

Tourism Resource Exploitation and
the Sustainable Development Strategy

旅游资源开发与 可持续发展战略研究



黄细嘉 魏 莉 等著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

旅游资源开发与可持续发展战略研究/黄细嘉,
魏莉主编. —南昌: 江西人民出版社, 2006. 12
ISBN 7-210-03425-0

I. 旅... II. ①黄...②魏... III. ①旅游资源—资
源开发—研究—江西省②旅游业—可持续发展—研究—
江西省 IV. F592.756

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第092038号

旅游资源开发与可持续发展战略研究

黄细嘉 魏莉等著

江西人民出版社出版发行

南昌市印刷四厂印刷 新华书店经销

2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

开本: 880毫米×1230毫米 1/32 印张: 13.75

字数: 360千 印数: 1-3000册

ISBN 7-210-03425-0/F·561

定价: 28.00元

江西人民出版社 地址: 南昌市三经路47号附1号

邮政编码: 330006 传真电话: 6898827 电话: 6898893 (发行部)

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换)

黄细嘉，男，1962年出生，教授、硕士生导师，江西省高等学校中青年学科带头人，省级教学名师。现任南昌大学经济与管理学院副院长、旅游管理系主任、旅游规划与研究中心主任。社会与学术兼职主要有：江西省旅游规划设计所常务副所长、江西省旅游文化研究会副会长、江西省旅游协会常务理事等。主要从事旅游资源开发、旅游发展规划、旅游经济管理的研究。主持省、市、县（区）旅游发展项目30余个，主编和合作出版专著、教材8部，发表论文60余篇。

魏莉，女，1963年出生，南昌大学经济管理学院教授、硕士生导师，旅游综合实验室主任，江西省高等学校中青年骨干教师，江西省公共关系学会副会长。主要从事休闲与娱乐、旅游资源开发与规划、旅游环境保护的教学与科研。主持和参与各种旅游开发项目近十个，著有《旅游信息计算机管理》等著作，发表论文30余篇。

江西省自然科学基金 2002 年度“软科学”规划资助项目
南昌大学 2005 年度学术著作出版项目

《旅游资源开发与可持续发展战略研究》
课题组名单

- 课题组组长** 黄细嘉 南昌大学经济与管理学院副院长、旅游管理系主任、旅游规划与研究中心主任、教授
魏 莉 南昌大学旅游管理系教授
- 课题组成员** 曾群洲 南昌大学旅游管理系副教授
金茨萍 南昌大学旅游管理系教授
吴小卫 南昌大学人文学院教授
张东华 南昌大学人文学院副教授
郑 军 南昌大学旅游管理系副教授
龚志强 南昌大学旅游管理系讲师
- 参研人员** 田 勇 江西师范大学历史文化与旅游学院副院长、旅游系主任、教授

前 言

世界旅游组织曾经预言:21 世纪是世界旅游的世纪!现在,人类进入 21 世纪已 6 年了,旅游的发展及其对人类社会、政治、经济、文化影响的事实说明,旅游正以一种全新的生活方式,引导我们这个时代的时尚和潮流。旅游业是以旅游资源为凭借,以旅游设施为基础,通过提供旅游服务满足旅游消费者各种需求的综合性行业,具有产业关联度高、资源依赖性强等特点。随着旅游业的迅速发展,旅游人数的逐渐增加,旅游设施的不断扩建,旅游资源的不断开发,使得人与环境的矛盾日益突出,国内外许多旅游区都不同程度地存在着生态环境恶化、旅游资源吸引力力度下降的现象。作为正在发展和崛起的旅游目的地,江西各旅游区也出现类似的情况,因此,江西旅游资源开发与旅游可持续发展战略的研究已经成为我们旅游工作者和研究者不可回避的重要课题。

旅游资源是旅游业持续发展的基础,没有旅游资源的永续利用,也就没有旅游业的可持续发展。因此,国内外旅游资源的开发都必须走可持续发展之路。

本书是江西省自然科学基金资助的 2002 年度“软科学”研究项目的成果。我们力图运用科学发展观和系统工程的方法,结合与旅游相关的自然科学和社会科学的理论成果,研究江西省旅游资源开发与自然生态环境、人文生态环境协调发展的问题。从全书的内容结构来看,可粗略分为相关理论阐述、经验借鉴和案例分析三大部分,共十一章。主要内容为江西省旅游业可持续发展指标体系研究、江西旅游环境容量研究、江西生态旅游发展战略研究、江西旅游市场营销环境与可持续发展研究、旅游业可持续发展模式典型案例评析、鄱阳湖区旅游业可持续发展战略研究等。

