

CHONGQINGSHI 2006 NIAN FAZHAN GAIGE BAIPISHU

重庆市 2006 年

发展改革白皮书

于学信 主编

重庆市发展和改革委员会

重庆出版集团  重庆出版社

CHONGQING SHI 2006 NIAN FAZHAN GAIGE BAIPI SHU

重庆市 2006 年

发展改革白皮书

于学信 主编

重庆市发展和改革委员会

重庆出版集团  重庆出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆市 2006 年发展改革白皮书 / 于学信主编. — 重庆: 重庆出版社, 2006. 1

ISBN 7 - 5366 - 7653 - 0

I. 重... II. 于... III. ①地区经济—经济发展—研究—重庆市—2006②社会发展—研究—重庆市—2006 IV. F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 006821 号

 重庆市 2006 年发展改革白皮书

于学信 主编

责任编辑 陈 慧 陈红兵

封面设计 钟丹珂

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号 邮编 400016)

网址: <http://www.cqph.com>

新华书店经销

自贡新华印刷厂印刷

开本 787mm×1092mm 1/16 印张 15

字数 270 千 插页 3

2006 年 1 月第 1 版

2006 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 7 - 5366 - 7653 - 0/F · 374

定价: 15.00 元

顾 问 童小平

主 编 于学信

副主编 杨庆育 马述林 唐英瑜 吴 刚 沈晓钟
欧阳林 程庆荣 李有余

编 委 (以姓氏笔画为序)

王志强 王晓芹 黄朝永 刘 强 文良印

江 卫 丁 地 姜世文 董晓川 李小东

周林军 张 跃 孙 力 黄忠诚 蓝建国

肖 挺 詹成志 孔济忠 邱 杰 徐 进

朱文骏 李 前 裴正凯 吕忠和 杨跃先

编 务 黄朝永 吕渝川 周 建 范 宇 金 华
陈 升

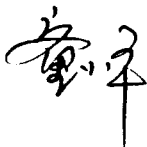
序

2005年是“十五”计划的关门之年,在市委、市政府的领导下,全市人民紧紧抓住三峡移民、西部开发等重大历史发展机遇,坚持以经济建设为中心,坚持以大项目促大开发,坚持投资和消费两手抓,坚持内外开放并举,坚持把改善人民生活作为工作的出发点和落脚点,实现了经济平稳快速发展,经济总量、投资、社会消费品零售总额分别突破3 000亿元、2 000亿元和1 000亿元,人均地区生产总值突破1 300美元,为“十一五”发展奠定了坚实基础。

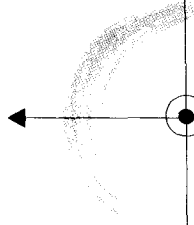
2006年是“十一五”规划的起步之年,做好全年经济工作,才能为顺利实施“十一五”规划创造条件,才能为实现“三步走”战略第二步目标奠定基础。为此,要以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和全面落实科学发展观,认真贯彻十六届五中全会和市委二届八次全会精神,千方百计抓机遇,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,努力实现经济“又快又好”发展和社会全面进步。

重庆市发展和改革委员会(原市发展计划委员会)连续多年编撰重庆市国民经济和社会发展报告,总结上年的发展改革工作,提出次年的工作思路,对于指导全市经济建设发展起了积极作用。今年,发展改革报告第一次公开出版,该报告从理论与实践中的具体操作相结合,宏观分析与专题研究相结合,全面概括了“十五”和2005年重庆经济社会发展的总体情况及2006年的发展思路,信息量大,突出了发展改革工作的综合性、政策性和指导性,相信对各级部门、企业和社会各方面都有所裨益。

