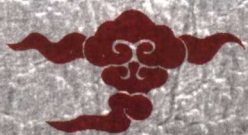


历代纪事本末丛书·56·

主 编：袁阔琨
副主编：徐 彻



清史 纪事本末 四



白
话
精
评

原著◎黄鸿寿
译评◎董守义

辽海出版社

历代纪事本末丛书 ⑤⑥ 主 编 袁闾琨
副主编 徐 彻

白话
精评 清史纪事本末

(四)

原著 黄鸿寿
译评 董守义

辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

白话精评历代纪事本末/袁间琨主编. —沈阳: 辽海出版社,
2006. 4

ISBN 7-80711-491-6

I. 白… II. 袁… III. 中国-古代史-纪事本末体
IV. K204. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 038240 号

辽海出版社出版发行

(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)

电话 024-23284469 E-mail: dyh_cn@163.com

北京市鸿鹄印刷厂印刷

幅面尺寸: 140×203 毫米 字数: 8500 千字 印张: 445

2006 年 5 月第二版 2006 年 5 月第一次印刷

责任编辑: 柳海松 孙德军 段扬华 责任校对: 顾季
封面设计: 陈思丞 版式设计: 陈思丞

定价: 1508.00 元 (全套 1—56 册)

历代纪事本末丛书

编委会

主 编 袁闾琨

副主编 徐 彻

编 委 (按姓氏笔画排列)

丁炳麟 王晓岩 刘书友

刘中平 周文英 段扬华

黄中业

目 录

卷六十一	藩属之丧失	1
卷六十二	创设海军及改练陆军	14
卷六十三	兴办铁路	22
卷六十四	甲午战事及和约	32
卷六十五	疆域之丧失及军港租借条约	50
卷六十六	戊戌政变	59
卷六十七	拳匪之乱及庚子和约	80
卷六十八	自立军之失败	102
卷六十九	复诏变法	111
卷七十	日俄之战	122
卷七十一	改订藏印条约	133
卷七十二	光复军之顿挫	142
卷七十三	预备立宪之宣示	153
卷七十四	谕禁鸦片之严厉	163
卷七十五	宣统嗣立	173
卷七十六	亲贵用事	185
卷七十七	假饰立宪与组织贵族内阁	191
卷七十八	开设资政院	197
卷七十九	铁路国有政策	204
卷八十	民军起事与下诏辞位	218

清史纪事本末卷六十一

藩属之丧失

德宗光绪五年（1879年）春，闰三月，日本吞灭琉球，改为冲绳县。琉球在中国东南的太平洋中。康熙二年（1663年）清帝册封琉球国王，自此，琉球国的贡船每三年来中国一次。琉球原有36岛，相互间曲折盘绕，好似流动的虬（qiú，音求）龙^①，所以称为琉虬，以后就改写为琉球。其北部共有9岛，中部11岛，南部虽然有16岛，但周围不及300里。北部的岛屿中在清咸丰年间被日本乘中国多事派兵强占了8个，仅存一岛。同治十年（1871年）因琉球人漂流到台湾，被那里的高山族人所杀，日本人遂借端起衅，强争琉球为其版图所属，拿出日本国史作证。据其记载，在明代万历三十七年（1609年）义久取得琉球，从这以后，书写琉球人向日本人贡共有10次，计为日本宽文十一年（1671年），天和二年（1682年），享保三年（1718年），宽延二年（1749年），明和元年（1764年），宽政二年（1790年），八年（1796年），文化三年（1806年），天保三年（1832年），十三年（1842年）。日本国驻华副使柳原前光凭这些记载反复向清总理各国事务衙门辩论，历有时日。不久，又有四名日本人也漂到

^① 虬龙：古代传说中有角的龙。

台湾遭害^①。日本王廷遂派兵到台湾，向清政府索要抚恤银 50 万两，然后才罢兵归国。而琉球的主权却在无形中让于日本了，清政府却没有察觉。待到光绪初年，英国人制造云南马嘉里案，法国人侵略越南，俄国人侵占中国伊犁。日本人又乘机派人宣布日本天皇旨意，命令琉球停止向中国派遣贡使。琉球国王答以久作中国藩属，不能擅自废除宗藩关系。暗地派人来告中国。这时，正值清政府对新疆用兵，而且中西交涉事件频繁之际，因而无暇顾及。日本乃得以发军舰至琉球，拘押国王尚泰至日本，将他幽废。不久，即改琉球国为冲绳县，降封尚泰为日本侯爵。

