

请律师嫌费用太高  
靠自己又怕胜负难料  
思量来思量去  
看本书给您支高招

# 不请律师

# 同样胜



◆ 行政官司自助完全手册 ◆

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

# 不请律师

# 同样胜

## 行政官司自助完全手册

主 编 / 石 燕 捷 王 玉 旭

撰 稿 人 / 石 燕 捷 王 玉 旭

王 立 新 霍 泉 宇

赵 凌 王 友 政

中国法制出版社

责任编辑:王烈琦

**图书在版编目(CIP)数据**

不请律师同样胜:行政官司自助完全手册/石燕捷,王玉旭  
主编. —北京:中国法制出版社,2006.9

ISBN 7-80226-480-4

I. 不... II. ①石... ②王... III. 行政诉讼法-中国-手册 IV. D925.3-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第105413号

**不请律师同样胜**

**——行政官司自助完全手册**

XINGZHENG GUANSI ZIZHU WANQUAN SHOUCHE

主编/石燕捷 王玉旭

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230毫米 32

印张/9.875 字数/221千

版次/2006年9月第1版

2006年9月印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-480-4

定价:18.00元

北京西单横二条2号 邮政编码100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66010483

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

## 前言

打行政官司，或许您无奈，谁没事去招惹政府呀？可是看到自己的合法权益因政府机关的不当行为而受到损失，谁又能熟视无睹、甘心忍受？

打行政官司，或许您头疼，对手是应诉能力很强的政府部门，既有人员比咱更懂法律，又掌握着行政权力，咱平头老百姓可如何告倒他？

请律师？您犹豫了。或者一打听价格，律师事务所的收费让您望而却步；或者因为种种原因，没有合适的律师愿意接您的活儿；或者好容易找到个律师吧，您又老觉得他没为您的官司尽心尽力，遇到上述情况的您，可如何是好？

此时此刻，如果翻翻本书，相信会对您有所帮助。请律师也罢，不请律师也罢，这门门道道只有咱自己弄明白了，才能立于不败之地。本书即是从普通老百姓的视角出发，循着普通老百姓打行政官司的思路，为咱老百姓介绍各种实用的法律知识，支各种实用的诉讼招术，给您当好参谋。

其实，我国的法律为咱们打行政官司，也就是通常所说的“民告官”提供了很多途径，对于不同的情况，采取不同的途径“民告官”会收到不同的功效。对不同的“告官”途径全面介绍，并对不同的途径进行细致比较，帮助您选择合适的“告官”的程序，是本书的一大亮点！

选择好了恰当的程序，就需要进一步了解相关法律知识，本

书对打行政官司所需的各种法律知识有着系统的介绍：除了讲述不同领域行政官司通用知识外，还特意着重对行政处罚、行政赔偿、行政许可、治安管理处罚、城市房屋拆迁等几种常见官司做了具体而详尽的阐释，可谓点面结合、重点突出。

如果您所面临的官司不在本书重点介绍的官司之列，那也不要紧，因为本书还有一大亮点：并不简简单单地介绍法律知识，同时总结了查找、阅读理解以及运用法律文件的技能；按照本书提供的思路、方法，读者同样可以查找到相关的法律文件并准确的理解，从而获取到必要的法律知识以恰当的运用。

打官司时了解法律知识固然重要，但实践经验同样不可或缺；本书之所以能够给读者提供丰富详尽而实用的诉讼经验、技能，其原因即在于本书乃是汇聚了诸多实务工作者经验、技能的结晶！

本书写作团队如下：

石燕捷，郑州大学法学硕士，新西兰维多利亚大学公共政策硕士（MPP），中原工学院讲师，具有丰富的行政法律教学和实践经验。

王玉旭，郑州大学法学硕士，河南省政法管理干部学院讲师，长期从事行政法律的研究和实务工作。

王立新，北京大学法学硕士，北京市六合金证律师事务所律师，具有多年的政府工作经历，对于我国政府系统的运行机制以及行政官司的实务操作具有独到的体会和经验。

霍泉宇，中南财经政法大学法学硕士，就职于中国船舶重工集团公司713所，长期关注着我国行政官司的理论研究和实务工作。

赵凌，郑州大学行政法学士，河南省政法管理干部学院教师，专注于行政法律的教学和实践工作。

王友政，法学学士，河南省睢县公安局潮庄派出所所长，在行政处罚、行政许可以及治安管理处罚等行政法律实务问题方面具有丰富的实践经验。

当然，本书仍可能有不尽如人意之处，欢迎您来函指正；或者给我们发电子邮件：[10229037@163.com](mailto:10229037@163.com)（作者）、[wanglieqi@163.com](mailto:wanglieqi@163.com)（编辑）。期待您的来信。