重庆市人民政府副市长

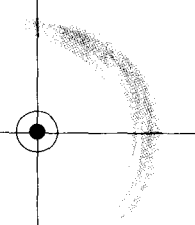


2006年1月



目录

1	第一章 重庆市国民经济和社会发展第十个五年计划执行情况报告
15	第二章 2006 年国际国内经济环境展望
30	第三章 2006 年宏观调控目标与政策取向
45	第四章 重庆市 2006 年固定资产投资报告
58	第五章 重庆市 2006 年区县经济发展报告
64	第六章 重庆市 2006 年农业农村经济发展报告
73	第七章 重庆市 2006 年工业经济发展报告
84	第八章 重庆市 2006 年交通运输发展报告
93	第九章 重庆市 2006 年能源发展报告
104	第十章 重庆市 2006 年高技术产业发展报告
114	第十一章 重庆市 2006 年服务业发展报告
123	第十二章 重庆市 2006 年商贸流通发展及物价形势报告



目录

- 132 第十三章 重庆市 2006 年国民经济动员工作报告
- 140 第十四章 重庆市 2006 年经济体制改革报告
- 152 第十五章 重庆市 2006 年外贸发展报告
- 159 第十六章 重庆市 2006 年利用外资发展报告
- 169 第十七章 重庆市 2006 年国内经济合作工作报告
- 178 第十八章 重庆市 2006 年扩大融资和建设资金平衡报告
- 187 第十九章 重庆市 2006 年社会事业发展报告
- 198 第二十章 重庆市 2006 年就业和社会保障发展报告
- 205 第二十一章 重庆市 2006 年环境保护和生态建设工作报告
- 214 第二十二章 重庆市 2006 年发展改革法制建设工作报告
- 221 第二十三章 重庆市 2006 年招投标工作报告
- 231 第二十四章 重庆市 2006 年重大项目稽察工作报告

第一章 重庆市国民经济和社会发展第十个 五年计划执行情况报告

重庆市国民经济和社会发展第十个五年计划,是新世纪开局的第一个五年计划,也是落实“富民兴渝,建设长江上游经济中心”目标的第一个五年计划。5年来,我们坚决贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,以科学发展观为指导,按照重庆市委二届党代会历次全委会的部署,继续抓紧中央实施西部大开发战略、设立直辖市、三峡移民开发等历史机遇,团结奋进,扎实工作,国民经济和社会发展取得了重大成就。实施西部大开发战略开局良好,中央交办的“四件大事”取得重要进展,胜利实现重庆“三步走”发展战略的第一步目标。

一、“十五”经济社会较快发展,预期目标完成较好

“十五”期间,我们全面深化新时期经济社会发展思路,着力推进工业化、城镇化、市场化、国际化建设,经受住了煤电油运持续紧张、重大疫情和重大灾害等严峻考验,全市经济实力和城市综合竞争力进一步增强。“十五”是我市发展快,人民实惠多的5年,也是社会经济发生显著变化的5年。“十五”计划可量化的35项指标中,有20项指标提前1年达到预期目标,有13项按期达到,但研究与开发经费支出占国内生产总值(GDP)的比重和全市有线电视入户率两项指标难以达到预期目标。“十五”期间全市GDP和人均GDP分别年均增长11%、10.6%(按户籍人口计算),都高于计划目标2个百分点。初步统计(本书数据采用2005年统计快报数),2005年全市GDP达到3 069.1亿元(见图1.1),按常住人口计算的人均GDP达到11 060.46元(见图1.2);全社会固定资产投资达到2 006.32亿元(见图1.3),财政收入达到394.96亿元(见图1.4),比2000

年分别增长 2 倍和 2.8 倍；社会消费品零售总额达到 1 215.76 亿元(见图 1.5)，比 2000 年增长 89%；城乡居民收入分别达到 10 243.99 元和 2 785 元（见图 1.6），比 2000 年分别增长 66%和 47%。

