



# 和谐社会与 慈善事业

■ 主编/杨团 葛道顺

**Harmonious  
Society and  
Philanthropies**



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中华慈善文化论坛文集(晋江·2004)

# 和谐社会与 慈善事业

■主编/杨团 葛道顺

**Harmonious  
Society and  
Philanthropies**



## 图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与慈善事业 / 杨团, 葛道顺主编. - 北京:  
社会科学文献出版社, 2007.1

[中华慈善文化论坛文集 (晋江·2004)]

ISBN 978 - 7 - 80230 - 384 - 3

I. 和... II. ①杨... ②葛... III. 慈善事业 -  
中国 - 学术会议 - 文集 IV. D632.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 147589 号

**中华慈善文化论坛文集 (晋江·2004)**

**和谐社会与慈善事业**

---

主 编 / 杨 团 葛道顺

---

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮 政 邮 编 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责 任 部 门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电 子 信 箱 / pishubu@ssap.cn

项 目 经 球 / 范广伟

责 任 编 辑 / 丁 凡

责 任 印 制 / 盖永东

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读 者 服 务 / 市场部 (010) 65285539

法 律 顾 问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 21.25

字 数 / 346 千字

版 次 / 2007 年 1 月第 1 版

印 次 / 2007 年 1 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 384 - 3/D · 081

定 价 / 45.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

## **编委会成员（按汉语拼音排列）**

陈健倩 葛道顺 龚子猛 黄 良

洪于权 李培林 许连捷 谢寿光

杨益民 杨 团

## 序 言

# 发展慈善事业 构建和谐社会

中国社会科学院社会学研究所 李培林

前不久刚刚结束的 2004 年中央经济工作会议，提出的重要任务之一，就是用科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，努力构建社会主义和谐社会。会议强调，要把广大人民群众迫切要求解决的问题，作为我们的工作重点。积极扩大就业，努力完善社会保障体系，逐步理顺分配关系，加快社会事业发展，是维护群众利益、促进社会公平、构建社会主义和谐社会的重要任务。

今天我们在晋江召开首届中华慈善论坛，就是为了落实构建和谐社会的任务，促进慈善事业的健康发展。

## 一 发展慈善事业是落实科学发展观的 一个重要方面

坚持以人为本，努力构建社会主义和谐社会。积极扩大就业，逐步完善社会保障体系，理顺分配关系，加快社会事业发展，维护群众利益，促进社会公平。

### 1. 慈善事业是中华文明的优良传统

中国自古以来就有济贫帮困的优良传统，从村落家族的义庄、义田、义塾到宗教寺院的救济贫病的行善，从政府的开仓赈灾到社会的慈幼济贫，中华民族的慈善事业源远流长。我们应当继承中华文明中的优良传统，吸收国际上其他国家慈善事业发展的经验，使中国慈善事业提高到一个新的发展水平。

### 2. 慈善事业是文明程度和全面建设小康社会的标志之一

一个国家、社会和民族的文明程度，可以用很多经济社会指标来表示。GDP 是一个指标，绿色 GDP 也是一个指标；生活水平是一个指标，贫

## 2 和谐社会与慈善事业

富差距也是一个指标。现在中国正在实现全面建设小康社会的目标，这个目标可以用几十个指标和综合的指标体系来描述，但慈善事业的发达程度无疑是重要的指标之一，而且是目前容易被忽略的一个指标。

### 3. 慈善事业是构建和谐社会的重要力量

中国的发展目前进入人均 GDP 为 1000 ~ 3000 美元的转型关键时期，从国际发展经验来看，这个关键时期，往往是产业结构快速转型、社会利益格局剧烈变化、政治体制不断应对新的挑战的时期，是既充满新的机遇、又面临着各种社会风险的时期。在社会出现新的社会利益分化的情况下，更需要新的社会整合方式和新的社会团结，来凝聚人心和调动各方面的积极性。所以说，要把发展慈善事业提高到落实科学发展观和构建和谐社会的战略任务的高度来认识。

