

军队政治工作研究 方法论

郭政 陈凤仪 编著

解放军出版社

全军院校研究生培养单位重点建设学科
西安政治学院军队政治工作学专业教材

军队政治工作研究方法论

郭 政 陈凤仪 编著

解放军出版社

京新登字 117 号

书 名:军队政治工作研究方法论

著 者:郭 政 陈风仪

出版者:解放军出版社

〔北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035〕

排版者:解放军西安政治学院印刷厂

印刷者:解放军西安政治学院印刷厂

发行者:解放军出版社

开 本:850×1168 毫米 1/32

印 张:10

字 数:250 千字

版 次:1997 年 12 月第 1 版

印 次:1997 年 12 月第 1 次印刷

统一书号:35065·123

定 价:18.20 元

前　　言

江泽民在党的十五大报告中要求：“在全党造成认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气；坚持理论联系实际，学以致用，提高马克思主义的理论水平，提高解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界。”开展政治工作研究，就是落实江泽民这一要求的重要途径。

政治工作研究（以下简称“政工研究”）是政治工作的先导。搞好政工研究，对于推动政治工作的继承、改革和创新，促进政治工作科学化和学科化具有重要意义。政工研究还是加强政治机关建设、提高政工干部政治素质和业务水平的有效方法。

我军有开展政工研究的悠久历史和丰富经验。进入新的历史时期，部队政治工作出现了许多新的理论问题和实践问题。1995年5月中共中央颁布的《中国人民解放军政治工作条例》（以下简称《政工条例》）明确指出：政工研究要“根据国家、军队形势任务的发展变化，坚持理论联系实际的原则，研究政治工作的现状、历史和发展趋势，研究政治工作的特点、规律和科学体系，研究社会主义市场经济条件下政治工作的新情况、新问题和新方法，研究现代技术特别是高技术条件下局部战争的政治工作，为加强和改进政治工作提供理论指导和决策依据。”这就对政工研究的依据、原则、主要内容和基本目的作了全面的规范。加强政工研究已经摆上各级党委和政治机关的重要日程。

这本书有如下几个特点：

一是具有较强的政治性。研究工作的根本目的是使人们的认识与客观实际相符合。本书力求从马克思主义的认识论出发，坚持

实事求是的思想路线，通过对政治工作的研究，提高人们坚持四项基本原则的自觉性，更好地为军队现代化建设服务。这是贯穿全书的基本指导思想。

二是具有较强的实用性。这本书在强调提高政治机关干部政治素质的前提下，力求从实际出发，把侧重点放在帮助机关干部掌握政工研究和政工论文写作的具体方法和技巧上。它既可作为教材，适应军队院校开设有关课程的需要，也可作为参考书，供各级领导和机关干部自学使用。

三是具有较强的操作性。本书一方面尽可能全面、系统、深入浅出地论述有关政工研究的理论问题，另一方面又列举了大量的事例，便于读者从理论与实际相结合上，更好地掌握政工研究和论文写作的具体方法。我们认为，只要读者能用心地将此书读下去，对提高自己的研究能力和写作水平，必有帮助。

四是具有较强的可读性。本书既注意有关基本理论的阐述，又注意具体方法的介绍；既注意对本学科经验的总结，又注意对相关学科知识的引用。在许多地方还引证了古今中外科学家进行科学创造的典型事例，涉及到广泛的科学领域。这不仅为读者提供了大量资料，而且增加了本书的可读性。

在撰写这本书时，我们参阅了许多相关的书籍和论文，在此，特表谢意。书中难免有许多不妥之处，希望读者批评指正。

作者

1997年10月10日

目 录

第一章 绪论	(1)
一、政工研究与论文写作概述	(2)
二、政工研究的目的及其价值	(5)
三、政工研究的对象和内容	(9)
四、政工研究的重点课题	(16)
五、政工研究的一般程序	(18)
第二章 政工研究的性质和特点	(22)
一、政工研究的性质	(22)
二、政工研究的特点	(27)
第三章 政工研究的环境条件	(34)
一、经济环境与政工研究	(34)
二、政治环境与政工研究	(37)
三、文化环境与政工研究	(40)
四、工作环境与政工研究	(43)
第四章 政工研究的求真与务实	(47)
一、政治理论的基本特点	(48)
二、政治理论的基本功能	(54)
三、客观实际的基本特点	(60)
四、实际对理论的作用	(63)
五、理论联系实际的环节	(66)
第五章 章工研究资料的积累和使用	(72)
一、积累资料的意义	(72)
二、积累资料的标准	(75)
三、积累资料的方法	(77)

