



# 《建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要》

## 理 论 文 集

中央纪委宣传教育室/编

中国方正出版社

# **《建立健全教育、制度、监督并重 的惩治和预防腐败体系 实施纲要》理论文集**

**中央纪委宣传教育室 编**

**中国方正出版社**

## 图书在版编目 (CIP) 数据

《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》理论文集/中央纪委宣传教育室编. —北京：中国方正出版社，2005.1

ISBN 7-80107-950-7

I. 建… II. 中… III. 廉政建设—理论研究—中国—文集 IV. D630.9—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 004218 号

## 《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 实施纲要》理论文集

中央纪委宣传教育室 编

---

责任编辑：胡驰 康弘

责任印制：郑新

---

出版发行：中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编：100813)

发行部：(010) 66560936 门市部：(010) 63094573

编辑部：(010) 83085204 出版部：(010) 66510958

网址：www.FZPress.com

责编 E-mail：Lyancai@163.com

经 销：新华书店

印 刷：北京凌奇印刷有限责任公司

开 本：890 毫米×1240 毫米 1/32

印 张：9.875

字 数：250 千字

版 次：2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月北京第 1 次印刷

(版权所有 假权必究)

---

ISBN 7-80107-950-7

定价：16.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)



中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正同志出席建立健全惩治和预防腐败体系理论研讨会并作重要讲话。



中央书记处书记、中央纪委副书记何勇同志出席建立健全惩治和预防腐败体系理论研讨会并作重要讲话。

(赵国邦 摄)



中央纪委副书记刘峰岩同志出席建立健全惩治  
和预防腐败体系理论研讨会并讲话。 (赵国邦 摄)



图为研讨会现场。



江苏省委副书记、省纪委书记王寿亭在会上发言。



湖南省委副书记、省纪委书记孙载夫在会上发言。



广东省委副书记、省纪委书记王华元在会上发言。



天津市委副书记、市纪委书记邢元敏在会上发言。



上海市委副书记、市纪委书记罗世谦在会上发言。



山西省委副书记、省纪委书记金银焕在会上发言。



中央纪委驻国土资源部纪检组组长王寿祥在会上发言。



中央纪委驻社科院纪检组组长李秋芳在会上发言。



中央纪委驻司法部纪检组组长岳宣义在会上发言。



中央书记处书记、中央纪委副书记何勇接见《实施纲要》起草组部分成员。

(本书图片未署名者由中国纪检监察报社提供，景延安摄)

# 目 录

## 第一部分 中央文件与领导同志讲话

中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知	(3)
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要	
实施纲要	(5)
中共中央办公厅转发《中央纪委、中央组织部、中央宣传部关于学习宣传贯彻〈建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要〉的意见》的通知	(20)
中央纪委、中央组织部、中央宣传部关于学习宣传贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的意见	(21)
胡锦涛在中央纪委第五次全会上发表重要讲话强调从提高党的执政能力的战略高度 标本兼治加大预防腐败工作力度	(24)
中共中央政治局召开会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作	(28)
严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争	
——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告(节选)	(30)

加大预防腐败力度需要正确把握和处理的几个关系	
——吴官正同志在《建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要(征求意见稿)》座谈会上的讲话摘要	(34)
标本兼治  注重预防  从源头上防治腐败	
——吴官正同志在中央纪委召开的学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》座谈会上的讲话要点	(41)
认真贯彻落实反腐倡廉战略性方针  进一步加强行政监察工作	
——吴官正同志在全国行政监察工作座谈会上的讲话	(46)
何勇同志在建立健全惩治和预防腐败体系研讨活动任务部署会上的讲话	(51)
何勇同志在建立健全惩治和预防腐败体系理论研讨会上的讲话	(59)
何勇同志在学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》座谈会上的讲话	(71)
刘峰岩同志在开展建立健全惩防体系研讨活动任务部署会议上的讲话	(75)
刘峰岩同志关于《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》起草情况的说明	(84)
刘峰岩同志就《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》答记者问	(88)