## 二 社会结构的变动对慈善事业提出巨大需求

### 1. 家庭的小型化和从单位到社区的管理方式变化提出的挑战

改革开放以前，中国的代际支持和社群互助，多数情况下是通过家庭和单位来实现的。但随着家庭的小型化和从单位到社区的管理方式的变化，传统的家庭和社会支持模式正在受到挑战。目前，中国的总家庭户数约为 3.6 亿户，全国城乡平均家庭户人均规模，已经从 20 世纪 70 年代初的 4.8 人缩小到目前的 3.4 人。在全国城市家庭户平均人口为 3 人，北京和上海两大城市更是只有 2.8 ~ 2.9 人；镇一级家庭的平均人口规模是 3.3 人；乡村家庭平均人口规模为 3.7 人。在各种家庭类型中，单身家庭、单亲家庭、丁克家庭增长的很快。

另外，随着公社的解体、单位社会保障的社会化和单位后勤服务的市场化，过去的单位管理方式日益松动和受到挑战。从 1980 年至今，非单位组织从业人员占从业人员总数的比重，从不到 1% 扩展到约 60%。社会的基本管理方式正在发生从单位到社区的转变，但我们的社区因为第三部门的不发达，还没有真正发挥出应有的社会整合作用，而作为基层政府末梢的“社区”，却因为基层财政的紧张而不断压缩。1992 ~ 2003 年，全国村委会个数从 100.4 万个减少到 65.8 万个，居委会从 10.4 万个减少到 7.8 万个。这种社会整合方式的变动，要求慈善事业在社会整合中发挥更大的作用。

### 2. 社会脆弱群体的存在和收入差距的扩大呼吁慈善事业的发展

尽管我国人均 GDP 超过了 1000 美元，人民生活水平逐年提高，但目

前全国城镇享受低保的生活困难人口还有 2000 多万人，农村按照联合国的国际贫困标准（每人每天收入或消费低于 1 个购买力平价美元，约 2.5 元人民币）测算的贫困人口还有 1 亿多人。另外中国还有约 6000 万残疾人人口，有近 200 万流动儿童失辍学。

收入差距近年来一直在继续扩大，城乡之间收入水平的纵向的平均差距有 20 多年的时间，城乡横向的收入加上福利的差距达到 6 倍以上，全国 10% 最高收入组和 10% 最低收入组的收入差距是 9.5 倍，20% 城镇最富裕的家庭拥有全部城镇金融资产的 55.4%。

这些情况表明，社会对慈善事业的需求，变得越来越大。

### 3. 中国民营经济的壮大为慈善事业的发展提供了物质基础

截至 2004 年 6 月底，全国登记的私营企业已达 334.0 万户，注册资本总额 42146.0 亿元。与 2003 年同期比较，这两项指标分别增长了 23.7% 和 45.33%。2003 年底，全国私营企业注册资本总额 35304.9 亿元，平均每户注册资本额 117.47 万元。2003 年，私营企业共创造工业产值 18964.5 亿元，实现社会消费品零售额 10035.4 亿元，出口创汇折合人民币 1749.68 亿元，分别比上年同期分别增长了 23.64%、26.57% 和 31.56%。私营企业主已成为中国目前成长最快的一个社会群体。

近 10 多年来，私营企业主群体的综合素质有了很大提高。根据 1993 年和 2002 年两次全国私营企业抽样调查的数据，十几年前，私营企业主的出身以农民、工人、服务人员为主体（占 59.9%），而现在则以各类企事业单位的干部为主体（占 63.1%）。私营企业主的教育水平，2002 年与 1993 年相比较，初中及其以下的由 47.0% 下降到 19.7%，高中、中专则由 35.9% 上升到 41%，大学本科、专科由 16.6% 上升到 33.5%，研究生由 0.6% 上升到 4.9%。另外，据粗略统计，私营企业主被选为县级以上人大代表的，全国有 9000 多人，被推荐为县级以上政协委员的，全国有 3 万多人，担任全国工商联执行委员的有 233 人。

中国民营经济的壮大和快速成长，民营企业家综合素质的提高，都为民间慈善事业的发展创造了更加有利的条件。

## 三 慈善事业发展的瓶颈和前景

### 1. 慈善事业的发展存在很大差距和很大潜力

中国的慈善事业近年来有了很大的发展，但与中国企业家经济实力成

## 4 和谐社会与慈善事业

长速度的比较来看，或者从国际比较来看，中国的慈善事业还有很大差距。中国最大的慈善机构——中华慈善总会成立以来筹集的十多亿元善款中，来自国外的占 50% 左右，来自港澳台的占 10% 多点，而中国内地捐款只占 30% 左右。连续十几年排名世界首富的微软公司总裁比尔·盖茨，在过去的几年里一共捐出几百亿美元，相当于他净资产的一半以上。很多发达国家享受减免税待遇的慈善公益机构有几十万甚至上百万家，其掌握的资金总额占到 GDP 的 5% ~ 10%，而中国目前的慈善公益机构才 100 多家，而且绝大多数是“官办”的，掌握的资金总额还不到 GDP 的 0.1%。