本书在可持续旅游发展理念的指导下,以江西旅游资源开发和旅游业发展作为研究个案,探索了江西旅游资源开发与自然生态、社会文化的可持续发展相协调的旅游业的可可持续发展模式,建立了江西省旅游业可

持续发展评价指标体系,并进行了针对江西特色区域的生态旅游规划案例的研究。在研究的计划和实践中,我们要求做到体系完整、结构合理、论述简明、内容具体,体现较高的理论价值和较强的实用性。

完成这样一本著作完全是由于我们对旅游业的热爱,它花费了比我们想象中更长的时间,查阅了比参考文献列出的更多的资料,使我们为之殚精竭虑。但就像旅游活动和经历一样,写作本书乃是一件既劳心费力又心旷神怡的事情。我们由衷地希望读者能在阅读本书时发现问题和引发思索,也找到快乐和答案。

本书在研究和写作的过程中,参考并引用了大量的文献和资料,一些文献和资料未能一一详细列出和注释,作为主要参考文献录于书末,在此对文献作者和资料提供者表示衷心的感谢。

由于作者学识水平的限制,加上分析研究工具运用的差异,致书中存在一些不妥、不当、不全、不实之处,我们以科学求真的精神和态度,恳请读者批评指正,以使我们不断提高和进步。

黄细嘉 魏 莉等作者

2006年4月23日

目 录

前 言

第一章 旅游业可持续发展概述/1

1.1 可持续发展思想/1

1.2 旅游业与可持续发展/11

1.3 江西旅游业的可持续发展/19

第二章 旅游业可持续发展的内涵/24

2.1 可持续发展的基本理论/24

2.2 旅游业可持续发展的实质与基本要求/32

第三章 江西旅游资源开发研究/43

3.1 江西旅游资源的禀赋特点/43

3.2 江西旅游业发展的优势分析/50

3.3 江西旅游业发展战略/54

3.4 江西旅游产业布局与旅游精品开发/58

第四章 江西省旅游区环境问题调查/64

4.1 旅游发展对自然生态环境的污染与破坏/64

4.2 旅游发展对人文社会环境的污染与破坏/95

4.3 旅游环境保护与可持续发展的关系/101

4.4 江西省旅游区环境状况与可持续发展战略/111

4.5 构筑循环经济的发展模式,实施旅游业可持续发展战略/119

第五章 江西旅游可持续发展指标体系研究/133

5.1 旅游地可持续发展概念的基本要素/133

5.2 可持续发展指标体系研究现状/134

5.3 构建旅游地可持续发展指标体系的基本原则/135

5.4 构架旅游地可持续发展指标体系/135

5.5	可持续发展指标体系的度量与评价方法/140
5.6	评价指标的量化与标准化处理/142
5.7	区域可持续旅游目标与能力的判断/142
第六章	江西旅游环境容量研究/145
6.1	关于旅游容量与环境容量的概念/145
6.2	旅游环境容量测量的新发展/160
6.3	旅游环境质量的评价方法/175
6.4	旅游环境保护的周期循环模式/182
6.5	江西省旅游环境容量分析——以井冈山国家风景名胜区为例/187
第七章	江西生态旅游发展战略/196
7.1	生态与生态旅游资源特征/196
7.2	江西生态旅游战略资源/198
7.3	江西生态旅游战略/214
7.4	江西生态旅游发展问题分析/224
7.5	江西生态旅游示范工程/228
7.6	几点建议/235
7.7	小结/236
第八章	江西旅游市场营销环境与可持续发展研究/237
8.1	绿色营销理论/238
8.2	江西旅游市场营销环境与可持续发展/244
第九章	旅游业可持续发展模式典型案例评析——以黄山为例/265
9.1	黄山风景旅游区简况/265
9.2	黄山旅游业可持续发展举措/266
9.3	黄山可持续发展模式评析/272
第十章	典型区域旅游业可持续发展规划/276