编者

# 目 录

## 第一章 针对病情下药方——自己的行政官司适合自助吗

/1

不管您愿不愿意，官司都可能会不请自到的找上门来。面对无法避免的行政官司，您应当如何应战？是请律师还是自己打？自己能够搞定吗？请律师和自助哪一种选择更为有利？在官司开始之前，这些问题可能会让您头痛。不用急，本章将协助您作出正确的决定。

### 一、“投石问路”——打行政官司应掌握的基本知识

- 民有冤屈如何申 /2
- 怎样区分行政官司和民事官司 /3
- 怎样区分行政官司和刑事官司 /4
- 行政官司与民事官司的密切关系 /6

### 二、“这事自己能搞定”——什么样的行政官司适合自助

- 官司的类型是否适合自助 /8
- 对手是否容易对付 /9
- 自己有没有相应的时间和能力 /10
- 案件对自己的重要程度 /13
- 处理争议的机关是否适合自助 /14
- 调查取证方面的难易程度 /15
- 法律关系是否复杂 /15
- 双方分歧和争议的大小 /16

- \* 败诉风险的大小 /16
- \* 是否可以申请法律援助 /17

## 第二章 打好地基再盖房——打行政官司需要做好 的准备工作

/19

凡事预则立，不预则废。打官司如上战场，准备充分对于官司致胜的意义不言而喻。但准备不能是漫无目的的瞎忙活，需要有条有理，有针对性。为了帮助您为自己的官司进行必要、合理、充分的准备，本章将向您介绍应当准备的事项和进行准备的方法。

### 一、“到底发生了什么？”——事实方面的分析准备

- \* 事实经过 /20
- \* 争议焦点 /20
- \* 对方当事人 /21

### 二、“法律如何规定？”——法律方面的分析准备

- \* 我国法律包含的基本种类 /22
- \* 不同法律法规的法律地位和效力 /22
- \* 行政官司涉及的法律有哪些特点 /23
- \* 不同法律文件在不同程序中的地位 /24
- \* 查阅了解法律的途径 /25
- \* 阅读理解法律的窍门 /26
- \* 案例的妙用 /28

### 三、“选准道路再出发”——维权程序的选择

- \* 行政官司具有哪些维权程序 /29
- \* 行政诉讼程序的特点 /30
- \* 行政复议程序的特点 /32
- \* 信访程序的特点 /32
- \* 不同维权程序的优劣分析 /34
- \* “先复议，再诉讼”可以带来哪些后果 /35



* 当事人选择维权程序时应当考虑的因素	/36
* 几种案件维权程序的选择	/38
<b>四、“磨刀不误砍柴功”——启动维权程序的基本准备</b>	
* 选择应诉机关	/39
* 文书资料准备	/40
* 分析对手策略	/40
* 预备应变措施	/41
* 做好心理调适	/41
* 选择维权时机	/42
<b>五、“打官司要告对人”——选择行政官司的被告</b>	
* 行政官司的被告有哪些特点	/43
* 行政官司的被告包括哪些基本种类	/46
* 哪些个人和组织不能作为行政官司的被告	/47
<b>六、“有‘的’才好放‘矢’”——分析行政官司的对象</b>	
* 行政行为有什么特征	/48
* 什么样的行政行为不合法	/49
* 行政行为具有什么样的效力	/50
* 行政行为包括哪些种类	/51
<b>七、“入乡问俗”——了解行政官司的有关规则</b>	
* 行政诉讼的法律适用原则	/55
* 行政官司的缺席判决	/58
* 审理行政案件不适用调解原则	/59
* 违反法庭规则的后果以及救济手段	/59
<b>八、兵马未动、状纸先行——行政官司法律文书的写作</b>	
* 行政法律文书的基本种类	/62
* 法律文书的语言特点	/62
* 具体法律文书的写作	/63
<b>九、有理还需有据——证据的收集和处理技巧</b>	
* 收集证据前应进行哪些准备	/75