七年（1881 年），春二月，上谕命总理各国事务衙门再向日本使臣妥善商谈琉球一案。上年二月时，日本人竹添进来一到天津谒见直隶总督李鸿章，拟议结琉球案，声称其政府有意以琉球的北岛和中岛归日本，以南岛归中国；又说以从前日本与中国所订约章没有一体均沾条款，与西洋各国不同，要求援例加入此条。李鸿章因其将此事与琉球事混为一案，近于要挟，严加拒绝。后来，日本公使宍户玘屡次到总理衙门催促议结球案。实则是乘中俄之伊犁条约未定，有意挟制中国。而美国前总统格兰特也出面调停，同样主张划割琉球诸岛分别隶属中日之说。李鸿章征询正在天津的琉球官员向德宏，得知南岛贫瘠，即使琉球人得之，仍不能自立，而琉球国王及其世子又被日本拘禁不肯释放^②。李鸿章遂致总理衙门，说对俄交涉正

① 《本末》原文说此 4 人遭害。实际是日本小田县 4 名渔民于 1873 年漂到台南山后遇难，被台湾居民辗转救出并送到上海，交日本领事馆而后回国。日方本应感谢中国，竟然以此作为侵台的借口。

② 世子：指王储。

值紧要关头，日人乘机大肆索求，允许则大受损失，拒绝则多树一敌，只有用拖延之法应付之。待到俄事结案，再办理琉球案，才能集中全力而得势。总理衙门诸王大臣们赞同其议，至此，俄约议成，谕旨诏令总理衙门与日本公使商订为琉球国保存国王以及划分岛屿事。然而，日本公使宍户玘因其欲望不能满足，悻悻然离华返日。至越南新约后^①，日本援法国占领越南的成例，于是琉球终于被日本所有。

九年（1883年），秋七月，越南与法国订立新约十三条。越南在中国以南，原称安南国，康熙五年，册封黎维禧为安南国王，自此，每六年向清廷纳贡一次。嘉庆八年以后，改号越南。越南全境分为四部，北部为东京，中部称为交趾支那，南部称为柬埔寨，极南称为下交趾支那。咸丰同治年间，越南屡次与法国构兵，连失西贡附近三个郡以及南部交趾支那与柬埔寨等地，并与法国缔结西贡条约，该约认越南为自主国，实则置于法国保护国的地位，而清政府尚未闻知。光绪八年，法国又借保商名义，派军舰驶入河内，并将其攻陷。同年二月，法军攻陷南定河阳及广安宁平二省，又分兵攻陷东京顺化炮台。至此，乃逼迫越南人割让东京以议和，订为条约十三条。其中第二条称：“嗣后越南为法之保护国，非经法国许可，不得与其他国家交往。”该约订成，越南人才来报告清廷。

十一年（1885年）夏四月，大学士、直隶总督、一等肃毅伯李鸿章与法使在天津议和，签订新约十款^②。中国为越南

^① 越南新约：此处所指即光绪九年秋七月越南与法国所订的条约，史称法越顺化条约。

^② 此新约指1885年所订《中法会订越南条约》。

而连年与法国构兵，法国用海军夺取海南岛、台湾岛，并直捣福州，轰毁福州造船厂，歼灭福建水师。其陆军在东京一带却先后被刘永福、冯子材、苏元春等所击败。当年（1885年）二月，法人攻小南关，子材再次将其击退，诸军拔队穷追，连克文渊、谅山、谷松、威波、长庆、船头，追奔二百余里，歼敌殆尽。当法军在文渊被挫败之时，法国舆论大哗，其议员多指责其政府，法军已难以持久，于是暗托总税务司赫德向李鸿章求情议和，清政府此时不知谅山大捷，过早地允许了。此时，驻法使臣曾纪泽密电报告法国情形，请求与法国力战，不予报闻。条约订成，将越南割让给法国。

