

中国人口老龄化发展趋势 百年预测

李本公 主编



華齡出版社

中国人口老龄化 发展趋势百年预测

李本公 主编

华龄出版社

责任编辑：林欣雨

封面设计：刘苗苗

责任印制：李浩玉

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人口老龄化发展趋势百年预测 / 李本公主编.
北京：华龄出版社，2006.12

ISBN 7-80178-418-9

I. 中... II. 李... III. 人口年龄构成—老人问题—研究报告—中国 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 147085 号

书 名：中国人口老龄化发展趋势百年预测

作 者：李本公 主编

出版发行：华龄出版社

印 刷：三河科达彩色印装有限公司

版 次：2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

开 本：880×1230 1/16 印 张：12.875

字 数：250 千字

定 价：30.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号

邮编：100009

电 话：84044445 (发行部)

传真：84039173

编委会及项目组成员名单

名誉主编：邬沧萍

主 编：李本公

副 主 编：袁新立 曹炳良 闫青春 吴玉韶 张同春

张志鑫 赵宝华 白 桦

执行主编：吴秋风 党俊武

项目负责人：原 新

项目组成员：吴秋风 党俊武 杨东法 孔 伟 王金营

潘 力 张 宝 孙慧峰 刘佳宁 马晓钰

荆克晶 方秀娟 刘向红 兰学莉 王朝明

党玉婷 孙艳颖

前言

人口老龄化是 21 世纪的全球性问题。1999 年，伴随着新世纪的脚步，中国也进入了老龄社会。2005 年底，中国 60 岁及以上老年人口已经达到 1.47 亿人，占总人口的 11.19%。与发达国家相比，中国的人口老龄化发展异常迅速，大大超前于经济发展水平，对中国经济、社会、政治、文化等各方面都产生了极为深刻的影响，同时也引起了国际社会的关切。

人口老龄化是人类社会历史发展中的一个新的长周期事件，人类对人口老龄化的认识还远远不够。对中国来说，未来特别是未来百年内的人口老龄化将会呈现怎样的发展趋势？高龄化将会严峻到什么程度？现有的各项预测研究都没有涉及，而且相关基础研究也缺乏应有的前瞻性数据支持，制定中国老龄事业中长远发展战略没有科学的依据。因此，尽快由权威机构牵头对中国 21 世纪人口老龄化发展趋势进行科学预测研究，回应国际社会对中国人口老龄化的关注，为党和国家制定老龄方针、政策提供决策依据，有效应对人口老龄化严峻挑战，已经刻不容缓。

开展对中国人口老龄化发展趋势预测研究，摸清中国人口老龄化的重要国情，是全国老龄工作委员会办公室的职责。2004 年，经国家财政部批准立项，全国老龄工作委员会办公室委托南开大学人口与发展研究所开展《中国人口老龄化发展趋势百年预测》研究。项目研究期间，南开大学人口与发展研究所在全国老龄工作委员会办公室指导下，组织精干力量进行深入研究，多次召集有关专家进行讨论，充分吸收了有关专家学者的意见，最终形成了《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》、《中国人口老龄化发展趋势预测技术报告》和《中国人口老龄化发展趋势预测数据集》等一系列重要研究成果。2005 年 9 月，该项目顺利通过专家评审，取得了圆满成功。

2006 年 2 月 23 日，全国老龄工作委员会办公室召开新闻发布会，常务副主任李本公同志发布了《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》，并就人口老龄化、中国老龄工作和老龄事业发展等回答了记者提问，新华社、人民日报、中央电视台等 50 多家新闻单位参加了发布会。发布会后，国内各新闻媒体、网站对此进行了大量报道，在社会上产生了强烈的反响。《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》是全国老龄工作委员会办公室第一次对外发布人口老龄化预测数据，它的发布，大大提升了全社会对人口老龄化的认识，增强了全社会的老龄国情意识，为老龄事业发展营造了良好的社会舆论氛围。同时，这份报告的发布，也向全世界传递了中国应对人口老龄化的决心和信心，树立了中国积极应对人口老龄化挑战的良好国际形象，具有非常重

