同时也表明中国的改革发展进入新的阶段。面对我国社会矛盾的变化，新阶段改革攻坚的战略目标，要以科学发展观为指导，从解放和发展生产力提升为促进人的全面发展。

1. 改革要立足于人的发展，要树立以人为本的改革观。改革的目的是在解放和发展生产力的基础上，逐步满足社会成员多方面的需求，以实现人的全面发展。以人为本，无论是作为科学发展观的基本要求，还是作为改革观的本质内容，都表明改革发展理念逻辑层次的重大提升：第一，中国是发展中的大国，发展对中国来说仍是首要的任务；第二，发展的目的是为了人的全面发展；第三，以人为本的全面发展，是经济与社会、城市与农村、东部与西部、人与自然、人与人之间的和谐发展。

我国正处在经济社会转型的关键时期，落实科学发展观，重要的前提是树立以人为本的改革观，将发展建立在制度改革与创新的基础上。以人为本的改革观，就是改革要适应社会矛盾的变化，有效满足广大社会成员的基本需求，充分保障广大社会成员的基本权利，使多数人能不断地分享改革发展的成果。

2. 树立以人为本的改革观,要使改革政策的制定与抉择立足于多数人的利益。从根本上说,改革的过程就是调整各方面利益关系的过程。在改革攻坚进入全面利益关系调整的新阶段,要注重改革政策的科学性,增加改革措施的协调性,使改革兼顾到各方面的利益,照顾到各方面的关切。同时,要广泛吸纳社会成员参与重大改革决策和公共政策的制定过程。这样,既有利于不断增强改革的动力、解决好改革与多数人利益的问题,又有利于增强改革的透明度、提高公共政策的有效性,使多数人在不断分享改革发展成果的同时,参与改革,支持改革。由此,改革就会真正拥有更广泛的社会基础和民意基础。

3. 以人为本是改革指导思想的重大发展,要把以人为本作为判断改革、评价改革的基本标准。在改革过程中,不同的利益主体不可避免地对改革提出不同的政策主张和要求,由此产生了对改革的不同认识和争论。2005 年社会各方面对改革的争论,客观地反映了利益矛盾和利益之争的现实。树立以人为本的改革观,就是要把满足广大社会成员基本的公共需求作为改革的目标与任务,由此协调不同利益主体的利益关系,从而形成对改革最广泛的共识。当前,无论是争论改革的对与错,还是争论某些改革的成功或失败,都要把以人为本作为基本标准和主要依据。没有 27 年的改革开放,就不可能有我国经济的长期快速增长,也不可能使我国几亿人口摆脱贫困,并使多数人的利益在改革中得到不同程度的实现。同样,不坚持改革的方向,不加快推进各项改革,又怎样能够解决经济社会生活中的深层次矛盾和问题?如何能够满足广大社会成员日益增长的公共需求?离开以人为本这个基本标准和主要依据,就容易得出脱离实际的结论,就会对新阶段的改革攻坚产生不利影响。因此,我们应当站在改革新的历史起点,在以人为本的改革理念指导下形成最广泛的改革共识,凝聚更大的改革动力。

二、改革攻坚的两大目标:进一步完善市场经济体制 与加快建立公共服务体制

面对我国社会矛盾的变化,落实以人为本的改革观,需要在进一步完善社会主义市场经济体制的过程中,加快建立社会主义公共服务体制。换言之,“十一五”时期的改革攻坚,需要在继续推进市场化改革的同时,加快建设公共服务体制。

1. 实现经济增长方式的转变,需要加快市场化改革进程。27 年来,我国的市场化改革取得重大进展,社会主义市场经济体制已初步建立。但是,改革的任务还相当艰巨。目前,我国经济增长方式中存在的突出问题,从多方面反映了经济体制中的深层次矛盾仍然没有得到有效的解决,市场化改革远未到位。

(1) 要素市场化改革不到位。由于要素市场的发育滞后,行政控制资本、土地等要素的问题还比较突出。目前,尚未形成资本、土地等要素的市场价格形成机制,这使市场在资源配置中的基础性作用不能得到充分发挥。这是我国过去反复出现宏观经济大幅波动的体制根源。因此,加快推进要素市场化进程仍然是改革攻坚的重要任务。