## 第二部分 相关理论研讨文章

加强监督制约  形成权力正确行使的有效机制	中共湖北省纪委  湖北省监察厅(95)
-----------------------	---------------------

- 深化财政改革 加强资金监管 推动惩防腐败  
体系建设..... 驻财政部纪检组监察局(101)  
以改革和发展的思路构建惩治和预防腐败体系  
..... 中共深圳市委副书记、市纪委书记 谭国箱(107)  
与时俱进探索反腐倡廉规律 求真务实建立健全  
惩防体系 ..... 中共福建省纪委 福建省监察厅(114)  
以领导干部为重点 切实加强反腐倡廉教育  
..... 中共重庆市纪委 重庆市监察局(121)  
建立健全惩治和预防腐败体系 推进检察队伍建设  
和自身反腐败工作..... 驻高检院纪检组(127)  
反腐倡廉教育要面向全社会  
..... 中共江西省纪委 江西省监察厅(135)  
关于科学构建反腐倡廉制度体系的思考  
..... 中共安徽省委 安徽省监察厅(141)  
关于构建国有企业惩防腐败体系的探索与思考  
..... 国务院国资委纪委 监察部驻国务院国资委监察局(147)  
惩治和预防腐败体系建设必须适应完善社会主义  
市场经济体制的要求 ..... 中共黑龙江省委(156)  
关于在国民教育中加强廉洁教育的思考  
..... 驻教育部纪检组(163)  
加强对党内“一把手”监督要正确处理好五个关系  
..... 驻人事部纪检组监察局(171)  
综合运用各种形式 完善监督制约机制  
..... 中共苏州市纪委(177)  
关于加强铁路企业廉政文化建设的几点思考  
..... 中共铁道部纪委 监察部驻铁道部监察局(185)  
对如何建立健全惩防腐败体系的几点看法  
..... 中共北京市纪委 北京市监察局(191)

## 关于建立健全惩治和预防腐败体系中加强制度 建设的几点思考

..... 中共上海市委副书记、市纪委书记 罗世谦(198)

### 加强权力运行监督 确保权力正确行使

..... 驻国家发改委纪检组监察局(204)

### 加强廉政监测评估 科学预测反腐趋势

——关于建立廉政建设监测评估机制的思考

..... 驻中国社会科学院纪检组(212)

### 试论进一步深化反腐倡廉制度建设

..... 驻最高人民法院纪检组 最高人民法院监察室(219)

### 创新反腐倡廉教育方式方法 增强教育的针对性和有效性

..... 中共青岛市纪委 青岛市监察局(225)

### 健全和完善大宣教工作格局 不断提高反腐倡廉

宣教工作的有效性

..... 中共山西省委副书记、省纪委书记 金银焕(230)

### 对提高惩治和预防腐败体系有效性的思考

..... 中共湖南省纪委 湖南省监察厅(238)

### 构建惩治和预防腐败体系 加强党的执政能力建设

..... 中共广东省纪委 广东省监察厅(243)

### 以建立防范、自律、惩治和保障机制为重点构建

反腐倡廉制度体系

..... 中共大连市纪委 大连市监察局(250)

### 积极探索 把握原则 突出重点 抓紧构建惩治和

预防腐败体系..... 中共浙江省纪委 浙江省监察厅(259)

### 加强监督制约 形成权力正确行使的有效机制

..... 中共甘肃省纪委 甘肃省监察厅(266)

### 围绕权力规范运行 构建惩防腐败体系

..... 中共天津市纪委 天津市监察局(274)

落实十六届四中全会《决定》要求 抓紧建立健全惩治和预防腐败体系	中共河北省委 河北省监察厅(280)
探索把握反腐败斗争规律 科学推进惩防体系的运作 ——江苏省构建惩防体系的基本思路和做法	中共江苏省纪委 江苏省监察厅(287)
加强党内监督 有效防治腐败 建立有效防范和遏制腐败的权力运行机制	中共山东省纪委 山东省监察厅(294)
..... 后 记	中共吉林省纪委 吉林省监察厅(301) (307)

# 第一部分

## 中央文件与领导同志讲话