

Changjian
Wenxuan

常健
著

常健文选

山东大学出版社



山东大学人文社会科学硕果基金项目

常 健 文 选

常 健 著

山 东 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

常健文选/常健著. —济南: 山东大学出版社, 2005. 9

ISBN 7-5607-3065-5

I. 常…

II. 常…

III. 经济管理—文集

IV. F2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 095387 号

山东大学出版社出版

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码: 250100)

山东省新华书店经销

东平永欣印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 14 印张 1 插页 351 千字

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1000 册

定价: 38.60 元

版权所有, 盗印必究

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社营销部负责调换



1960年6月 / 28岁

1960年6月 / 28岁



2003年12月 / 72岁

序

没有调查就没有发言权。对于经济发展而言,更需要确实的数据来指导经济政策的制定。纵观近代中国经济改革发展的历程,无论是实行计划经济体制还是市场经济体制,都需要立足实际的经济情况来制定相应的经济政策。常健先生这本文选就是运用确凿的统计数据从一个更为实际广阔的视角见证了山东经济乃至全国经济的政策变迁过程。因而,从这些横跨二十多年的论文中,可以更多地体悟到中国经济发展的巨大变化,并且从大量定量的统计数据和实际调查中管窥一斑。

此文选的甄选结集耗费了常健先生的大量心血,而且是其近二十多年来对于中国经济改革与发展思考的智慧结晶。这些精心甄选的文章不仅在当时起到巨大的政策指导与思想启迪的作用,而且对于现在的经济发展和科研教学也有着重要的启示。重新按照历史的时间顺序解读这些文章,我们将对于中国经济改革开放政策的演进有一个更为清晰的了解,而且还可以帮助现在的经济政策制定者从制度经济的角度考察现有政策的合理性。事实上,尽管该文选选取了较早一些不可再现的经济生活,不过它们所表达的信息却很有参考价值,现在的许多政策都或多或少地体现出它们的一些轨迹。

文选的作者常健先生是一位深孚众望的经济学者,新中国经

济学科执著求实的实践者。常健先生长期从事山东经济问题的调查研究,由此形成了他那严谨的理论联系实际的学风;写作本是件孤独的事情,幸而常健先生能够一直秉持着一以贯之的执著求实和不断创新的精神,才有今天这本有着指导作用而且令人赏心悦目的文集。常健先生终年立身于杏坛,著书颇丰,在其专业领域中有着较深的造诣,而且还从事省政府参事多年,以其广阔的视野和实干的豪情,以其丰富的理论与实践经验,将其宝贵的体验与精髓的创见,贡献于业界,造福于后人。此次精心挑选的论文更是将其毕生所累积的智慧和经验融会在一起,以全新的实证的视角去评点昔时方略的得失,以清晰的详尽的脉络阐释今日政策的变化。可以说,此文选是不可多得的解读中国区域经济政策、经济统计以及经济实践的重要书籍。在此,谨以奇文共赏析之意,以及不求甚解的惴惴之心,借此拙笔,以表达对常健先生的缅怀之情。

樹一

二〇〇五年六月

前 言

自 20 世纪 70 年代末以来,随着改革开放与市场化建设的不断深入,我国逐渐地从短缺经济跨进了过剩经济,完成了由计划经济到社会主义市场经济的过渡。实践证明,二十多年来我国的经济改革取得了巨大成就。在这种以渐进式制度变迁为特征的市场化进程中,许多人都进行着经济改革理论与实践的不懈探索,对旧的经济体制与理论范式进行了深刻反省与思索。然而在宏观调控与国有企业改革的实践中,我们现在仍然只能算是摸着石头过河,并没有现成经验可借鉴。面对现实经济问题,我们需要借用统计实证的方法,获取实际问题的调查研究结果。这种理论与实证的结合将帮助我们解决目前中国面临的部分行业的生产过剩、商品过剩、劳动力过剩等一系列社会经济问题。各级政府也需要通过实际调研来获取正确的宏观调控手段,从而实现社会资源的有效配置。正是在这种大的氛围下,作者长期立足于山东经济改革实践的观察、调研、思考,并逐渐积累了一些成果。