(2) 产权制度改革不到位。由于国有股“一股独大”和过分集中的产权结构并没有

根本改变,大型国有企业股份制改革以及垄断行业的管理体制改革进展缓慢,加之非公有经济发展的体制性障碍尚未真正解决,各类所有制企业公平竞争的机制没有完全建立起来。因此,必须在产权制度改革中,建立和健全国有企业的产权结构,扩大垄断行业的开放性,并进一步落实非公有制经济发展所需要的经济社会环境和制度保障。

(3) 金融体制改革不到位。2005年,国有商业银行的股份制改革有了重大进展,但金融体制改革总体上仍然滞后于经济体制改革的整体进程。由于软约束没有得到完全消除,国有商业银行尚未成为有效的市场竞争的主体,盲目竞争、违规放贷、监控不力等问题还比较突出;资本市场的各种不规范行为导致股市积重难返,潜在的金融风险仍然存在。因此,下一步的改革攻坚,还需要进一步加快推进国有商业银行的股份制改革,加快规范发展资本市场。

当前,市场化改革不到位的原因很多,例如:第一,有些改革由于涉及利益关系和缺乏配套条件而难以推进,甚至还尚未破题;第二,改革到了“深水区”,由于多方面的原因,有些改革还没有真正触及深层;第三,改革到了全面调整利益关系的关键时期,由于受各方面利益的掣肘,再加上缺乏有效的改革协调机制,改革在推进中存在一定程度的走形变样。因此,目前我国经济生活中的主要问题并不是市场化已经完成,或者市场化过度的问题。相反,是市场化改革不到位的问题。“十一五”时期加快市场化改革的任务相当艰巨。只有排除各种干扰,坚定地推进市场化改革进程,才能真正转变经济增长方式,实现经济的可持续增长。

2. 从满足广大社会成员的基本公共需求出发,加快建立社会主义公共服务体制。我国进入经济社会转型时期,利益主体和社会结构正在发生重要变化。随着社会矛盾和社会问题的日益尖锐,我国已成为世界上收入差距比较大、城乡差距比较严重,就业、公共医疗、义务教育、社会保障等公共需求和公共服务方面问题比较突出的国家之一。面对这一严峻的现实,在完善市场经济体制的过程中,加快建立公共服务体制,扩大政府的公共服务职能,是解决错综复杂的社会矛盾和保持社会稳定的关键举措。为此,要把建设公共服务体制作作为“十一五”时期改革攻坚的重大任务之一,从而使改革获得更广泛的社会支持。

(1) 把提供基本而有保障的公共产品作为“十一五”时期公共服务体制建设的主要任务。未来几年,解决好以下五个方面的问题尤为迫切:一是就业与再就业。要强化政府促进就业的公共服务职能,尽快建立多层次、多渠道的就业服务体系。二是公共卫生和初级医疗保障。目前,迫切需要进行制度的重新设计,使人们享有基本的公共卫生和医疗服务。三是义务教育。“十一五”时期,实现义务教育的全部免费,已成为社会各界对政府的基本要求。四是社会保障。按照低水平、广覆盖的原则,“十一五”时期要努力将所有的社会成员纳入社会保障体系。五是公共安全。应继续加大力度切实解决生产、卫生、食品等公共安全方面的问题。

当前,困难群体的增多和利益受损,已成为一个客观现实,并成为社会公平、公正的焦点问题之一。因此,“十一五”时期要着重解决好困难群体的问题,并建立困难群体的利益保护与利益诉求的正常渠道。

(2) “十一五”时期应当努力在建立城乡统一的公共服务制度方面有重要突破。打破城乡二元制度结构对有效缩小城乡差距十分重要。“十五”时期,我国实现了城乡税制的统一,这是一个历史性的突破。展望“十一五”,如果我们能够在建立城乡统一的公共服务制度方面有实质性进展,将对建设社会主义新农村有重大作用。可喜的是,中央政府已经决定在2010年前全面普及农村新型合作医疗、重点普及和巩固农村九年义务教育,这将在很大程度上缓解农村的社会压力。

3. 充分估计基本公共产品的供给对“十一五”时期缓解收入分配差距的重要作用。从现实情况分析,基本公共产品的供给能够有效地缩小贫富差距。例如,多年来教育与医疗费用上涨过快,大大高于中低收入家庭可支配收入的增长速度,并成为拉大贫富差距的重要因素之一。有学者估计,在导致收入分配差距的各种因素中,教育因素大概占20%左右。从城乡的实际收入差距来看,这个比例可能更高。因此,逐步建立城乡统一的公共服务制度,将为缩小城乡差距、破解“三农”问题提供有效途径。