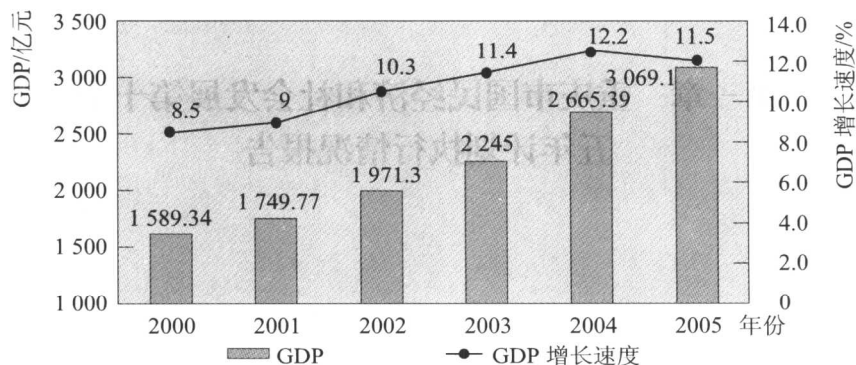


图 1.1 “十五”期间重庆市国内生产总值

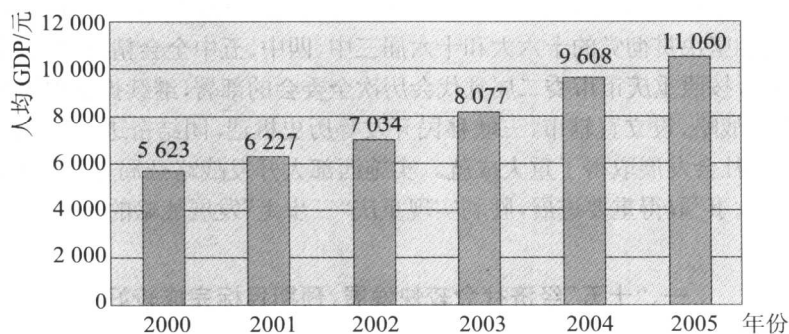


图 1.2 “十五”期间重庆市人均国内生产总值

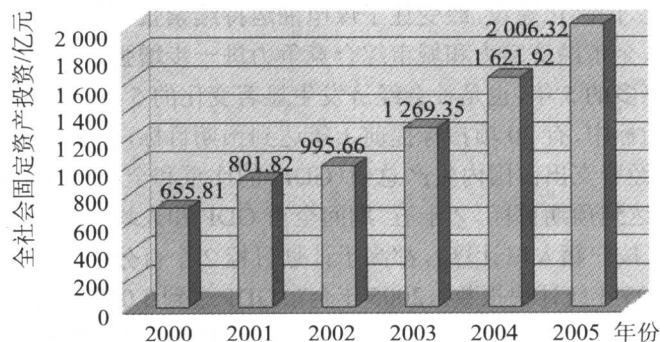


图 1.3 “十五”期间重庆市固定资产投资

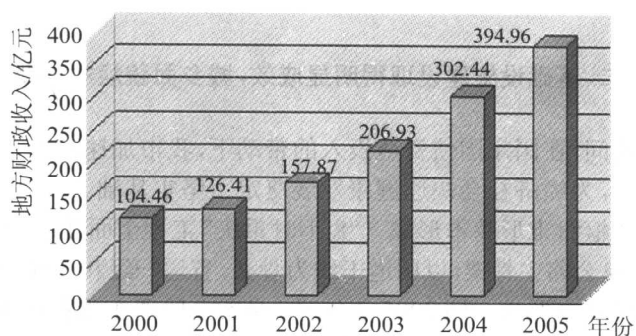


图 1.4 “十五”期间重庆市地方财政收入

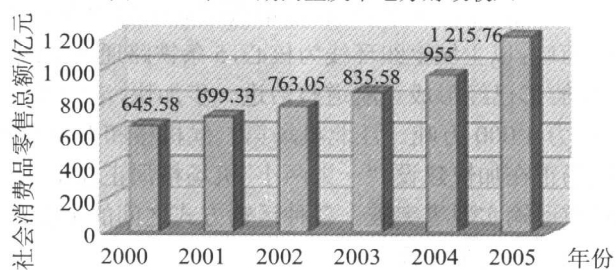


图 1.5 “十五”期间社会消费品零售总额

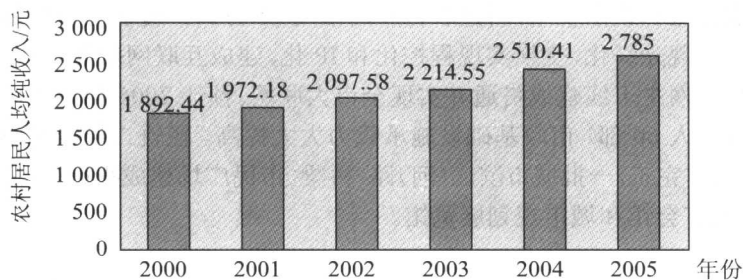
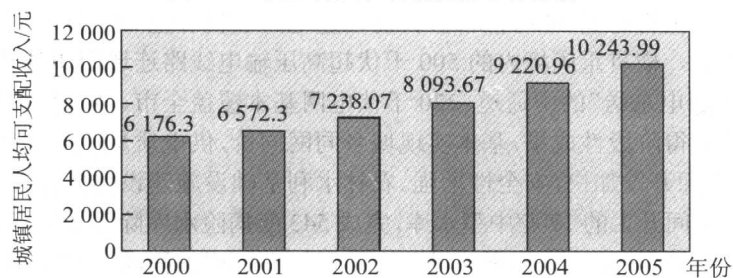


图 1.6 “十五”期间重庆市城乡居民收入

二、基础设施建设取得明显成效,城乡面貌焕然一新

“十五”期间,在国家国债资金投入的带动下,我市加速实施了一大批基础设施重大项目,为经济社会快速健康发展奠定了坚实基础。

综合交通枢纽雏形基本形成。“8 小时重庆”工程全面建成,基本形成“一环五射”的高速公路主骨架,以国道干线为骨架,省道一级和二级公路为主体的放射状公路网基本形成。到 2005 年年底,全市公路通车里程达 36 535 公里,新增通车里程 6 181 里,其中高速公路通车里程 748 公里,比“九五”末增加 516 公里。建成达万、遂渝、渝怀 3 条铁路,新增铁路通车里程 599 公里,新增铁路货运能力 2 387 万吨;以主城枢纽环线为核心,5 条铁路通道干线为支撑的放射状铁路运输网络雏形已经形成。航道整治进一步加快,港口吞吐量迅速增加,新增货运吞吐能力 1 000 万吨。江北机场第二候机楼和万州五桥机场建成投用,黔江舟白机场正在加快建设,“一大两小”机场格局正在形成。建成兰渝输油管道,省际管道运输实现零突破。各种运输方式之间的衔接日益紧密,运输结构进一步优化,换乘更加便捷。