10.1	安义古村群保护与开发规划(2002 - 2020)/277
10.2	宜黄黄水源山水生态旅游开发规划(2002 - 2020)/328
10.3	三湾革命胜迹与山水风光旅游区开发规划(2002 - 2020)/368
第十一章	自然保护区生态旅游与环境保护——以鄱阳湖为例/396
11.1	鄱阳湖自然保护区资源与环境现状/396
11.2	鄱阳湖自然保护区开发现状及江西生态旅游发展中存在的问题/401
11.3	鄱阳湖生态旅游对环境的影响及相应对策/405
11.4	鄱阳湖区旅游业发展战略与规划研究/410
	主要参考文献/423
	后记/430



第一章

旅游业可持续发展概述

可持续发展是兼顾人类现实需求和长远利益而提出的一项全球性的社会发展战略。伴随着可持续发展理论研究的深入和全球可持续发展实践的进程,可持续发展思想也得到不断的深化和发展。可持续发展思想强调不仅要满足当代人的发展需要,而且又不对后代人满足其需要的能力构成危害。强调要控制人口增长,保护地球资源,保护生态环境,做到经济、社会和环境的协调发展等。其基本思想主要包括两大方面:一是需要和限制的思想,二是协调和公平的思想。旅游业是以旅游资源为基础和前提条件的综合性产业。可持续发展强调要把人类发展与环境保护结合起来,旅游业的可持续发展首先是实现旅游资源的可持续发展,而要实现旅游资源的可持续发展,就必须做好对旅游资源的保护。对旅游资源的保护,要采取以防为主、防治结合的原则。注重对旅游资源的保护是要使旅游资源具备支撑旅游业持续发展的能力,保护的目的是为了更好地对旅游资源进行开发利用。其次是要做到旅游业的可持续发展,还必须注重旅游市场环境的可持续发展,除将旅游者、生产者、竞争者等微观市场环境因素进行综合运用和调整以外,更要注重旅游市场宏观环境因素,如人口环境、经济环境、生态环境、科技环境、社会文化环境、政治法律环境等对旅游业可持续发展的影响。

1.1 可持续发展思想

1.1.1 可持续发展思想的由来及其含义

人类发展史是人类社会与大自然相互作用、共同发展和不断进化的历史。在远古时期,人类的智力相对低下,社会生产力水平极低,人与自

然相对融为一体,人与自然和谐共处。农业文明是人类发展史上的一个转折点,此时人类逐渐能利用自身的力量去改变自然、影响自然,农业和畜牧业不断得到发展,以农业为基础的村落、城市社会开始出现。这一时期,人类的生活方式以农耕为主,加上人口密度小,活动范围的局限性,虽然有大面积的森林被砍伐、草原被开垦及区域环境不时遭到破坏等现象发生,但总体上人类对自然界的破坏和冲击很少。进入工业革命以后,人与自然的关系发生了重大的变化,首先是在“驾驭自然、作自然的主人”的思想指导下,人类开始了对自然的大肆开发、掠夺与破坏。与此同时,科学技术迅猛发展,技术发明和革新层出不穷,大规模的机器生产等,为人类征服和改造自然提供了条件。其次是社会文明的进步,人口出生率的增长,人均寿命的延长以及城市数量的不断增长和城市规模的不断扩大等,既导致了提供资源的地区环境的退化,又带来了城市化发展中的环境污染等问题。尤其是进入 20 世纪 70 年代以后,全球性的环境问题日益突出。具体表现为:人口数量居高不下,生物多样性锐减,森林面积不断减少,水土流失逐年加重,土地沙化日趋严重,臭氧层耗损不断加剧,温室气体含量不断增加,全球气候变化日趋明显等,给人类的生存和发展带来了严峻的挑战。

面对日益严重的人口、资源、环境和生态问题,人类不得不重新认识自身与自然的关系,谋求建立人类与自然和谐共处、协调发展的新模式。早在 1789 年,英国经济学家马尔萨斯(Thomas Robert Malthus, 1766 - 1834)在其发表的《人口论》中,第一次提出了人口迅速繁殖的倾向受到自然环境的限制的观点。而英国生物学家、进化论的奠基人达尔文(Charls Robert Darwin, 1809 - 1882)在 1859 年发表的《物种起源》里,在论述生物和环境的关系上发展了马尔萨斯的一些观点。这些早期的思想和论断为可持续发展思想作了一定的理论积累,是西方可持续发展思想的萌芽。现代可持续发展的思想主要源于 20 世纪 70 年代初关于“增长的极限”的讨论。1968 年,由未来问题专家组成,在罗马成立了专门研究经济、通货膨胀、自然资源、环境保护等“人类处境”问题的国际性学术团