这些成果汇集成这本论文选,多少反映了以往经济改革时期我曾经观察过、思考过的现实经济管理问题。论文选主要按照时间倒叙的方式展开,反映了时代发展的一个清晰脉络,同时也反映出不同时期我们对中国经济改革的探索过程。在本文选中不仅包括公开发表出版的论文、书稿的部分内容,而且更多地纳入了我作为学者与参事所撰写的会议论文以及参加调查研究的报告,甚至

包括早年一些鲜为人知的内参资料,另外还包括了一些时评和文件。这些文字从某种意义上说是一种经验的产物,这种经验近似于重新经历了经济改革这个时期——至少也是对一种颇为相似的经济演变过程的再观察与再思考。这些观点与议论在当时发表的环境下,所发挥的作用有些已经在题论中作了简要说明,可能现在大都成为历史资料。文中有些不仅提出了具有战略意义的新观点和政策建议,而且论述充分翔实、洗练通俗,没有晦涩繁琐的理论推导和术语表达,因而不乏精彩实用之处。其中几篇对山东省以及济南、滨州、济宁、淄博等市所作的区域经济的调查研究和对于社会经济发展战略的发言要点,多多少少也涉及一些与统计相关的方法论。从结构上说,这本文选总共选录了近二十年来我的60篇论文和调查报告等,涵盖了各个时期的主要工作研究成果,具有一定的延续性。从主体内容上说,这60篇文章可以粗略地概括为四个方面:国民经济管理与宏观调控理论,区域经济规划与国企改革调研建议,统计学体系与统计方法的研究与应用,东方管理理论的应用与发展探讨等。

1. 对我国社会主义经济建设的回顾及今后经济改革的建议。论述国民经济调控与计划的几篇论文,反映了转轨时期社会主义经济的一些主要特征,主张在宏观经济运行中必须采取计划机制和市场机制相结合的运行模式;改革经济体制需从计划经济向市场经济转变,从工厂制向公司制转变;全方位与国际惯例接轨,并将转机、建制和接轨三者结合成为有机整体;经济改革的难点是要解决国有企业自主经营、市场经济有序运作和社会主义公平竞争三个紧密相关的问题。论述国有企业改革问题的几篇论文与调查,通过对济南、济宁、淄博等地市的大型国有企业改革的调查研究,建议政府要简政放权、保证企业自主,正确发挥城市政府机构管理经济的职能,突出“抓大”,调整地区经济发展;处理好固定资产投资的放开与控制,进而加快资产运营步伐,促成建立现代企业制度,完善国有资产评估核算与管理体制;帮助国有企业引进外

資,引导企业逐步同国际接轨。

2. 国民经济管理学以及统计学体系方法的研究与应用。论述国民经济管理学及其应用的几篇论文,重点探讨了国民经济管理组织的作用、改革我国国民经济核算制度的实践和理论问题以及建立相应的指标考核体系等;论述统计学体系与统计方法的几篇论文,较早地认为统计学作为一门应用科学,对国民经济和社会发展有着重要的作用,是建立宏观经济效益及其指标体系的基础,进而从统计学的性质问题着手,提出了市场经济下统计学的基本理论体系及其框架,并对统计调查、绝对指标、平均指标、相对指标等进行专题研究。此后结合统计学的内容对于政府统计所发挥的作用与地位给予肯定,提出要加快统计改革步伐,需要重视社会统计学的应用。在此文选中还运用统计学的方法对价格波动可控性以及人口迁移进行了翔实的研究。

3. 对于山东省区域经济规划与产业结构调整所作的调查结果与政策建议。论述经济发展战略与区域规划的几篇论文,通过深入基层调查研究,根据山东省区域工业经济水平差异现状提出了如何协调发展的对策,还提出关于教育制度应与劳动人事制度对接的建议,通过分析劳动差别和工资差别,确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则,完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。此外认识到 WTO 对中国经济(特别是民营经济)的影响日益加深,文中提出中国工业发展战略相应调整的建议,从而反映出对生产力布局与区域经济结构的深入研究确实是目前宏观经济调控工作的基础,有些已经为山东省近几年来建立与运行的经济模式所证实。在议论山东省及其地市的产业结构的几篇论文中,提出了工业结构必须城乡一体化与动态中优化相结合,另外对山东省房地产业、农副产品业、社会保险业、外贸进出口业的人口结构和职业结构、水利工作和水土保持等进行的详尽的调查研究,为省政府的政策制定提供了有益的参考。