要的意义。

《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》的发布，是中国老龄事业发展史上的一件大事。为了促进此研究成果为社会共享，使其在推动老龄事业发展方面发挥最大的效用，我们在预测研究和新闻发布会的基础上编写了这本《中国人口老龄化发展趋势百年预测》，除了收录《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》、《中国人口老龄化发展趋势预测技术报告》和《中国人口老龄化发展趋势预测数据集》三项主要成果外，我们将全国老龄工作委员会办公室常务副主任李本公在《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》新闻发布会上的讲话、《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》（发布稿）和新闻发布会答记者问三个重要材料也编入其中。需要说明的是，此次预测研究项目不仅包括全国人口老龄化发展趋势百年预测（2001—2100年），也包括分省人口老龄化发展趋势50年预测（2001—2050年），受篇幅所限，本书暂未收录分省预测的有关数据。由于编者的水平有限，书中难免会有一些不尽完善的地方，恳请读者批评指正。

最后，向所有关心、支持此次人口老龄化预测研究的领导表示衷心的感谢！向所有为本书出版作出贡献的同志们表示诚挚的谢意！

编 者

2006年6月

目 录

全国老龄办常务副主任李本公在《中国人口老龄化 发展趋势预测研究报告》新闻发布会上的讲话	1
中国人口老龄化发展趋势预测研究报告（发布稿）	5
新闻发布会答记者问	11
中国人口老龄化发展趋势预测研究报告	17
中国人口老龄化发展趋势预测技术报告	49
中国人口老龄化发展趋势预测数据集	77
全国老年人口预测（中方案）	78
全国老年人口预测（高方案）	90
全国老年人口预测（低方案）	102
全国城镇老年人口预测（中方案）	114
全国城镇老年人口预测（高方案）	126
全国城镇老年人口预测（低方案）	138
全国农村老年人口预测（中方案）	150
全国农村老年人口预测（高方案）	162
全国农村老年人口预测（低方案）	174
全国、城镇、农村老年人口年龄结构预测	186

全国老龄办常务副主任李本公在 《中国人口老龄化发展趋势预测 研究报告》新闻发布会上的讲话

(2006年2月23日)

各位新闻界的朋友，女士们、先生们，上午好！欢迎大家参加今天的新闻发布会，感谢大家对中国老龄事业的关心和支持。下面，我向大家介绍一下中国人口老龄化发展趋势预测研究项目的主要情况。

研究表明，2001—2100年，中国的人口老龄化发展趋势可以划分为三个阶段：

第一阶段，2001—2020年，是快速老龄化阶段。这一阶段，中国将平均每年增加596万老年人口，年均增长速度达到3.28%，大大超过总人口年均0.66%的增长速度，人口老龄化进程明显加快。到2020年，老年人口将达到2.48亿人，老龄化水平将达到17.17%，其中，80岁及以上老年人口将达到3067万人，占老年人口的12.37%。

第二阶段，2021—2050年，是加速老龄化阶段。伴随着20世纪60年代到70年代中期的新中国成立后第二次生育高峰人群进入老年，中国老年人口数量开始加速增长，平均每年增加620万人。同时，由于总人口逐渐实现零增长并开始负增长，人口老龄化将进一步加速。到2023年，老年人口数量将增加到2.7亿人，与0—14岁少儿人口数量相等。到2050年，老年人口总量将超过4亿人，老龄化水平推进到30%以上，其中，80岁及以上老年人口将达到9448万人，占老年人口的21.78%。

第三阶段，2051—2100年，是稳定的重度老龄化阶段。2051年，中国老年人口规模将达到峰值——4.37亿人，约为少儿人口数量的2倍。这一阶段，老年人口规模将稳定在3亿~4亿人，老龄化水平基本稳定在31%左右，80岁及以上高龄老人占老年总人口的比重将保持在25%~30%，进入一个高度老龄化的平台期。

与其他国家相比，中国的人口老龄化具有以下主要特征：

一是老年人口规模巨大。2004年底，中国60岁及以上老年人口为1.43亿人，2014年将达到2亿、2026年将达到3亿、2037年超过4亿人，2051年达到最大值，之后一直维持在3亿~4亿人的规模。根据联合国预测，21世纪上半叶，中国一直是世界上老年人口最多的国家，占世界老年人口总量的五分之一，21世纪下半叶，中国也还是仅次于印度的第二老年人口大国。