- \* 取证前应当进行哪些心理调整 /76
- \* 取证时应当采取的步骤 /77
- \* 调查取证的有关注意事项 /78

### 第三章 找领导部门说理去——信访与复议的妙用 /80

条条大道通罗马，但每条道的难易程度肯定不同。“民告官”应当如何告？自己的官司可以在行政系统内部处理吗？当事人应当如何向上级行政机关进行申诉和信访？行政复议能够解决哪些问题？本章将向您介绍信访和行政复议程序的有关特点和技巧。

#### 一、“击鼓鸣冤”——信访维权程序

- \* 什么是信访 /81
- \* 信访维权程序应当遵循哪些基本原则 /81
- \* 信访人应当向谁提出信访要求 /82
- \* 信访人应当通过什么渠道和方法提出信访要求 /83
- \* 信访人对什么样的事项可以进行信访 /84
- \* 信访机构不受理哪些信访事项 /85
- \* 信访人应当遵守哪些规则 /86
- \* 信访人不应实施哪些行为 /87
- \* 政府信访机构如何处理信访请求 /88
- \* 对于哪些信访事项可以举行听证 /89
- \* 信访机关办理信访事项应当遵守的基本要求 /90
- \* 信访人不服信访处理意见怎样获得救济 /91
- \* 信访机构应当如何对信访事项进行督办 /91

#### 二、“行政系统内部的纠错”——行政复议程序

- \* 什么是行政复议 /92
- \* 行政复议具有哪些作用 /93
- \* 对于哪些事项可以提起行政争议 /94
- \* 行政机关不受理哪些行政争议 /98

- \* 行政复议案件如何管辖 /99
- \* 当事人应当如何提出行政复议申请 /100
- \* 行政复议机关如何受理当事人的复议申请 /101
- \* 行政复议活动应当遵循哪些基本原则 /102
- \* 复议机关应当如何处理行政复议 /104
- \* 行政机关的复议决定及其效力 /105

## 第四章 一鼓作气，旗开得胜——行政诉讼

### 一审程序

/108

信访和行政复议虽然能够对相对人的权益进行救济，但其作用毕竟有限，许多问题的最终解决还是要依靠人民法院。作为独立的专门司法机关，人民法院进行的司法审查更有利于对当事人权益的保护。本章将为您介绍行政诉讼的有关知识。

#### 一、“这事法院能管吗”——行政诉讼的特点和受案范围

- \* 什么是行政诉讼 /109
- \* 行政诉讼应当实行哪些基本制度 /110
- \* 人民法院可以受理哪些行政官司 /110
- \* 人民法院不受理哪些行政诉讼官司 /113

#### 二、“打官司要找对门”——人民法院对行政案件的管辖

- \* 应该选择哪个级别的法院起诉？ /116
- \* 应该选择哪个地区的人民法院起诉？ /118
- \* 行政官司管辖中的其他处理原则 /119

#### 三、“谁去告？去告谁？”——行政诉讼的当事人

- \* 行政官司原告应当具备哪些条件 /121
- \* 原告资格如何转移 /122
- \* 行政诉讼中几个特殊类型的原告 /123
- \* 行政诉讼被告应具备哪些基本条件 /124
- \* 几种特殊情形下被告的具体确认 /125

* 行政诉讼中第三人有哪些特征	/127
* 行政诉讼第三人包括哪些种类	/128
<b>四、“打官司就是打证据”——行政诉讼的证据规则</b>	
* 什么是行政诉讼的证据	/129
* 行政诉讼证据种类	/130
* 行政官司中举证责任如何承担	/131
* 行政官司中原告承担哪些证明责任	/132
* 行政官司被告的举证责任	/133
* 行政诉讼的举证期限	/135
* 人民法院收集证据的原则	/137
* 当事人提供证据应遵循的要求	/138
* 如何申请人民法院调取和保全证据	/140
* 行政官司中鉴定结论的处理	/142
* 行政官司中的现场勘验	/143
* 行政官司中证据的审核方法	/143
* 行政官司中证据的证明力认定规则	/144
* 证据的对质辨认和核实规则	/147
<b>五、“好的开端是成功的一半”——行政官司如何起诉和受理</b>	
* 原告起诉时的注意事项	/150
* 原告提起行政诉讼的时限要求	/154
* 当事人延误起诉期限后如何救济	/155
* 哪些情况下人民法院应当受理起诉	/156
* 具有哪些情况的起诉人民法院将不予受理	/157
<b>六、“无规矩不成方圆”——行政诉讼的基本程序</b>	
* 人民法院审理前应做好哪些准备工作	/159
* 行政官司的基本庭审程序	/161
* 一审程序的审理期限	/163
<b>七、“种瓜得瓜、种豆得豆”——行政诉讼的裁判结果</b>	
* 行政官司的第一审判决的种类以及适用条件	/164

