

# 怎样召开

## 职工代表大会

## 工会会员代表大会

——职工代表大会工会会员代表大会召开程序与实务操作

---

岗位知识 业务操作  
实用范例 法规选编

---

戴文宪 编著

中华全国总工会

红旗出版社

建功“十一五”基层工会业务专用培训教材

# 怎样召开职工代表大会 工会会员代表大会

戴文宪 编著

红旗出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

怎样召开职工代表大会、工会会员代表大会：职工代表大会工会会员代表大会召开程序与实务操作/戴文宪编著.

—北京：红旗出版社，2007. 2

建功“十一五”基层工会业务专用培训教材

ISBN 978—7—5051—1386—2

I. 怎...

II. 戴...

III. ①职工代表大会—基本知识—中国—教材

②工会会员—代表会议—基本知识—中国—教材

IV. D412. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 024356 号

## 怎样召开职工代表大会 工会会员代表大会

——职工代表大会工会会员代表大会召开程序与实务操作

戴文宪 编著

责任编辑：毛传兵 李跃辉 封面设计：北京中知图文化中心  
红旗出版社出版发行

邮政编码：100727 地址：北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcb@publica. bj. cninfo. net

编辑部：64037146 发行部：64037154

印刷：北京康利胶印厂

2007 年 3 月北京第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：55.875 字数：1440 千字

ISBN 978—7—5051—1386—2

定价：138.00 元 (全 10 册)

# 前 言

职工代表大会和工会会员代表大会的程序是指“两会”召开及运行的秩序，搞好“两会”的程序控制，对于保证“两会”的成功召开和顺利运行具有重要意义。职工代表大会和工会会员代表大会都是基层企事业单位的重要会议，也是企事业单位职工参与企事业管理的重要民主制度，能否开好这两个会议，事关广大职工的经济、政治和文化权益。鉴于“两会”参加人数较多，内容复杂，持续时间较长，且解决的问题十分重要，这就需要把“两会”的召开与运作当做一个系统工程，通过加强和规范程序控制，来达到使会议顺利运行和提高质量与效率的目的。

为了帮助和方便广大工会干部、“两会”代表熟悉和掌握召开“两会”的规定和程序，在调查研究和广泛收集分析基层工会有关经验、做法的基础上，编写了这本书。本书的特点是着眼于实用、着眼于操作，力求用简洁清晰的介绍，把“两会”召开的程序与运作展示给读者。全书逻辑层次清楚，内容详尽丰富，并附“两会”操作文件范例供参考。应该说，它是一本工会干部、“两会”代表做好“两会”工作的较好参考用书。

本书在编写过程中，曾参考了有关书籍和资料，对其编著者，表示由衷的谢意，同时也对红旗出版社编辑同志的辛勤劳动，对北京中知图文化发展中心王昌峰经理的热心帮助，表示衷心的感谢。鉴于本书所讲述问题的复杂性、发展性和创新性，以及水平所限，书中存在不足与疏漏在所难免，因此，敬请广大工会干部、

## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

---

“两会”代表及读者批评指正，以便进一步修改完善。

作者

2007年2月

# 目 录

<b>第一章 职工代表大会是我国职工民主管理的基本形式</b> .....	(1)
一、职工代表大会的性质与特点 .....	(1)
二、职工代表大会的作用与任务 .....	(4)
三、职工代表大会的组织原则与组织制度 .....	(7)
四、职工代表大会的五项职权 .....	(20)
五、企业职工代表大会的职权 .....	(22)
六、在新形势下坚持和发展职工代表大会制度 .....	(24)
<b>第二章 召开职工代表大会的筹备工作</b> .....	(25)
一、建立筹备工作的领导与工作机构 .....	(25)
二、制定和完善筹备工作方案 .....	(26)
三、作出召开职工代表大会的安排意见 .....	(27)
四、大力营造召开职工代表大会的良好氛围 .....	(28)
五、组织选好职工代表 .....	(30)
六、广泛地进行职代会提案的征集与处理 .....	(33)
七、确定好职工代表大会的议题 .....	(35)
八、精心地组织准备大会文件材料 .....	(36)
九、扎实地做好大会的会务准备 .....	(40)
十、开好职工代表大会的预备会议 .....	(42)

## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

<b>第三章 职工代表大会的正式召开</b> .....	(45)
一、规范职工代表大会的程序 .....	(45)
二、庄严职工代表大会的开幕与闭幕 .....	(47)
三、行使好职工代表大会的各项职权 .....	(49)
四、积极开展对职工代表的培训 .....	(62)
五、做好大会文件归档和向上级报告工作 .....	(65)
六、关键是落实好职工代表大会的各项决议 .....	(66)
七、继续做好职工代表大会闭会期间的工作 .....	(68)
<b>第四章 会员代表大会是工会的最高权力机构</b> .....	(70)
一、会员代表大会的性质与特点 .....	(70)
二、会员代表大会的职权、任务与作用 .....	(72)
三、会员代表大会的组织原则 .....	(74)
四、按照《中国工会章程》的规定， 定期召开会员代表大会 .....	(77)
<b>第五章 召开会员代表大会的筹备工作</b> .....	(78)
一、加强筹备工作的组织领导 .....	(78)
二、筹划和制定完善的会员代表大会筹备工作方案 .....	(80)
三、选好会员代表大会的代表 .....	(81)
四、酝酿推举基层工会委员会和 经费审查委员会候选人 .....	(86)
五、精心做好会议各项文件的起草工作 .....	(92)
六、细致地做好会务准备工作 .....	(94)
七、广泛进行会议的宣传报道工作 .....	(96)

## 目 录

第六章 基层工会会员代表大会的正式召开 .....	(98)
一、开好大会的预备会议 .....	(98)
二、严格遵循大会召开与运行的程序 .....	(102)
三、规范有序地进行民主选举工作 .....	(108)
四、做好大会文件的归档及向上级工会报告工作 .....	(111)
五、认真宣传与贯彻落实大会的决议 .....	(113)
六、工会会员代表大会与职工代表大会“两会”合开 及应注意的问题 .....	(114)
附录：“两会”操作文本范例 .....	(117)
一、××市总工会关于召开职工代表大会的操作程序 .....	(117)
二、××公司职工代表大会行使有关职权的程序 .....	(121)
三、××公司工会关于第×届职工代表大会暨 第×届会员代表大会换届改选安排的请示 .....	(126)
四、中共××公司委员会对“两会”换届改选安排 请示的批复 .....	(128)
五、××集团公司工会关于××公司召开“两会” 请示的批复 .....	(129)
六、××公司关于召开第×届第×次职工代表大会暨 第×届第×次会员代表大会的通知 .....	(130)
七、××公司第×届职工代表大会暨第×届会员代表 大会换届改选的宣传提纲 .....	(131)
八、××单位第×届×次职代会关于征集提案的通知 .....	(134)
九、××公司工会第×届×次职工代表大会、 第×届×次会员代表大会日程安排表 .....	(135)
十、××公司工会第×次会员代表大会选举办法 .....	(137)
十一、××工会第×届委员会委员选票式样 .....	(139)



## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

十二、××工会第×届经费审查委员会委员选票式样	……	(140)
十三、××工会第×届委员会委员候选人选票式样	……	(141)
十四、××工会第×届委员会委员选举统计表	……	(142)
十五、关于××工会第×届委员会委员、主席、副主席， 经费审查委员会委员、主任选举结果的报告	……	(143)
十六、基层工会委员会选举结果呈报表	……	(144)
十七、基层工会经费审查委员会(或经费审查小组) 选举结果呈报表	……	(145)
十八、“两会”相关表式样	……	(146)
十九、在××集团工会第×次会员代表大会上的报告	……	(156)
二十、××公司工会第×届委员会财务工作报告	……	(157)
二十一、××公司工会第×届经费审查委员会工作报告	…	(161)
二十二、××集团工会第×次会员代表大会关于工作 报告的决议	……	(164)
二十三、××公司工会第×次会员代表大会关于财务 工作报告的决议	……	(165)
二十四、××公司工会第×次会员代表大会关于经费 审查委员会工作报告的决议	……	(166)
<b>主要参考书目</b>	……	(167)