三、改革攻坚的重点任务:着力推进政府管理体制改革

“十一五”时期,为有效地解决社会日益突出的两大矛盾,政府要扮演好两大角色:一是继续推进市场化改革,实现经济增长方式由政府主导向市场主导的转变;二是强化政府在公共服务中的主体地位,加快建设公共服务型政府。“十一五”时期的改革攻坚突出了政府转型的迫切性和必要性,也使政府转型成为新阶段改革攻坚的重点。因此,要按照以人为本的要求,着力推进以政府转型为重点的各项改革。

1. 加快政府职能转变,把政府的经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。当前,我国经济增长方式的转变关键在于政府转型。由于政府转型不到位,不仅造成了投资过度、无序竞争、重复建设等问题,而且影响了政府正确履行宏观调控、社会管理和公共服务职能,导致政府某些经济管理职能的扭曲。由于财税体制改革不到位,分税制尚不完善,地方财权与事权不相匹配,造成一些地方政府产生强烈的投资冲动,争上大项目、盲目铺摊子。因此,要根本解决经济生活中的突出矛盾和问题,必须尽快取得政府转型的实质性突破。

2. 把建立公共服务体制作为“十一五”时期政府转型的重点。目前,公共需求的全面增长与公共产品供给的短缺、公共服务的不到位,已是一个相当突出的问题。一些地方政府的公共服务职能还相当薄弱,对扩大和强化公共服务职能缺乏足够的估计,紧迫感不强。为此,要建立中央、地方的公共服务分工体制,启动和规范中央政府对地方政府和政府部门的公共服务问责制。我国自1993年实行分税制以来,中央与地方的经济关系基本没有实质性的改变,在财力向上集中的同时,职能和责任并未相应调整。目前,中央与地方的经济关系有诸多问题亟待解决。因此,“十一五”时期,从建立公共服务体制的需求出发,需要重新界定中央与地方的职权范围,并为减少行政层级奠定基础。与此同时,加快建立公共财政体制:一是要明显提高公共服务支出的比重;二是要建立规范的转移支付

制度，促进地区间公共支出的基本均等化；三是要逐步实现财政预算和管理的透明化、制度化。

3. 按照建立公共服务体制的要求，推进政府改革和事业机构改革。一是以扩大公共服务职能为重点推进政府管理体制改革。随着技术进步，政府管理能力和辐射力有所加强。与之相比，我国现行的五级政府体制效率较低，需要减少行政层级，提高机构设置的科学性。“十一五”时期，全国大部分地方实行“省管县”的条件将日趋成熟。二是以加快建立农村公共服务体制为目标推进乡镇政府改革。乡镇政府改革要与建设农村公共服务体制结合起来。三是将事业机构的改革与公共服务体制的改革相结合。按照公共服务体系建设的的要求，统筹考虑和设计事业机构改革方案。

四、改革攻坚的重大举措：适时推进政治体制改革和社会体制改革

早在 20 年前，邓小平就高瞻远瞩地指出，“我们所有的改革最终能不能成功，还是决定于政治体制的改革”（《邓小平文选》第三卷第 164 页）。今天，改革攻坚进入新阶段，更加凸显政治体制改革和社会体制改革的重要性和迫切性：进一步完善社会主义市场经济体制对政治体制改革和社会体制改革提出了具体要求；实质性地推进政府转型直接依赖于政治体制改革和社会体制改革；构建和谐社会、保持国家长治久安的关键也在于积极稳妥地推进政治体制改革和社会体制改革。我们应该站在改革的历史新起点，重新估计推进政治体制改革和社会体制改革的现实需求。

1. 适应利益关系变化的新趋势，需要适时推进政治体制改革和社会体制改革。目前，改革攻坚已进入全面调整利益关系的关键时期。特别是由于收入分配差距的不断扩大，使利益关系问题更具广泛性和复杂性。全面、合理地调整利益关系，不仅需要深入推进经济体制改革，更需要推进政治体制改革和社会体制改革。