四、积累资料的要求	(85)
第六章 政工研究的准备及调查	(87)
一、摹拟准备法	(88)
二、会议辑录法	(91)
三、随意收集法	(94)
四、巧做笔记法	(98)
五、偶然发现法	(102)
第七章 政工研究的思维方法	(107)
一、比较的方法	(107)
二、类比的方法	(116)
三、分析的方法	(122)
四、综合的方法	(127)
第八章 政工研究的选题	(131)
一、目标引导法	(132)
二、聚焦突破法	(139)
三、同中求异法	(143)
四、填补空白法	(146)
第九章 政工研究成果的拓宽	(150)
一、结合工作法	(150)
二、多边延伸法	(153)
三、滚动推进法	(156)
四、重点攻关法	(160)
第十章 政工研究的创新(上)	(164)
一、政工研究的创新范围	(165)
二、政工研究的创新标准	(171)
三、政工研究的创新心理	(178)
第十一章 政工研究的创新(下)	(184)
一、释疑解难的方法	(184)

一、顺势扩展的方法	(189)
二、体验同化的方法	(192)
三、移植嫁接的方法	(196)
四、碰撞求异的方法	(198)
五、想象臆测的方法	(205)
第十二章 政工研究灵感的捕捉	(209)
一、灵感的特征及产生规律	(209)
二、灵感产生的表现形式	(214)
三、灵感产生的一般过程	(220)
四、获得灵感的方法	(223)
第十三章 政工研究的视角转换	(232)
一、政工研究的宏观视角	(232)
二、政工研究的微观视角	(236)
三、政工研究的其他视角	(238)
第十四章 政工研究成果的评价	(242)
一、评价研究成果的意义	(242)
二、评价研究成果的标准	(244)
三、评价研究成果的方式	(246)
第十五章 政工研究成果的推广应用	(249)
一、研究成果推广应用的意义	(249)
二、研究成果推广应用的途径	(253)
三、加强对推广应用研究成果的领导	(258)
第十六章 政工论文的特点及写作过程	(262)
一、政工论文写作的意义	(262)
二、政工论文的类型及特点	(265)
三、政工论文的写作过程	(270)
第十七章 政工论文的结构及写法	(275)
一、题目的写法	(275)

二、导语的写法	(281)
三、主体的写法	(283)
四、结尾的写法	(286)
第十八章 政工论文的写作技巧	(288)
一、选择角度的技巧	(288)
二、议论生动的技巧	(293)
三、语言表达的技巧	(304)
四、文面附加标记的要求	(308)
附：主要参阅引证书目	(311)

第一章 絮 论

一门科学的形成，既要有其丰富的实践经验，又要有对其系统的理论研究，二者缺一不可。科学本身包含着研究，科学伴随着研究而发展。研究使实践经验上升为理论，理论指导实践，开拓新的视野，使科学事业不断发展。

我军政治工作之所以不断发展创新，能够成为一门科学，是与开展政工研究，深刻揭示政治工作的本质和规律，科学回答和解决各个历史时期出现的重大实践问题、理论问题分不开的！正如毛泽东在《战争和战略问题》中指出的：“政治工作的研究有第一等的成绩，其经验之丰富，新创设之多而且好，全世界除了苏联就要算我们了，但缺点在于综合性和系统性的不足。”^①

进入新的历史时期以来，我军政治工作遇到了许多新情况、新问题，广大实际工作者和理论工作者以极大的政治热情致力于新时期政治工作的改革创新，政工研究出现了前所未有的生动活泼的新局面。加强政工研究，已经受到各级党委和政治机关的高度重视，高层次政治机关普遍设置了政工研究组织，形成了领导、专业人员和群众相结合的政工研究队伍，取得了丰硕的研究成果，积累了丰富的经验。政工研究作为一门系统化、理论化的科学，研究日趋成熟，相继推出了一大批专著、教材和论文，已经成为政治工作整个科学体系的一个重要组成部分。

^① 《毛泽东选集》第2卷，第554页

一、政工研究与论文写作概述

(一) 政工研究的科学涵义

政工研究是一种科学的研究。它既具有一般科学研究的共同属性和特征，又具有其自身的一些特殊性，或者说与其他科学的研究有一些不同之处。因此，要弄清政工研究的科学涵义，首先要搞清楚什么是科学的研究。