二是老龄化发展迅速。65 岁以上老年人占总人口的比例从 7% 提升到 14%，发达国家大多用了 45 年以上的时间，其中，法国 130 年，瑞典 85 年，澳大利亚和美国 79 年左右。中国只用 27 年就可以完成这个历程，并且在今后一个很长的时期内都保持着很高的递增速度，属于老龄化速度最快国家之列。

三是地区发展不平衡。中国人口老龄化发展具有明显的由东向西的区域梯次特征，东部沿海经济发达地区明显快于西部经济欠发达地区，以最早（1979 年）进入人口老年型行列的上海和最迟（2012 年）进入人口老年型行列的宁夏比较，时间跨度长达 33 年。

四是城乡倒置显著。发达国家人口老龄化的历程表明，城市人口老龄化水平一般高于农村，中国的情况则不同。目前，农村的老龄化水平高于城镇 1.24 个百分点，这种城乡倒置的状况将一直持续到 2040 年。到 21 世纪后半叶，城镇的老龄化水平才将超过农村，并逐渐拉开差距。这是中国人口老龄化不同于发达国家的重要特征之一。

五是女性老年人口数量多于男性。目前，老年人口中女性比男性多出 464 万人，2049 年将达到峰值，多出 2645 万人。21 世纪下半叶，多出的女性老年人口基本稳定在 1700 万~1900 万人。需要指出的是，多出的女性老年人口中 50%~70% 都是 80 岁及以上年龄段的高龄女性人口。

六是老龄化超前于现代化。发达国家是在基本实现现代化的条件下进入老龄社会的，属于先富后老或富老同步，而中国则是在尚未实现现代化，经济尚不发达的情况下提前进入老龄社会的，属于未富先老。发达国家进入老龄社会时人均国内生产总值一般都在 0.5 万~1 万美元以上，而中国目前人均国内生产总值才刚刚超过 1000 美元，仍属于中等偏低收入国家行列，应对人口老龄化的经济实力还比较薄弱。

根据此次中国人口老龄化发展趋势的预测和分析，可以得出以下结论：

（一）中国人口老龄化将伴随 21 世纪始终

自 1999 年中国进入老龄社会开始，老年人口数量不断增加，老龄化程度持续加深，直到 2100 年，老年人口总量仍然高达 3.18 亿人，占总人口的 31.09%，人口老龄化将伴随 21 世纪始终。

（二）2030—2050 年是中国人口老龄化最严峻的时期

一方面，这一阶段，老年人口数量和老龄化水平都将迅速增长到前所未有的程度，并迎来老年人口规模的高峰；另一方面，2030 年以后，人口总抚养比将随着老年抚养比的迅速提高而大幅度攀升，并最终超过 50%，有利于发展经济的低抚养比人口“黄金时期”将于 2033 年结束。总的来看，2030—2050 年，中国人口总抚养比和老年人口抚养比将分别保持在 60%~70% 和 40%~50%，是人口老龄化形势最严峻的时期。

（三）重度人口老龄化和高龄化将日益突出

经过 50 年左右的快速增长，到 21 世纪下半叶，中国老年人口规模、老龄化程度

以及高龄化程度都将在较高水平上保持基本稳定，老年人口总量虽有所下降，但仍然保持在 3 亿人以上，老龄化程度为 31% 左右。80 岁及以上高龄老年人口规模将保持在 8000 万~9000 万人，高龄化水平为 25%~30%，重度老龄化和高龄化问题将显得越来越突出。

（四）中国将面临人口老龄化和人口总量过多的双重压力

总人口过多是中国的基本国情。由于坚持计划生育的基本国策，总人口增长势头得到了有效控制，但目前人口总规模仍然高达 13 亿人，预计到 2030 年达到最大人口规模——14.65 亿人，总人口过多的压力将长期存在。与此同时，中国已经进入老龄社会，这是一个新的重要国情。人口老龄化压力已经开始显现，并将随着老龄化的发展而不断加重。整个 21 世纪，这两方面压力将始终交织在一起，给中国经济、社会发展带来严峻的挑战。