同年冬十月，英国由印度进兵，吞灭缅甸。缅甸在中国南境，于乾隆十八年（1753年）向清廷入贡。当年冬，缅甸国内大乱，酋长麻哈祖被白古人撤翁战败，生擒并沉入江中。撤翁占据阿瓦^①。缅甸所属的木梳头土司瓮藉牙起兵又驱逐撤翁，称王于缅甸，渐渐以兵力慑服各土司。于是，东至整欠、景迈、孟艮、孟勇，西北至蛮暮、木邦、孟拱，都成为缅甸的属地，中国西南边境骚然。云贵总督刘藻、杨应琚先后都因对缅用兵失误而获罪。将军明瑞、大学士傅恒等又屡次奉命出征缅甸，仍未能战胜，于是与缅甸讲和，退兵。但缅甸原称遣使人贡，而贡使始终未来，直至暹（xiān，音先）罗勃兴，缅甸势力才见衰落，五十三年（1788年），缅甸酋长孟云为暹罗攻扰所困。遣使向清廷入贡，并返还俘虏^②。五十五年（1790年），又具表文向清廷请求册封，自愿十年一贡，清廷批准。

① 阿瓦：是当时缅甸酋长所居之地，犹如都城。

② 此次缅甸入贡，借以请求清廷谕令暹罗对缅罢兵。

从此，缅甸按期对中国朝贡。道光二十三年，英国人侵略印度，派军舰驶入缅甸内港，逼近都城，缅甸割让阿萨母、阿罗汉、迭乃式里母等地，双方终于订立和议。咸丰年间，英人又以缅甸官员在怒江口的通商埠头抽税繁重为借口，派兵到郎崑，于是，缅甸又割让北沾全部土地给英国。从此，缅人因为屡次被英人侵略欺凌，而中国不能相救，产生轻视之心，竟然断绝照例应该进行的朝贡。但光绪元年，又曾经派使者来华朝贡。后来，法国骚扰攘夺安南，英国也赶紧夺取缅甸滨海一带，即今天所谓的南缅甸地区。英人又乘中国陷于对法的越南战事而无暇他顾之机，从印度派兵侵袭了缅甸，并且将它一举吞灭。此事披露后，中国驻英使臣曾纪泽向英国外交部抗议，要求为缅甸国王保存宗祀，保留王号，使之仍能对清廷遵守十年一贡的旧例。未能实现。后来，清廷总理衙门与英国驻华公使欧格纳订立中英缅甸条约，才允许为中国保存缅甸朝贡国地位的要求。其条约第一条载明：每届十年之期，由英国当局派缅甸大臣循照旧例向中国朝贡，所派之人应选缅甸人，等等。中国争得的只是纳贡的虚名，而实利完全归于英国。

二十年（1894年）春三月，朝鲜东学党起事。朝鲜国王向中国乞援，清廷应允，朝鲜在中国东北境，自梁朝贞明四年，王建统一朝鲜半岛，改国号为高丽，至明朝洪武二十五年，朝王李成桂受明册封，复称朝鲜，世代为中国藩属。咸丰同治年间，法英两国与朝鲜为难，清政府不予过问，同治十二年，日本又与朝鲜有争端，派军舰入其燕华岛^①，突遭炮击，日人兴师问罪，因其为半自主之国，据国际公法，其外交应当

^① 正史记为江华岛，光绪元年炮击日舰。

由上国主持，所以，日本遣使臣来中国。清政府仍然出于胆小怕事的缘故，轻率答复说，对朝鲜国政，中国向来不予干涉，贵国可以自己去与之讲理。于是，日人于光绪元年正月与朝鲜订立和约^①，其中第一条，日本认朝鲜为自主之国，与日本国是平等关系。五年，英、美、德、法各国相继去往朝鲜，要求建立通商关系，朝鲜国拒绝。当时，李鸿章不明国际公法上有关上国对附属国的权利以及附属国无外交权之规定，贸然地再三致书给朝鲜国相李裕元，劝令与各国同时立约，又将此意报告清廷，说借此法可以防御俄人，牵制日人。六年，驻日使臣何如璋上书给总理衙门，倡议代朝鲜主持外交，请向朝鲜派驻扎办事大臣。鸿章极力反对，说公开代朝鲜谋划，一旦遇到交涉事件，各国将惟我中国是问，则麻烦无穷，不如暗中给朝鲜以维持和保护，尚可以进退自如。八年四月，朝鲜与美国立约，清廷谕令道员马建忠和提督丁汝昌前往参预谈判。不久，英法两国先后与朝鲜订立条约，都在马建忠介入下完成。八月，朝鲜都监营兵因索饷而导致哗变，借清君侧为名，杀大臣及外交人员多人，并进攻日本使馆，戕杀日本人数名，日本驻朝公使花房义质逃命，乱兵冲入王宫，杀王妃闵氏，并囚禁国王李熙和世子李坫^②，而后，大院君出面镇抚局势。大院君，是朝鲜国王李熙的父亲李昞（shì，音是）应，李熙即位时尚在年幼，康穆大妃赵氏委任昞应综理国事，号称兴宣大院君，摄政十年之间，奉行锁国主义，以致屡招外侮。国王亲政后，