4. 对东方管理思想的阐释。论述东方管理理论及其应用的几篇文章,强调东方文化中“以人为本”的精髓,东西方文化互相吸收融合将对整个世界的经济发展起到重要的作用。同时认为东方管理理论与实践需要引入统计方法进行实证分析。

从20世纪50年代末大学毕业以来,我一直从事经济、管理和统计的教学工作,经常与政府统计人员、企业单位基层统计人员在一起进行调查研究工作。在20世纪八九十年代十年多的时间内,获省部级奖12项,其中一等奖7项,二等奖2项,并成为享受国务院津贴的有突出贡献的专家。同时作为山东大学管理学院教授、省政府参事、民建会员以及中国国民经济管理学会副会长,长期对山东经济发展状况进行仔细地观察与充分地论证,承担了许多科研项目,参与了许多经济管理领域的学术研讨会议。通过逐渐积累的经济管理理论知识,提出了一些对于山东省政府宏观政策制定具有参考价值的观点建议,这些观点与建议就形成了文选的大部分内容。

这部文选之所以能够出版,是与山东大学人文社会科学硕果基金会项目以及山东大学出版社的大力支持分不开的,在此表示诚挚的感谢。该文选的出版也得到了山东大学管理学院许多领导、同事以及省政府参事祁开敏、郭松海等各位合作者的支持,另外山东大学管理学院2001~2003级的众多研究生也帮助完成了文稿的录入、校对排版等工作,为这本文选的出版付出了辛勤的劳动,在此一并表示深深的谢意。

常 健

2004年8月

目 录

计划在社会主义市场经济中的地位和作用·····	(1)
政府统计,功利于业·····	(14)
世界贸易组织与中国民营经济 ·····	(19)
中国纺织工业发展战略调整 ·····	(27)
价格波动可控性的定量分析与应用 ·····	(35)
研究东方管理学应重视实证分析 ·····	(39)
加快统计改革步伐,促进两个根本转变·····	(42)
关于教育制度应与劳动人事制度对接的建议 ·····	(49)
定位·差距·思路·发展 ·····	(55)
劳动差别和工资差别 ·····	(58)
中国的企业制度和市场经济 ·····	(72)
工业结构必须城乡一体化与动态中优化相结合 ·····	(80)
山东省区域工业经济水平差异现状与 协调发展的对策 ·····	(99)

加快资产运营步伐,建立现代企业制度

——鲁抗医药企业集团调查·····	(110)
济宁市推进国有大中型企业改革的主要做法·····	(114)
关于完善国有资产管理体制的调查·····	(118)
应当重视社会统计学·····	(122)
资产评估核算与管理的意义·····	(128)
突出“抓大”,实现规模效益·····	(135)
山东省外贸企业出口退税形势严峻·····	(139)
贯彻落实 1996 年第 5 号文件·····	(143)
转变经济增长方式和建立相应的指标考核体系·····	(148)
关于济南企业集团的调查报告·····	(153)
中国与东亚经济发展·····	(158)
后来居上的电视王国·····	(166)
山东省房地产业发展对策·····	(178)
关于滨州企业改革调查·····	(182)
关于淄博企业改革调查·····	(187)
关于山东省水文工作情况和建议·····	(190)
治理风沙危害的成功探索·····	(194)
对蔬菜生产、销售及价格问题的调查·····	(198)
当前山东省猪肉市场价格走势与对策·····	(201)
鲁中山区水土保持工作调查报告·····	(205)