什么是科学的研究？马克思主义经典作家和各国科学界都曾作过深刻的论述。马克思、恩格斯在其著名的《神圣家族》一文中指出，科学的研究在于用理性方法去整理感性材料。归纳、分析、比较、观察和实验，则是理性方法的主要条件。

马克思、恩格斯的精辟论述，为科学界表述科学的研究的内涵提供了正确的依据。各国科学家在界定科学的研究的定义时，有的侧重表述为是发现创造某种理论知识；有的则侧重表述为是追求真理和探索学问的行为；有的还强调是综合、整理、归纳和修改理论知识的探索性工作，等等。各国科学界在确定科学的研究定义中，尽管表述方式不尽相同，但其基本内涵大体是一致的，即都从不同的侧面表述了科学的研究的性质和特点。

政工研究作为科学的研究的一种，更侧重于整理和总结经验、创造和探索新知识两个基本方面。

侧重整理和总结已有的知识，是因为我军政治工作已有半个多世纪的光辉历史，具有丰富的实践经验和优良传统，对已经产生的宝贵经验进行分析、鉴别、验证、整理和总结，使之系统化、理论化、科学化，是对历史传统的继承，是对这门学科的知识积累，是一种基础性的研究。例如对我军政治工作创立和发展的研究，对我军政治工作重大历史事件和重要文献的研究，对我军政治工作失误和教训的研究，对我军政治工作基本理论原则的研究，对我军政治

工作基本方式和方法的研究，对我军政治工作主要领导人物的研究，等等，通过这方方面面的研究，可以使政治工作科学化，达到继承我军政治工作优良传统之目的。

侧重创造和探索，是对本学科的创新和开拓。任何一门学科都是处于动态和不断发展之中。作为应用性、实践性非常强的政治工作，是一门特别活跃的学科，随着实践的发展会涌现出大量的认识问题和实际问题。特别是改革开放不断深入、市场经济迅速发展的新时期，出现了许多新情况、新问题。研究新情况，解决新问题，总结新经验，探索新领域，开拓新路子，创造新的理论知识，构成了政工研究的丰富内容。例如研究改革开放和发展市场经济条件下政治工作的体制改革，研究新时期官兵思想变化特点，研究新形势下官兵价值观念的发展变化，研究政治工作方式、方法的改革和创新，研究新时期政工干部的素质和能力，探索未来政治工作发展趋势及其对策，等等。通过对这些方面的研究，促进政治工作的发展，充分发挥政治工作的作用。

政治工作研究这两个方面的基本含义，虽然有所区别，但在本质上是不可分割的。任何一门科学研究重大成果的产生，都离不开继承和创新。邓小平建设有中国特色社会主义理论的形成，是对马克思主义、毛泽东思想的伟大创造，但同时也是对马克思主义、毛泽东思想的科学继承。新时期政治工作成为一门科学，同样是整理总结历史经验和探索创新的结果。所以说，整理已有知识和创造新的知识，是政工研究这一概念的两个基本支撑点。

基于上述分析，我们对政工研究的科学涵义已经有了比较完整的认识。概括起来就是：

政工研究是整理和创造政治工作知识，总结和探索政治工作的本质及规律，回答和解决政治工作发展中的理论问题和实践问题，促进政治工作科学化和学科化的实践活动。

（二）什么是政工论文

政工论文是用来进行政工研究和表现政工研究成果的文章。对政工论文这个概念的理解，要注意把握两点：（1）政工论文是探讨问题的，是探讨政治工作中的理论问题和实践问题的文章，它本身就是进行政工研究的一种手段，是政工研究的一个组成部分；（2）政工论文又是政工研究成果的一种表现形式，是对政工研究成果的描述和交流。

政工研究要出成果，这种研究成果的产生往往是通过政工论文写作来完成。弄清政工研究与政工论文的这一内在联系，对于初学政工研究及其论文写作的同志来说，是至关重要的。有的同志看到别人写出了政工论文，出了成果，得了奖，有了名，甚至因此受到重用，往往非常羡慕，自己也跃跃欲试。但是，当他的论文没有得到发表，就感到政工论文写作太难了，自暴自弃，觉得自己不是这块材料。其实，这些同志还不了解政工研究与政工论文写作的关系，不明白政工论文的写作成功与否，关键是看你有没有政工研究的真功夫。