中国慈善事业的发展存在的巨大差距，也说明中国在发展慈善事业方面还有巨大的潜力。

### 2. 法制和道德建设是推动慈善事业发展的重要力量

慈善事业的发展当然要依靠道德的劝善力量、信仰的去恶向善力量和舆论的抑恶扬善力量，但单纯地依靠“内心的法”的自律是不够，因为“内心的法”是一种“软约束”。慈善事业的健康发展，必须有与之相配套的法律建设和制度建设，要有“外在的法”的“硬约束”来规范和引导人们的行为。

从国际上其他国家慈善事业的发展来看，巨富税和遗产税以及捐助善款的免减税制度是推动慈善事业发展的重要保证。一些国家的巨富税和遗产税率高的可以达到 50% ~ 60%。也就是说，你的财富多了，你不愿捐助的话，新增的收入或移交给下一代的财富，50% ~ 60% 都要作为税收交给国家。这是一种让你“富不过三代”的社会法则。所以你就要计算，如果捐给社会，并能够免税的话，你是用 50 元钱购买 100 元钱的声誉。

当然，社会舆论应当褒奖那些捐助善款的富人，但作为一个国家和社会的慈善事业，却不能建立在富人的道德基础上，必须有法律和制度的保障。

### 3. “善人有好报”是慈善事业发展的内在逻辑

为了保证慈善事业的健康发展，也必须在法律和制度上保证“善人有好报”。但在这方面，我国的法律也还有不完善的地方。例如，我国虽然有了《中华人民共和国公益事业捐赠法》，但捐赠法里只规定：“公司和其他企业依照本法的规定捐赠财产用于公益事业，依照法律、行政法规的规定享受企业所得税方面的优惠。”而“优惠”的是什么呢？根据《企业所得税暂行条例》规定：“纳税人用于公益、救济性的捐赠，在年度应纳税所得额 3% 以内的部分，准予扣除。”换句话说，企业捐赠款物的金额如果

超过企业当年税前利润的 3%，超额部分仍需缴纳企业所得税，这样就形成企业捐赠越多，纳税就越多的矛盾。

而在 2003 年 SARS 肆虐的时期，为了鼓励企业家捐赠，共同抗击 SARS 病魔，财政部和国家税务总局发出通知，要求对社会各界向防治 SARS 事业的捐赠给予所得税优惠政策。北京市地方税务局随即发出通知：企事业单位、社会团体和个人通过北京市卫生局对防治 SARS 捐赠现金，按卫生局开具的收据所列金额在当期计算缴纳企业和个人所得税时予以全额扣除。这一优惠政策出台后，企业的捐赠才多起来，但这只是个临时的规定。

#### 4. 慈善事业是全民的事业

目前，无论是在制度层面还是在文化层面，都还存在许多不利于慈善事业发展的问题。如很多捐助人不愿意甚至不敢露名，怕冒富；还有少数捐助人提出过于苛刻的条件；另外在善款使用的监督方面也还存在不少问题；一般民众对慈善事业的认识上也还存在着很大差距；等等。慈善事业不只是富人的事业，也不只是政府或慈善组织推动的事业，它应当成为全民的事业，每一个人都有献出爱心的责任和义务，这是一个国家、一个社会、一个民族的文明标志。我们这样一个人口大国，13 亿人中有 10 亿人每人捐助 1 元钱，就是 10 亿元，就可以使很多失辍学儿童改变人生。只有使慈善事业成为全民的事业，慈善事业才能有大发展。

# 目 录

## CONTENTS

### 主报告

<b>晋江慈善调查报告</b>	.....	张禹东 / 1
第一篇 导 论	.....	/ 3
第二篇 晋江市慈善总会组织运作状况	.....	/ 16
第三篇 晋江慈善事业发展脉络分析与发展	.....	/ 37
附 件 晋江市档案馆馆藏民国时期社会慈善事业资料选编 (纲目)	.....	/ 47