谢谢大家！

中国人口老龄化发展 趋势预测研究报告（发布稿）

全国老龄工作委员会办公室

21 世纪是人口老龄化的时代。目前，世界上所有发达国家都已经进入老龄社会，许多发展中国家正在或即将进入老龄社会。1999 年，中国也进入了老龄社会，是较早进入老龄社会的发展中国家之一。中国是世界上老年人口最多的国家，占全球老年人口总量的五分之一，中国的人口老龄化不仅是中国自身的问题，而且关系到全球人口老龄化的进程，备受世界关注。为了摸清中国老年人口及老龄化发展的基本态势，掌握未来中国老龄问题的基本国情，全国老龄工作委员会办公室对中国人口老龄化的发展趋势进行了专题预测研究，基本情况如下：

一、中国人口老龄化的压力已经开始显现

目前，中国已有 21 个省（自治区、直辖市）成为人口老年型地区。自 1982 年第三次人口普查到 2004 年的 22 年间，中国老年人口平均每年增加 302 万人，年平均增长速度为 2.85%，高于 1.17% 的总人口增长速度。2004 年底，中国 60 岁及以上老年人口达到 1.43 亿人，占总人口的 10.97%。老龄化水平超过全国平均值的有上海（18.48%）、天津（13.75%）、江苏（13.75%）、北京（13.66%）、浙江（13.18%）、重庆（12.84%）、辽宁（12.59%）、山东（12.31%）、四川（11.59%）、湖南（11.51%）和安徽（11.18%）等 11 个省（市）。

人口老龄化给中国的经济、社会、政治、文化等方面的发展带来了深刻影响，庞大老年群体的养老、医疗、社会服务等方面需求的压力也越来越大。

养老保障的负担正日益沉重。2004 年，中国基本养老保险的支出总额达到 3502 亿元，比 2000 年增加了 65.5%，中央财政对基本养老保险的补贴支出攀升到 522 亿元。离休、退休、退职费用也呈现连年猛增的趋势。政府、企业、社会都已经感到养老保障方面的压力正在显著加大。

老年人医疗卫生消费支出的压力越来越大。据测算，老年人消费的医疗卫生资源一般是其他人群的 3~5 倍。2004 年，中国基本医疗保险基金支出达 862 亿元，占基金收入的 75.5%，比上年增长 31.6%，增长速度比基金收入增长快 3.5 个百分点。基本医疗保险基金支出之所以高速增长，人口迅速老龄化是重要原因之一。

为老社会服务的需求迅速膨胀。目前，由于社会转型、政府职能转变、家庭养老功能弱化，为老服务业发展严重滞后，难以满足庞大老年人群，特别是迅速增长的

“空巢”、高龄和带病老年人的服务需求。以养老机构和床位数为例，目前，中国共有各类老年社会福利机构 3.8 万个，养老床位 120.5 万张，平均每千名老人占有床位仅有 8.6 张，与发达国家平均每千名老人占有养老床位数 50~70 张的水平相差甚远。其他生活照料、精神慰藉等许多为老服务也都存在发展缓慢的问题，不能满足老年人群日益增长的需求。

与城市相比，农村老龄问题的压力更大。2000 年，农村老年人口为 8557 万人，占老年人口总数的 65.82%，农村老龄化程度比城镇高 1.24 个百分点。同时，农村绝大部分地区尚未建立社会养老保险制度，农村新型合作医疗制度目前还处在试点阶段，农民的养老、医疗都缺乏必要的社会保障。随着人口老龄化进程加快，农村的养老、医疗等方面的压力相对城镇将更加突出，西部和贫困地区尤为严峻。

中国正处在社会转型的关键时期，各项改革进入攻坚阶段，许多制度尚待建立和完善，养老、医疗、社会服务等方面的压力早就潜伏生长，人口老龄化只是凸显了这些压力。目前，这些压力还只是初现端倪，随着人口老龄化快速发展，这些压力的影响将会更加深刻、更加普遍。