体——“罗马俱乐部”(Club of Rome)。1972年,罗马俱乐部公开发表了《增长的极限》的研究报告,对全球发展模型进行了分析,提出了影响经济增长的五个主要因素,即人口增长、粮食供应、资本投资、环境污染和资源耗竭,其中人口增长、环境污染和资源耗竭都是呈指数增长,并指出自然资源是有限的,环境的自我调节能力也不是无止境的,人类的发展终将受到资源和环境的制约。这一研究报告引起了国际社会的普遍关注和广泛讨论,人们逐渐认识到,经济需要持续发展,但必须考虑到发展对自然资源的最终依赖性。只有将经济和社会的发展与资源和环境的保持进行有机的结合,走可持续发展之路,才是人类社会的理性选择。

可持续发展是以生态学理论为基础,兼顾人类现实需求和长远利益而提出的一项全球性的社会发展战略,现已成为人类社会发展的共识。根据1983年第38届联合国大会决议,于1984年成立了世界环境与发展委员会(World Commission on Environment and Development,简称WCED),该委员会于1987年在东京召开的环境特别会议提出《我们共同的未来》的重要报告,强调可持续发展是一个变化的过程,在这一过程中要兼顾人类现实需要与长远利益,既要满足当代人发展的需要,又要兼顾后代人满足其需要的能力。把人类发展与环境保护切实结合起来,做到人与自然协调发展,是既满足当代人的需要又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。该报告同时指出,世界各国的经济和社会发展目标必须根据可持续性原则加以确定,要从实现可持续发展战略上的共同认识出发。可持续发展思想体现了人类与自然关系及自身社会经济行为的相协调,实现人类有关环境与发展的有效结合。

1.1.2 可持续发展思想的发展

1980年,国际自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生动物基金会(World Fund on Wild Animal)共同发表了《世界自然保护策略》这一研究报告,以可持续发展为目标,围绕保护与发展作了大量的研究。指出保护与发展相互依存的关系,如果发展的目的是为人类提供社会和经济福利的话,则保护的目的是要保证地球具有使发展得以持续和支撑所

有生命的能力。这一研究报告最基本的视角是生物圈的保护,强调人类对生物圈的合理管理,使生物圈既满足当代人的最大持续利益又保持其满足后代人需求与欲望的能力。

随着 1987 年世界环境与发展委员会(World Commission on Environment and Development,简称 WCED)的《我们共同的未来》的研究报告公布,可持续发展遂成为从环境视角研究发展问题的一面旗帜。该报告全面探讨了人类面临的一系列重大的经济、社会和环境等问题,提出了可持续发展的概念,形成了一个比较全面的全球的可持续发展观和发展战略,把人类发展与环境保护有效地结合起来,而不是单纯地从环境保护出发。

1991 年,国际自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生动物基金会又发表了《保护地球——可持续生存战略》的研究报告,这一报告是对《世界自然保护策略》内容的延伸和进一步发展。该报告进一步探讨了发展与保护的关系问题,并提出了可持续生存应满足的 9 条原则:①各种生命群体都应得到尊重和保护;②不断改善人类的生活质量;③保持地球的活动和多样性;④尽可能少地消耗不可再生资源;⑤人类的活动应在地球生态系统的承载力内进行;⑥改变人类的意识和行为,使其不断适应可持续发展的伦理观;⑦使每个社区都能够爱护他们的环境;⑧在国家的水平上应具有综合保护与发展的总体框架;⑨建立全球合作的伙伴关系。

1992 年,联合国在巴西的里约热内卢召开了环境与发展大会,会议通过了《里约环境与发展宣言》和《21 世纪议程》两个纲领性文件以及《关于森林问题的原则声明》,签署了《气候变化框架公约》和《生物多样性公约》,提出了一个重要的口号:“人类要生存,地球要拯救,环境与发展必须协调。”会议强调要实现可持续发展,任何国家都不可能仅靠自己的力量取得成功,应建立一种新的、公平的全球伙伴关系。会议所得到的可持续发展结论具有划时代的意义,得到了全世界不同文化背景和不同经济水平国家的普遍认同,可持续发展不仅是发达国家,也是发展中国家都应该争取实现的目标。