## 第一章 职工代表大会是我国职工民主管理的基本形式

### 一、职工代表大会的性质与特点

#### (一) 职工代表大会的性质

正确认识职工代表大会的性质，是把握我国企业职工代表大会制度的基点。职工代表大会制度是依法设立的。我国《宪法》第十六条规定：“国有企业依照法律规定，通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。”第十七条规定：“集体经济组织依照法律规定实行民主管理，由它的全体劳动者选举和罢免管理人员，决定经营管理的重大问题。”依照《宪法》的规定，我国的《企业法》、《工会法》、《企业工会工作条例》也作出相应的规定，即职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式，是职工行使民主管理权力的机构。这些规定，都十分清楚地表明了职工代表大会制度是中国特色的企业职工民主管理制度的核心内容和基本组织形式。正确理解和把握职工代表大会的这一基本性质有三个要点。

1. 职工代表大会的本质是广大职工群众对企业管理的民主参与

因此，职工代表大会的主体是全体职工，由全体职工选出的代表组成职工代表大会。他们代表全体职工行使权力，表达全体

## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

职工的意志，体现大多数职工的利益。企业领导人被选为职工代表，既有职工代表的身份，又是企业行政的代表。

### 2. 职工代表大会是企业职工民主管理的基本形式

开展企业职工民主管理必须要选择恰当的形式，这样才能把职工群众组织起来，有序规范地行使自己的权利，参与企业管理。从目前情况看，企业职工民主管理的形式呈多样化趋势，不同的形式有不同的特点，起不同的作用，但作为基本形式，它们在广泛性、代表性和权威性上都不及职工代表大会，因此，只能作为职工代表大会制度的补充。根据多年的成功实践，我国从法律上规定职工代表大会作为企业职工民主管理的基本形式，具有不可替代的作用，是完全恰当的。当然，职工代表大会这种民主管理形式和其他民主管理形式又是统一的，互相并不矛盾和排斥，而是互相补充，相辅相成的。

### 3. 职工代表大会是职工依法行使民主管理权力的机构

既然是权力机构，那就说明，它不是咨询机构，不是一般的监督机构，也不是决策的执行机构，而是在一定范围内可以作出决定的权力机构，是体现职工群众意志的机构。职工代表大会行使的权力具有确定的含义，就是民主管理的权力。民主管理的权力实质上是一种对企业管理的民主参与权力。这种权力不是直接干预行政事务，指挥生产和经营管理，而是职工群众参与企业重大问题的决策和管理。这种参与是通过审议企业重大决策、监督行政领导、维护职工合法权益等方面的权力行使来实现的。职工的民主管理权利，是与职工在国家、企业中的主人地位、主体地位相一致的，同企业行政的统一指挥管理也不矛盾，因此，要依法确保职工群众和职工代表行使民主管理的权利，使职工代表大会成为一个真正的有权力的机构。

### (二) 职工代表大会的特点

职工代表大会的性质，决定了职工代表大会自身与其他职工民主管理形式的不同特点。

第一，它有法定权威的优势。职工代表大会依法建立，职工代表大会作为企业职工民主管理的基本形式、作为职工行使民主管理权力的机构，以及具有和行使的各项职权，都有由法律法规所确立的法定地位，都受《宪法》、《企业法》、《公司法》、《工会法》等法律保障，因而具有很高的权威性。

第二，它有广泛群众性的优势。职工代表大会具有广泛的群众性。《职工代表大会条例》规定：凡是本单位享有政治权利的职工，均可当选为职工代表。因此，凡是与用人单位签订了劳动合同、建立了劳动关系、获得了工作岗位的职工，都可以进入企业职工民主管理的行列。这就表明职工代表大会具有最广泛的群众性。

第三，它有广泛民主性的优势。职工代表大会是一个群众性的机构，因而也是一个民主的机构。职工代表大会由职工代表组成，而职工代表是按一定民主程序和一定比例由职工直接选举产生，职工代表要广泛征求和听取职工群众的意见，职工代表会议案的提出和决议的作出，也都要经过一定的民主程序。这样就保证了职工代表大会的充分民主性。

第四，它有广泛代表性的优势。职工代表来自企业的各个方面、各个部分，是具有代表性的人物。职工代表不是仅仅表达自己的意见，而是要向选举他、委托他出来参与企业管理、行使民主管理权利的职工群众负责，反映职工群众的愿望要求，接受职工群众的监督。职工代表来源的广泛性和搜集反映职工群众意见的广泛性，保证了职工代表的广泛代表性。