### 第一编

#### 慈善传统文化与现代文化

晋江慈善事业发展历史及其文化特点	.....	粘良图 / 79
使慈善运转起来		
——以福建省晋江市慈善总会为个案	.....	苏永华 / 85
地方社群传统与政府主动性		
——福建晋江慈善总会对构建国家与社会关系的启示	.....	贺东航 / 94
和谐社会的基石：社会责任与精神世界建设	.....	丁元竹 / 105
植于爱心培育中的慈善文化	.....	吴建荣 / 112
“联合捐” 慈善与文化		
——以上海浦东新区“慈善周联合捐”为例	.....	马伊里 / 116
浅谈非营利性民间公益组织的慈善文化	.....	周志敏 / 123

### 第二编

#### 公司慈善文化

公司慈善文化与政策培育	.....	杨 团 / 129
-------------	-------	-----------

## 2 和谐社会与慈善事业

### 捐赠场域

——跨国公司的网络生产与民族企业的慈善表达 .....	葛道顺执笔 / 151
试论中国后改革时代企业的慈善行为 .....	陈瑞霞 / 163
慈善·规矩·品牌	
——关于加快发展中国慈善事业的若干思考 .....	林建鸿 / 169
借企业之力 扬慈善之帆 .....	苏雪萍 / 177

### 第三编

#### 慈善组织建设与发展

中国民间结社的历史和非营利部门发展 .....	贾西津 王名 / 185
组织治理与中国非营利组织建设 .....	赵黎青 / 198
关于中国非营利组织实践中的基本问题 .....	邱仲辉 / 213
在市场经济环境中创造卓越影响力	
——浙江慈善十年与可持续发展研究报告 .....	李刚 / 221
推进公民服务 发展公益事业 .....	丁元竹 / 239
加强义工队伍建设 促进社会和谐发展 .....	侯连筠 / 246
美国社会公益组织的管理及其借鉴 .....	侯志阳 / 254
澳门民间团体与慈善/社会福利服务发展的研究 .....	邓玉华 / 264

### 第四编

#### 慈善事业发展与政策建构

慈善事业在现代社会中的地位和作用 .....	唐钧 / 277
中国慈善事业的现状和发展对策 .....	葛道顺 / 280
慈善文化与社会政策	
——大连社区公共服务社专项发展基金 .....	刘晓梅 / 284
积极适应与服务社会	
——中国基督教会慈善服务现状与政策框架研究 .....	刘继同 / 293
从安徽省看我国中部地区慈善事业面临的问题和对策 .....	辛朝惠等 / 307
发展我国慈善事业的若干思考 .....	黎昕 / 317
结束语 .....	杨团 / 323

和谐社会与慈善事业  
Harmonious Society and Philanthropies

主报告  
晋江慈善调查报告

张禹东



# 第一篇 导 论

近年来，中国内地的慈善事业获得了迅速发展，一个显著的标志就是冠之以“慈善”之名的组织纷纷出现，从国家到省市县甚至乡镇各级都纷纷成立慈善公益组织。据统计，到2001年全国已经成立172家慈善组织，而且还在继续增加。长期以来被认为具有“伪善性”、“欺骗性”而大加批判、否定的慈善事业现在被定位为社会主义精神文明建设的组成部分、道德建设的一个载体、社会救助体系的有益补充而被各级政府大力推动。这种一夜之间变化的巨大反差是耐人寻味的，也是值得认真反思的。对于慈善事业、慈善组织迅速而又异乎寻常的发展及其在社会经济发展进程中所显示的重要作用已经日益引起政府、社会各界和学术界的关注和重视，但比较深入的研究则刚刚起步。本报告力图通过对福建省晋江市的慈善组织——晋江市慈善总会的调查，从一个侧面了解晋江市慈善事业的发展状况，总结具有晋江特色的慈善事业发展经验，为进一步探索建立具有中国特色的慈善组织运作机制，健康、可持续地开展慈善事业提供一个经验案例，也为从理论上深入研究中国慈善事业发展问题提供一个微观层面的分析基础。

## 一 晋江市慈善活动历史概述

晋江是一个具有悠久历史文化传统的社区，受社区演进历史和地理生态环境的影响，社会内在的自我救济系统较为发达，慈善事业一直是该社区地方公共事务不可缺少的组成部分。以此为切入点，充分考察社区传统文化要素之构成，深度审视社区历史发展内在脉络，对于整体把握该区域社会历史发展进程的时代特性，无疑有着极大的意义。