山东省社会保险工作调查报告·····	(209)
搞好调查研究,提高参政水平·····	(215)
突出效益,加快速度,健康发展·····	(220)
《通货膨胀系统论》博士论文评语·····	(227)
调整地区经济发展部署,落实向西部倾斜政策·····	(230)
市场经济与经济统计学框架·····	(236)
自主·有序·公平·····	(242)
政府不简政难放权,企业不自主难搞活·····	(250)
弘扬民族服饰,吸取各国精华	
——评“中国国际时装城”设计·····	(254)
关于经济强县、强乡发展经验的调查·····	(256)
沿海城市扩大利用海水问题探讨·····	(267)
引进外资实现国有企业扭亏增盈·····	(275)
强化信息,加快改革,引导企业和世界市场对接·····	(277)
贯彻落实《转换经营机制条例》情况的调查·····	(286)
人口迁移统计研究·····	(290)
蓬生麻中,不扶自直·····	(314)
贯彻落实省政府工作会议情况调查报告·····	(316)
贯彻落实“山东 20 条”情况调查报告·····	(320)
突出认识论,重视方法论,组装新框架·····	(324)
改革我国国民经济核算制度实践和理论问题·····	(352)

固定资产投资的放开与控制·····	(359)
新技术革命和企业管理现代化·····	(366)
正确发挥城市政府机构管理经济的职能·····	(371)
《国民经济管理学》期末复习要点·····	(378)
山东省在业人口的行业结构和职业	
结构的初步分析·····	(395)
谈国民经济管理的组织·····	(402)
宏观经济效益及其指标体系·····	(410)
获奖成果·····	(430)
侧 记·····	(432)
后 记·····	(434)

计划在社会主义市场经济中的 地位和作用^{*}

The Status and Function of Planning in Socialist Market Economy

2002. 12. 26

摘 要 计划在过去的整个 20 世纪中,从理论到实践,在宏观经济管理以及调节控制经济运行等方面发挥了不可忽视的重要作用。它保证了新生的社会主义经济战胜风险,繁荣昌盛;它有助于腐朽的资本主义经济缓解危机,加快复苏。近一百年来,世界各国经济发展的历史证明,在宏观经济运行中,必须采取计划机制和市场机制相结合的运行模式,顾此失彼必然会产生短缺或过剩现象。在我国社会主义市场经济中,应当建立以市场调节为基础,以计划调节为主导,并使两者作用最佳结合的经济运行模式。

计划在过去的整个 20 世纪中,从理论到实践,从无政府状态到有政府干预,在宏观经济管理以及调节经济运行等方面发挥了不可忽视的重要作用。近一百年的实践使我们对计划的内涵和外延有了更为深刻的认识,也把握了计划的内在本质。

从一般意义上讲,计划是未来行动的方案,列宁认为是“行动的纲领”,罗斯福认为是“未来的道路”。国家为了指导经济和社会

^{*} 本文参加“世界管理论坛”和“第六届东方管理论坛”研讨会被收入会议论文集《世界经济研究》(2002 年特刊);文章基本观点转录于《山东经济发展对策研究》一书。

发展所制定的规划和方案,现在大多数国家都叫做“经济和社会发展规划”。

计划从理论到实践的历史进程中,形成了与市场相对应的多层次的基本范畴,如计划和市场、计划机制和市场机制、计划调节和市场调节、计划经济和市场经济等。

一、计划保证了新生的社会主义经济战胜艰险,繁荣强盛

计划在马克思主义基本理论体系中,最主要的特征有以下两个:第一,“按一定比例分配劳动的必要性,决不可能被社会生产的一定形式所取消,而可能改变的只是它的表现形式”^①。第二,当人们认识了生产力的本质属性,“社会生产的无政府状态,就让位于按照全社会和每个成员的需要,对社会生产进行有计划的调节”^②。这就是说国民经济有计划按比例发展的要求,是不以社会形式和个人意志为转移的客观趋势,是任何人甚至顶尖权威人士都改变不了的,也不能任意塑造。

1917年俄国十月革命胜利以后,建立起来的是世界上第一个由工农兵代表掌握政权、以生产资料公有制为基础的社会主义国家——苏联。从苏联开始采用到世界范围内推行计划管理职能,可分为两个阶段:第一阶段,从俄国十月革命到第二次世界大战,这个期间只有苏联采用计划管理,实行国民经济计划化。第二阶段,从第二次世界大战到20世纪50年代,这个期间逐步在东欧、亚洲的社会主义国家中推行计划管理,建立计划经济制度。

俄国十月革命以后,主要资本主义国家分为两大集团,在第一

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1972年版,第368页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1972年版,第319页。