二、21 世纪中国人口老龄化发展趋势

21 世纪的中国将是一个不可逆转的老龄社会。2001—2100 年，中国的人口老龄化发展趋势可以划分为三个阶段：

第一阶段，2001—2020 年，是快速老龄化阶段。这一阶段，中国将平均每年增加 596 万老年人口，年均增长速度达到 3.28%，大大超过总人口年均 0.66% 的增长速度，人口老龄化进程明显加快。到 2020 年，老年人口将达到 2.48 亿人，老龄化水平将达到 17.17%，其中，80 岁及以上老年人口将达到 3067 万人，占老年人口的 12.37%。

第二阶段，2021—2050 年，是加速老龄化阶段。伴随着 20 世纪 60 年代到 70 年代中期的新中国成立后第二次生育高峰人群进入老年，中国老年人口数量开始加速增长，平均每年增加 620 万人。同时，由于总人口逐渐实现零增长并开始负增长，人口老龄化将进一步加速。到 2023 年，老年人口数量将增加到 2.7 亿人，与 0—14 岁少儿人口数量相等。到 2050 年，老年人口总量将超过 4 亿人，老龄化水平推进到 30% 以上，其中，80 岁及以上老年人口将达到 9448 万人，占老年人口的 21.78%。

第三阶段，2051—2100 年，是稳定的重度老龄化阶段。2051 年，中国老年人口规模将达到峰值——4.37 亿人，约为少儿人口数量的 2 倍。这一阶段，老年人口规模将稳定在 3 亿~4 亿人，老龄化水平基本稳定在 31% 左右，80 岁及以上高龄老人占老年总人口的比重将保持在 25%~30%，进入一个高度老龄化的平台期。

与其他国家相比，中国的人口老龄化具有以下主要特征：

一是老年人口规模巨大。2004 年底，中国 60 岁及以上老年人口为 1.43 亿人，2014 年将达到 2 亿人，2026 年将达到 3 亿人，2037 年超过 4 亿人，2051 年达到最大值，之后一直维持在 3 亿~4 亿人的规模。根据联合国预测，21 世纪上半叶，中国一

直是世界上老年人口最多的国家，占世界老年人口总量的五分之一，21 世纪下半叶，中国也还是仅次于印度的第二老年人口大国。

二是老龄化发展迅速。65 岁以上老年人占总人口的比例从 7% 提升到 14%，发达国家大多用了 45 年以上的时间，其中，法国 130 年，瑞典 85 年，澳大利亚和美国 79 年左右。中国只用 27 年就可以完成这个历程，并且在今后一个很长的时期内都保持着很高的递增速度，属于老龄化速度最快国家之列。

三是地区发展不平衡。中国人口老龄化发展具有明显的由东向西的区域梯次特征，东部沿海经济发达地区明显快于西部经济欠发达地区，以最早（1979 年）进入人口老年型行列的上海和最迟（2012 年）进入人口老年型行列的宁夏比较，时间跨度长达 33 年。

四是城乡倒置显著。发达国家人口老龄化的历程表明，城市人口老龄化水平一般高于农村，中国的情况则不同。目前，农村的老龄化水平高于城镇 1.24 个百分点，这种城乡倒置的状况将一直持续到 2040 年。到 21 世纪后半叶，城镇的老龄化水平才将超过农村，并逐渐拉开差距。这是中国人口老龄化不同于发达国家的重要特征之一。

五是女性老年人口数量多于男性。目前，老年人口中女性比男性多出 464 万人，2049 年将达到峰值，多出 2645 万人。21 世纪下半叶，多出的女性老年人口基本稳定在 1700 万~1900 万人。需要指出的是，多出的女性老年人口中 50%~70% 都是 80 岁及以上年龄段的高龄女性人口。

六是老龄化超前于现代化。发达国家是在基本实现现代化的条件下进入老龄社会的，属于先富后老或富老同步，而中国则是在尚未实现现代化，经济尚不发达的情况下提前进入老龄社会的，属于未富先老。发达国家进入老龄社会时人均国内生产总值一般都在 0.5 万~1 万美元以上，而中国目前人均国内生产总值才刚刚超过 1000 美元，仍属于中等偏低收入国家行列，应对人口老龄化的经济实力还比较薄弱。