与中国其他地区的社会慈善事业一样，传统的晋江社会慈善活动也以积德行善为宗旨，主要体现在救济贫困孤寡、修桥造路、兴学助学、建庙立祠等层面上。这方面的资料虽然缺乏系统性，但在历代志书及民间文本

#### 4 和谐社会与慈善事业

上不难见到。如见于《虹山彭氏族谱》成于明成化元年（1465年）的《积庆堂记》表达了彭氏欲“积善以遗后人——不独以善积于家，而且以善积于里”，并希望“既积善于先，今裔孙又积善以继于后，盖积善之堂将相垂于无穷，自一世以至千万世”的社会理念。<sup>①</sup>另据《安海志》中的“明善堂碑记”记载（成于清光绪八年，1882年），安海“明善堂”于清光绪元年（1875年）由热心公益事业的邑人捐资创建，目的在于“恤孤怜贫”，“由是合镇贫乏之家，孤寡有月资，疾病有医药，死亡有棺槨，行李困乏资助，济急扶危，遂以开一郡未有之善举”。<sup>②</sup>这从某种层面上可以了解当时社会慈善活动的兴盛状况，体现出晋江“人多好义，凡邑中兴建大事，及寻常施舍，家非富饶，亦耻为人后”的传统民风。<sup>③</sup>

众所周知，晋江有着鲜明的海洋工商业文化传统特色，而令人难以理解的是在商业色彩浓厚的社区，社会慈善救济事业却极为发达，甚至于成为区域文化特色。这与该地区社会发展历程的独特性因素有着极为紧密的联系。首先，晋江地处福建东南沿海，境内多丘陵、台地，少有良田，加之农业水利条件较差，单纯的农业经营无法养活日益增多的人口。自唐开元六年（718年）置县以来，邑内人地矛盾一直困扰着地方社会的发展，最初人们以向山要地，向海要田的殖拓型方式来缓解压力，到宋元时已经转变为以海为田，发展海上贸易的方式加以解决。在恶劣的生存环境中寻求生存、发展的人群，其困难是难于想象的，自然较易形成互助的习惯。日常的恤贫扶困的好义行为，也足以凸显出高尚的人品，体现出一定的人生社会价值，进而形成一种社会评价范式，积淀为社区传统文化要素，导引社区的日常生活。其次，社区形成时期家族性社会结构的因素也应给予足够的重视。聚族而居，单姓村落即使在今天也是比较普遍的。因此，基于血缘和地缘而展开的社会内部自我救济活动是其社会生活不可缺少的一部分，这从人们在南洋的互助救济行为可以略窥一二。早期赴南洋的晋江华侨，为了谋求生存，积极参与以血缘、地缘为基础的各种互助性社团的活动，如1873年成立的菲律宾华侨善举公所；1729年成立的印尼“养济院”等。这些社团在办理丧葬、救济孤贫病残等方面，不仅为同乡华侨提

① 郑振满、丁荷生编纂《福建宗教碑铭汇编》泉州府分册（上），福建人民出版社，2003，第73页。

② 郑振满、丁荷生编纂《福建宗教碑铭汇编》泉州府分册（上），福建人民出版社，2003，第435页。

③ （清）周学曾等纂修《晋江县志》（下），福建人民出版社，1990，第1753页。

高了巨大的帮助，从中可以看出祖籍地社会慈善活动的面貌，日后对于祖籍地的社会发展也做出了积极的贡献。

总体而言，近代以前的晋江传统社会慈善事业具有极强的地缘性和血缘性特征，呈现出被动应对、救急的特点。近代以来，一方面随着社区与外界交流互动的增强，社区共同体认同得以强化，全区域和次区域救济活动也得以有效开展。另一方面由于社会动荡，自然灾害横行，晋江各地相继成立了一些具有近代特色的慈善机构（详见表1），社会慈善事业进入了一个新的发展时期，体现了社会发展的时代同步性。这其中创建于1844年的“安海育婴堂”（原名养生堂）最具代表性，其受惠对象已经不局限于安海一地，而是广收晋江、南安一带弃婴，加以妥善抚养，产生了良好的社会影响，促进了社会安定。该堂直到新中国时期还在发挥有益的作用。