* 行政诉讼的裁定	/168
<b>八、“让损失得到补偿”——行政诉讼的附带民事诉讼</b>	
* 行政诉讼附带民事诉讼的特点	/169
* 行政诉讼附带民事诉讼的适用条件	/170
* 行政附带民事诉讼的适用范围	/172
<b>九、“把纸上的权利‘变现’”——行政官司中的执行问题</b>	
* 行政诉讼中执行的涵义	/173
* 行政诉讼执行中的执行机关	/174
* 人民法院的执行管辖权	/175
* 申请执行应当具备哪些条件	/176
* 行政官司中对公民、法人或者其他组织的 执行措施	/179

## **第五章 力大不如招数妙——行政诉讼技巧盘点 /181**

武林高手之间的争斗，胜负往往只在一招之间。打官司不能只凭蛮力和勇气，更需要一定的技能和技巧。不懂得基本的技能，面对官司您就会无所适从；没有一定的技巧，面对对方的攻势您就不知如何巧妙化解。本章将向您介绍行政官司中的基本技能以及常见的诉讼技巧。

<b>一、“瞄准‘破绽’就出招”——质证的策略与技巧</b>	
* 质证时应当注意的重点问题	/182
* 质证的基本策略与技巧	/183
* 辨别伪证的方法与技巧	/184
* 不同种类证据的质证技巧	/185
<b>二、“好胳膊好腿不如一张好嘴”——辩论技巧</b>	
* 辩论应当具备的基本功	/188
* 辩论中的谋略及具体运用	/189
* 最后发言的妙用	/191
<b>三、“有备才能无患”——辩论中应当注意的几个问题</b>	

- 辩论要抓住要害、突出重点 /191
- 善于抓住和利用矛盾 /192
- 深入浅出、生动形象 /192
- 语言表达要注重方式 /192
- 说理也要讲究策略 /193
- 把握主攻方向，切忌偏离主题 /194

#### 四、“四两拨千斤的诀窍”——行政诉讼的其他技巧

- 如何停止具体行政行为的执行 /194
- 当事人如何申请回避 /195
- 如何使案件延期审理、中止审理和终结诉讼 /198
- 当事人应如何行使撤诉权利 /200
- 如何申请财产保全 /202
- 行政官司的先予执行 /203

### 第六章 卷土重来未可知——行政诉讼的二审和 再审技巧

/205

官司的胜负取决于诸多因素，尽管一审您已十分努力，可结果却未必如您所愿。这时的您，是放弃？是抗争？放弃则败局已定，抗争则尚有胜算。考虑到我国法律给当事人提供了努力抗争、卷土重来的机会，相信您不会就此罢手。本章将给您介绍一些卷土重来的维权技巧。

#### 一、“不服就要上诉”——行政诉讼的二审程序

- 二审有哪些不同于一审的特点 /206
- 上诉需要什么条件 /207
- 怎样递交上诉状 /208
- 人民法院如何受理上诉案件 /209
- 二审案件的审理方式 /209
- 二审的处理程序 /210
- 二审案件的处理结果 /211