根据此次中国人口老龄化发展趋势的预测和分析，可以得出以下结论：

（一）中国人口老龄化将伴随 21 世纪始终

自 1999 年中国进入老龄社会开始，老年人口数量不断增加，老龄化程度持续加深，直到 2100 年，老年人口总量仍然高达 3.18 亿人，占总人口的 31.09%，人口老龄化将伴随 21 世纪始终。

（二）2030—2050 年是中国人口老龄化最严峻的时期

一方面，这一阶段，老年人口数量和老龄化水平都将迅速增长到前所未有的程度，并迎来老年人口规模的高峰；另一方面，2030 年以后，人口总抚养比将随着老年抚养比的迅速提高而大幅度攀升，并最终超过 50%，有利于发展经济的低抚养比的人口“黄金时期”将于 2033 年结束。总的来看，2030—2050 年，中国人口总抚养比和老年人口抚养比将分别保持在 60%~70% 和 40%~50%，是人口老龄化形势最严峻的时期。

（三）重度人口老龄化和高龄化将日益突出

经过 50 年左右的快速增长，到 21 世纪下半叶，中国老年人口规模、老龄化程度以及高龄化程度都将在较高水平上保持基本稳定，老年人口总量虽有所下降，但仍然保持在 3 亿人以上，老龄化程度为 31% 左右，80 岁及以上高龄老年人口规模将保持在 8000 万~9000 万人，高龄化水平为 25%~30%，重度老龄化和高龄化问题将显得越来越突出。

（四）中国将面临人口老龄化和人口总量过多的双重压力

总人口过多是中国的基本国情。由于坚持计划生育的基本国策，总人口增长势头得到了有效控制，但目前人口总规模仍然高达 13 亿人，预计到 2030 年达到最大人口规模——14.65 亿人，总人口过多的压力将长期存在。与此同时，中国已经进入老龄社会，这是一个新的重要国情。人口老龄化压力已经开始显现，并将随着老龄化的发展而不断加重。整个 21 世纪，这两方面压力将始终交织在一起，给中国经济、社会发展带来严峻的挑战。

三、问题和建议

世界人口老龄化发展的历史表明，人口老龄化对人类生活的所有方面都会产生重大的影响。在经济领域，人口老龄化将对经济增长、储蓄、投资与消费、劳动力市场、养老金、税收等产生冲击。在社会方面，人口老龄化将影响社会福利、医疗制度、家庭构成以及生活安排、住房和迁移。在政治和文化方面，人口老龄化也会有不同程度的影响。

中国是一个人口大国，目前尚处于社会主义初级阶段，人均收入水平属于中等偏下国家的行列，城乡二元结构尚未得到根本扭转，经济发展水平和综合国力还相对落后，实现现代化还有许多重大问题需要解决。在这种基本国情下，人口老龄化必将带来一些新的矛盾和压力，对经济和社会的发展提出新的挑战：在建立适应社会主义市场经济要求的社会保障制度方面，养老、医疗等社会保障的压力巨大；在建立满足庞大老年人群需求的为老服务体系方面，加快社会资源合理配置，增加为老服务设施，健全为老服务网络的压力巨大；在处理代际关系方面，解决庞大老年人群和劳动年龄人群利益冲突的压力巨大；在协调城乡和谐发展方面，解决农村老龄问题，特别是中西部和老少边穷地区老龄问题的压力巨大。同时，中国政府和社会还必须付出巨大成本来调整消费结构、产业结构、社会管理体制等，以适应人口年龄结构的巨大变化。

21 世纪，中国社会经济发展的战略目标是在 2020 年实现全面小康，在 2050 年基本实现现代化，2050 年以后进而实现中华民族的伟大复兴。要实现这一宏伟目标，就必须积极应对人口老龄化迅速发展的严峻挑战。2020 年，2.48 亿老年人能否同步进入全面小康，目前还有许多矛盾和问题需要解决；2050 年，中国在基本实现现代化的同时，能否承载 4 亿多老年人群各种需求的巨大压力，更是一个严峻的课题。总之，人口老龄化带来的严峻挑战，关系着中国全面建设小康社会和现代化能否顺利实