表1 晚清民国晋江主要慈善机构一览表

机构名称	起止时间	创始人/机构	地址	功能	备注
安海育婴堂	1844 ~ 1949 年	倪人俊	安海镇“大埕头”	接收晋南一带弃婴，前后共收养 21504 人	资金主要有新加坡、印尼、菲律宾华侨捐助
安海明善堂	1875 ~ 1945 年	林瑞岗兄弟	今安海培基小学	救济贫弱孤老，发送救济金，施棺送药，调解民事纠纷	抗战胜利后专注办学，财产移交培基小学
泉州开元慈儿院 (1940 年改称晋江县私立开元儿童教养院)	1925 ~ 1949 年	开元寺住持、地方士绅	泉州开元寺内	专门收容无家孤儿及贫困人家儿童	经费来自社会募捐，1936 年部分由政府拨给，1940 年私立自筹
泉州妇人养老院	1928 ~ 1949 年	地方士绅	泉州开元寺内	收容年老孤寡无依妇人	经费由董事会筹措
晋江平民救济院 (1943 年改为县立救济院)	1932 ~ 1949 年	不详	泉州大城隍庙，1936 年在泉州东门建新院	收容无依、失业、残疾平民；1943 年改名后设立施医所	改名前经费由地方商绅赞助
温陵养老院	1934 ~ 1949 年	商人伍泽民	收养贫困无依的男性老人	泉州温陵书院	伍泽民每年出资 2000 元，余由董事会向社会募捐

资料来源：此表依据《晋江市志》（下），上海三联书店，1993，第 955 ~ 956 页。

注：《主报告》图表中未标注资料来源的均由晋江慈善总会提供。

## 6 和谐社会与慈善事业

由于相关资料缺失，我们无法得到更多民国以前社会慈善救济方面的系统资料，社区慈善事业发展变化沿革的考察工作遇到了极大的困难。现仅依据晋江市档案馆馆藏民国时期社会慈善资料对民国时期该地社会慈善事业状况加以简要的梳理。

从馆藏民国时期社会慈善资料来看，民国时期的慈善机构大致可分为常态慈善机构和非常态慈善机构。常态慈善机构主要有：儿童教养院、救济院、赈济会等机构，这些机构是基于对传统机构的延续，具有一定的历史稳定性。而非常态慈善机构主要是由于当时所处的非常时期，受战乱、自然灾害等因素的影响，政府特设立临时救济机关以便对当时的紧急情况采取非常措施，具有很强的临时性与针对性，如：侨民紧急救济委员会、空袭紧急救济联合处、回国侨民临时招待所、寒衣运动委员会等。从总体上不难看出，晋江民国时期慈善事业不再是简单的明清时期慈善活动的延续，在其活动范围内，救济来源以及执行层面上均有着一定的突破。

首先，民国时期的慈善活动范围已经不仅仅局限于原有地缘与血缘的狭小空间，其资助也不再是简单地对弃婴、儿童、孤寡老人的救济。除了原有的儿童教养院、妇人养老院依然沿袭着救济传统的被慈善对象以外，对于救济院、赈济会等机构则面向社会贫苦，受难人群，如：1937年对非常时期难民的救济，并为难民办理职业介绍；<sup>①</sup> 1939年救济沿海地区的失业渔民，对沿海县区的难民进行疏散与输送；<sup>②</sup> 1939年为受疟疾疾病群体发放金鸡纳霜丸；<sup>③</sup> 1940年对永宁等县的难民进行急赈等，<sup>④</sup> 无不体现了被救济群体在层面上的扩大。而这一扩大必然导致了其活动范围向外延伸，相应的活动网络亦打破了原传统救济系统的活动界域，不再拘泥于本地的范围内，日常间与闽侯、德化、南安、建瓯、同安、永安、惠安等地的赈济会颇有来往，期间不乏对邻县难民的救助。由此可以看出，原有慈善事业的地缘性与血缘性的特点在民国时期已经被打破，形成了一种以晋江为中心，向外发散的救济范式。

其次，民国时期的慈善机构已经形成了内外互动式的救济系统。这种救助是相互的。它是国内外双方救助的结果，一方面，海外的慈善人士对国内难民的救助。

① 晋江市档案馆馆藏资料，宗卷号：218，全宗号：旧8，目录号：1。

② 晋江市档案馆馆藏资料，宗卷号：221、222，全宗号：旧8，目录号：1。

③ 晋江市档案馆馆藏资料，宗卷号：219，全宗号：旧8，目录号：1。

④ 晋江市档案馆馆藏资料，宗卷号：231，全宗号：旧8，目录号：1。