随着我国利益主体多元化的形成，利益分化和利益冲突不可避免。因此，社会成员的利益表达与利益诉求越来越成为一个基本的公共需求。在这个现实背景下，需要积极稳妥地发展社会民间组织，形成有组织、有秩序的利益表达和利益诉求机制。并且，通过正当的利益表达和利益诉求，防范和化解经济社会的矛盾与风险，形成经济社会发展的合力。

2. 实现政府转型的实质性突破，需要适时地推进政治体制改革和社会体制改革。“十一五”时期，要着力推进政府管理体制改革，需要积极稳妥地推进政治体制改革和社会体制改革，其中重要的任务是推进干部人事制度改革和政府机构改革。现阶段某些政府行为的扭曲，在一定程度上同干部人事制度改革的滞后相关联。加快推进干部人事制度改革越来越成为保证吏治清明、树立政府良好社会形象的客观要求。

从现实出发，政府机构设置有三个急需解决的问题：一是决策与执行未能很好分开；二是宏观规划和经济政策决策的职能比较薄弱；三是综合监督不适应经济社会发展情况的变化。因此，要规范宏观经济部门，纠正主管部门事实上把主要精力放到具体项目审批上

的问题；要加强综合决策和监督，防止在机构调整中回到“全能型”管理的老套路中去。

3. 建设我国社会主义民主法制体制，需要适时地推进政治体制和社会体制改革。我国正处于经济社会转型的关键时期，能否使各项法律得到严格的执行，在很大程度上取决于建立和完善社会主义民主法制体制的实际进程。例如，《中国共产党章程》规定，党必须在宪法和法律的范围内活动。它表明不允许党的各级组织及其成员有凌驾于宪法和法律之上的特殊地位和特权。实现这个目标，迫切需要建立和完善社会主义民主法制体制；建立相对独立和公正的司法体系，实现有法可依，需要建立和完善社会主义民主法制体制；依法治国，推进国家政治经济社会生活的法制化、制度化，同样迫切需要建立和完善社会主义民主法制体制。

2005年的改革实践表明，当前，制约改革攻坚的主要因素是利益集团的掣肘及改革协调机制的缺乏。在这个特定背景下，尽快建立高层次的改革协调机构，以统一领导和综合协调改革中各方面的利益关系，并由此进一步形成改革的合力，营造良好的改革氛围。

目 录

序言

总论：中国改革的历史新起点

政府转型：改革攻坚的重点

站在历史新起点上的改革攻坚	(3)
加快推进“十一五”改革攻坚进程	(8)
“十一五”改革：目标与任务	(14)
2005' 改革攻坚评估	(20)
改革攻坚的进程与建议	(26)
改革攻坚的关键一年	(34)

政府转型与公共服务体制建设

加快建立社会主义公共服务体制（18 条建议）	(43)
以宏观调控为契机，加快建设公共服务型政府的建议（18 条）	(50)
加快建设公共服务型政府的若干建议（24 条）	(57)
医疗卫生体制改革：评估与展望	(65)

政府转型与完善市场经济体制

从“经济建设型政府”转向“公共服务型政府”的建议（14 条）	(75)
建立和完善社会主义市场经济体制的建议（15 条）	(79)
全面推进以政府转型为重点的结构性改革的建议（12 条）	(89)
以改革为主线——宏观调控的下一步	(97)
解决经济社会运行中突出矛盾的根本出路在深化改革	(104)

政府转型与建设和谐社会

以政府转型为重点建设和谐社会（16 条建议）	(115)
------------------------------	-------

树立以人为本的改革观若干建议 (14 条)	(121)
以政府转型为中心, 寻找经济转轨与社会公平统一的新的发展道路	(129)

政府转型与社会再分配

适应我国公共需求变化, 加强政府社会再分配职能 (20 条建议)	(141)
以政府转型为重点推进收入分配制度改革	(149)

政府转型与新农村建设

以统筹城乡发展为重点推进新农村建设的建议 (21 条)	(155)
为农民提供基本而有保障的公共产品推进城乡协调发展 (12 条建议)	(162)
农民土地使用权立法再建议 (15 条)	(169)
我国农村改革发展又一次处在历史关节点上	(174)

政府转型与民间组织发展

推进中国民间组织健康有序发展 (16 条建议)	(181)
积极稳妥地推进农民组织建设的建议 (18 条)	(187)
农村土地制度创新与农民组织发展	(194)
转型时期非政府组织的发展	(200)