现，关系着社会主义和谐社会建设的进程。

鉴于人口老龄化对人类生活全方位的深刻影响，自1982年第一届世界老龄大会以来，国际社会高度关注老龄问题，并提出了一系列应对的战略和对策。2002年，联合国召开第二届世界老龄大会，敦促各国特别是发展中国家政府，必须从现在开始，采取强有力的应对战略和对策。否则，将会丧失战略机遇，付出巨大代价。

中国人口老龄化挑战愈来愈严峻，并将很快进入2030—2050年的最严峻时期。从时间表上看，留给我们的准备时间只有短短的25年。正如联合国和有关国际组织警示的：人口现象是一个长周期事件，解决人口问题必须要有足够的提前量。目前，中国应对人口老龄化的思想、物质、制度等各种准备还不足。在未来的25年时间里，要全方位地做好应对人口老龄化高峰的准备，不仅时间十分紧迫，而且压力十分巨大。

根据以上分析，我们提出的建议是：

（一）要把老龄社会作为21世纪中国的一个重要国情认真对待

中国已经进入并将长期处于老龄社会，各级政府和有关部门及全社会必须充分认识人口老龄化挑战的严峻性，树立老龄意识，增强应对人口老龄化和老龄社会挑战的紧迫性和自觉性。在研究制定经济社会发展战略时，要切实从老龄社会这一基本国情出发，把应对老龄社会的挑战列入未来中国的发展战略。

（二）要充分利用25年战略机遇期做好应对老龄社会的各项准备

从现在开始的未来25年，是应对老龄社会的关键准备期，也是仅有的战略机遇期，“十一五”时期尤为重要。各级政府要充分认识和把握老龄社会的挑战和机遇，把解决老龄社会的各种矛盾和问题纳入全面建设小康社会和社会主义现代化建设的总体发展战略，制定发展规划，完善法律法规，调整社会经济政策，做好应对老龄社会的各项准备。要制定应对老龄社会挑战的中长远战略规划。要立足当前，在完善政策、加大投入、加快发展老龄事业的同时，健全和完善适应世界老年人口第一大国这一国情的老龄工作机制。

（三）加快老年社会保障体系建设

建设完善的老年社会保障体系，是从根本上解决老龄社会日益突出的养老医疗问题的制度安排。要在健全和完善城市社会养老保险、医疗保险体系的同时，大力推广城乡困难群众的医疗救助制度。在建设社会主义新农村新形势下，努力完善农村五保供养制度，普遍实行农村新型合作医疗制度，并在有条件的地方建立农村居民最低生活保障制度和试点推行社会养老保险制度。2030年人口老龄化最严峻时期到来以前，在全国城乡基本建立起符合我国国情、适应社会主义市场经济体制要求的老年社会保障体系，确保城乡老年人养老、医疗问题的妥善解决。

（四）大力发展老龄产业

发展老龄产业是应对老龄社会、满足庞大老年人群需求、促进经济社会协调发展的重要内容。要制定老年服务业发展规划，实施国家对老年服务业的扶持保护政策，

建立老年服务业发展管理体制。立足城乡社区发展为老服务业，培育老年服务中介组织，培养专业化的为老社会服务队伍，在 2030 年以前，使老年服务业有较大的发展。同时，大力研制开发老年消费品，培育老年用品市场。

（五）加强对老龄社会的前瞻性和战略性研究

老龄社会的挑战是史无前例的，发展中国家特别是像中国这样一个大国，如何在尚未实现现代化的条件下应对老龄社会的挑战，还没有成功的经验可借鉴。因此，必须要加强对老龄社会特点和规律的研究，加强对建设有中国特色老龄事业的研究。创造条件，建立综合性国家级研究机构，组织相关学科研究人员，把人口老龄化和老龄社会作为国家的重大宏观战略课题，立项进行攻关研究，为应对人口老龄化的严峻形势提供科学依据。