第五，它有组织制度、组织机构系统规范性的优势。实行职

工代表大会制度的企业，已基本形成一套完整的组织机构和组织制度。它有专门的工作机构，设有各种专门委员会，车间和班组都有职工代表团或组，职工代表大会不仅在开会期间能够有效地实行民主管理，在闭会以后也能经常开展工作。

## 二、职工代表大会的作用与任务

### （一）职工代表大会的作用

职工代表大会作为我国企事业单位职工参与民主决策、民主管理和民主监督的基本制度。从政治层面看，它是实现工人阶级在国家经济、政治、文化和社会生活中当家作主的基础，是落实党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针和切实加强基层民主政治建设、推进政治文明的重要举措；从经济层面看，它是建立现代企业制度的重要内容，也是维护职工合法权益的主要途径；从文化层面看，它还是提高职工政治素质、增强职工民主意识和学会民主管理的学校。

因此，职工代表大会的作用，在政治上，就是要保证党的全心全意依靠工人阶级指导方针的贯彻，保证职工主人翁地位受到尊重和保障职工群众民主权利切实得到落实；在经济上，就是要促进适合现代化大生产要求的企业在以人为本的现代管理和现代企业制度中完善法人治理结构，同时坚决落实经济民主。通过正确行使职权来切实维护职工群众的合法经济权益，调动职工生产工作积极性；在文化上，就是要加强对职工的民主意识、民主知识和民主方式的宣传教育，通过参加职代会实际规范的运作来学会如何发扬民主、如何行使民主权利。

总之，无论从哪方面看，职工代表大会在发展社会主义民主

政治、发展社会主义市场经济、发展社会主义制度下的现代企业，以及发展高素质的职工队伍方面都具有不可替代和难以估量的重要作用。

### (二) 职工代表大会的任务

职工代表大会的基本任务是：贯彻执行党和国家的方针政策，正确处理国家、企业和职工三者利益关系，在法律规定的范围内行使职权，维护职工合法权益，调动职工积极性，办好企业。具体来说，它包括以下内容。

(1) 审议企业重大决策。就是讨论通过有关企业生产经营和管理方面带有全局性的重大问题，讨论决定涉及职工切身利益的重大事项。职工代表大会审议企业重大决策，主要是审议确定长远和近期的方针目标，包括实施过程需要调整的目标，也包括重要的实施方案和措施。职工代表大会审议重大决策，一方面代表全体职工行使权力；另一方面是经过审议统一全体职工的意志，集中职工的智慧，保证决策切实可行，避免和减少失误。

(2) 监督行政领导。就是检查督促企业和各级行政领导人员的工作。职工代表大会监督企业行政领导，主要是监督他们是否正确贯彻执行党的方针政策和国家的法律法规，是否正确处理国家、企业、职工之间利益关系；是否正确行使职权；是否认真实施职工代表大会审议、通过和决定的事项；是否廉洁奉公、遵纪守法。职工代表大会对企业行政领导的监督，是一种组织监督，也就是代表全体职工进行的群众监督，也包括由职工代表大会的工作机构组织职工以各种方式对行政部门和工作人员进行检查监督。职工代表大会的监督，从一定意义上来说也是对行政领导人员的支持与合作。监督不能只从消极方面来理解，也不是出了问题才监督，而是注重决策和行动之前的监督，以减少和避免工作失误。监督行政领导也包括对各级行政职能机构进行检查监督，

## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

以促进企业各项决策方案的贯彻落实，保证行政指导畅通无阻。

(3) 维护职工合法权益。职工合法权益是指国家法律规定职工应当行使的权利和享有的利益。职工代表大会维护职工合法权益，是职工有组织地保护自己的合法权益免受侵犯的法律行为。它包括维护职工的经济、政治、文化和社会权益。其中尤其重要的是维护职工的切身利益。职工代表大会应积极组织职工，参加企业管理，反映职工的愿望和要求，行使好民主管理权力。