1994 年,在罗马召开了国际人口与发展大会,会议指出,由于人口数



量空前增长,贫富分化加剧,社会经济不平等及消费方式不同等原因,地球资源正在被耗竭,环境污染日益严重。因此,在控制人口增长的同时,要改变资源利用的方式,并开发必要的再生资源,做到资源的持续性利用,努力创造一个可持续发展的人类社会,并创造国际公平的国家公平。

1997年,在纽约召开了第十九届“特别联大”,评估“里约大会”五年来执行《21世纪议程》的进展。但是,由于国际环境发展领域中的矛盾错综复杂,利益相互交错,以全球可持续发展为目标的《21世纪议程》等重要文件的执行情况并不好,全球的环境危机没有得到扭转。一方面,发展中国家实现经济发展和环境保护的目标由于自身经济不发达而困难重重;另一方面,发达国家并没有履行公约中向发展中国家提供技术资金支持的义务。因而,全球贫困现象还普遍存在,南北差距不断增大,大多数国家认为,召开新的国际会议,回顾总结“里约会议”的精神,讨论“里约会议”建立的全球伙伴关系所面临的新问题有着极大的必要性。

2002年8月26日至9月4日在南非约翰内斯堡召开的可持续发展世界首脑会议(World Summit on Sustainable Development,简称WSSD),是继1992年巴西里约热内卢会议和1997年第十九届“特别联大”之后,全面审查和评价《21世纪议程》执行情况,重振全球可持续发展伙伴关系的重要会议。包括104个国家的元首和政府首脑在内,192个国家的1.7万名代表在为期10天的会议期间,就全球可持续发展现状、问题以及解决办法进行了广泛的讨论。中国国务院总理朱镕基率中国代表团出席了会议,并代表中国政府发言,向世界宣告了中国坚定不移地走可持续发展道路的决心。本次会议的宗旨,正是为了促进世界各国在环境与发展上采取实际行动。这是迄今在可持续发展领域召开的最大规模的国际会议。在各国领导人对下一代的承诺中,可持续发展世界首脑会议通过了两份主要文件——《执行计划》和《约翰内斯堡可持续发展承诺的政治宣言》。各国领导人再次郑重表达了实施可持续发展的承诺。他们在政治宣言中表示,将联合采取行动以“拯救我们的星球,促进人类发展,并实现共同的繁荣与和平”。领导人们还承诺,将加速实现本次会议上达成的、

有时间限度的社会经济和环境目标。可持续发展涉及人口、资源、环境、经济、社会等方方面面;伴随着可持续发展理论研究的深入和全球可持续发展实践的进程,可持续发展思想也得到不断的深化和发展。

1.1.3 可持续发展的基本思想

可持续发展思想强调要满足当代人的发展需要,要发展经济,消除贫困,但这一发展又不能以牺牲后代人的利益为代价;不对后代人满足其需要的能力构成危害。强调要控制人口增长,保护地球资源,保护生态环境,做到经济、社会 and 环境的协调发展等。概括起来,可持续发展的基本思想主要包括两大方面:一是需要和限制的思想;二是协调和公平的思想。

1.1.3.1 需要和限制的思想

关于需要和限制的思想,首先,可持续发展要能满足人类社会的发展需要,把消除贫困作为实施可持续发展的一项不可缺少的条件,它以提高生活质量为目标,同社会进步相适应;其次,可持续发展既要满足当代人的发展需要,又不能损害自然界支持当代人和后代人的生存能力,即要兼顾当前利益和长远利用;再次,可持续发展要求建立新的伦理道德观和价值标准,改变对自然界的传统态度,不再把自然界看做是被人类随意盘剥和利用的对象,而是人类生存和发展的基础,要在发展的过程中寻求对自然界的合理利用和保护;最后,可持续发展要求人们改变传统的生产方式和消费模式,纠正过去那种靠高消耗、高投入、高污染和高消费来推动和刺激经济增长的发展模式,强调依靠科技进步和提高劳动者素质来促进经济的发展。

1.1.3.2 协调和公平的思想

关于协调和公平的思想,首先,可持续发展强调人类与自然环境的协调;人类社会各系统之间的协调,强调人类之间的公平,既包括当代人之间的公平,也包括代际之间的公平;其次,强调人类与自然界的公平,尤其是人类与其他生物种群之间的公平;再次,强调不同国家和不同地区之间的公平。可持续发展认为解决人类发展与自然环境保护相互联系,不可