^① 指江华条约，光绪元年正月日韩谈判，三月初三日签订条约。

^② 此事为朝鲜“壬午兵变”，发生于光绪八年六月九日，而且闵妃受伤未死。

是应归政。但国王柔软怀仁，闵妃得以参政。于是，锐志求强，对外开放，联络外交，诸项国事皆一反大院君之所为。大院君渐渐不满，因此而出现此次兵变。日本以此次事件为衅端，派军舰到朝鲜。朝鲜在华使臣参判金允植、侍讲鱼允中这时正在天津，得到兵变消息，遂请出兵。这时，李鸿章因丧母而请假归籍，署理直隶总督张树声向清廷报告。清廷命令广东提督吴长庆率登州兵 3000 人东渡至汉城，诱捕大院君，囚往天津，清廷诏命安置在保定，令其闭门思过。至于其党羽百余人尽皆被捕杀。朝鲜国王依从日本要求，给以补偿损失费，开放通商口岸以及驻兵等特权，订约后日军回国。这时，侍读张佩纶奏请清廷派遣朝鲜通商大臣，办理朝鲜外交事务。奏疏发下；鸿章复奏，仍维护前说，贪图目前的省事和安逸，而把上国地位让于人，从此各国都不再把朝鲜视作中国的藩属。朝鲜政府这时分化为新旧两党，旧党仍依附中国，号称事大党；新党则依附日本，号称独立党。十年十月，依附于日本的新党金玉均、洪英植等人作乱，杀大臣闵台镐、赵宁夏等，召引日本兵入宫。中国驻防提督吴兆有（先前，曾有人奏劾：日韩条约中的补偿兵费以及允许日本驻兵这两条关系甚重，道员马建忠实为此次订约主持者，而且答允由中国招商局代借赔款。清廷下诏询问吴长庆，长庆也归罪于马建忠，说他擅自参预对日订约，任性妄为。由此，长庆与鸿章造成嫌隙，该年三月，鸿章将长庆撤回旅顺口，留三个营兵力驻汉城，用吴兆有统带^①。兆有，是吴长庆的部将，闰五月，长庆呕血，病死于旅顺军中）与办理商务委员袁世凯援助朝鲜勤王兵杀死英植等人，保

^① 撤吴长庆，以吴兆有统带皆在四月初。

护朝鲜国王回至王宫。金玉均等逃往日本。日本公使竹添进一步焚烧使馆，去往仁川之济物浦^①。十一年正月，日本派遣宫内大臣伊藤博文来天津订约，条约载明将来如果朝鲜有事，中日两国欲派兵前去，必须先互相通知照会。由此，朝鲜又成为中日两国共同保护的国家。同年三月，朝鲜又有东学党举事。该党人士均是富于革命思想者，因抵制日本日币，由崔福成在全罗道的古阜县倡议结会立党，举国响应。朝鲜政府发兵剿捕，东学党人聚众抗拒，官兵大败。东学党进而攻陷全州，即将进逼王京汉城。袁世凯急电李鸿章，称：朝鲜乱党猖獗，朝鲜政府决不能自己讨平，请派兵助剿。鸿章遂发兵到朝鲜牙山。同时，遵照天津条约的规定，让驻日使臣汪凤藻照会日本。于是，日本也派兵到朝鲜。中国援军行至中途，朝鲜乱党就完全被平定了^②。夏六月，日本兵进入朝鲜王宫，幽禁朝鲜国王，用大院君出来主持国事，流放大臣闵泳骏等。日本兵入踞汉城以后，中国兵也赶到此处，屡次要求同时撤兵，日人不应允，反而要求中国协助其干预朝鲜内政，中国也不随从，而且申明朝鲜是中国的藩属国。日本责备中国违背中日天津条约，声称朝鲜乱事不剿可平，中国无端发兵，是企图借此以开战局，所以错误在中国。进而日本使臣大鸟圭介首先责令朝鲜独立自主，不要承认是中国藩属，然后提出改革朝鲜内政五项要求，朝王不答应，圭介就率兵冲入王宫，杀逐护兵，囚禁朝王，政令不分巨细一概由日人掌握。这时，袁世凯已归国，清廷刚刚