能源保障体系显著增强,新增电力装机容量 125 万千瓦,2005 年底全市发电总装机容量将达到 545 万千瓦,目前在建电力装机容量 584 万千瓦。电力网络快速扩展,横贯重庆境内的 500 千伏超高压输电线路连通四川省和三峡地区,形成“西电东送”的中通道,220 千伏电网基本覆盖全市。农村电网和城市电网改造取得阶段性成果,基本实现城乡同网同价,供电质量明显提高。天然气、煤炭勘探开发加快,安全性增强。农林水利基础设施建设得到加强,基本完成“九五”期间开工的 17 座中型水库,完成 543 座病险水库除险加固,开县鲤鱼塘水库、“泽渝”一期工程加紧建设。实施农村“六小”工程,解决 230 万农村人口的饮水困难和饮水安全,新建农村户用沼气 25 万口。覆盖全市的通信骨干传输网络实现光纤化,交换实现程控化和 IP 化,建成互联网数据中心,广播电视光纤传输网主干线建成贯通并实现全市大联网。预计 2005 年全市电话普及率达到每百人 60 部。市政基础设施承载力大大提高。轻轨二号线通车,“半小时主城”基本完工,一批城市滨江(河)路、桥梁、市民广场建成投用,建成国际会展中心、湖广会馆和城市规划展览馆。

三、生态建设进展良好,环境保护力度加大

以主城区为重点的“山水园林城市工程”和以三峡库区为重点的“青山绿水工程”加快推进,全市生态建设和环境保护工作力度明显加强(见图 1.7)。退耕还林和三峡水库周边绿化带建设工程加快实施,“十五”期间全市累计完成退耕还林 92.6 万公顷,其中退耕地还林 40.73 万公顷,荒山荒地造林 47.2 万公顷,封山育林 4.67 万公顷。2005 年全市森林覆盖率达到 30%,比 2000 年提高 7 个百分点。全市野生动植物资源得到有效保护,生物多样性得到较好恢复。