分割,现代社会发展越来越依靠环境与资源基础的支撑,而随着这个基础的逐步削弱,支撑力也显得越加薄弱,所以,为获得长久的支持能力,应加强环境保护,并以此作为衡量发展质量、发展水平和发展程度的客观标准之一。可持续发展还强调人类社会系统之间的协调和公平,强调代际之间的机会均等,当代人享有正当的环境权利,后代人也同样享有这些权利,即享有在发展中合理利用资源和拥有舒适、安全生存环境的权利。为此,一个国家或地区社会、经济的各个领域要做好协调工作,要预防和防止对自然环境的破坏,尤其是要开展国际范围的公平合作与协调,以减少人类发展造成的环境压力。

1.1.4 中国可持续发展的战略与行动

中国作为一个拥有众多人口的发展中国家,且目前仍是一个经济、技术基础都比较薄弱的国家,在通往可持续发展的道路上还面临着许多困难,但中国政府已明确将可持续发展战略作为中国的根本发展战略,并积极采取行动付诸实施。

1.1.4.1 制定可持续发展的政策

1992年,中共中央和国务院批准了《中国环境与发展十大对策》这一指导中国环境与发展的纲领性文件。该文件的第一条内容即是“实行(可)可持续发展战略”。1994年,国务院发布了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》。这是全球第一部国家级的《21世纪议程》,把可持续发展思想贯穿到了各个领域,对中国实施可持续发展的总体战略、对策以及行动方案等都作了具体的指导。一些部门也据此制定了本部门的《21世纪议程》,如1994年国家环保局批准了《中国环境保护21世纪议程》,1995年国家林业部批准了《中国林业21世纪议程》,1996年国家海洋局批准了《中国海洋21世纪议程》等。2002年8月,国家科技部发布了《可持续发展科技纲要》(2001—2010年),突出了科技创新,依靠科学技术来解决可持续发展的问题;同时,《纲要》既体现了服从国家的长远发展战略,又紧贴人民群众的现实需求。该《纲要》确定了12个重点领域:人口数量控制、健康与重大疾病的防治、食品安全、水资源安

全保障、油气资源安全保障、战略矿产资源安全保障、海洋监测与资源开发利用、清洁能源与再生能源、环境污染控制与生态综合治理、减灾防灾、城市与小城镇建设、全球环境问题。2002年8月,中国政府发表了《中华人民共和国可持续发展国家报告》。报告全面介绍了我国在社会经济发展、生态建设、环境保护、资源管理、地方21世纪议程、公众参与等方面的行动和成就,阐述了我国进一步实施可持续发展战略的部署和政策措施;同时,主张国际社会应该作出切实努力,创造良好的外部环境,改善发展中国家在债务、贸易、资金等领域面临的困难处境,并为其实现可持续发展提供必要的援助;各国有权根据自己的国情选择经济发展和环境保护的道路,根据需要开发利用本国的自然资源;各国在开发利用本国自然资源的过程中,也应防止对别国环境造成影响等。

1.1.4.2 将可持续发展纳入计划

1993年,国务院批准了《中国环境保护行动计划》,这是全国分领域的10年环境保护计划。1996年,国务院批准了《国家环境保护“九五”计划和2010年远景目标》,提出到2010年要基本改变生态环境恶化的状况,并使城乡环境有较明显的改善。国家环保总局相应出台了《“九五”期间全国主要污染物排放总量控制计划》。从1996年中国开始实施“九五”计划,期间,中国对重点治理的地区和流域,控制排污总量,并要求企业达标排放。其中重点是解决“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、巢湖、滇池)、“两区”(酸雨控制区和二氧化硫控制区)的污染控制问题。1996年,国务院批准《中国跨世纪绿色工程规划》(第一期),这是对国家环境保护“九五”计划的具体化,是有项目、有重点、有措施的具体工程规划,组织国家各有关部门、地方和企业,综合治理,以解决环境污染和生态破坏问题。1997年3月8日,江泽民在中央计划生育和环境保护座谈会上指出:“各级政府和有关部门一定要把环境保护目标纳入经济社会发展年度计划和中长期规划。确定重大建设项目,要同时制定保护环境的对策措施。对区域和资源开发,要进行环境论证,建立有效的环境管理程序,使环境与发展综合决策科学化、规范化。”我国十分重视通过国家发