① 十年十月朝鲜事件，史称“甲申之变”。

② 此处所述东学党举事，实为光绪二十年（1894年）事，不与天津订约同年，原文有误。

作战事准备。到了战争爆发，中国屡次被日军挫败，海陆兵力丧失殆尽，只好命鸿章赴日讲和。经过三个月反复谈判才达成停战协议。次年正月，在日本马关签订条约^①，条约第一条载明：中国承认朝鲜国为完全无缺的独立自主国，所有对于中国的纳贡典礼等义务今后完全废除。而后，日本天皇从大本营回到东京，接受其国人的盛大欢迎祝贺。朝鲜国王称皇帝，改国号为大韩，建元为光武年。朝鲜与中国（清廷）二百七十五年的宗属关系从此断绝^②。

光绪二十一年（1895年）冬，十二月，英法二国相互协议，保证暹罗国独立。暹罗（今称泰国）在中国南境，古称扶南，乾隆四十六年（1781年），暹罗国使者航海前来朝贡，清政府给予册封^③。当时缅甸国势力正强，进逼中国南部边境。暹罗国在其侧翼，频繁掣其肘，阻遏其嚣张气焰，实在有利于中国，因此列于中国的朝贡国。先后赐给暹罗的御书扁额有“天南乐国”、“炎服屏藩”等。道光中叶，暹罗开始与英国人缔约。其后，各国也相继与暹罗往来，均视其为独立国。暹罗人自己也力图振奋，不再向清廷履行朝贡典礼。到了咸丰初年，中国出现太平军，东南一带的清军望风披靡，风声传到南洋，又加以西方人从中煽惑，暹罗人信从之，决定乘此清廷衰败之机摆脱附属国的名义。同治八年，派遣使者来中国上书，请求废除对清廷的贡献之礼，声称以后赠送本国方物的彼此授受仪式应当与西洋各国相同，清廷拒绝，不予批准。光绪四

① 中日马关条约于光绪二十一年三月二十三日签订，不在正月。

② 朝鲜与清廷的宗属关系始于清入关之前，故有 275 年。

③ 据《清史稿》记载，暹罗首次朝贡在顺治九年（1652年）十二月。

年，曾纪泽出使英国，途经暹罗时，曾劝令该国照旧朝贡，暹罗虽不同意，但请订立商约，加强往来关系，清廷又加以拒绝。五年三月，暹罗王廷忽然接到其驻英领事转递的中国催贡文书，实际上，这是英国官员派遣军舰，冒充中国名义，诡称为云贵责贡之师去威胁暹罗人，使之求助于英人。暹罗国王明白这些，对臣下说：“我们之所以历年对中国欠贡，是因为进贡的表文内、前面使用‘跪具’字样，近来我们已改用西方礼节，用此字样有所不便，然而，始终没有与中国达成谅解，所以不能不与英人加倍亲密。”原来，暹罗国王久拉，即古兰格罗，因顾虑本国势力孤单，下令改纪元，变服饰，禁止蓄奴，兴办教育，开辟道路，制订法律，变更货币，整顿林业等，完全学习西方习俗，国势赖以稍见充实，但是因其处于英法两大势力之间，法国既然已经把交趾支那和东京作为属地，把柬埔寨和南部越南作为保护国，又来威逼暹罗把湄公河以东一带割让作法国属地，暹罗国想尽办法仍不能抗拒，最终以答应法方索要的土地以及赔偿五百万法郎才得到和解，这是光绪十九年的事情。法国势力既然伸张到暹罗，英国因其属土与暹罗相连，恐怕法人由此而侵夺缅甸，因此与法人订立条约，相约互不侵占暹罗土地。到1904年4月8日，双方在伦敦签押宣言，确立英法两国在暹罗政治上的地位，并保证暹罗独立等。