通过实施“碧水”工程,全市已累计完成 40 座污水处理厂和 27 座垃圾处理场以及相应的配套管网及设施建设,新增污水处理能力 170 万吨/日,垃圾处理能力 7 133 吨/日。到 2005 年底,全市城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达 60%和 70%。建成主城区医疗废物处理场。开工建设主城区和长寿危险废物处置场。启动桃花溪、清水溪、梁滩河等次级河流综合整治工程。长江、嘉陵江和乌江干流断面水质均满足地表水环境质量Ⅲ类标准要求,其中满足Ⅱ类标准的断面比例约 70%,好于 2000 年水平。通过实施“清新”工程,年削减二氧化硫 32 万吨、烟(粉)尘 215 万吨。关闭 37 家污染严重的化工、建材企业,19 家重污染安全隐患企业搬出主城区,拆除了部分小火电机组,重庆发电厂、重庆九龙电力公司火电机组烟气脱硫设施建成投入试运行。2005 年末主城区空气质量优良天数比例达到 72.9%,比 2000 年提高 21.8 个百分点。

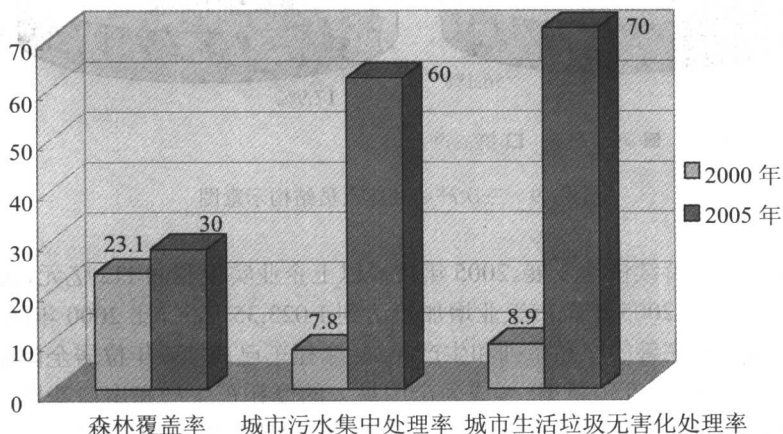


图 1.7 “十五”期间生态建设和环境保护

四、经济结构加快优化,产业新格局正在形成

“十五”以来,我市经济结构调整取得重大进展(见图 1.8)。2005 年非农产业增加值比重比“九五”期末提高 2.7 个百分点。从业人员结构(见图 1.9)由 2000 年的 56.1 : 16.3 : 27.6 演变为 2005 年的 49.6 : 17.9 : 32.5。所有制结构调整进展明显,非公有制经济增加值占 GDP 的比重 2005 年达到 51%,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。