(4) 支持厂长（经理）依法行使职权，维护厂长（经理）生产经营指挥的管理权威。职工代表大会应积极参与企业生产经营管理重大问题的决策，为企业发展献计献策，教育职工以主人翁的态度从事劳动，服从行政统一指挥，遵守劳动纪律和规章制度，完成生产和工作任务。

(5) 教育职工增强责任感，职工代表大会应充分发挥职工自我教育的作用，不断提高他们的思想政治觉悟和科学文化水平，提高业务技术水平和管理能力，不断加强职工队伍的建设。

职工代表大会的五项任务是相互联系、相互补充，交织在一起的，具有紧密的相关性。其中任何一项任务都包含有另几项任务的内容，也是对另几项任务的补充。因此，职工代表大会只有全面完成上述各项任务、做好上述各项工作，才能充分发挥好职工代表大会的整体作用。

### 三、职工代表大会的组织原则与组织制度

#### (一) 职工代表大会的组织原则

《职工代表大会条例》规定，职工代表大会实行民主集中制。民主集中制，就是坚持民主基础上的集中和实行集中指导下的民主。民主与集中是相互依存、相辅相成的辩证统一。民主就是要尊重广大职工群众的意愿要求，保障落实广大职工群众的民主权利；民主基础上的集中，就是要遵循少数服从多数的原则，凡属企业管理上的重大问题都要集中大多数职工的意见，然后形成决议大家执行。所谓集中指导下的民主，也不应理解为某一个人的个人意志，以个人代替组织，必须坚持个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级的原则，原则的核心是少数服从多数。

贯彻执行民主集中制的组织原则，要正确理解和处理好民主与集中的关系，既要反对单一强调民主忽视集中，又要反对单纯强调集中排除民主的形而上学的观点，要把民主集中制贯穿于职工代表大会活动的全过程，大会的每个环节都要按民主程序办事，这样才能保证职工代表大会的质量。

#### (二) 职工代表大会的组织制度

职工代表大会的组织制度，是职工代表大会组织机构和工作制度的总称，是职工代表大会及其活动在组织上、制度上的保证。职工代表大会组织制度的内容主要包括职工代表大会主席团、职工代表大会专门小组、职工代表团（组）长和专门小组负责人联席会议、职工代表大会的工作机构及其上述各机构的工作制度等。

##### 1. 职工代表大会主席团

职工代表大会主席团，是由职工代表大会预备会议选举产生，



## 怎样召开职工代表大会工会会员代表大会

负责职工代表大会会议期间的组织领导工作的机构。

### (1) 职工代表大会主席团的产生。

职工代表大会主席团在预备会议上由全体职工代表选举产生。职工代表大会主席团成员应有工人、技术人员、管理人员和企业领导干部。其中工人、技术人员、管理人员应超过半数。选举的程序是：工会根据职工代表大会条例的规定，结合本企业的情况，并同党政领导协商后，提出大会主席团人数构成的比例等具体方案；企业工会召开职工代表团（组）长会议，协商确定大会主席团的候选人名单；将候选人名单提交职工代表大会预备会议，由全体职工代表以无记名投票方式选举产生，也可以举手表决产生。全体职工代表半数以上同意方可当选。

根据需要可从主席团成员中选举产生大会秘书长一人，副秘书长若干人，但必须经预备会议讨论通过。秘书长一般由工会主席或副主席担任为宜。主席团成员必须是本届职工代表大会的正式代表，其人数可根据职工代表大会人数的多少确定。职工代表大会主席团不实行常任制。

职工代表大会主席团的选举，应遵循下列原则：本届职工代表大会的正式代表有选举权与被选举权，特邀代表和列席代表没有选举权和被选举权；选举时必须有三分之二以上的正式代表出席，当选的主席团成员必须有过半数的职工代表通过方为有效；选举由大会筹备委员会主任或工会主席主持。

### (2) 职工代表大会主席团的职责。

职工代表大会主席团的主要职责是负责职工代表大会会议期间的组织领导工作。其具体职责是：主持开好大会，领导大会期间的各项工作；研究需要大会通过和决定的事项，草拟大会决议；听取和综合各职工代表团（组）对各项议案的审议意见和建议，对议案进行修改；主持大会的表决和选举工作；处理大会的其他