此外，中国的藩属如苏禄国（在今菲律群岛），在中国南海中，雍正五年入贡，乾隆五年内附。至此时（指清末）以三个主要岛屿宣布独立，而其所属的东婆罗州已经割归英国公司。南掌国，又名老挝，在中国南境，雍正九年内属中国，乾隆以后，该国分裂，其西部从属于缅甸，其大部分后来被土司割据，其南部则于光绪十一年中英订立滇缅条约时，由英国外

务部副大臣克蕾在会晤中国驻英使臣曾纪泽时宣布：英国愿意将潞江以东的土地归还中国，其中北部土地就有南掌，而清政府没有接受，等到暹罗独立，南掌遂依附于暹罗。布鲁巴克国，即不丹，在中国西藏的东南界外。雍正十年，归属于清廷，今天号称独立国。哲孟雄国，即锡金，在中国西藏南境。康熙五十九年归属。光绪十六年，英人将其征服，朝廷命驻藏大臣升泰与英国划定边界，从此哲孟雄完全归入英国。博罗尔国，即帕米尔，又称作波迷罗。在中国新疆葱岭以西。乾隆二十四年纳贡，自从英俄环伺，其国以北以西归属俄国，以南则依附于英属阿富汗国。阿富汗，即爱乌汗，在巴达克山国的西南，乾隆二十九年入贡。光绪五年，被英国占领。巴达克山国，在葱岭以西，乾隆二十四年，献回人酋长霍集占兄弟之首^①，从此归属于清廷。布哈尔国，在葱岭以西，乾隆二十九年，随巴达克山国一同请求内附于中国。浩罕国，即教罕，又作堆罕，是葱岭以西的一个回教国家。乾隆二十九年来纳贡。哈萨克国，是吉利吉斯族，西方人称之为鞭靶里，包围新疆西南边境。乾隆二十二年被清军征服。布鲁特国，包围新疆西南边境，乾隆二十三年，派遣使者来朝贡。以上四个国家，如今都属于俄国。廓尔喀国，又名尼泊尔，又称作巴勒布，在中国西藏西南边境，乾隆五十五年，大学士福康安等率师征讨廓尔喀，兵败，赴军前投降^②。乾竺特国，又名坎巨提，又称为喀楚特，在新疆西南边境，乾隆二十九年来华贡献方物。到清末

① 霍集占是反清回人首领，故巴达克山国献其首，有功于清廷。

② 廓尔喀于乾隆五十三年受清廷敕封，五十七年被福康安再征服，规定五年一贡。

时，除尼泊尔尚按藩属国义务进行朝贡，乾竺特尚附属于清廷之外，昔日的其余藩属国竟然没有一个存在的了。

【精评】

《本末》作者的史笔不够严谨，致使对若干史实的阐述不够准确。例如，琉球受清廷册封不是始于康熙二年，也不是三年一贡，据《清史稿》属国传记载，应是顺治三年，琉球使者至京请封，当时未封，因其未缴出明朝的敕印，至十一年，清廷正式册封其为琉球中山王，但所派的使者迟至康熙元年才离闽赴琉，规定的贡期是二年一贡。另如，所述4名日本人漂到台湾遭害，日本王廷遂派兵到台湾，实际是因4名日本人遇难漂到台湾岛后，被台湾居民救出送到上海，交于日本领事馆回国。日本出兵，实为欲寻侵略借口而恩将仇报。此外与正史不符的地方还有把朝鲜江华岛写作燕华岛，江华条约于二月初三日签订而写作元年正月订立。朝鲜“壬午兵变”发生于光绪八年六月九日，而写作八月，朝鲜东学党起义于甲午年，即光绪二十年，而原文以“同年三月”系之，使人误以为与上文光绪十一年的事情发生于同年，有九年之差；中日马关订约在光绪二十一年三月二十三日，不该记为正月；暹罗首次封贡应为顺治九年十二月，不应以乾隆四十六年为起点；尼泊尔与中国的藩属关系始于乾隆五十三年接受清廷教封时，大将福康安再次将其征服，并规定其五年一贡，是五十七年的事情。

所谓大清帝国。包括三个层次：第一层是核心，指中国本部，包括清廷所借以兴起的山海关外广大地区，由朝廷直接任命行政官员进行统治；第二层是藩部，指蒙藏地区，也包括建省以前的新疆地区，以当地王公贵族或宗教领袖进行统治，同时派驻将军、都统、领队大臣或办事大臣进行控制；第三个层