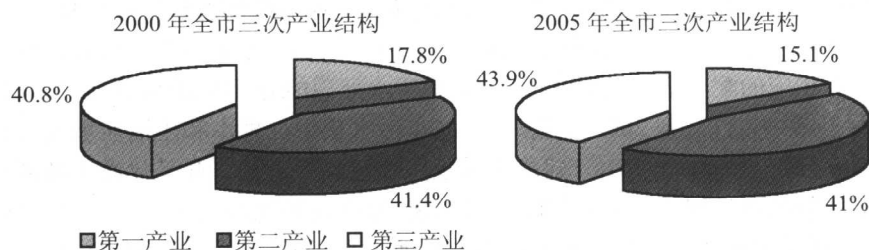


图 1.8 三次产业结构示意图

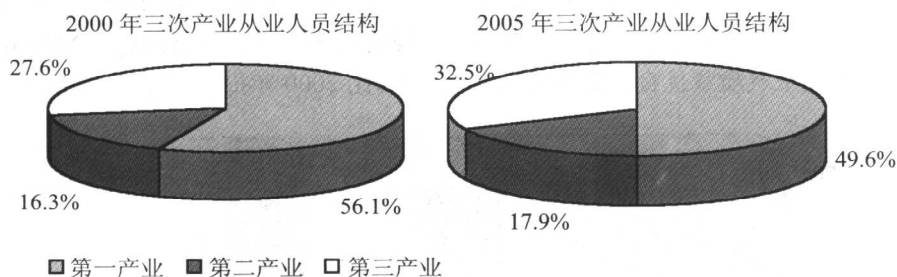


图 1.9 三次产业从业人员结构示意图

工业经济持续快速发展。2005 年规模以上企业实现利润 112 亿元,比 2000 年增长了 6 倍。2005 年全市工业增加值达到 1 023.35 亿元,比 2000 年翻一番。汽车形成了较完善的产品系列和生产布局;摩托车已连续 6 年位居全国整车产销量第一、发动机产销量第一,成为全国最大的摩托车生产和出口基地。通过实施“446”战略,在建设内燃机、环保成套设备、仪器仪表、武器装备 4 个国家级装备研发生产基地,发展输变电成套设备、数控机床、电子产品及通信设备、船

船舶 4 个优势装备制造业, 培育轨道交通设备等 6 个重点产品方面取得明显成效。利用资源优势, 引进国际国内先进技术, 提高加工深度, 天然气化工、电矿、建材、绿色食品、中成药等特色产业链得到进一步发展。高新技术产业发展加快, 高新技术产品产值占工业总产值的比重由 2000 年的 12.7% 提高到 2005 年的 23.7%。园区经济发展明显提速, 2004 年北部新区和特色工业园区的工业总产值占全市规模以上企业工业总产值的比重达到 46.7%。

全面启动实施“三百工程”, 农村经济结构明显优化。2005 年粮食、肉类和水产品产量分别是 2000 年的 1.03、1.22 和 1.25 倍, 农业增加值达到 463.42 亿元。根据农业资源特点, 坚持以龙头企业的市场化运作为根本, 以连片种养殖基地建设为基础, 以农工贸产业链构建为依托, 实施了柑橘、榨菜等“农业产业化百万工程”。2005 年农业产业化龙头企业总数达 2 100 多家, 比 2000 年增长 1.8 倍, 其中国家重点龙头企业 19 家, 市级龙头企业 159 家, 带动农户 264 万户。全市共建设各类优质商品生产基地 800 万公顷, 初步形成优质柑橘、榨菜、花椒、生猪、中药材等商品生产基地。名优农产品品牌达到 160 多个, 比 2000 年增加 1 倍多; 农产品商品化率达到 57%, 比 2000 年提高 7.3 个百分点。“十五”期间, 全市转移农村劳动力 260 万人, 累计转移 664 万人。

第三产业内部结构进一步优化, 房地产业、批零贸易餐饮业、交通运输业、仓储及邮电通信业等传统产业和会计、咨询、信息服务、电子商务等新兴产业发展较快。商业业态调整步伐加快, 连锁经营、物流配送等新兴业态得到发展。实施流通企业组织结构调整, 组建 10 多个大公司大集团, 其中商社集团销售额达到 131 亿元, 在全国流通企业 30 强中列第 12 位。积极发展现代物流, 引入丹麦马士基、中国国际海运集装箱(集团)股份有限公司等国内外大型物流企业, 发展长安民生、顺康、雪峰等本土物流企业。区域性市场加快发展, 全市已形成 81 个成交额上亿元的大型交易市场。启动建设十大旅游精品系列工程, 旅游业规模迅速扩大。2005 年旅游总收入 301.12 亿元, 国际旅游外汇收入 2.6 亿美元, 分别比 2000 年增长了 102.8% 和 91.6%。

五、城镇化进程明显提速, 三大经济区加快发展

“十五”以来, 我市城镇化进程明显加快, 城镇体系构建、城镇经济发展、城镇面貌改善等方面都取得显著成效。2004 年城镇建成区面积 647.78 平方公里, 常住人口城镇化率 43.5%, 2005 年达到 45%, 基本形成了以主城区为核心的“特大城市—中等城市—小城市—小城镇”圈层状的城市群雏形。“百个经济