政工论文与机关应用文是有区别的。政工论文侧重于问题的研究，对问题作出理论上的说明，阐发自己不同的学术观点；而机关应用文写作是一种实用写作，一般不存在什么理论上的探讨和学术上的争鸣。因此说，在机关里会起草文件、写材料，但不一定会撰写政工论文。要学会写政工论文，必须掌握丰富的政治工作理论知识，进行艰苦的政工研究，不断提高政工论文的写作能力。这种提高，不仅需要政治院校专门开设课程，系统地学习有关的理论知识，而且更重要的是通过边工作、边研究、边写作的长期实践锻炼。这是广大政工干部提高政工论文写作的基本途径。因此，要把政工论文写作纳入政工研究的全过程，各级政治机关和政治院校，既要重视对开展政工研究的指导，又要重视政工干部写作能力的提高。

二、政工研究的目的及其价值

1987年，中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》指出：“要形成学习和探讨的空气，开展政治工作研究，增强工作的预见性，为部队建设和政治工作建设提供理论依据和决策依据。”这一论述明确规定了政工研究的目的，深刻揭示了政工研究的价值。

（一）可以增强政治工作的预见性

古人云：“凡事预则立，不预则废。”政治工作必须具有预见性。所谓预见性，是指在深入调查研究的基础上，运用已经掌握的客观规律，经过辩证思考和推理，得出正确的认识，把政治工作做在人们思想发展变化的前头。

政治工作的预见性，有助于我们通过积极引导而防患于未然。根据思想发展规律，把握人们思想发展的趋势，把政治工作做在前面，充分发挥政治工作的引导作用。增强政治工作的预见性，也是政治工作发展的必然趋势。高瞻远瞩，把政治工作建立在研究和认识未来的基础上，才能使政治工作不断踏上迅速前进的研代步伐；保证人们的思想发展适应现在和未来社会发展的需要；增强政治工作的预见性，还可以提高政治工作的效率。古人做事尚且讲究“防为上，救为次，戒为下”，我们现代化的政治工作就更不能“头痛医头，脚痛医脚”。只有提高政治工作的预见性，防止滞后性和被动性，才可以使政工干部的辛勤劳动真正收到成效。

如何增强政治工作的预见性？只凭主观愿望和已有的经验是不行的。科学的预见性来源于艰苦的政工研究实践。一般说来，所有科学研究都有预测功能，可以“鉴往知来”，对未来的某种不确定的情况作出合乎事物发展规律的设想和结论，以供人们决策参考。正是经过科学的研究的预测，人们才能支配自然，改造社会。政工研究作为一种科学的研究，同样有预测功能，通过对政治工作对象以及社会

环境等因素的研究，揭示其本质与规律，预测其发展趋势和可能产生的后果。这样，就可以有的放矢地采取对策，调整教育内容和组织措施，掌握主动权，把工作做在前面。政工研究的预测功能，与其他科学的研究的预测功能相比较，还有其特殊性，这种特殊性突出表现在以下两个方面：

一是预测的复杂性。政工研究预测的是人的思想和行为的变化，比其他科学研究预测的对象更加复杂。客观世界的一切事物都是一个相对稳定的、发展的系统，从过去到现在乃至将来变化都是有规律可循的。正是根据这些规律人们才可以对未来的事情进行预测。人的思想和行为也是一个相对稳定的系统，但它是由于人的追求目标、价值取向、感情激发、物质鼓励、外界偶发原因等多种因素影响而组成的。比起其他事物更深邃、更复杂。因此，必须真正掌握对人的思想、行为起支配作用的规律，才能对其发展趋势作出科学预测。

二是预测的多元性，即全面性。因为人的思想行为发展变化受多方面因素的制约，要做出科学预测，必须尽可能地从整体上去观察，去预测，否则我们的预测就会丧失科学性。政工研究预测功能多元性包括两个方面：从纵的方面来说，对人的思想、行为变化要瞻前顾后。如果仅看到变化的第一步，那么这种变化可能会被后来的第二步、第三步的发展相反结果所抵消，失去预测的意义。从横的方面来说，对人的思想行为变化要左顾右盼。人的思想行为的变化是互相联系和错综复杂的，如果只看到一个方面的未来，而看不到其他方面的未来，那就可能会顾此失彼，干扰整个预测结果。