政府转型与经济竞争力

金融改革: 市场化进程与金融稳定	(209)
中国转型时期的经济与金融改革	(215)
我国改革新阶段加快基础领域改革的建议 (28 条)	(221)
中国基础领域的下一步改革	(229)
WTO 条件下加快基础领域反垄断的建议 (19 条)	(236)
进一步加快中小企业发展的建议 (15 条)	(245)
加快建立现代产权制度	(249)
承认并实现创业型企业家价值的框架建议 (摘要)	(255)

以开放促开发, 加快区域经济发展

以改革为动力奠定长期性开发西部的制度基础 (18 条建议)	(269)
加快建立中国自由贸易区的建议	(277)

南海开发计划与海南战略基地建设	(285)
建立海南国际旅游岛可行性研究报告	(294)
洋浦自由工业港区建设的总体设想	(310)
建立“三亚旅游经济区”建议报告	(328)

附 录

改革攻坚进程与挑战——2005' 中国改革问卷调查报告	(345)
中国改革的下一步——2004' 中国改革问卷调查报告	(367)
困惑与出路——“乡村治理与乡镇政府改革”专家调查报告	(392)
农民的评价与诉求——“乡村治理与乡镇政府改革”农民入户问卷调查报告	(415)
中国农民组织建设的现状——中国农民组织建设入户问卷分析报告	(446)
中国金融体制改革问卷调查报告	(457)

Table of Contents

Transformation of the Government; Priorities of Fortification – assaulting Reforms

Fortification – assaulting Reforms at a New Historical Starting – point	(3)
Accelerating the Process of the Fortification – assaulting Reforms in the 11th Five – year Period	(8)
Reforms in the 11th Five – year Period; Objectives and Tasks	(14)
Evaluation of the Fortification – assaulting Reforms in 2005	(20)
Process of Fortification – assaulting Reforms and Recommendations	(26)
A Critical Year for Fortification – assaulting Reforms	(34)

Transformation of the Government and Building – up of Public Service Systems

18 Recommendations on Accelerating the Establishment of Socialist Public Service Systems	(43)
18 Recommendations on Taking Advantage of the Current Macroeconomic Regulation and Control to Accelerating the Construction of the Public Service – oriented Government	(50)
24 Recommendations on Speeding up the Construction of the Public Service – oriented Government	(57)
Reform of the Medical Care System; Evaluation and Prospects	(65)

Transformation of the Government and Consummation of the Market Economic System

14 Recommendations on the Transformation of the Government from Its Economic Development Orientation to a Public Service Orientation	(75)
15 Recommendations on Building up and Consummation of the Socialist Market Economic System	(79)

2 Direct Recommendations on China Reform

12 Recommendations on Structural Reforms with the Transformation of the Government as the Focus	(89)
Reforms as the Main Means; the Next Step of Macroeconomic Regulation and Control	(97)
The Fundamental Solution to Economic and Social Problems Lies in Reforms	(104)

Transformation of the Government and Building – up of a Harmonious Society

16 Recommendations on Building – up a Harmonious Society by Way of Transformation of the Government	(115)
14 Recommendations on Practicing the People’s Interest – oriented Reform Concept	(121)
Finding a New Road for Development to Maintain Social Equality during the Economic Transition	(129)

Transformation of the Government and Social Income Redistribution

20 Recommendations on Strengthening the Role of the Government in Social Income Redistribution to Meet Changes in Public Needs	(141)
Pushing forward Reform of the Income Distribution System by Way of Transforming the Government	(149)

Transformation of the Government and New Rural Construction

21 Recommendations on Speeding up New Rural Construction by Way of Comprehensively Planning Rural – urban Development	(155)
12 Recommendations on Provision of Basic and Guaranteed Public Goods for Rural Residents to Promote Balanced Rural – urban Development	(162)
Another 15 Recommendations on Making a Law of Farmers’ Land Use Rights	(169)
The Rural Reform in Our Country Is Now at a Historical Turning – point	(174)

Transformation of the Government and Development of Civil Society Organizations

16 Recommendations on Promoting an Orderly and Healthy Development of Civil Society Organizations in China	(181)
18 Recommendations on Steadily and Actively Promoting the Development of Farmers’ Organizations	(187)
Rural Land Institutional Innovations and Development of Farmers’ Organizations	(194)
Development of NGOs in the Period of Economic Transition	(200)