强镇”工程效果显著,2005年百强镇实现镇域经济总量365亿元,增长25.8%,镇区面积扩大9%。

按三大经济区构建区域经济体系、四大工作板块实行分类指导的原则统筹区域发展,区域经济开始呈现出各具特色的发展态势。都市发达经济圈市政基础条件快速改善,核心城市功能进一步发挥;中央商务区加快建设,北部新区快速发展,江北城等旧城改造大规模展开;产业布局调整加快推进,现代服务业和高新技术产业迅速崛起。渝西经济走廊提速实施西部供水工程,工业化进程明显加快,特色工业园区发展成为亮点;城镇化步伐加快,一批卫星城市正在快速成长;自我发展机制逐步完善,初步形成了城镇化和工业化相互促进、相互带动的加速发展态势。三峡库区生态经济区一大批基础设施和生态环境建设项目得以实施,城镇面貌有了较大改善;二期移民迁建任务圆满完成,开始着手解决库区产业空虚问题和库区后续发展问题;渝东南民族地区以资源开发为重点,着力打造特色经济走廊和武陵山区经济高地。

六、体制改革继续深化,市场体制不断完善

“十五”期间,我市以建立和完善社会主义市场经济体制为目标,扎实推进各重点领域和关键环节的改革,取得了较大进展。

行政管理体制改革成效明显。每年滚动实施发展环境综合整治行动,取消了一批行政审批项目和收费项目,与一批政府部门所办中介机构脱了钩,促进了政府职能转变。实施《重庆市政府部门行政首长问责暂行办法》,对7类不履行或不认真履行职责的行为追究行政首长责任。推进政资分开、政企分开,建立了“两级三层”国资监管新体系。顺利撤销万州区3个移民开发区,进一步完善了直辖市管理体制。重新核定调整乡镇行政事业编制,巩固了乡镇机构改革的成果。稳妥推进事业单位改革,选择条件成熟的4个市级机关和6个区县进行了本系统的事业单位机构改革试点。大力推进交通、农业、文化市场以及城市管理等领域的综合行政执法试点。建立了市区两级突发事件应急处理机制,提高了政府管理社会事务的能力。

国有企业改革取得突破性进展。按新口径统计的市级175户国有大中型企业75%以上完成股份制改造,国有小企业改革基本完成。国有资本进一步向优势企业、支柱企业集中,组建了一批国有大公司、大集团,销售收入上百亿元的大企业达到6户。资本多元化进一步发展,国有资本、集体资本、非公有资本相互参股的混合所有制企业已占企业总数的80%以上。

投融资体制改革不断深化。到 2005 年年底,我市出台了《重庆市政府投资项目管理办法》、《重庆市政府公益性项目建设管理代理制暂行办法》、《重庆市基础设施项目收费权和收益权质押办法》、《重庆市企业投资项目核准和备案暂行办法》、《重庆市外商投资项目和境外投资项目核准暂行办法》等文件,大幅精简了建设领域行政审批事项和程序,企业的投资自主权进一步扩大,“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的新型投资体制基本构建。全面推行公益性项目代理制和总承包制,成为第一个开展基础设施收费权和收益权质押登记的城市,初步形成了政府主导、市场运作、社会参与的多元化投融资新格局。组建并培植壮大政府 8 大投资集团,资产总量达到 1 000 多亿元。

农村经济体制改革不断深化。完成了第二轮土地延包工作,土地流转步伐加快,全市土地流转面积占承包面积的 5.3%。全面实施了全部免征农业税及附加,结束了农民缴粮纳税的历史。深入推进农村流通体制改革,实现粮食顺价销售,农产品购销全面进入市场化。