（二）可以为加强和改善政治工作提供理论依据

政工研究的重要价值表现在以下几个方面：

1. 对政治工作实践的正确导向作用。政工研究是在各级党委和政治机关的领导下，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，围绕党的中心任务，解决在特定历史时期遇到的新情况、新问

题，使政治工作始终保持正确的方向。因此，对部队建设和政治工作建设具有正确的理论导向作用，例如在我军初创时期，毛泽东等老一辈革命家坚持以马列主义为指导，认真研究我军初创时期红军建设和政治工作建设的经验，起草了《红四军党的第九次代表大会决议案》，即《古田会议决议》，确立了党对军队绝对领导等一系列建军原则，从思想上、组织上为我军规定了正确的路线，成为我军建设和政治工作的基础。在改革开放的新时期，广大政工干部和理论工作者坚持党的基本路线不动摇，运用邓小平建设有中国特色社会主义理论，不断研究改革开放和发展市场经济条件下政治工作出现的新情况、新问题，探索新时期政治工作的新格局，开拓政治工作的新路子，为我军政治工作贯彻党的路线、方针、政策提供了理论依据，坚持了正确的政治方向，起到了积极的指导作用。

2. 对政治工作实践的“解难”、“释疑”作用。政治工作在各个历史时期发展中都会遇到一些难点、疑点问题，必须通过不断的政工研究来解难释疑，为其发展扫清或开辟道路，才能保证其不断发展、创新和完善。例如在解放战争时期，由于革命战争形势的发展，主要矛盾的转化，土地改革运动的深入，广大翻身农民参军参战，大批解放军战士补充入我军，如何提高广大官兵的阶级觉悟，认清阶级敌人的反动本质等一系列问题，成为当时政治工作的难点。东北野战军和西北野战军研究运用开展新式整军活动，加强了部队的阶级教育，解决了这一难点，对提高部队战斗力，取得解放战争的胜利起到了巨大的作用。党的十一届三中全会以后，随着改革开放和发展市场经济，有些人由于对我国的国情不了解，加之思想上的片面性等原因，对社会主义曾产生过怀疑、动摇，甚至认为社会主义不如资本主义。针对这些难点和疑点，各级政治机关和理论工作者开展了大量的研究工作，写出了一批又一批的理论文章和专著，创造了许多行之有效的新方法，及时地解决了人们思想认识上的难点和疑点，使思想政治工作有了显著的发展变化。

3. 对政治工作实践经验的理论升华作用。主要是通过研究使个别的局部经验上升为一般的科学理论。全军政治工作中随时都会出现许多好的做法，产生丰富的实践经验。但这些做法和经验往往因受时间、地点、对象等条件的局限，只适用于特定的对象和范围。通过政工研究对这些现实的做法和经验进行系统的分析、提高和概括，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里地研究，将其本质的、一般的东西抽象出来，经过充分的论证，揭示其内在的规律，上升为科学的理论，为整个政治工作建设提供理论依据。

4. 对政治工作优良传统的光大作用。我军政治工作已有70年光辉的历史，丰富的经验形成了一整套优良传统。对我军政治工作的优良传统全盘否定是不对的，照搬照套也是不行的。必须进行科学的分析和研究。历史上形成的传统，有的会因为时代的变迁而失去生命力，有的至今仍有重要意义，简单地肯定和否定都是不科学的。唯有通过马克思主义的科学的研究，吸取其中有益的成分，并结合新的实践，赋予崭新的内容，才能使历史经验重放异彩，显示优良传统的强大生命力。

（三）可以为领导决策提供科学依据

所谓决策，简言之就是做决定，或者说“定下决心”。决策是特定的管理术语。凡是根据预定目标做出的行为决定，都可以称之为决策。政工研究不能代替领导决策，更不能代替实际政治工作。然而，通过政工研究可以发现尚未认识的问题，提出可供选择的方案。从这个意义上说，政工研究是领导关于政治工作决策的一个不可缺少的环节，是政治工作决策一般程序的首要环节。因此，政工研究是为领导决策服务的，它可以为领导决策拟定若干方案，供领导在决策中选择。

政工研究为领导决策提供依据，还在于能为政治工作改革创新提供充分有力的论据。改革是一种创新，是人们正确认识和自觉运用客观规律的社会实践。因此，任何一项改革创新都离不开科学