## 二、“有错必纠”——行政诉讼的再审程序

- ✱ 生效的判决、裁定有错误时应当怎么救济 /213
- ✱ 提起再审的基本途径有哪些 /214
- ✱ 再审案件的立案如何管辖 /215
- ✱ 当事人申请再审需要遵循哪些基本要求 /215
- ✱ 当事人申请再审时应当提交的基本材料 /216
- ✱ 人民法院对申请或者申诉如何审查处理 /217
- ✱ 哪些情形下人民法院应裁定进行再审 /217
- ✱ 人民法院不予受理哪些再审申请或者申诉 /218
- ✱ 人民检察院应当如何受理当事人的申诉 /218
- ✱ 人民检察院的立案程序 /219
- ✱ 在哪些情况下人民检察院会作出不抗诉决定 /219
- ✱ 什么情况下人民检察院应当抗诉 /220
- ✱ 再审案件的审判程序 /221
- ✱ 再审案件的审判组织 /222
- ✱ 再审提起后原判决或者裁定的效力 /222
- ✱ 再审行政案件的裁决 /222
- ✱ 再审案件的审理期限 /223

## 第七章 切身利益的维护——几种常见行政官司 中的技巧

/225

全面撒网不如重点捕鱼。行政官司涉及的范围广、种类多，作为一个普通的老百姓，您不能一一了解。但有几种与我们的生活密切联系的行政官司却是您无论如何不能忽视的。本章中将对对我们日常生活中最常见的、与我们的利益最为密切的几种官司进行介绍。

### 一、“凭什么罚我”——行政处罚官司

- ✱ 什么是行政处罚 /226
- ✱ 实施行政处罚应当遵循哪些原则 /227

* 我国的行政处罚包括哪些种类	/230
* 如何设定的行政处罚才合法	/233
* 哪些单位有权实施行政处罚	/234
* 行政处罚案件如何管辖	/235
* 实施行政处罚需要哪些条件	/236
* 在什么情况下应当从轻或者减轻处罚	/238
* 行政处罚的简易程序应当遵循的要求	/238
* 行政处罚一般程序应当遵循哪些要求	/240
* 受处罚人的听证权利	/241
<b>二、“违法行政的代价”——行政赔偿官司</b>	
* 申请行政赔偿需要什么条件	/242
* 行政机关应当对哪些行为承担赔偿责任	/243
* 什么情况下行政机关不承担赔偿责任	/244
* 行政赔偿的赔偿方式和计算标准	/245
* 哪些人有权利提出行政赔偿请求	/246
* 行政赔偿义务机关如何确定	/247
* 行政赔偿的请求程序	/248
* 法院受理哪些行政赔偿诉讼	/249
* 行政赔偿如何确定管辖法院	/250
* 哪些人可以作为行政赔偿诉讼的当事人	/252
* 当事人提起行政赔偿诉讼应遵守的基本要求	/252
* 行政赔偿诉讼的审理特点	/253
<b>三、“我有权获得批准”——行政许可官司</b>	
* 什么是行政许可	/255
* 行政许可应当遵循哪些基本原则	/255
* 当事人应当如何申请行政许可	/257
* 行政机关应当怎样受理行政许可申请	/258
* 行政许可的审查和决定程序	/259
* 行政许可应当在什么期限作出	/260



• 行政许可如何组织听证	/261
• 行政许可如何变更和延续	/262
• 行政许可如何收取费用	/262
• 许可机关对被许可人享有哪些监督检查权	/263
• 行政许可如何撤销和注销	/265
• 行政许可相对人违法应当承担的法律责任	/266
• 行政许可机关及其工作人员违法应当承担的法律责任	/266
• 行政许可官司的注意事项和诉讼技巧	/268
<b>四、“谁说俺扰乱治安？”——治安管理处罚官司</b>	
• 治安管理处罚的种类	/269
• 治安管理处罚的适用原则	/270
• 哪些扰乱社会公共秩序的行为应当受到处罚	/272
• 对于妨害公共安全的行为应当给予的处罚	/274
• 对于侵犯人身权利、财产权利的违法行为应当给予的处罚	/276
• 妨害社会管理的行为应当如何处罚	/278
• 治安管理处罚的调查程序	/283
• 治安管理处罚的决定程序	/285
• 治安管理处罚的被处罚当事人享有哪些权利	/287
• 对行政拘留如何申请暂缓执行	/288
• 治安管理处罚官司的处理要点及技巧	/289
<b>五、“凭什么拆我的房子”——城市房屋拆迁官司</b>	
• 拆迁需要哪些前提条件	/290
• 被拆迁人应当遵守哪些规定	/290
• 拆迁应提供哪些补偿和安置	/291
• 拆迁人和政府不得具有哪些行为	/292
• 房屋拆迁如何估价	/292