基础设施、垄断行业和公用事业改革起步,交通、电力、城市基础设施、城镇供排水、污水垃圾处理等领域积极引入竞争,基本完成了电力体制改革,江北机场实现资产重组。

七、区域合作成效显著,对外开放继续扩大

“十五”期间,签署并组织实施了川渝“1+6”、渝黔“1+16”合作协议,基本形成“西南一片、长江一线、重庆一圈”的区域合作格局。“十五”累计实际利用内资达 448 亿元,合同总投资 1 亿元以上的项目数量从 2001 年的 23 个增长到 2005 年底的 137 个。内资投入产业相对集中,制造业、房地产业、电力、批发和零售 4 个行业实际利用内资比重达 82%。

全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。成功举办了亚洲议会和平协会(AAPP)第三届年会、第五届亚太城市市长峰会和中国重庆三峡国际旅游节、渝洽会、重庆·香港周、重庆·澳门周等一系列活动,建立了渝港“9+1”、渝澳“8+1”经贸合作。“十五”期间,外商直接投资实到资金 17.7 亿美元,完成出口 83.9 亿美元,年均增长 21.3%。出口产品结构明显改善,机电产品出口总额占全市出口额的比重由“九五”末的 52.2%提高到 58.5%,高技术产品出口比重由 12%提高到 24%。国际经济技术合作基础增强,企业“走出去”境外投资趋势显现。我市对外工程承包、劳务合作、设计咨询业务遍及亚洲、非洲、欧洲和拉丁美洲 60 个国家和地区,已在境外投资办厂和设立办事机构 100

个。“十五”期间,我市在境外投资办厂和设立办事机构 62 个;对外工程承包、劳务合作、设计咨询累计实现营业额 4.55 亿美元,比“九五”增长 97.8%;截至 2005 年底,在外劳务人员 7 522 人,比“九五”增长 104.6%。我市已与国外 9 个城市结为友好城市,英国、柬埔寨、日本、加拿大、丹麦等国在我市相继设立领事机构,重庆已成为西部地区外国领事机构最多的城市。

八、一期和二期移民任务圆满完成,扶贫开发取得突破性进展

二期移民迁建任务圆满完成,一次性通过国家验收,满足了三峡工程按期蓄水、通航、发电的需要。2003 年起正式启动三期移民迁建,现基本完成三期水位的移民搬迁安置任务。库区移民开发工作进入了以安稳致富为目标,搬迁安置、经济发展和扩大移民就业整体推进的新阶段。经过 10 年艰苦奋斗,到 2005 年底,累计搬迁安置移民 94.1 万人,其中“十五”期间搬迁安置 73.3 万人;完成静态投资 274.1 亿元,其中“十五”期间完成 168.5 亿元;累计迁建调整工矿企业 1 371 家,复建各类房屋 2 853 万平方米,复建公路 870.1 公里,复建城镇集镇港口码头 327 座。万州、涪陵城区和巫山、奉节、云阳、忠县、丰都等 5 座县城及其 51 个集镇在搬迁中基本实现功能再造。基本完成库区地质灾害二期防治工程,治理 142 处崩滑体和 59 段 52 公里库岸。完成库底清理,确保三峡水库按期蓄水。文物抢救保护工作进展顺利,二期移民阶段共出土珍贵文物 4 000 件,搬迁重建的张飞庙正式对外开放,白鹤梁题刻水下保护工程顺利实施。

初步探索出了一条“综合开发,成片治理,产业带动,整体推进”的扶贫开发路子。全市绝对贫困人口由 2000 年底的 139 万减少到 2005 年底的 55 万,相对贫困人口由 260 万减少到 151 万。全市财政性专项扶贫资金稳步增长,贫困地区交通通讯、农田水利和教育卫生等生产生活条件得到很大改善。“十五”以来,18 个扶贫工作重点县新增乡村公路 2.91 万公里,不通公路的村由 3 559 个下降到 841 个,完工投用 419 个农田水利项目,新建和改造中小学校 300 多所,农村劳动力平均受教育年限由 6.4 年提高到 7.0 年,农民人均纯收入年均增长 9.2%,高于同期全市 8% 的增长速度。

九、社会事业发展明显提速,人民生活水平有新的提高

“科教兴渝”和“人才强市”战略进一步推进。科技进步对经济社会的支撑作用进一步增强,培育出一批科技含量高、具有自主知识产权的优质高产的农